

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Hertekening VRM-organisatie

Samenvatting:

Door de uitbreiding van zijn bevoegdheden in het kader van de uitvoering van artikel 42 van het Mediadecreet, het invoeren van een nieuwe stimuleringsregeling voor de productie van audiovisuele werken en de inwerkingtreding van de digitaal dienstenverordening vraagt de Vlaamse Regulator voor de Media om in het najaar van 2023 een bijkomend personeelslid aan te werven dat buiten de scope van de huidige besparingsdoelstellingen valt. De aanwerving gebeurt met beschikbare middelen en vereist geen bijkomende dotatie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD / INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT / BELEIDSDOELSTELLING

Voorliggende nota heeft betrekking op het beleidsveld media en is gerelateerd aan het inhoudelijk structuurelement ISE L “sterke mediasector”.

In de beleidsnota media 2019-2024 is volgende passage terug te vinden onder SD L.1. “De VRM draagt bij tot het evenwichtig functioneren van het Vlaams audiovisueel ecosysteem”:

“Eén van de kernopdrachten van de Vlaamse Regulator voor de Media is het houden van het toezicht op de naleving van de Vlaamse mediaregelgeving door de openbare omroeporganisatie, de particuliere radio- en televisiesector, de dienstenverdelers en de netwerkoperatoren.

De omzetting van de herziene Europese regelgeving brengt een aantal aanpassingen en uitdagingen mee voor de VRM.

Naast de lineaire en niet-lineaire audiovisuele mediadiensten moeten nu ook videoplatformdiensten (‘video-sharing platforms’) aan specifieke regels voldoen.

De VRM zal zijn werking hieromtrent proactief aanpassen.”

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De regeringscommissaris bij de VRM verleende een positief advies op 10/10/2023.
- Er werd een begrotingsakkoord verleend op 20 november 2023. De nota VR werd aangepast in overeenstemming met de opgelegde voorwaarden in het begrotingsakkoord.
- Het dossier werd voorgelegd aan de minister, bevoegd voor Bestuurszaken. Het kabinet van de minister concludeerde op basis van het ingediende dossier dat er geen akkoord van de minister vereist is.

2. INHOUD

De Vlaamse Regulator voor de Media (VRM) is een extern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid, opgericht bij decreet van 16 december 2005 en sinds 10 februari 2006 operationeel. De bevoegdheden zijn overgenomen van zowel het Vlaams Commissariaat voor de Media, de Vlaamse Kijk- en Luisterraad voor Radio en Televisie als de Vlaamse Geschillenraad voor Radio en Televisie. Dit heeft geleid tot een vereenvoudiging van de bestaande structuren en een grotere klantvriendelijkheid.

Naast het vast personeelskader bestaat de VRM uit twee kamers (de algemene kamer en de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen) en een raad van bestuur.

De taken en opdrachten van de VRM zijn omschreven in artikel 218 van het Mediadecreet (decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie).

2.1. Uitbreiding takenpakket VRM door de digitaaldienstenverordening

De digitaaldienstenverordening harmoniseert de regels die van toepassing zijn op tussenhandeldiensten op de interne markt volledig, met als doel te zorgen voor een veilige, voorspelbare en betrouwbare onlineomgeving, waarin de verspreiding van illegale online-inhoud en de maatschappelijke risico's die de verspreiding van desinformatie of andere inhoud met zich kunnen brengen, worden aangepakt.

De digitaaldienstenverordening verduidelijkt wanneer (zowel grote als kleinere) aanbieders van tussenhandeldiensten vrijgesteld zijn van aansprakelijkheid voor illegale inhoud, wanneer zij die moeten verwijderen en legt transparantie- en andere zorgvuldigheidsverplichtingen op die gradueel verstrengen naarmate de aanbieders groter zijn en meer betrokken zijn bij de inhoud op hun platform. Voor de hele grote online platforms ('very large online platforms' of VLOP's) en de hele grote zoekmachines ('very large online search engines' of VLOSE's) is de Europese Commissie (in belangrijke mate – tenzij de Europese Commissie niet tussenkomt) de toezichthouder. Voor het toezicht op alle andere verplichtingen moeten de lidstaten een digitaaldienstencoördinator aanduiden (die binnen de lidstaat moet samenwerken met andere bevoegde autoriteiten of toezichthouders).

De digitaledienstenverordening is op 16 november 2022 in werking getreden, maar is nog niet (volledig) van toepassing. Zij wordt in verschillende fasen van toepassing. 17 februari 2024 is daarbij een belangrijke datum, onder meer omdat de lidstaten uiterlijk tegen dan een digitaledienstencoördinator moeten hebben aangeduid.

