

MEMORIE VAN TOELICHTING

1. Algemene toelichting

A. Achtergrond

In het Vlaamse medialandschap nemen de regionale televisieomroeporganisaties een belangrijke plaats in. Naast de private televisieomroeporganisaties en de openbare omroep creëerde de Vlaamse decreetgever reeds via het decreet van 28 januari 1987 betreffende het overbrengen van klank- en televisieprogramma's in de radiodistributie- en televisiedistributienetten en betreffende de niet-openbare televisieverenigingen een speciaal statuut voor de regionale omroepen. Daar werd reeds de mogelijkheid voorzien om tot erkenning over te gaan van 'niet-openbare televisieverenigingen die zich met een programma richten tot een specifieke doelgroep binnen de gehele Vlaamse Gemeenschap, een regionale of een lokale gemeenschap'. Via het decreet van 23 oktober 1991 houdende de organisatie en erkenning van niet-openbare regionale televisieverenigingen kregen de regionale omroepen een uitgewerkt speciaal statuut, waarin onder meer de erkenningsvoorwaarden en de doelstellingen van een regionale omroep werden opgenomen. Ze kregen de decretale opdracht om regionale informatie te brengen voor een bepaald verzorgingsgebied, dat geografisch afgebakend werd op basis van elf (administratieve) arrondissementen.

Het belang dat de overheid hecht aan deze regionale omroepen blijkt ook uit het feit dat zij sinds 2006 financiële ondersteuning krijgen van de Vlaamse overheid voor onder meer het vervullen van hun opdracht en voor de ondertiteling van hun journaals.

Niettegenstaande de grote belangstelling voor regionaal nieuws en de belangrijke plaats die de regionale televisieomroeporganisaties hierbij innemen, werd in 2010 blijkens de studie 'Onderzoek naar de financiering van de Vlaamse regionale televisieomroepen en de doelmatigheid van de steunmaatregel mediabeleid' van Podium Perception Management (afgekort PPM) (december 2010, met aanvullingen in mei 2011) vastgesteld dat de inkomsten vanaf 2009 begonnen te dalen. Er werd vooral een opmerkelijke daling vastgesteld in de inkomsten uit de nationale reclamewerving. Tegelijk vertoonde ook het bereik van de regionale televisieomroeporganisaties een dalende trend in alle socio-demografische categorieën.

Om de regionale televisieomroeporganisaties meer draagkracht te geven werd op voorstel van PPM door de Vlaamse Regering in 2012 met de regionale televisieomroeporganisaties een vijfjarige samenwerkingsovereenkomst gesloten waarin voor die periode een structurele jaarlijkse subsidiëring werd verankerd. Dit principe van de vijfjaarlijkse samenwerkingsovereenkomst, en dus ook het reeds jaren bestaande regime van toekenning van subsidies, werd decretaal verankerd in het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna Mediadecreet) door het decreet van 21 februari 2014 houdende wijziging van diverse bepalingen over de regionale televisieomroeporganisaties van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie.

Naar aanleiding van het aflopen van de huidige samenwerkingsovereenkomst met de regionale televisieomroeporganisaties zijn opnieuw verschillende evaluatieoefeningen gebeurd. PPM stelde op 21 juni 2022 een nieuw evaluatierapport, getiteld 'Evaluatie van het landschap van regionale televisieomroeporganisaties en hun impact met aanbevelingen', op.

Uit deze nieuwe studie blijkt dat de regionale media een hoeksteen van het Vlaamse media-ecosysteem blijven. Binnen hun verzorgingsgebied bereiken ze hun kijkers en

mediaconsumenten nog steeds met regionale informatie. Ze verzekeren op die manier een hoge mate van betrokkenheid. De jaarlijkse terugkerende hoge waarderingscijfers geven aan dat de kijkers dit ook naar waarde blijven schatten. Uit de gemaakte evaluatieoefeningen blijkt dus zonder twijfel dat de inhoudelijke werking en ook het bereik van de regionale televisieomroeporganisaties nog steeds goed zijn.

Hiertegenover staat dat het speelveld voor regionaal nieuws een zeer concurrentieel landschap met de kranten als sterke spelers geworden is. Dit hoeft niet noodzakelijk een nadeel te zijn. Het creëert de mogelijkheden om inhoudelijk eigen keuzes te maken, maar evengoed om samenwerkingen te versterken.

De regionale televisieomroeporganisaties onderscheiden zich van de andere spelers omwille van hun specificiteit: ze zijn bottom-up gegroeid, met een sterk engagement van mensen met een grote regionale betrokkenheid. Het is dus belangrijk dat ook naar de toekomst toe de regionale media beroep kunnen doen op onafhankelijke redactie met een sterke regionale voeling. De publieke opdracht van de regionale media met ruimte voor (hard) regionaal nieuws en duiding, kan niet overschat worden. Dankzij de regionale betrokkenheid en grote journalistieke relevantie dragen ze bij tot een divers en pluralistisch medialandschap. De autonomie van de redactie wordt gevrijwaard.

Het Vlaamse media-ecosysteem blijft niettemin verder onder druk staan door de snelle digitalisering en internationalisering van onze samenleving en economie, de gewijzigde mediaconsumptie en uitdagende nieuwe businessmodellen. Ook de regionale televisieomroeporganisaties zijn onderhevig aan evoluties.

Er wordt vastgesteld dat de organisatiestructuur, het businessmodel en de inkomsten niet sterk genoeg evolueren om te kunnen investeren en in te spelen op de uitdagingen in het sterk veranderend medialandschap. Net zoals bij andere mediaorganisaties is er nood aan een digitale strategie, zodat meer diverse interessedoelgroepen, in het bijzonder jongere doelgroepen die het minst actief zijn op traditionele kanalen maar veel meer digitaal actief zijn, ook in de toekomst bereikt worden. Offline zijn de regionale omroeporganisaties nog steeds de sterke merken maar online kunnen ze niet op tegen de concurrentie van online nieuwsplatformen en halen ze onvoldoende bereik.

Om deze omslag te maken, zijn investeringen in o.m. online aanwezigheid en verjonging nodig, terwijl de omzetten van de regionale televisieomroeporganisaties juist structureel dalen. De economische leefbaarheid van de regionale omroeporganisaties is verder onder druk komen te staan. Tussen 2010 en 2021 is er een verlies aan inkomsten van 35 %. Deze daling is te wijten aan het verlies aan inkomsten uit reclame en sponsoring, want ook daar wordt de shift naar digitaal gemaakt. Er is nog nauwelijks ruimte om te investeren.

De regionale omroeporganisaties moeten zich herpositioneren, zich nog meer professionaliseren en echt samenwerken rond strategisch inhoudelijke en organisatorische doelstellingen.

Daarom is een nieuwe aanpak noodzakelijk, zowel wat de samenwerkingsovereenkomsten als de erkenningsprocedure betreft.

De vijfjaarlijkse samenwerkingsovereenkomsten met de regionale televisieomroeporganisaties worden in de toekomst naar doelstellingen en financiering toe afgestemd op deze uitdagingen en opportuniteiten. Op die manier zijn de regionale televisieomroeporganisaties (opnieuw) een aantrekkelijke partij met een unieke propositie voor de grotere regionale en nationale adverteerders.

De nieuwe samenwerkingsovereenkomsten vormen de basis voor een duurzame toekomst voor de regionale media in een sterk veranderend landschap.

Teneinde voormelde doelstellingen te bereiken, is het ook aangewezen om de bestaande erkenningsvoorwaarden uit te breiden met nieuwe erkenningsvoorwaarden en om de duur van de samenwerkingsovereenkomsten te laten samenvallen met de duur van de erkenningen.

De Vlaamse overheid kan deze herpositionering faciliteren en ondersteunen door de regelgeving af te stemmen op de nieuwe realiteit, de vijfjaarlijkse samenwerkingsovereenkomsten naar doelstellingen en financiering af te stemmen op het bovenstaande en de duur van de erkenning en de samenwerkingsovereenkomst onderling op elkaar af te stemmen.

Op basis daarvan werd in overleg gegaan met de verschillende regionale televisieomroeporganisaties om een toekomstgerichte aanpak uit te werken.

Via voorliggend ontwerp van decreet worden hiertoe verschillende artikelen, in het bijzonder de artikelen 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het Mediadecreet gewijzigd.

De verwerking van persoonsgegevens die voortvloeit uit de gewijzigde artikelen berust op het uitvoeren door de overheid van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, lid 1, e) van de AVG, met name de taak die haar toegewezen is in artikel 3 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006 tot operationalisering van het beleidsdomein Cultuur, Jeugd, Sport en Media en het Besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie meer bepaald artikel 9.

Het gewijzigde artikel 166/1 heeft eveneens betrekking op persoonsgegevens over de etnisch-culturele achtergrond. Deze gegevens worden opgevraagd om de zelfstandige en evenredige participatie van de personen in de bestuursorganen van de erkende regionale omroepen na te gaan. Er wordt enkel opgevraagd of de betrokkene van buitenlandse herkomst is. Het is niet nodig om na te gaan over welke nationaliteit de betrokkene beschikt ("minimale gegevensverwerking"). De term zelf verwijst naar het decreet van 7 juni 2013 betreffende het Vlaamse integratie- en inburgeringsbeleid, met name artikel 2, 21° /1 persoon van buitenlandse herkomst: een persoon die wettig en langdurig in België verblijft en die bij zijn geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat of van wie minstens een van de ouders bij de geboorte niet de Belgische nationaliteit bezat, in het bijzonder diegene die zich in een vaststelbare achterstandspositie bevindt. De verwerking van deze bijzondere categorie van persoonsgegevens (door de administratie, en de betrokken regionale televisieomroeporganisaties) kan worden gesteund op artikel 9, lid 2, g) AVG: 'de verwerking is noodzakelijk om redenen van zwaarwegend algemeen belang, op grond van Unierecht of lidstatelijk recht'. Middels deze decretale verplichting wordt er immers getracht om te garanderen dat de algemene vergadering en de raad van bestuur van de regionale omroepen een weergave vormen van de diversiteit van de samenleving.

B. Advies van de sectorraad Media

De Sectorraad Media werd per brief van 14 juni 2023 om advies gevraagd over het voorliggend voorontwerp van decreet en bracht zijn advies uit op 26 juli 2023.

De Sectorraad Media adviseert positief over het voorontwerp en is tevreden dat de Vlaamse Regering het belang van regionale televisieomroepen in het Vlaamse media-ecosysteem erkent en deze omroepen verder ondersteunt. De Sectorraad Media verwelkomt de doorgedreven focus op een cross-mediaal aanbod, digitale strategie, efficiëntere werking en onderlinge samenwerking. Deze zijn zonder meer noodzakelijk om van de regionale omroeporganisaties wendbare, innovatieve hedendaagse mediaorganisaties te maken en hun leefbaarheid te verbeteren.

De Sectorraad Media is ook tevreden dat het voorontwerp van decreet de voorwaarde opheft dat het aandeelhouderschap van een exploitatiemaatschappij voor maximaal 25% plus één aandeel in handen kan zijn van een of meer regionale televisieomroeporganisaties

opheft en de regionale televisie-omroeporganisaties derhalve meer flexibiliteit biedt om hun programma's te exploiteren. Het feit dat deze organisaties kunnen deelnemen aan de winst moet hun leefbaarheid in positieve zin beïnvloeden.

De Sectorraad Media vindt het ook positief dat in het voorontwerp van decreet de voorwaarde dat de helft van de leden van de raad van bestuur vervangen moet worden om de vier jaar, wordt opgeheven. In eerder advies gaf de raad immers al aan te vrezen dat de samenstelling van de bestuursraden hierdoor onnodig werd bemoeilijkt en pleitte hij toen al voor een versoepeling inzake vervanging en duurtijd van de bestuursmandaten.

De Sectorraad Media maakt vervolgens nog drie opmerkingen.

Een eerste opmerking betreft het feit dat de nieuwe opdrachten en verwachtingen voor de regionale omroeporganisaties niet gepaard gaan met een aanzienlijke stijging van middelen, terwijl deze opdrachten wel de nodige tijd en middelen vergen. Daaraan koppelt de Sectorraad Media een tweede opmerking dat de evidente transitie naar een meer digitaal en cross-mediaal aanbod uiteraard positief, maar de Sectorraad Media wijst er ook op dat de regionale omroeporganisaties voldoende tijd en middelen moeten hebben om zich te blijven focussen op hun decretaal toegewezen taak wat betreft het brengen van kwalitatief regionaal nieuws.

In een bijkomende jaarlijkse financiering wordt voorzien voor de uitvoering van de extra opdrachten voor wat betreft crossmediale werking en digitale ontsluiting. Dit wordt zo gestipuleerd in de samenwerkingsovereenkomst. Voor de decreetale opdracht blijft eveneens jaarlijks in een substantiële basisfinanciering voorzien.

Ten derde biedt volgens de Sectorraad Media een cross-mediaal aanbod weliswaar aanzienlijke kansen om een jongere doelgroep te bereiken, maar vertaalt deze toegenomen online aanwezigheid zich niet noodzakelijk in stijgende inkomsten uit digitale reclame. Deze markt wordt immers gedomineerd door een aantal sterke (inter)nationale partijen, waardoor samenwerking tussen de verschillende mediaorganisaties onder meer op het vlak van distributie en reclamewerving minstens wenselijk en zelfs noodzakelijk is. Samenwerking tussen de verschillende regionale omroepen onderling wordt aangemoedigd. De Vlaamse overheid maakte daartoe extra middelen vrij voor NORTV, dat als overkoepelend orgaan optreedt als belangenorganisatie van en voor haar leden. NORTV verbindt zich ertoe haar leden te ondersteunen op alle vlakken die kunnen gerekend worden tot de commerciële exploitatie van hun omroepprogramma. Door de krachten te bundelen staan de regionale omroepen sterker, niet enkel als stakeholder binnen het Vlaamse medialandschap maar ook ten aanzien van de grote internationale spelers.

Geen van de voormelde elementen geeft dus aanleiding tot wijziging van het decreet.

C. Advies van de GBA en de VTC

De Gegevensbeschermingsautoriteit besliste op haar zitting van 18 juli 2023 om met betrekking tot dit voorontwerp te verwijzen naar het standaardadvies, wat bijgevolg geen aanleiding geeft tot wijziging van dit decreet.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd om advies verzocht op 14 juni 2023 en bracht haar advies uit op 18 juli 2023. De belangrijkste en relevante elementen uit het advies worden hieronder hernoemen:

- De VTC stelt dat het ontwerp noch de memorie expliciet vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond "taak van algemeen belang" waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om de memorie of het ontwerp op dat punt aan te vullen. De memorie werd op dat punt aangevuld.

- De VTC wijst er ook op dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de etnisch-culturele achtergrond van de betrokkenen, begrip dat niet gedefinieerd is in het ontwerp of in het decreet. Hieraan wordt gevolg gegeven door de memorie van toelichting aan te passen; dit hoeft niet noodzakelijk in het decreet.
- De VTC stelt dat het ontwerp geen specifieke en expliciete bepalingen m.b.t. verwerkingsverantwoordelijke bevat. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen.
Dit wordt niet opgenomen in dit decreet, maar is voorwerp van een decreetsaanpassing die lopende is, een eerste maal goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering op 29 september 2023 en momenteel in adviesfase zit. Via dat wijzigingsdecreet wordt het mediadecreet in overeenstemming gebracht met alle beginselen inzake verwerking van persoonsgegevens en worden de verantwoordelijken voor die verwerking ook aangeduid (zie VR 2023 2909 DOC.1253).
- Het advies stelt daarnaast dat de decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijke moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
Dit zal in de realiteit gebeuren, maar behoeft geen aanpassing van het decreet.
- Verder stelt het advies dat het de VTC, wat de categorieën betrokkenen betreft, niet duidelijk is wat het verschil is tussen een lid van de raad van bestuur (bestuurder) en een beheerder. Het lijkt om hetzelfde te gaan zodat de VTC aanbeveelt om de terminologie uniform te maken waar bestuurder de juiste benaming is.
De aanpassing van deze bewoordingen t.g.v. het nieuwe wetboek van vennootschappen wordt niet opgenomen in dit decreet, maar is voorwerp van een decreetsaanpassing die lopende is, een eerste maal goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering op 29 september 2023 en momenteel in adviesfase zit (VR 2023 2909 DOC.1253).
- Tenslotte maakt de VTC nog een opmerking over de bewaartermijnen.
Dit wordt niet opgenomen in dit decreet, maar is voorwerp van een decreetsaanpassing die lopende is, een eerste maal goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering op 29 september 2023 en momenteel in adviesfase zit. Via dat wijzigingsdecreet wordt het mediadecreet in overeenstemming gebracht met alle beginselen inzake verwerking van persoonsgegevens en worden de verantwoordelijken voor die verwerking ook aangeduid (zie VR 2023 2909 DOC.1253).
Wat betreft het opnemen van een maximale bewaartermijn kan verwezen worden naar de algemene regels uit het Bestuursdecreet over het bewaren en archiveren van bestuursdocumenten: de systematiek van de serieregisters, zoals uitgewerkt door het Bestuursdecreet. Art. III.87, §1 van het Bestuursdecreet bepaalt dat voor elke categorie van bestuursdocumenten (zogenaamde 'series') selectieregels moeten worden opgesteld die o.m. een bewaartermijn en een definitieve bestemming van de bestuursdocumenten (vernietiging ofwel een permanente bewaring) bevatten. Deze selectieregels worden inderdaad opgesteld door de verantwoordelijke overheidsinstantie, maar wel in samenspraak met – en onder controle van – de daarvoor specifiek opgerichte selectiecommissie (art. III.88 §2 Bestuursdecreet). De bewaartermijnen en definitieve bestemmingen moeten steeds uitdrukkelijk gemotiveerd worden. Eens de selectieregels zijn opgesteld worden ze conform art. III.82, § 2 Bestuursdecreet gepubliceerd in het centrale serieregister van de Vlaamse overheid, dat online beschikbaar is, en in de toekomst ook publiek toegankelijk zal zijn. Deze selectieregels zijn bovendien maximaal vijf jaar geldig, hetgeen een periodieke evaluatie van de bewaartermijnen garandeert (art. III.87, §3). Binnen één decreet kunnen meerdere series worden gedefinieerd, waarbij voor elke serie aparte selectieregels moeten worden vastgelegd. Daarbij kan per serie een aparte bewaartermijn en definitieve bestemming toegekend worden, aangezien sommige gegevens langer dienen bijgehouden te worden dan andere.

D. Advies van de Raad van State

Gezien noch het advies van de sectorraad Media, noch het advies van de VTC of de GBA aanleiding gaven tot inhoudelijke aanpassingen van de teksten, werd de Raad van State op 1 september 2023 om advies gevraagd over dit voorontwerp. Het advies werd verleend op 30 oktober 2023.

Onder het luik vormvereisten stelt de Raad van State dat in de memorie van toelichting alvast moet worden verduidelijkt dat voor de voorliggende regeling die de bepalingen inzake de steunmaatregelen voor de regionale omroepen wijzigt, een beroep wordt gedaan op de groepsvrijstelling met betrekking tot compensatie voor de openbare dienst om te verantwoorden dat de ontworpen regeling niet werd aangemeld, conform het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011. Dit is gebeurd.

Inhoudelijk stelt de Raad bij de algemene opmerkingen in een eerste punt dat de ontworpen regeling die voorziet in erkenningen met een verschillende duurtijd en die de duurtijd inkort van lopende erkenningen die aflopen na 31 december 2028, redelijk is verantwoord onder voorbehoud dat nadrukkelijker in de tekst van het decreet tot uiting zou worden gebracht dat het verzoek tot verlenging van de erkenning enkel kan worden geweigerd als het verzoek niet voldoet aan de erkenningsvoorwaarden.

De tekst werd op dat punt aangepast.

In een tweede punt stelt de Raad dat in de tekst zelf van het decreet moet worden bepaald aan welke voorwaarden de begunstigden moeten voldoen om de subsidie te krijgen.

Het advies kan op dit punt niet worden gevolgd. Het voorontwerp herneemt op dit punt de bestaande regeling van artikel 166, § 2, van het Mediadecreet.

Bij het onderzoek van de eigenlijke tekst merkt de Raad van State volgende punten op:

- De Raad merkt een tegenstrijdigheid op tussen enerzijds de erkenningsvoorwaarde dat de regionale televisieomroeporganisatie onafhankelijk moet zijn van een organisatie met een commercieel doel en anderzijds de keuze om de regionale televisieomroeporganisatie toe te laten een grotere participatie te laten nemen in een exploitatiemaatschappij.

Dit werd aangepast door in het laatste lid van artikel 169 de erkenningsvoorwaarde over het aandeelhouderschap van de regionale omroeporganisatie in de exploitatiemaatschappij buiten beschouwing te laten van 5°.

De Raad vraagt om te vermelden aan wie de informatie die nodig en nuttig is voor de erkenning of de verlenging van een erkenning moet bezorgd worden. De tekst werd op dit punt aangepast.

- In een volgend punt maakt de Raad enkele wetgevingstechnische opmerkingen. De tekst werd op dit punt aangepast.
- De Raad vraagt om te verduidelijken aan wie de werkings- en financieel verslagen moeten worden bezorgd.

Gezien de Vlaamse Regulator voor de Media toezicht op de naleving van de bepalingen van deze afdeling of de uitvoeringsbepalingen ervan, wordt bepaald dat de verslagen worden bezorgd aan de VRM.

- Tenslotte stelt de Raad van State dat het ontworpen artikel 170, § 4, eerste lid, van het Mediadecreet (artikel 7, 2°, van het voorontwerp) op basis van de memorie van toelichting een algemenere gelding heeft dan tot uitdrukking wordt gebracht in de bepaling zelf, vermits deze bepaling niet enkel betrekking heeft op het geval waarin een nieuwe erkenning zou volgen op de opheffing van de erkenning door de VRM maar daarnaast ook op het geval waarin een erkenning om een andere reden komt te vervallen, bv. ten gevolge van de vernietiging van de erkenning door de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak of door de intrekking van de erkenning door de overheid die de erkenning heeft verleend. De Raad adviseert om het ontworpen artikel 170, § 4, eerste lid, van het Mediadecreet aan te passen om in overeenstemming te zijn met de bedoeling van de stellers van het voorontwerp.

Het decreet werd op dat punt aangepast

2. Commentaar bij de artikelen

Artikel 1.

Dit artikel behoeft geen toelichting.

Artikel 2.

Punt 1°

Artikel 170 van het Mediadecreet behoudt de mogelijkheid tot verlenging van een erkenning. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de procedure voor de verlenging van de erkenning nader te bepalen.

Punt 2°

Deze bepaling wijzigt artikel 166, § 2, van het Mediadecreet, dat betrekking heeft op de duur, de doelstelling en de inhoud van de samenwerkingsovereenkomsten.

Overeenkomstig de geldende bepaling sluit de Vlaamse Regering met de erkende regionale televisieomroeporganisaties een samenwerkingsovereenkomst voor de duur van vijf jaar. Deze duur blijft behouden. Het is immers aangewezen dat de taakinvulling van de regionale televisieomroeporganisaties periodiek globaal kan geëvalueerd worden.

De huidige regelgeving leidt evenwel tot een discrepantie tussen, enerzijds, het ogenblik waarop en de voorwaarden waaronder een regionale omroep erkend wordt en de duurtijd van deze erkenning en, anderzijds, de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst. Die discrepantie staat op gespannen voet met de doelstelling en de inhoud van de samenwerkingsovereenkomst die ingevolge artikel 166 van het Mediadecreet betrekking heeft op o.m. de uitvoering van de decretale opdrachten van de regionale omroep evenals op de criteria en de modaliteiten waaraan de regionale omroep moet voldoen voor het verkrijgen en aanwenden van subsidies. De samenwerkingsovereenkomst regelt dus de wijze van uitvoering van de decretale taken van de regionale televisieomroeporganisatie, taken die evenwel nauw samenhangen met de erkenningsvoorwaarden en die ingevolge artikel 166 van het Mediadecreet pas mogen uitgevoerd worden door de regionale televisieomroeporganisatie nadat zij daartoe door de Vlaamse Regering erkend is. In die zin is het aangewezen dat de looptijd van een samenwerkingsovereenkomst wordt afgestemd op de het ogenblik waarop en de voorwaarden waaronder een regionale omroep erkend wordt en de duurtijd van deze erkenning.

Daarom wordt bepaald dat de duur van vijf jaar van de samenwerkingsovereenkomst ingaat op datum van de inwerkingtreding van de erkenning, dan wel aansluitend op de eerdere samenwerkingsovereenkomst van vijf jaar, zodat de totale duur van twee opeenvolgende samenwerkingsovereenkomsten samen tien jaar bedraagt en volledig gelijk loopt met de gewijzigde duur van de erkenning die op tien jaar in plaats van negen jaar wordt vastgesteld. Het sluiten van een nieuwe samenwerkingsovereenkomst halverwege de duur van de erkenning laat de Vlaamse Regering toe om de criteria en modaliteiten voor de uitvoering van de taken door de regionale omroeporganisaties lopende de erkenning aan te passen en bij te sturen waar nodig.

De duur van vijf jaar blijft dus behouden, maar deze gaat gelijk in met de duur van de erkenning van de regionale televisieomroeporganisaties.

In het decreet wordt in deze zelfde logica verduidelijkt dat wanneer de erkenning van de regionale televisieomroeporganisatie voortijdig vervalt, op hetzelfde moment ook de samenwerkingsovereenkomst een einde neemt. Als de samenwerkingsovereenkomst een

einde neemt door het voortijdige verval van de erkenning, sluit de Vlaamse Regering een nieuwe samenwerkingsovereenkomst met de eventueel nieuw erkende regionale televisieomroeporganisatie voor de resterende duur van de initiële samenwerkingsovereenkomst en, in het geval de erkenning vervalt in de eerste periode van vijf jaar, opeenvolgend een tweede samenwerkingsovereenkomst voor de duur van vijf jaar.

Met het oog op de afstemming van de duur van de samenwerkingsovereenkomsten op de duur van de erkenningen wordt de mogelijkheid waarin het Mediadecreet voorziet om de samenwerkingsovereenkomst van rechtswege te verlengen, geschrapt. Deze mogelijkheid blijft wel behouden voor de "eerste" samenwerkingsovereenkomst die loopt gedurende de eerste vijf jaar van de tienjarige erkenningsduur evenals voor de samenwerkingsovereenkomst met de eventueel nieuw erkende regionale omroep die wordt gesloten voor de resterende duur van deze eerste vijf jaar.

De doelstelling en de inhoud van de samenwerkingsovereenkomsten blijven ongewijzigd behouden in het laatste lid van artikel 166, § 2, van het Mediadecreet.

De middelen die worden toegekend op basis van de samenwerkingsovereenkomsten vallen onder de groepsvrijstelling met betrekking tot compensatie voor de openbare dienst en werden bijgevolg niet aangemeld aan de Europese Commissie, conform het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011.

Punt 3°

Met het oog op de afstemming van de duur van de samenwerkingsovereenkomsten op de duur van de erkenningen vanaf 1 januari 2029 voegt artikel 3 middels een nieuwe paragraaf 3 een overgangsregeling in artikel 166 van hetzelfde decreet in. Deze overgangsbepaling moet vermijden dat wanneer een samenwerkingsovereenkomst vóór 1 januari 2029 voortijdig een einde neemt, de Vlaamse Regering verplicht is om met de nieuw erkende regionale omroep een nieuwe samenwerkingsovereenkomst te sluiten voor de volledige vijf jaar. Daartoe bepaalt dit artikel dat in dat geval de Vlaamse Regering met de nieuw erkende regionale omroep een samenwerkingsovereenkomst sluit voor de resterende duur van de initiële samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 3.

Punt 1°

Het huidig artikel 166/1 bepaalt in paragraaf 1 dat niet meer dan 25% plus één aandeel van een exploitatiemaatschappij in handen mag zijn van één of meer regionale televisieomroeporganisaties.

Uit het evaluatierapport van de PPM uit 2022 blijkt het belang van flexibiliteit om de exploitatie van het omroepprogramma van de regionale televisieomroeporganisaties meer kansen te geven. Bovendien is de samenwerking tussen de exploitatiemaatschappijen en de omroeporganisaties zelf zeer belangrijk omdat de exploitatiemaatschappijen mee zorgen voor de rentabiliteit en de winsten bij de exploitatie van de omroepprogramma's. Vandaar dat beslist wordt om de cross-ownership tussen omroeporganisatie en exploitatiemaatschappij te versterken door toe te laten dat de omroeporganisatie een grotere participatie nemen in de exploitatiemaatschappij. Dit zorgt er ook voor dat de omroeporganisaties meer profiteren van de winst van de exploitatiemaatschappij.

Punt 2°

Paragraaf 3 van dit artikel overlapt geheel met artikel 169, derde lid, en wordt om die reden geschrapt.

Punt 3°

In paragraaf 4 wordt in het vierde punt de regel dat de helft van de leden van de raad van bestuur vervangen moet worden om de vier jaar, opgeheven. Dergelijk snel rotatiesysteem bemoeilijkt de efficiënte werking van een raad met goede bestuurders.

Punt 4°

In paragraaf 5, wordt verduidelijkt dat de nieuwe erkenning die ingaat ten gevolge van het afsluiten van een exploitatieovereenkomst niet tot gevolg heeft dat ook een nieuwe erkenningsduur van 10 jaar ingaat vanaf die datum.

Artikel 4.

Deze bepaling schrijft voor dat de regionale televisieomroeporganisaties bij hun aanvraag tot erkenning of aanvraag tot verlenging van erkenning de nodige informatie en documentatie moeten voegen, waaruit blijkt dat zij voldoen aan alle in artikel 169 van het Mediadecreet opgenomen erkenningsvoorwaarden. De Vlaamse Regering bepaalt de verdere regels hierover. De aanvragen moeten in het Nederlands worden ingediend.

Artikel 5.

Met dit wijzigingsartikel wordt toegestaan dat erkende regionale televisieomroeporganisaties in hun omroepprogramma ontkoppelde journaals brengen.

Artikel 6.

Deze bepaling voegt twee nieuwe erkenningsvoorwaarden toe aan de bestaande erkenningsvoorwaarden van artikel 169 van het Mediadecreet.

De regionale televisieomroeporganisaties vervullen nog steeds een belangrijke publieke opdracht op het vlak van regionaal nieuws en moeten ernaar streven om zoveel mogelijk doelgroepen te bereiken. De jongere doelgroepen worden momenteel echter gemist, aangezien zij voornamelijk digitaal actief zijn. Om deze doelgroepen te bereiken, moeten de regionale media investeren in online aanwezigheid en crossmedialiteit. De focus moet verschuiven van een analoge aanpak naar een geïntegreerde aanpak over platformen heen die bedacht is vanuit de verwachtingen en het gebruik van de mensen. Hierbij moeten de regionale omroepen hun aanbod, technologie, businessmodellen en organisatie aanpassen en inspelen op een toekomstgericht, gedifferentieerd mediagebruik. Als de regionale televisieomroeporganisaties dit niet doen, dreigt op lange termijn hun aansluiting met de nieuwsconsumenten verloren te gaan. Het volgen van een crossmediale strategie en het inspelen op een gedifferentieerd mediagebruik moet daarom deel uitmaken van de erkenningsvoorwaarden.

Conform haar beheersovereenkomst wordt van de openbare omroeporganisatie verwacht dat ze intensiever zal samenwerken met de regionale nieuwsmedia.

Maar dit volstaat op zich genomen niet opdat de regionale televisieomroeporganisaties relevant en impactvol zouden blijven. Elke regionale televisieomroeporganisatie moet (terug) economisch leefbaar(der) worden met voldoende capaciteit om te exploiteren en om verder te kunnen blijven investeren. De evolutie van de omzet moet opnieuw in stijgende lijn zijn in plaats van in een sterk dalende lijn, zoals de voorbije jaren het geval

was. Er is op dit moment nauwelijks ruimte om te investeren, terwijl investeringen in online aanwezigheid en verjonging nochtans broodnodig zijn.

De regionale televisieomroeporganisaties kunnen door meer in te zetten op een efficiënte werking hun financiële toestand terug versterken. Om erkend te worden en blijven, moeten de regionale omroepen daarom een efficiënte werking garanderen. De erkenningsvoorwaarde op het vlak van de efficiënte werking strekt zich uit tot alle aspecten van de werking van de regionale televisieomroeporganisatie. Zo moeten de regionale televisieomroeporganisaties hun bestuursorganen op een deugdelijke manier organiseren en moeten zij een gezond en efficiënt financieel beleid voeren.

De voorwaarde uit artikel 169, 10°, van het Mediadecreet dat de regionale televisieomroeporganisaties jaarlijks een werkingsverslag en een financieel verslag moeten bezorgen, blijft behouden. Deze voorwaarde wordt evenwel aangevuld met een uiterste datum van indiening. De voorwaarde uit artikel 6 van het Besluit van de Vlaamse Executieve van 27 mei 1992 betreffende de erkenning van niet-openbare regionale televisieverenigingen dat deze verslagen moeten worden ingediend tegen 30 juni wordt in het decreet zelf opgenomen.

De mogelijkheid uit artikel 169, 10°, voor de Vlaamse Regulator voor de Media en meer bepaald de daartoe aangestelde ambtenaren kunnen om alle noodzakelijke documenten op te vragen en ter plaatse te onderzoeken of de erkenningsvoorwaarden worden nageleefd, blijft eveneens behouden. Vermits deze onderzoeksmogelijkheid betrekking heeft op alle erkenningsvoorwaarden, inclusief de nieuwe erkenningsvoorwaarden die door toedoen van dit decreet worden toegevoegd, wordt ze opgenomen in een nieuw tweede lid van artikel 169.

De voorliggende bepaling machtigt tot slot de Vlaamse Regering om die voorwaarden nader te bepalen. Deze machtiging omvat ook de reeds bestaande machtiging voor de uitwerking van erkenningsvoorwaarde, waarvan sprake in 9°.

In het laatste lid wordt een zinsdeel toegevoegd ingevolge een opmerking van de Raad van State dat de erkenningsvoorwaarde dat de regionale televisieomroeporganisatie onafhankelijk moet zijn van een organisatie met een commercieel doel als tegenstrijdig kan gelezen worden met de keuze om de regionale televisieomroeporganisatie toe te laten een grotere participatie te laten nemen in een exploitatiemaatschappij. Dit werd aangepast door in het laatste lid van artikel 169 de erkenningsvoorwaarde over het aandeelhouderschap van de regionale omroeporganisatie in de exploitatiemaatschappij buiten beschouwing te laten van 5°.

Artikel 7.

Deze bepaling wijzigt artikel 170, § 1, van het Mediadecreet dat de duur van de erkenning van de regionale televisieomroeporganisaties regelt.

De duur van de erkenning voor de regionale televisieomroeporganisaties wordt van negen jaar naar tien jaar gebracht. Op die manier wordt de duur van de erkenning afgestemd op de duur van de samenwerkingsovereenkomst en loopt deze volledig gelijk met de totale duur van twee opeenvolgende samenwerkingsovereenkomsten van telkens vijf jaar. Door toedoen van deze bepaling lopen de erkenning en de (tweede) samenwerkingsovereenkomst voortaan op hetzelfde tijdstip af (zie hoger).

Concreet betekent dat bv.:

1 ^{ste} tienjarige periode	Samenwerkingsovereenkomst		Erkenning
<i>Regionale omroep A</i>	2029-2033*	2034-2038	2029-2038
<i>Regionale omroep B</i>	2029-2033*	2034-2038	2029-2038
<i>Regionale omroep C</i>	2029-2033*	2034-2038	2029-2038

* De mogelijkheid waarin het Mediadecreet voorziet om de samenwerkingsovereenkomst van rechtswege te verlengen, blijft wel behouden voor de 'eerste' samenwerkingsovereenkomst die loopt gedurende de eerste vijf jaar van de tienjarige erkenningsduur. In dat geval zal de looptijd van de 'tweede' samenwerkingsovereenkomst van rechtswege worden ingeperkt tot de resterende duurtijd van de tweede vijf jaar van de tienjarige erkenningsduur.

2 ^e tienjarige periode	Samenwerkingsovereenkomst		Erkenning
<i>Regionale omroep A</i>	2039-2043*	2044-2048	2039-2048
<i>Regionale omroep B</i>	2039-2043*	2044-2048	2039-2048
<i>Regionale omroep C</i>	2039-2043*	2044-2048	2039-2048

* Zie *supra*.

3 ^e tienjarige periode	Samenwerkingsovereenkomst		Erkenning
<i>Regionale omroep A</i>	2049-2053*	2054-2058	2049-2058
<i>Regionale omroep B</i>	2049-2053*	2054-2058	2049-2058
<i>Regionale omroep C</i>	2049-2053*	2054-2058	2049-2058

* Zie *supra*.

De procedure voor het verkrijgen van (de verlenging van) een erkenning, incl. de wijze waarop een aanvraag voor (de verlenging van) een erkenning moet ingediend worden, zal overeenkomstig artikel 166, § 1, tweede lid, van het Mediadecreet bij een besluit van de Vlaamse Regering bepaald worden.

Door toedoen van voorliggend artikel zullen alle nieuwe (of verlengde) erkenningen voortaan ook ingaan op hetzelfde ogenblik, met name op 1 januari 2029 wanneer de samenwerkingsovereenkomsten voor de periode 2024-2028 aflopen.

Momenteel lopen de erkenningen van de diverse regionale televisieomroeporganisaties niet op hetzelfde tijdstip af. Zo lopen de erkenningen van de Antwerpse Televisie vzw – Hangar 26-27, Audio Video Studio Oost-Vlaamse Televisie vzw, vzw Regionale Omroep Brabant, West-Vlaamse Televisie Omroep Regio Zuid vzw af op 7 januari 2028. De erkenningen van Focus TV vzw, TV Kempen en Mechelen vzw, Vlaams-Brusselse Media vzw, Tele-Visie-

Limburg VZW en Regionale Televisie Aalst-Dendermonde-Sint-Niklaas lopen af op 30 juni 2029 en de erkenning van de Regionale Televisie Vlaams-Brabant-Halle-Vilvoorde vzw op 14 juli 2030.

Ingevolge dit artikel zullen alle nieuwe (of verlengde) erkenningen ingaan op 1 januari 2029 wanneer de samenwerkingsovereenkomsten voor de periode 2024-2028 aflopen. Dit geeft elke vereniging die (opnieuw) erkend wenst te worden als regionale televisieomroeporganisatie in gelijke mate de kans om binnen een redelijke termijn van vijf jaar te voldoen aan de nieuwe erkenningsvoorwaarden van artikel 169 van het Mediadecreet op het vlak van de crossmedialiteit en de efficiënte werking die noodzakelijk zijn voor het versterken van de impact en de relevantie van de regionale omroepen en hun economische leefbaarheid.

Erkenningen als regionale televisieomroeporganisatie die aflopen vóór 31 december 2028 worden van rechtswege tot en met 31 december 2028 verlengd. Op die manier wordt vermeden dat één of meerdere verzorgingsgebieden voor de korte periode tussen het aflopen van de lopende erkenning en de aanvang van de nieuwe erkenning niet langer bediend kunnen worden door een regionale televisieomroeporganisatie.

Erkenningen die door de Vlaamse Regering aan de regionale televisieomroepen zijn afgeleverd vóór 1 januari 2029 en aflopen na 31 december 2028 vervallen van rechtswege op 31 december 2028. Het gaat hierbij in het bijzonder om de regionale televisieomroeporganisaties Focus TV, RTV, BRUZZ, TV-Oost en Ring TV. Ring TV is door de Vlaamse Regering erkend tot 14 juli 2030, de andere genoemde regionale televisieomroeporganisaties tot 30 juni 2029. De decreetswijziging impliceert een inkorting van de duur van deze erkenningen tot 31 december 2028.

Het staat in beginsel aan de wetgever om, wanneer hij beslist nieuwe regelgeving in te voeren, te beoordelen of het noodzakelijk of opportuun is die beleidswijziging vergezeld te doen gaan van overgangsmaatregelen. Het beginsel van gelijkheid en niet-discriminatie wordt slechts geschonden indien de overgangsmaatregel of de ontstentenis daarvan tot een verschil in behandeling leidt waarvoor geen redelijke verantwoording bestaat of indien aan het vertrouwensbeginsel op buitensporige wijze afbreuk wordt gedaan. Dat laatste is het geval wanneer de rechtmatige verwachtingen van een bepaalde categorie van rechtsonderhorigen worden miskend zonder dat een dwingende reden van algemeen belang voorhanden is die het ontbreken van een te hunnen voordele ingestelde overgangsregeling kan verantwoorden. Het begrip 'algemeen belang' is een ruim begrip dat de decreetgever toelaat om in te grijpen in reeds verleende erkenningen en vergunningen. Het is vaste rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) dat de wetgever moet worden geacht te beschikken over een ruime beoordelingsvrijheid om een beleid te voeren en hierdoor vorm te geven aan de vereisten van het openbaar nut of het algemeen belang.

Zoals reeds hoger aangegeven, berust de inkorting van de duur van de erkenningen die vervallen na 31 december 2028 op een objectieve, redelijke en pertinente verantwoording, gestoeld op het hoger, algemeen belang. De inkorting geeft immers elke vereniging die (opnieuw) erkend wenst te worden als regionale televisieomroeporganisatie in gelijke mate de kans om binnen een redelijke termijn van vijf jaar te voldoen aan de nieuwe erkenningsvoorwaarden van artikel 169 van het Mediadecreet op het vlak van de crossmedialiteit en de efficiënte werking die noodzakelijk zijn voor het versterken van de impact en de relevantie van de regionale omroepen en hun economische leefbaarheid.

Uit de PPM-studie blijkt dat om de regionale omroeporganisaties terug relevant en financieel leefbaar te maken, het invoeren van bijkomende erkenningsvoorwaarden op het vlak van de crossmedialiteit en de efficiënte werking op korte termijn een noodzaak is. Deze doelstelling kadert evident in het algemeen belang en is ook gekoppeld aan artikel 165 van het Mediadecreet, luidens hetwelk een regionale televisieomroeporganisatie als

taak heeft regionale informatie te brengen met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied, dat aan de regionale televisieomroeporganisaties door de Vlaamse Regering krachtens artikel 168 wordt toegewezen, de communicatie onder de bevolking en tussen de overheden en de bevolking te bevorderen en bij te dragen tot de algemene sociale en culturele ontwikkeling van de regio.

In de PPM-studie wordt ook meermaals de noodzaak en het belang van het behoud van de regionale televisieomroeporganisaties benadrukt, juist omwille van hun specifieke opdracht om regionale informatie te brengen om de communicatie onder de bevolking en de algemene sociale en culturele ontwikkeling van de regio te stimuleren en dat ze op zich genomen ook in het realiseren van deze doelstelling slagen, met uitzondering van de jongere doelgroepen. De verschillende regionale televisieomroepen scoren immers nog steeds hoog wat de waarderingscijfers betreft.

Het streven naar het behoud van de regionale televisieomroeporganisaties omwille van hun doelstelling, en het hiervoor (beperkt) ingrijpen in de duur van een (beperkt) aantal erkenningen, is dus onontbeerlijk voor de verwezenlijking van een doelstelling van algemeen belang en vormt zonder meer een objectieve, redelijke en pertinente verantwoording.

De beoogde decretale wijzigingen kaderen in een grondige hervorming van de erkenningsvoorwaarden en Vlaamse media-ecosysteem, dit ingevolge de snelle digitalisering en internationalisering van onze samenleving en economie, de gewijzigde mediaconsumptie en uitdagende nieuwe businessmodellen. Deze wetgevende hervorming verantwoordt in het licht van het rechtszekerheids- en het vertrouwensbeginsel objectief en redelijkerwijze gezien de voortijdige beëindiging van de verleende erkenningen.¹

Daarenboven worden de regionale televisieomroeporganisaties sinds 2006 gesubsidieerd door de Vlaamse overheid. In het licht hiervan is het ook logisch en noodzakelijk dat de Vlaamse overheid erop toeziet dat de door haar toegekende overheidsmiddelen adequaat aangewend worden.

Deze doelstelling is niet alleen in het algemeen belang, maar ook in het belang van de regionale televisieomroeporganisaties zelf, willen ze financieel kunnen blijven overleven. Ook hun eigen belang loopt m.a.w. gelijk met het algemeen belang.

Alle regionale televisieomroeporganisaties worden in de voorliggende regeling ook gelijk behandeld. De datum van 1 januari 2029 is een objectieve datum, die mede ingegeven is door het aflopen van de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst 2024-2028 op 31 december 2028 waarna er een nieuwe samenwerkingsovereenkomst begint te lopen op 1 januari 2029.

Gelet op het feit dat de lopende erkenningen onder de huidige erkenningsvoorwaarden kunnen blijven uitgevoerd worden tot 1 januari 2029 en nadien desgevallend verlengd kunnen worden, is dit een voldoende overgangperiode.

De regionale televisieomroeporganisaties zijn professioneel actief op het vlak van het brengen van regionale informatie. Meer zelfs, dit is hun decretale doelstelling en ook het voorwerp van de erkenning. Zij zijn dus bekend met de veranderde maatschappelijke inzichten op het vlak van het brengen van regionale informatie enerzijds en het steeds benarder worden van hun eigen financiële situatie anderzijds, en de daaruit voortvloeiende noodzaak tot wetgevend ingrijpen.

De voorgeschreven overgangperiode is ook voldoende ruim voor de regionale televisieomroeporganisaties om enerzijds de nodige maatregelen te nemen met het oog

¹ GwH 26 september 2019, nr. 121/2019.

op het voldoen aan de toekomstige gewijzigde erkenningsvoorwaarden en om anderzijds de investeringen, die zij in het verleden doorvoerden rekening houdende met de (resterende) duur van de verkregen vergunning, alsnog terug te verdienen en/of af te schrijven en dit ongeacht het feit of hun erkenning vanaf 1 januari 2029 al dan niet opnieuw verlengd zal worden.

Gevraagd hoe de inkorting of de verlenging van de lopende erkenningen en de inkorting van nieuwe erkenningen kan worden verantwoord, stelde de gemachtigde van de Vlaamse Regering aan de Raad van State bijkomend nog:

"Uit de laatste PPM-studie blijkt dat de economische leefbaarheid van de regionale omroeporganisaties sterk onder druk staat. Tussen 2010 en 2021 is er een verlies aan inkomsten van 35 % met als gevolg dat er nauwelijks nog ruimte is om te investeren. De regionale omroeporganisaties moeten zich volgens de studie herpositioneren, zich nog meer professionaliseren en echt samenwerken rond strategisch inhoudelijke en organisatorische doelstellingen. Daarom is een nieuwe aanpak noodzakelijk, zowel wat de samenwerkingsovereenkomsten als de erkenningsprocedure betreft.

Het doel van de voorliggende regelgeving is om de regionale omroepen te behouden en een toekomst te geven, juist omwille van hun specifieke opdracht om regionale informatie te brengen om de communicatie onder de bevolking en de algemene sociale en culturele ontwikkeling van de regio te simuleren.

Om deze doelstellingen te bereiken, is het wel degelijk noodzakelijk dat voor alle regionale omroepen de samenwerkingsovereenkomsten op hetzelfde ogenblik worden gesloten en inwerking treden, en dat de duur van de erkenningen voor alle regionale omroepen wordt afgestemd op de duur van de samenwerkingsovereenkomsten.

Enkel wanneer de samenwerkingsovereenkomsten alle op hetzelfde ogenblik ingaan, is het immers mogelijk om de samenwerkingsovereenkomsten met de regionale omroepen naar doelstellingen en financiering toe gelijktijdig af te stemmen op de uitdagingen en opportuniteiten die zijn opgesomd in de memorie van toelichting. Vanuit beleidsmatig oogpunt is het niet mogelijk om een omvattende beleidsvisie op de regionale omroepen getrapd door te voeren via samenwerkingsovereenkomsten die per regionale omroep een looptijd hebben.

Ook vandaag is het overigens reeds zo dat de samenwerkingsovereenkomsten gelijktijdig worden gesloten en inwerking treden, en naar doelstellingen en financiering toe onderling op elkaar zijn afgestemd. De nieuwe samenwerkingsovereenkomsten treden bv. alle gelijktijdig in werking op 1 januari 2024 en lopen gelijktijdig af op 31 december 2028.

Om bovenstaande doelstellingen te bereiken, is het ook aangewezen om de duur van de samenwerkingsovereenkomsten voor alle regionale omroepen te laten samenvallen met de duur van de erkenningen en om twee nieuwe erkenningsvoorwaarden in te voeren op het vlak van crossmedialiteit en de efficiënte werking die noodzakelijk zijn voor het versterken van de impact en de relevantie van de regionale omroepen en hun economische leefbaarheid (zie memorie van toelichting, pg. 6-7). De huidige regelgeving leidt immers tot een discrepantie tussen, enerzijds, het ogenblik waarop en de voorwaarden waaronder een regionale omroep erkend wordt en de duurtijd van deze erkenning en, anderzijds, de looptijd van de samenwerkingsovereenkomst die nochtans betrekking heeft op o.m. de uitvoering van de decretale opdrachten van de regionale omroep evenals op de criteria en de modaliteiten waaraan de regionale omroep moet voldoen voor het verkrijgen en aanwenden van subsidies.

Na overleg met de regionale omroepen werd daarom beslist om de samenwerkingsovereenkomsten en erkenningen vanaf 1 januari 2029 gelijktijdig in werking te laten treden, wanneer de samenwerkingsovereenkomsten voor de periode 2024-2028 aflopen. Deze overgangperiode is voldoende ruim voor de regionale omroepen om de nodige maatregelen te nemen met het oog op het voldoen aan de toekomstige gewijzigde erkenningsvoorwaarden op het vlak van de crossmedialiteit en de efficiënte werking, en om de investeringen, die zij in het verleden doorvoerden alsnog terug te verdienen en/of af te schrijven.

In dit verband kan overigens worden gewezen op het feit dat door toedoen van de nieuwe samenwerkingsovereenkomsten 2024-2029 alle regionale omroepen een aanvullende subsidie ontvangen van € 78.000 per omroep (€ 39.000 voor digitale ontsluiting en € 39.000 voor crossmediale partnerschappen) die hen moeten ondersteunen om vanaf 1 januari 2029 te voldoen aan de nieuwe erkenningsvoorwaarde op het vlak van de crossmedialiteit (de vertrouwelijkheid wordt gevraagd van de voormelde bedragen die pas definitief vaststaan op het ogenblik van de ondertekening van de samenwerkingsovereenkomsten).

De enige alternatieve oplossing voor de voorgestelde maatregel die kan vermijden dat lopende erkenningen worden ingekort, is om de samenwerkingsovereenkomsten en de erkenningen pas gelijktijdig in werking te laten treden op 15 juli 2030, de dag na het aflopen van de langslowende erkenning, i.c. de erkenning van Ring TV (Regionale Televisie Vlaams-Brabant-Halle-Vilvoorde). Deze oplossing houdt evenwel onvoldoende garanties in op een gelijkwaardig resultaat. Uit de PPM-studie immers duidelijk dat om de regionale omroeporganisaties terug relevant en financieel leefbaar te maken, het noodzakelijk is dat zij alle op korte termijn beantwoorden aan de voorwaarden van de crossmedialiteit en de efficiënte werking. Overigens zou de alternatieve oplossing een bijkomende verlenging van 1,5 jaar vereisen van de samenwerkingsovereenkomsten 2024-2029 – en daarmee ook van de subsidiëring van de regionale omroepen – zelfs wanneer zou blijken dat bepaalde van de regionale omroepen van wie hun erkenning en hun samenwerkingsovereenkomst wordt verlengd, na vijf jaar van nog steeds niet kunnen voldoen aan de voorwaarden van bv. Crossmedialiteit waarvoor zij aanvullend worden gesubsidieerd (zie supra). Dat kan bezwaarlijk worden beschouwd als een adequate aanwending van overheidsmiddelen.

Met het oog op het behoud van de regionale omroepen en het verzekeren van hun specifieke opdracht is het dus wel degelijk noodzakelijk om (beperkt) in te grijpen in de duur van een (beperkt) aantal erkenningen. Deze (beperkte) ingreep is overigens niet alleen in het algemeen belang, maar ook in het belang van de regionale televisieomroeporganisaties zelf, willen ze financieel kunnen blijven overleven.

In dit verband moet er overigens op worden gewezen dat ook voor regionale omroepen waarvan de lopende erkenningen worden 'ingekort', onverminderd geldt dat zij op hun verzoek kunnen verlengd worden en dat dit verzoek enkel kan worden geweigerd als ze niet voldoen aan de erkenningsvoorwaarden.

De bovengenoemde overwegingen verantwoorden ook het feit dat de erkenning van bepaalde nieuwe regionale omroeporganisaties die na 1 januari 2029 tussentijds zouden 'invallen' slechts wordt toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode (zie voor een soortgelijke regeling bij de landelijke, netwerk- of lokale radio- omroeporganisaties: artikel 134, § 3, van het Mediadecreet).

Ook in dit verband moet er overigens op worden gewezen dat de 'invallende' regionale omroepen uiteraard kunnen verzoeken om hun erkenning te verlengen

met perioden van 10 jaar en dat dit verzoek enkel kan worden geweigerd als het verzoek niet voldoet aan de erkenningsvoorwaarden, hetgeen erg onwaarschijnlijk is voor die regionale omroepen die slechts kort voor het aflopen van de erkenningsperiode zijn erkend.

De enige alternatieve oplossing voor de voorgestelde maatregel is dat in het geval dat een erkenning openvalt in een verzorgingsgebied geen nieuwe erkenning wordt toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode. Dat zou evenwel als gevolg hebben dat het betrokken verzorgingsgebied niet langer bediend kan worden door een regionale televisieomroeporganisatie.”

Uit wat voorafgaat, kan aldus volgens de Raad worden opgemaakt dat de ontworpen regeling die voorziet in eenzelfde begin- en einddatum van de erkenningen van, en de samenwerkingsovereenkomsten met alle regionale televisieomroeporganisaties, teneinde via die samenwerkingsovereenkomsten een omvattend beleid op de regionale televisieomroeporganisaties te kunnen voeren, de doelstelling nastreeft om een efficiënt beleid te kunnen voeren in de sector van de regionale televisieomroeporganisaties. Deze doelstelling kan volgens de Raad van State als legitiem worden beschouwd.

Volgens de Raad heeft de regeling ook geen onevenredige gevolgen in het licht van voormelde legitieme doelstelling en is zij redelijk verantwoord.

Tot slot vult dit artikel 170 van het Mediadecreet aan met een paragraaf 4 waarin wordt verduidelijkt dat als de erkenning van een regionale omroep voortijdig door de Vlaamse Regulator voor de Media wordt opgeheven, een nieuwe erkenning kan worden toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode, onverminderd de mogelijkheid om deze erkenning te verlengen. Een erkenning wordt opgeheven door de Vlaamse Regulator voor de Media als de bepalingen van afdeling III van hoofdstuk II van titel IV van deel III van het Mediadecreet, of de uitvoeringsbepalingen van deze afdeling, niet worden nageleefd, bv. wanneer de regionale omroeporganisatie haar activiteiten stopzet of niet langer voldoet aan een van de andere erkenningsvoorwaarden. Daarnaast kan uiteraard ook steeds een nieuwe erkenning worden toegekend voor de resterende duur van de initiële erkenningsperiode wanneer de erkenning om een andere reden komt te vervallen, bv. ten gevolge van de vernietiging van de erkenning door de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak of door de intrekking van de erkenning door de overheid die de erkenning heeft verleend.

Artikel 8.

Dit artikel behoeft geen toelichting.