

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse'

Samenvatting

Goedkeuring van het ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse', na advies Raad van State.

Het advies van de Raad van State is ontvangen op 22 november 2023 en geeft geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan de planopties. In de aanhef van het besluit werd, in overeenstemming met advies, de verwijzing naar de VCRO gecorrigeerd en aangevuld. In de stedenbouwkundige voorschriften werd een correctie doorgevoerd in de nummering, hetgeen geen inhoudelijke wijziging inhoudt.

Het geïntegreerde planningsproces heeft een dubbele plandoelstelling: enerzijds het oplossen van de regionale mobiliteitsproblematiek, anderzijds het creëren van maatschappelijke meerwaarden door de verbetering van de ruimtelijke structuur rond Ronse. Deze doelstellingen zijn vertaald in twee deelplannen: één deelplan voor de bovenlokale wegverbinding N60 en de zuidelijke omleidingsweg, met inbegrip van niet alleen de landschappelijke en functionele inpassing van de weg, maar ook met inbegrip van de boscompensatie, compensatie van inname overstromingsgevoelig gebied, van waardevolle graslanden en van kleine landschapselementen – los van hetgeen in deelplan 2 wordt herbestemd; tevens omvat dit deelplan de opheffing van de reservatiestroken voor de betreffende wegdelen.

Deelplan 2 "De Vlaamse Ardennen" is voor de leesbaarheid opgesplitst in deelplan 2a "Randstedelijke openruimtegebieden Ronse", deelplan 2b "Vlaamse Ardennen van Koppenberg tot Hoogberg", deelplan 2c "Vlaamse Ardennen van Kluisbos tot Hotondberg", deelplan 2d "Vlaamse Ardennen van Heynsdaele tot Bois Joly" en deelplan 2e "Vlaamse Ardennen Muziekbos – Koekamerbos". Het deelplan omvat de nodige herbestemmingen als onderdeel van de in het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen voorziene afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur met het oog op de realisatie van de Europese Natura 2000-doelen, ecologisch verantwoorde bosuitbreiding, de afbakening van erfgoedlandschappen en het afbakenen en differentiëren van agrarische gebieden; tevens omvat dit deelplan de herbestemming van een aantal randstedelijke woon(uitbreidings)gebieden naar een openruimtebestemming.

Na de definitieve goedkeuring wordt het besluit van de Vlaamse Regering gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 8 mei 2009 keurde de Vlaamse Regering een operationeel uitvoeringsprogramma goed voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur in uitvoering het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen voor de buitengebiedregio Vlaamse Ardennen. Daar is de opmaak van gewestelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen voorzien voor de gebieden Koppenberg tot Hoogberg (actie 57), Kluisbos (actie 58), Waaienberg, Paterberg en Feelbos (actie 59), Heinsdal tot Hotondberg (actie 60), Omgeving Bois Joly-Hoger Lucht (actie 61), te schrappen woon(uitbreidings)gebieden in het landbouwgebied ten zuidoosten van Ronse (actie 62) en het Muziekboscomplex (actie 68).

Op 23 april 2014 keurde de Vlaamse Regering het besluit tot aanwijzing van de speciale beschermingszone BE23000007 Bossen van de Vlaamse Ardennen en andere Zuidvlaamse bossen' goed met de bijhorende instandhoudingsdoelstellingen en prioriteiten. Daarin is onder meer de realisatie van kwalitatief degelijke grote boshabitatkernen voorzien. Concreet wordt één groot aaneengesloten boscomplex met een richtwaarde van 717 ha beoogd voor de bossengordel Kluisbos-Hotond-Koppenberg en een grote aaneengesloten boskern rond het Muziekbos (richtwaarde 266 ha). Daarnaast wordt de realisatie van een aantal kernen van heischrale graslanden en heidevegetaties tot doel gesteld waarvan één kern in het Kluisbos en één kern in het Muziekbos.