De toezichthoudende autoriteiten inzake media zijn ook de bevoegde instanties om toezicht te houden op de naleving van de digitaledienstenverordening voor de tussenhandeldiensten inzake omroepactiviteiten die onder de bevoegdheid van de gemeenschappen vallen. Bijgevolg werd de Vlaamse Regulator voor de Media aangeduid als een bevoegde overheid om toezicht te houden op de naleving van de digitaledienstenverordening voor de tussenhandeldiensten die betrekking hebben op omroepactiviteiten (zie VR 2023 1205 DOC.0536/1 en VR 2023 1205 DOC.0536/2). Onder 'omroepactiviteiten' worden in de meest ruime zin alle diensten bedoeld die onder de toepassing vallen van artikel 4, 6° BWHI. Het toezicht op en de handhaving van de digitaledienstenverordening zullen tot bijkomende taken aanleiding geven voor de VRM.

2.2. Uitbreiding takenpakket VRM door uitvoering artikel 42 Mediadecreet

De artikelen 6bis en 28ter van de richtlijn Audiovisuele Mediadiensten bepalen dat lidstaten passende maatregelen moeten nemen om ervoor te zorgen dat de audiovisuele mediadiensten, verstrekt door onder hun bevoegdheid vallende aanbieders van mediadiensten die mogelijks de lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen zouden kunnen aantasten, uitsluitend zodanig beschikbaar worden gesteld dat minderjarigen deze normaliter niet te horen of te zien krijgen. Daarnaast moeten de lidstaten er ook voor zorgen dat de aanbieders van mediadiensten en van videoplatforms voldoende informatie aan de kijkers verstrekken over inhoud die de lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen kan aantasten. Deze bepalingen werden omgezet in de artikelen 42 en 176/4 van het Mediadecreet, waarbij gesteld werd dat de Vlaamse Regering hierover de nadere voorwaarden, procedures en regels zou vastleggen.

Het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het verstrekken van informatie aan de kijker over programma's die de lichamelijke, geestelijke of morele ontwikkeling van minderjarigen zouden kunnen aantasten werd door de Vlaamse Regering een eerste keer principieel goedgekeurd op 7 juli 2023 (VR 2023 0707 DOC.0867/1BIS). Dit voorontwerp voert een uniform leeftijds- en classificatiesysteem voor audiovisuele media in. Er wordt vooropgesteld dat televisieomroeporganisaties vanaf 1 juli 2024 de nieuwe leeftijds- en inhoudsclassificaties moeten tonen.

Wanneer voornoemd besluit in werking zal zijn getreden, zal dit een invloed hebben op de werklust van de VRM. Een effectieve controle is absoluut wenselijk om ervoor te zorgen dat de doelstellingen van het nieuwe classificatiesysteem worden bereikt, wat een extra inspanning van de VRM zal vereisen. De VRM verwacht hier zowel een stijging van het aantal beeldanalyses en gepersonaliseerde antwoorden n.a.v. vragen en klachten als een stijging van het aantal procedures voor de kamer voor onpartijdigheid en bescherming van minderjarigen.

2.3. Uitbreiding takenpakket VRM door de nieuwe stimuleringsregeling

De Vlaamse Regering heeft op 14 juli 2023 haar tweede principiële goedkeuring gehecht aan het voorontwerp van decreet van de Vlaamse Regering tot wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft het stimuleren van de audiovisuele sector door financiële bijdragen aan de productie van audiovisuele werken (VR 2023 1407 DOC.0998/1BIS) en het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over het stimuleren van de audiovisuele sector door financiële bijdragen aan de productie van audiovisuele werken (VR 2023 1407 DOC.0999/1TER).

De nieuwe stimuleringsregeling is niet alleen meer van toepassing op de dienstenverdelers en de particuliere omroeporganisaties die niet-lineaire televisiediensten aanbieden, maar ook op aanbieders van videoplatformdiensten. Daarnaast wordt de bijdrage die de investeerders verschuldigd zijn onder de nieuwe stimuleringsregeling verhoogd. De kans is reëel dat het aantal productieprojecten die aan de VRM ter erkenning zullen worden voorgelegd, zal stijgen. Dit zal er bijgevolg voor zorgen dat de werklast voor de VRM zal toenemen.

2.4. Conclusie

Het huidige personeelsbestand is in aantal en competenties momenteel niet afgestemd op het totaal van deze bijkomende opdrachten. Daarom moet het personeelsbestand van de VRM worden aangepast zodat de noodzakelijke competenties en personeelscapaciteit aanwezig zijn om deze bijkomende opdrachten uit te voeren.

Gelet op het arbeidsintensief karakter van de bijkomende opdrachten die niet kunnen worden toegewezen aan het huidige personeelskader en rekening houdend met het voorgaande dient het personeelsplan van de VRM uitgebreid te worden met 1 voltijds equivalent van rang A1, adjunct van de directeur (A111). De uitbreiding van het personeelsbestand met 1 VTE omvat de volgende uitbreiding van het takenpakket van de VRM:

- De bijkomende taken i.k.v. de digitaledienstenverordening;
- Controletaken i.k.v. artikel 42 van het Mediadecreet;
- Taken i.k.v. de nieuwe stimuleringsregeling.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De uitgaven van de VRM bestaan uit personeelskosten, werkingskosten, investeringen en het doorstorten van de ontvangen geldboetes aan de Vlaamse overheid. De dotatie wordt samen met de andere eigen ontvangsten van de VRM (de jaarlijkse vergoedingen komende van de particuliere radio-omroepen en de opgelegde geldboetes) gebruikt voor de uitgaven van de VRM.

Een simulatie van het weddebudget voor de aanwerving van 1 extra voltijds equivalent in de loonschaal A111 zonder anciënniteit toont aan dat er een jaarlijkse kost van 68 kEUR zal zijn. Deze kost zal worden opgevangen door een interne herverdeling van het budget waarvoor de nodige

middelen zullen worden vrijgemaakt. De VRM vraagt dan ook geen bijkomende dotatie om deze additionele personeelskost op te vangen.

Rekening houdend met de opgelegde koppenbesparing zal de aanpassing van het personeelsplan van de VRM intern gecompenseerd worden in koppen door het overzetten van 1 VTE van het departement CJM naar de VRM.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Onderstaande tabel geeft het 'PEP AS IS' weer zoals ingediend in 2022. Dit PEP is gelijk aan de werkelijke personeelsbezetting op 31 december 2022.

	A1	A2	A3	B2	C1	C2	C3	B1	Eindtotaal
Griffie									
Adm. Ondersteunend					1				1
Griffier		1							1
Griffier 2e kamer						1			1
Media-ingenieur		1							1
Totaal Griffie		2			1	1			4
Jur-Eco cel									
JR Economist	2								2
Jurist	1								1
SR Economist		1							1
Teamverantw. Jur-Eco Dienst		1							1
Totaal Jur-Eco cel	3	2							5
Management									
Gedelegeerd Bestuurder			1						1
Totaal Management			1						1
Onderzoeks cel									
Adm. Techn. Onderzoeker						1	0	3	4
Adm. Techn. Onderzoeker TV					1				1
Jurist	1								1
Teamverantwoordelijke jurist		1							1
Totaal Onderzoeks cel	1	1			1	1	0	3	7
Secretariaat									
Management Assistent Ged. Best.				1					1
Totaal Secretariaat				1					1
Stafdienst									
Communicatieverantwoordelijke	1								1
Kantoorcoördinator				1					1
Teamverantwoordelijke staf lid		1							1
Totaal Staf dienst	1	1		1					3

Eindtotaal	5	6	1	2	2	2	0	3	21
-------------------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	----------	-----------

De C2 – administratief-technisch onderzoeker ging op 1 april 2023 met pensioen en werd in het kader van de koppenbesparing van de Vlaamse Regering niet vervangen.

Na uitbreiding van het personeelsplan met 1 voltijds equivalent van rang A1, deskundige (A111) ziet het 'PEP TO BE' er uit als volgt:

	A1	A2	A3	B2	C1	C2	C3	B1	Eindtotaal
Griffie									
Adm. Ondersteunend					1				1
Griffier		1							1
Griffier 2e kamer						1			1
Mediaingenieur		1							1
Totaal Griffie		2			1	1			4
Jur-Eco cel									
JR Economist	2								2
Jurist	2								2
SR Economist		1							1
Teamverantw. Jur-Eco Dienst		1							1
Totaal Jur-Eco cel	4	2							6
Management									
Gedelegeerd Bestuurder			1						1
Totaal Management			1						1
Onderzoeksceel									
Adm. Techn. Onderzoeker								3	3
Adm. Techn. Onderzoeker TV					1				1
Jurist	1								1
Teamverantwoordelijke jurist		1							1
Totaal Onderzoeksceel	1	1			1	0	0	3	6
Secretariaat									
Management Assistent Ged. Best.				1					1
Totaal Secretariaat				1					1
Stafdienst									
Communicatieverantwoordelijke	1								1
Kantoorcoördinator				1					1
Teamverantwoordelijke stafid		1							1
Totaal Stafdienst	1	1		1					3
Eindtotaal	5	6	1	2	2	2	0	3	21

Gevolg gevend aan de strategische HR-doelstellingen van de Vlaamse overheid wordt geopteerd om deze functie in te vullen via een contractuele werving. De VRM wenst deze aanwerving in het najaar van 2023 te doen.

De aanpassing van het personeelsplan van de VRM zal intern gecompenseerd worden; er zal namelijk 1 VTE van het departement CJM naar de VRM worden overgezet.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar goedkeuring te hechten aan de aanpassing van het personeelsplan van de Vlaamse Regulator voor de Media ('PEP TO BE').

De Vlaamse Regering verleent haar goedkeuring aan de personeelsuitbreiding met 1 VTE bij de VRM en de compensatie in koppen bij het departement CJM.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE