

**ONTWERP VAN DECREET TOT INSTEMMING MET HET
SAMENWERKINGSAKKOORD TUSSEN DE FEDERALE STAAT, DE FRANSE
GEMEENSCHAP, DE FRANSE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE EN DE
GEMEENSCHAPPELIJKE GEMEENSCHAPSCOMMISSIE INZAKE
SLACHTOFFERZORG VOOR HET TWEETALIG BRUSSELSE
HOOFDSTEDELIJKE GEWEST**

Samenvatting

Vlaanderen heeft sinds 1998 een samenwerkingsakkoord rond slachtofferzorg. Daarin wordt omschreven hoe de verschillende diensten op de verschillende bevoegdheidsniveaus die taken opnemen naar slachtoffers toe, moeten samenwerken. In Brussel leefde al langer de idee om voor de Brusselse context hetzelfde te doen. Met het voorliggend decreet stemt de Vlaamse Regering in met het samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg tussen de bevoegde diensten van de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie alsook de door hen georganiseerde, erkende en gesubsidieerde diensten slachtofferzorg met het oog op een structurele samenwerking inzake slachtofferzorg op het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

Sinds de jaren 80, heeft het Belgische slachtofferbeleid aanleiding gegeven tot initiatieven van zowel de Federale Overheid als de Gemeenschappen en de Gewesten om aan de behoeften van slachtoffers te voldoen. Verschillende diensten hebben het levenslicht gezien in functie van de bevoegdheden van ieder machtsniveau (waaronder namelijk de bureaus voor slachtofferbejegening, de diensten slachtofferhulp en de diensten slachtofferonthaal) en een coördinatie is moeten ontstaan op het terrein.

In Vlaanderen is er sinds 1998 een samenwerkingsakkoord inzake slachtofferzorg om de samenwerking tussen de verschillende diensten te organiseren. Een herziening van dit samenwerkingsakkoord werd op 10 november 2023 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

In Brussel leefde al langer de idee om voor de Brusselse context hetzelfde te doen. De zesde staatshervorming, die onder andere leidde tot een overdracht van de bevoegdheden van de justitiehuisen – waaronder het slachtofferonthaal – naar de Gemeenschappen en, voor het Franstalig landsgedeelte, tot een overdracht van de "aide aux justiciables" - waaronder slachtofferhulp – van de Gewesten naar de Franse Gemeenschap, bevestigde de noodzaak voor de opmaak van een samenwerkingsakkoord voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

De twee hoofddoelstellingen van het samenwerkingsakkoord zijn een model van samenwerking, van oriëntatie en van verwijzing te voorzien tussen de verschillende diensten inzake slachtofferzorg en de officiële erkenning van de bestaande overlegstructuren binnen het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. De betrokken overheden verbinden er zich daarenboven toe een blijvende aandacht te besteden aan de slachtofferproblematiek.

Overeenkomstig artikel 92bis, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, gewijzigd door de bijzondere wet van 6 januari 2014 kunnen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten samenwerkingsakkoorden sluiten die onder meer betrekking hebben op de gezamenlijke oprichting en het gezamenlijk beheer van gemeenschappelijke diensten en instellingen, op het gezamenlijk uitoefenen van eigen bevoegdheden, of op de gemeenschappelijke ontwikkeling van initiatieven.

Het voorstel van samenwerkingsakkoord werd onderhandeld door de afgevaardigden van de bevoegde overheden van de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie, de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Dit voorontwerp van decreet heeft als voorwerp de instemming met het bovengenoemde samenwerkingsakkoord.

B. Totstandkomingsprocedure

Het bijgaande ontwerp van decreet werd onderworpen aan:

- het advies van de Inspectie van Financiën op 21/02/2023;
- Het advies van het Overlegcomité op 15/03/2023;
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna VTC genoemd) met nr. 2023/027 op 21/03/2023;
- het advies van de Vlaamse Raad WVG van 29/03/2023;
- het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (hierna GBA genoemd) op 27/04/2023;
- het advies van het College van procureurs-generaal;
- het advies van de Raad van State met nr. 74.045/VR van 28/09/2023.

1. Het advies van het Overlegcomité

Het Overlegcomité heeft op 15 maart 2023 over het ontwerp een gunstig advies verleend. Het Overlegcomité heeft geen opmerkingen over het voorgelegde voorontwerp.

2. Het advies van de VTC

De VTC heeft op 21 maart 2023 over het ontwerp van decreet advies (nr. 2023/027) verleend. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen biedt wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft. Bijgevolg geeft dit advies geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerp van decreet.