Op 14 juli 2017 besliste de Vlaamse Regering tot de herneming van het planningsproces GRUP Missing Link te Ronse, dit nadat de Raad van State in zijn arrest van 30 juni 2016 het GRUP "Missing Link N60 te Ronse" vernietigde (VR 2017 1407 DOC.0811). Daarin werd De Werkvennootschap als initiatiefnemer aangeduid om het geïntegreerd planningsproces op te starten in samenwerking met het Agentschap Wegen en Verkeer. Samen met het departement Omgeving (inclusief team MER) vormden zij het initiële planteam.

De Vlaamse Regering keurde op 17 mei 2019 de startnota voor het geïntegreerd planningsproces voor het GRUP "Rond Ronse" goed (VR 2019 1705 DOC.0757).

Op 1 april 2022 werd verslag uitgebracht van het tot dan toe gevoerde planningsproces, met een doorblik naar het op te maken voorontwerp GRUP (VR 2022 0104 MED.0116)

Het ontwerp GRUP werd voorlopig vastgesteld door de Vlaamse Regering op 20 januari 2023 (VR 2023 2001 DOC.0057).

Het openbaar onderzoek over het ontwerp-GRUP werd georganiseerd van 10 maart 2023 tot en met 8 mei 2023.

De Vlaamse Regering heeft de definitieve vaststelling van het GRUP op 20 oktober 2023 principiële goedkeuring en het advies van de Raad van State ingewonnen.

De Raad van State afdeling Wetgeving bracht op 22 november 2023 het advies nummer 74.795/1 uit.

Nu wordt het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan voorgelegd aan de Vlaamse regering om definitief te worden goedgekeurd. Na de definitieve goedkeuring volgt de publicatie van het goedkeuringsbesluit in het Belgisch Staatsblad.

2. INHOUD

A. PROCEDURE GEÏNTEGREERD PLANPROCES

De door de Vlaamse Regering op 17 mei 2019 goedgekeurde startnota is, samen met de procesnota 1, opgesteld door het planteam. Het planteam bestaat uit vertegenwoordigers van het Departement Omgeving en De Werkvennootschap. Het planteam laat zich ondersteunen door een studieteam, een team aangesteld voor de milieubeoordeling en door experts inzake participatie en communicatie.

Over de startnota werd een publieke consultatie georganiseerd van 4 juni 2019 tot en met 2 augustus 2019. Er werd een publiek participatiemoment georganiseerd onder de vorm van een infomarkt op 11 juni 2019 in TIO3 te Ronse. Er werden 36 inspraakreacties ontvangen, waarvan 15 adviezen door volgende instanties: SARO, provincie Oost-Vlaanderen, Ronse, Maarkedal, het Agentschap Natuur en Bos, het departement Landbouw en Visserij, het departement Mobiliteit en Openbare Werken, het Agentschap Wegen en Verkeer, Sport Vlaanderen, de Vlaamse Milieumaatschappij, de Vlaamse Landmaatschappij, de Vlaamse Waterweg, Agentschap Wonen-Vlaanderen, Infrabel en Fluxys. SARO bracht advies uit op 16 juli 2019.

Op basis van de inspraak werd een scopingnota uitgewerkt. Gezien een verfijning van de plandoelstellingen en een overzicht van alternatieven was opgenomen in deze scopingnota, is een nieuwe publieke consultatie georganiseerd van 9 juni 2020 tot en met 7 augustus 2020. Een publiek participatiemoment werd georganiseerd in de vorm van een digitale vragensessie (29 juni). Er werden 117 inspraakreacties ontvangen, waarvan 14 adviezen en 2 petitie's. Er werd advies uitgebracht over de startnota door volgende instanties: provincie Oost-Vlaanderen, Ronse, Oudenaarde, Maarkedal, Kluisbergen het Agentschap Natuur en Bos, het Agentschap Wegen en Verkeer, Sport Vlaanderen, de Vlaamse Milieumaatschappij, het Agentschap Onroerend Erfgoed, het Agentschap Zorg en Gezondheid, Fluxys, Elia en De Lijn.

Op basis van de inspraak werd een tweede scopingnota uitgewerkt, met een aantal bijkomende alternatieven voor de lijninfrastructuur en een redelijkheidstoets, een zoekzonekaart voor bebossing en structuurschetsen voor het openruimte-luik van het planningsproces. Ook hiervoor is een publieke consultatie georganiseerd van 12 januari 2021 tot en met 12 maart 2021, met publieke participatiemomenten in de vorm van digitale gesprekstafels (26, 27 en 28 januari, 2, 4 en 9 februari). Er werden 659 inspraakreacties ontvangen, waarvan 14 adviezen en 15 petitie's. Er werd advies uitgebracht over de startnota door volgende instanties: SARO, provincie Oost-Vlaanderen, Ronse, Maarkedal, Kluisbergen, het departement Mobiliteit en Openbare Werken, het Agentschap Wegen en Verkeer, Sport Vlaanderen, de Vlaamse Milieumaatschappij, het Departement Landbouw en Visserij, het Agentschap Onroerend Erfgoed, Fluxys, Infrabel en Elia.

Tot slot werd op basis van de inspraak een derde scopingnota uitgewerkt en gepubliceerd op 14 mei 2021. In bijlage bij elke scopingnota is een overzicht gegeven van de inspraakreacties en is puntsgewijs voor de inspraakreacties aangegeven welke verwerking er werd aan gegeven in de daaropvolgende scopingnota.

De opmaak van het voorontwerp GRUP is niet alleen voorafgegaan door een participatietraject, maar ook door een aantal onderzoeken die op een geïntegreerde manier zijn verlopen, met name naar de milieueffecten, de landbouweffecten, de maatschappelijke kosten en baten, tunnelveiligheid en ontwerpend onderzoek. De resultaten van de onderzoeken zijn in de mededeling van 1 april 2022 werd hierover verslag uitgebracht (VR 2022 0104 MED.0116). In deze mededeling is ook weergegeven

op welke wijze gekomen is tot het alternatief G4+ en het openruimtescenario die vertaald zijn in het ontwerp-GRUP.

De plenaire vergadering over het voorontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse' vond plaats op 28 juni 2022. Volgende instanties waren aanwezig of brachten een schriftelijk advies uit over het voorontwerp-GRUP: Stad Ronse, gemeente Maarkedal, gemeente Kluisbergen, Elia, NMBS, Infrabel, De Lijn, Provincie Oost-Vlaanderen, Sport Vlaanderen, Departement Mobiliteit en openbare werken, Departement Landbouw & Visserij, Agentschap Onroerend Erfgoed, Agentschap Natuur en Bos, Agentschap Wegen en Verkeer, Vlaamse Landmaatschappij en Vlaamse Milieumaatschappij.

De plenaire vergadering heeft globaal het planopzet zoals opgenomen in het voorontwerp GRUP onderschreven. Op basis van de bespreking van de opmerkingen werden een aantal wijzigingen doorgevoerd in het ontwerp GRUP, aan zowel deelplan 1 (verduidelijkingen voorschriften en beperkte planaanpassing) als aan deelplan 2 (optimalisatie en bijsturing in bosverbindingen, correcties rond provinciaal domein Heynsdale en stedelijke begraafplaats, correcties in afbakening GENO, verfijning bos-/natuurgebieden en randstedelijke openruimtegebieden en benoeming op te heffen verkavelingsvergunningen).

Op 20 januari 2023 heeft de Vlaamse Regering het ontwerp gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse' voorlopig vastgesteld en de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, belast met het organiseren van een openbaar onderzoek.

Het openbaar onderzoek over het ontwerp-GRUP werd aanvankelijk georganiseerd van 21 februari 2023 tot en met 21 april 2023. Vermits een fout in de aankondiging was gemaakt, werd het openbaar onderzoek opnieuw georganiseerd van 10 maart 2023 tot en met 8 mei 2023. In het kader van het openbaar onderzoek werden op 16, 21 en 23 maart 2023 drie infomarkten georganiseerd in Maarkedal, Kluisbergen en Ronse. In totaal werden 640 inspraakreacties ontvangen, waaronder adviezen de stad Ronse, gemeente Kluisbergen, gemeente Maarkedal, stad Oudenaarde, gemeente Frasnes-lez-Anvaing, de Provincie Oost-Vlaanderen, Gouvernement Wallon, de Vlaamse Milieumaatschappij (water en lucht), het Agentschap Onroerend Erfgoed, het Agentschap voor Natuur en Bos, Toerisme Vlaanderen, het Agentschap Zorg en Gezondheid, De Vlaamse Waterweg, Vlaamse Landmaatschappij, Sport Vlaanderen, Vlaamse Vervoermaatschappij De Lijn, NMBS en Elia, en 4 petities.

Conform art. 2.12.10 §5 van het VCRO moeten het team MER van het departement Omgeving de kwaliteit van de milieueffectbeoordeling toetsen aan art. 4.2.8 §1bis van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, rekening houdend met de tijdens het openbaar onderzoek geformuleerde adviezen, opmerkingen en bezwaren. Team MER heeft als lid van het planteam gezorgd voor een continue kwaliteitsbewaking van het gevoerde onderzoek. De beoordeling is opgenomen in bijlage bij Bijlage V Plan-MER. Het team omgevingseffecten heeft op 10 oktober 2023 geoordeeld dat het plan-MER, met de bijhorende passende beoordeling en verscherpte natuurtoets beantwoordt aan de kwaliteitseisen en de wettelijke vereisten.

Het agentschap voor Natuur en Bos heeft op 9 oktober 2023 de passende beoordeling en verscherpte natuurtoets goedgekeurd.

Wat betreft de ruimtelijke veiligheidsrapportage wordt verwezen naar het advies RVR-AV-1585 van de dienst Veiligheidsrapportering van het departement Omgeving van 14 februari 2022, waarin wordt aangegeven dat de opmaak van een ruimtelijk veiligheidsrapport voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse' niet vereist is. Dit advies is bij het GRUP gevoegd als Bijlage VIII, de RVR-toets.

B. INHOUD VAN HET VOORSTEL

De plandoelstellingen voor het ontwerp-GRUP Rond Ronse zijn dubbel: enerzijds het oplossen van de regionale mobiliteitsproblematiek. Deze plandoelstelling is ontrafeld in 3 subdoelstellingen:

- Het realiseren van een kwalitatieve bovenlokale verbinding,
- Het verbeteren van de lokale verkeerssituatie in functie van leefbaarheid en veiligheid,
- Het verbeteren van de multimodaliteit.

Anderzijds de creatie van maatschappelijke meerwaarde door de verbetering van de ruimtelijke structuur. Deze plandoelstelling omvat volgende subdoelstellingen:

- Het beschermen en herstellen van natuur,
- Het verhogen van de landschappelijke kwaliteit van de Vlaamse Ardennen,
- Het verhogen van de kwaliteit van de stedelijke rand,
- Het bieden van een toekomstperspectief aan de landbouw.

In het ontwerp GRUP is deze plandoelstelling doorvertaald in 2 deelplannen:

1. Deelplan 1. Bovenlokale wegverbinding N60 en zuidelijke omleidingsweg (hoofddoelstelling 1); dit deelplan omvat alle noodzakelijke herbestemmingen om tot de realisatie van de N60 en zuidelijke omleidingsweg over te gaan, met inbegrip van niet alleen de landschappelijke en functionele inpassing van de weg, maar ook met inbegrip van de boscompensatie, compensatie van inname overstromingsgevoelig gebied, van waardevolle graslanden en van KLE's – los van hetgeen in deelplan 2 wordt herbestemd. Tevens omvat dit deelplan – op een tweede kaartblad – de opheffing van de reservatiestroken voor de betreffende wegdelen.
2. Deelplan 2: De Vlaamse Ardennen rond Ronse (hoofddoelstelling 2). Dit deelplan omvat de nodige herbestemmingen voor de afbakening van de gebieden van de natuurlijke en agrarische structuur i.f.v. het realiseren van de Europese Natura 2000-doelen, het realiseren van een ecologisch verantwoorde bosuitbreiding, de afbakening van erfgoedlandschappen en de afbakening en differentiatie van de agrarische gebieden. Tevens omvat dit deelplan de herbestemming van een aantal randstedelijke woon(uitbreidings)gebieden naar een openruimtebestemming. Het deelplan is opgesplitst in
 - 2a. De randstedelijke openruimtegebieden ten zuiden van Ronse
 - 2b. De openruimtegebieden van de Vlaamse Ardennen van Koppenberg tot Hoogberg.
 - 2c. De openruimtegebieden van de Vlaamse Ardennen van Kluisberg tot Hotondberg.
 - 2d. De openruimtegebieden van de Vlaamse Ardennen van Heynsdaele tot Bois Joly.
 - 2e. De openruimtegebieden van de Vlaamse Ardennen rond Muziekbos en Koekamerbos.

Het geheel van opmerkingen, adviezen en bezwaren wordt besproken in het ontwerp-besluit houdende de definitieve vaststelling. Op basis van de in de loop van het openbaar onderzoek uitgebrachte adviezen, bezwaarschriften en opmerkingen zijn volgende aanpassingen doorgevoerd aan deelplan 1, de bovenlokale wegverbinding N60 en zuidelijke omleidingsweg:

- Het risico op een overmaat aan verharding wordt beperkt door het verbod tot aanleggen van een doorgaande, verharde pechstrook.
- De beoordeling van de stikstofdepositie in de passende beoordeling en verscherpte natuurtoets (opgenomen in het plan-MER) is nader onderbouwd rekening houdend met de recentste en meeste nauwkeurigere model dat tijdens de planprocedure ter beschikking kwam, met name het AtmoStreet model (2030), de BAU2030-kaart en met de interpretatie in het "INEOS"-arrest van de Raad voor Vergunningsbetwistingen van 20 juli 2023." In de nader onderbouwde passende beoordeling worden de eerder vastgestelde resultaten dat de stikstofuitstoot globaal verlaagt bevestigd. Rekening houdende met de verbeterde situatie als gevolg van het luchtbeleidsplan in 2030 wordt bijkomend in de stedenbouwkundige voorschriften opgenomen dat de ingebruikname van de primaire weg niet kan gebeuren voor 1 januari 2030. Dit biedt een bijkomende garantie op het beperken van de uitstoot en de bescherming van de aanwezige habitats.

- Aan de inrichtingsbepalingen is een oplisting toegevoegd van de punten waar een gelijkvloers kruispunt met verkeerslichten en op welke punten een voorrangsgeregeld kruispunt of aansluiting wordt voorzien. Ook de verdiepte ligging van de zuidelijke omleidingsweg ter hoogte van de Aatstraat en Rotterij is verordenend opgenomen.
- De opmaak van een inrichtingsstudie in het kader van de omgevingsvergunningsaanvraag voor de realisatie van de wegeninfrastructuur is toegevoegd, met het oog op een beoordeling van de invulling van de bepalingen m.b.t. o.m. de inrichting, de maatregelen rond geluid en lucht, water en langzaam verkeersinfrastructuur; de inrichtingsstudie moet hiervan een beeld geven, zowel voor de N60 als voor de zuidelijke omleidingsweg. Voor wat betreft de zuidelijke omleidingsweg moet er ingegaan worden op de maatregelen aan weerszijden van de weg.
- De verplichte realisatie van twee bijkomende langzaam verkeersverbindingen Maagdenstraat/Germinal en Lorettestraat/zuidelijke omleidingsweg.
- Er zijn inrichtingsbepalingen toegevoegd aan het voorschrift voor de Werfzone.
- De opheffing van de reservatiestrook wordt gekoppeld aan het afleveren van een omgevingsvergunning voor de realisatie van de N60 en zuidelijke omleidingsweg i.p.v. de oplevering van de werken.
- Het gebied voor landschappelijke en functionele inpassing van de weg is in een zone ingeperkt met het oog op de huidige activiteiten, waarbij rekening is gehouden met de vereisten omtrent buffering.
- Aan het ontwerp van GRUP was een ontwerp van Convenant toegevoegd met het oog op het reguleren van het vrachtverkeer in Ronse. In navolging van de bezwaarschriften is de Convenant uitgebreid met de afspraak dat de stad Ronse een streefbeeldstudie zal uitvoeren, van waaruit een aantal scenario's mee zullen onderzocht worden in het project-MER met het oog op de omgevingsvergunningsaanvraag, dit ook in het bijzonder inzake de verkeersafwikkeling in de straten en pleinen in de buurt van de zuidelijke omleidingsweg. Indien hieruit milderende maatregelen volgen, zullen zij mede verankerd dienen te worden in de omgevingsvergunningsaanvraag en dus van kracht worden ten laatste bij de openstelling van de nieuwe omleidingswegen die behoren tot voormelde bijkomende mobiliteitsinfrastructuur.
- Daarnaast zijn beperkte verduidelijkingen doorgevoerd aan de stedenbouwkundige voorschriften, is de toelichtingsnota op bepaalde punten uitgebreid (o.m. m.b.t. een nieuw ingesproken alternatief, bereikbaarheid van landbouwpercelen, ...) en is het plan-MER beperkt aangevuld (o.a. immaterieel erfgoed, trillingen, ...). Ook de procesnota is geactualiseerd en uitgebreid met een overzicht van het grensoverschrijdend overleg.

Op basis van de in de loop van het openbaar onderzoek uitgebrachte adviezen, bezwaarschriften en opmerkingen zijn volgende aanpassingen doorgevoerd aan deelplan 2, de Vlaamse Ardennen rond Ronse:

- aanpassingen van de begrenzing van de gebieden met bosbestemming ter hoogte van een aantal bestaande zonevremde woningen.
- het opnemen van een aantal gebieden met overdruk 'grote eenheid natuur in ontwikkeling' in plaats van als 'grote eenheid natuur' in functie van ruimere overgangsmogelijkheden voor landbouw en het schrappen van de overdruk 'grote eenheid natuur' op een aantal bosgebieden buiten SBZ.
- aanpassingen aan de begrenzing van een aantal bosverbindingen tussen SBZ-deelgebieden met het oog op het verder beperken van de impact op landbouw en het vrijwaren van vergezichten.
- het schrappen van twee bosverbindingen buiten SBZ waarvoor een voldoende alternatief binnen SBZ gerealiseerd kan worden.
- het aanpassen van de begrenzing van het bouwvrij agrarisch gebied rond bestaande landbouwbedrijfszetels teneinde voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor deze bestaande bedrijven te verzekeren.
- het schrappen van de bepalingen inzake lozen van afvalwater in de stedenbouwkundige voorschriften gezien dit via de sectorale regelgeving reeds voldoende geregeld is.

- het aanpassen van de voorschriften voor het gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde teneinde deze meer in overeenstemming te brengen met de uitgangspunten voor beschermd en geïnventariseerd erfgoed uit de VCRO.
- het corrigeren van de categorie en subcategorie van gebiedsaanduiding van een aantal bestemmingen.
- het aanpassen van de begrenzing van het gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde Hof Ter Planken aan de begrenzing van het beschermd dorpsgezicht.
- het bijkomend opnemen één site als gemengd openruimtegebied met cultuurhistorische waarde en het niet meer opnemen van een reeks gebieden als gemengd openruimtegebied cultuurhistorische waarde voor die gevallen waar het louter om percelen met elementen van bouwkundig erfgoed gaat.
- een aantal perceelsgewijze aanpassingen aan de afbakening van de bosgebieden in functie van het behoud van het landbouwgebruik voor percelen die van belang zijn voor de betrokken landbouwbedrijven en waarvoor de aanduiding als bosgebied vanuit ecologisch oogpunt minder nodig of nuttig is enerzijds en anderzijds het bijkomend bestemmen van een aantal specifieke percelen als bosgebied voor een aantal restpercelen die geen deel uitmaken van een ruimtelijk-functioneel samenhangend agrarisch gebied en/of minder landbouwkundige waarde hebben.
- het aanpassen van de bestemming 'agrarisches gebied met overdruk natuurverweving' of 'agrarisches gebied met ecologisch belang' naar 'bouwvrij agrarisches gebied' voor een aantal percelen in akkerbouwgebruik in de omgeving van de vallei van de Kuitholbeek.
- het aanpassen van de bestemming 'natuurgebied' naar 'agrarisches gebied met ecologisch belang' voor het graslandcomplex op de Hotondberg.
- het aanpassen van de bestemming 'bouwvrij agrarisches gebied' naar 'agrarisches gebied met ecologisch belang' voor het geheel van de vallei van de Trosbeek-Molenbeek.
- het weglaten van een aantal delen aan de rand van het plangebied met bestaande verkavelingen of bebouwing aan het Kluisbos, Muziekbos en aan de Ninooftsesteenweg.
- een aantal kleine detailaanpassingen, verduidelijking en correcties aan de stedenbouwkundige voorschriften en de toelichting bij de voorschriften naar aanleiding van specifieke opmerkingen.

In het kader van het flankerend beleid wordt, naast de hogervermelde conventant, ook verwezen naar het gevoerde onderzoek naar de opportuniteit en de haalbaarheid voor een landinrichtingsproject Vlaamse Ardennen Rond Ronse. Het instellen van dit landinrichtingsproject volgt een eigen besluitvormingstraject, met het oog op onder meer het realiseren van de bebossing, het wegwerken van ecologische barrières, realiseren van compensaties, het optimaliseren van landbouw- en langzaam verkeersverbindingen, aanpakken van erosieproblemen, waterhuishoudingswerken, landschappelijke inpassing van infrastructuur, herstel en ontwikkeling van landschaps- en onroerenderfgoedwaarden.

C. VERWERKING VAN HET ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De Raad van State afdeling Wetgeving heeft op 22 november 2023 advies 74.795/1 uitgebracht over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse'.

Met toepassing van artikel 84, §3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

De Raad beveelt in zijn advies aan om onder de rubriek 'Rechtsgronden' in de aanhef van het besluit aan te vullen met een verwijzing naar artikel 84 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning.

Het besluit werd in overeenstemming met het advies aangevuld met een verwijzing naar artikel 84 van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, alsook artikel 4.2.18 VCRO.

De Raad adviseert om in de aanhef van het besluit de verwijzing naar bepaalde artikels uit diverse decreten te schrappen aangezien deze geen rechtsgrond bieden voor het besluit. Desgevallend kunnen bepaalde artikels worden vermeld onder de rubriek "Juridisch kader".

Het besluit werd in overeenstemming met het advies aangepast.

De volgende verwijzingen werden uit de aanhef geschrapt:

- *de artikels 2.2.7, §1 en 2.2.10, §1 van de VCRO,*
- *artikel 66 van het decreet van 1 juli 2016 tot wijziging van de regelgeving voor ruimtelijke uitvoeringsplannen teneinde de planmilieueffectrapportage en andere effectbeoordelingen in het planningsproces voor ruimtelijke uitvoeringsplannen te integreren door wijziging van diverse decreten,*
- *de artikels 25, §1 en 36ter, §4 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud.*
- *de artikels 6.2.2 en 6.2.5 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013.*

De verwijzing naar het besluit van de Vlaamse Regering van 23 september 1997 houdende de definitieve vaststelling van het Ruimtelijk Structuurplan Vlaanderen werd verplaatst van de rubriek 'Rechtsgronden' naar de rubriek 'Juridische context'.

De Raad stelt daarnaast vast dat met het onderscheid tussen de verordenende en niet-verordenende delen van het ruimtelijk uitvoeringsplan niet steeds op een zorgvuldige wijze wordt omgegaan, nu de toelichtingsnota bij het plan soms bepalingen bevat die, door de aangelegenheid waarop ze betrekking hebben en door de wijze waarop ze zijn geformuleerd, kennelijk bedoeld zijn om een verordenend karakter te hebben.

De toelichtingsnota werd in overeenstemming met deze opmerking aangepast door in de toelichtende kolom bij de artikels 1.9.1, 2.1.4, 2.4.3, 2.4.4, 2.5.1, 2.6.2, 2.6.5, 2.7.3, 2.7.4, 2.12.2 en 2.16 de passages, die volgens de Raad een schijnbaar verordende betekenis hebben, te schrappen.

De Raad wijst tenslotte op een materiële vergissing in de nummering van de stedenbouwkundige voorschriften.

De stedenbouwkundige voorschriften werden in overeenstemming met het advies gecorrigeerd. De ontbrekende artikelnummers 2.3.3 en 2.12.1 werden toegevoegd. Artikel 1.2 werd gecorrigeerd door de overbodige indeling '1.2.1' te schrappen.

Het advies van de Raad van State geeft aanleiding tot bijstellingen in de aanhef van het besluit voor wat betreft de rechtsgrond en een redactionele aanpassing van de stedenbouwkundige voorschriften (Bijlage II) en in de toelichtingsnota (Bijlage IIIa).

Het advies geeft dus geen aanleiding tot inhoudelijke aanpassingen aan de planopties in het GRUP.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid inzake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

B. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Overeenkomstig artikel 43 §3, 3° en artikel 31 §2, 1° van het Besluit van de Vlaamse Regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het besluit houdende definitieve goedkeuring van het GRUP wordt bekendgemaakt in het Belgisch Staatsblad en op de website van het departement Omgeving. Het besluit wordt betekend aan de gemeenten Ronse, Oudenaarde, Maarkedal en Kluisbergen en de provincie Oost-Vlaanderen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit houdende definitieve vaststelling van het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Rond Ronse' en aan de volgende bijhorende bijlagen:
 - bijlage I, het verordenend grafisch plan;
 - bijlage II, de verordenende stedenbouwkundige voorschriften bij het grafisch plan;
 - bijlage IIIa de toelichtingsnota - tekst;
 - bijlage IIIb, de toelichtingsnota - kaarten;
 - Bijlage IV, het register met de percelen waarop een bestemmingswijziging wordt doorgevoerd die aanleiding kan geven tot een planschadevergoeding, een planbatenheffing, een kapitaalschadecompensatie of een gebruikerscompensatie.
 - Bijlage V, het planmilieueffectrapport;
 - Bijlage VI, de maatschappelijke kostenbatenanalyse;
 - Bijlage VII, het landbouweffectenrapport;
 - Bijlage VIII, de RVR-toets;
 - Bijlage IX, de convenant inzake het weren van het doorgaand vrachtverkeer via de N48b en flankerend beleid;
 - Bijlage X, scopingnota 3;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten uitvoering te geven aan dit besluit.
3. de Vlaamse minister, bevoegd voor mobiliteit en openbare werken, te gelasten de migratieknooppunten op de N36 ter hoogte van Feelbos en op de N425 ter hoogte van het Hotondbos prioritair aan te pakken en desgevallend op te nemen in de investeringsagenda voor ecologische ontsnipperingsprojecten (VAPEO).
4. De Vlaamse minister, bevoegd voor mobiliteit en openbare werken, te gelasten namens het Vlaams Gewest het convenant (Bijlage IX) met de stad Ronse inzake het weren van het doorgaand vrachtverkeer via de N48b en flankerend beleid te ondertekenen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken

Lydia PEETERS