3. Het advies van de Vlaamse Raad WVG

De Vlaamse Raad WVG heeft op 29 maart 2023 over het ontwerp van decreet advies verleend. De Vlaamse Raad WVG heeft geen opmerkingen over het voorgelegde voorontwerp. Zij meent dat de invoering van dit samenwerkingsakkoord een positieve ontwikkeling is voor de slachtofferzorg in het

tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Bijgevolg geeft dit advies geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerp van decreet.

4. Het advies van de GBA

Gezien de VTC ten gevolge van het arrest van het Grondwettelijk Hof van 16 februari 2023 (nr. 26/2023) op dit ogenblik niet voldoet aan de procedurele vereisten van de algemene verordening gegevensbescherming, werd eveneens het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit gevraagd. De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft op zitting van 17 mei 2023 verwezen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023. Dit advies geeft geen aanleiding tot aanpassing van het ontwerp van decreet. Het voorgelegde ontwerp biedt voldoende waarborgen wat de bescherming van persoonsgegevens van de betrokkenen betreft.

5. Het advies van het College van procureurs-generaal

Op 17 februari 2023 werd advies aangevraagd bij het College van procureurs-generaal. Gezien de redelijke termijn voor de adviesverlening verstreken is en het College van procureurs-generaal reeds op 5 maart 2019 en 2 juni 2020 een eerder advies uitbracht over het samenwerkingsakkoord, is tussen alle betrokken partijen gezamenlijk beslist om verder te gaan met het legistisch traject. De voorliggende teksten werden sinds de adviesverlening van het College van procureurs-generaal in 2019 enkel verder aangepast naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State (zie advies nr. 65.629/VR van 5 april 2019). De grootste wijziging hierbij was het schrappen van de vermelding van het Nationaal Forum voor Slachtofferbeleid, waarvan de Raad van State van oordeel was dat dit forum eerder het voorwerp van een specifiek samenwerkingsakkoord moet zijn.

Het College van procureurs-generaal heeft op 30 juni 2023 uiteindelijk toch nog advies (nr. B.IV.0-B.0.0/191/2023/DP) verleend over het samenwerkingsakkoord. Het advies heeft niet geleid tot aanpassingen aan het samenwerkingsakkoord. Hierna volgt een bespreking van de elementen uit het advies:

- Het College stelt dat het nationaal forum sinds de zesde staatshervorming niet meer actief is, en dat er geen alternatieve overlegstructuur in de plaats gesteld wordt. Dit advies geeft geen aanleiding tot wijziging van de vooropgestelde teksten, gezien de vermelding van het Nationaal Forum voor Slachtofferbeleid reeds geschrapt is naar aanleiding van de opmerkingen van de Raad van State (zie advies nr. 65.629/VR van 5 april 2019). Het College stelt dat zowel Brussel, Wallonië en Vlaanderen een samenwerkingsakkoord voorstellen en dat deze 3 akkoorden elk andere accenten leggen. Deze opmerking geeft geen aanleiding tot wijziging van de vooropgestelde teksten.
- Het College stelt dat er een resultaatsverbintenis van de overheid ontbreekt om aparte en aangepaste lokalen te voorzien voor de diensten slachtofferonthaal, zodat slachtoffers opgevangen, onthaald en bijgestaan kunnen worden. Dit advies werd niet gevolgd gezien de doelstelling van het samenwerkingsakkoord het organiseren is van structurele samenwerking met het oog op de coördinatie van instanties voor slachtofferhulp tussen de diensten van de genoemde entiteiten en met de diensten voor slachtofferhulp die zij organiseren. Het voorzien van aangepaste lokalen zou verplichtingen scheppen met gevolgen voor de begroting van de overheid, En het gebrek aan budgettaire impact is altijd benadrukt doorheen het legistische traject.

6. Het advies van de Raad van State

Op 7 juli 2023 werd advies aangevraagd bij de Raad van State, met het verzoek advies uit te brengen binnen de dertig dagen Met toepassing van artikel 84, §1,

eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd de adviestermin met 45 dagen verlengd. De Raad van State verstrekke advies nr. 74.045/VR op 28 september 2023. De Raad van State stelt in haar advies dat de Franse en de Nederlandse tekst van het samenwerkingsakkoord op elkaar moeten worden afgestemd. Dit advies werd gevolgd.

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

Artikel 2

Dit artikel beoogt de instemming met het samenwerkingsakkoord van 22 november 2023 tussen de Federale Staat, de Franse Gemeenschap, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschapscommissie en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake slachtofferzorg voor het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Voor meer toelichting bij de inhoud van het akkoord, verwijzen we naar de artikelsgewijze bespreking in de Memorie van Toelichting bij het ontwerp van samenwerkingsakkoord (zie bijlage).

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en gezin

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR