

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft:** - Voorontwerp van decreet tot wijziging van artikel 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties  
- Definitieve goedkeuring

## Samenvatting

Na de eerste principiële goedkeuring op 13 juni 2023 wordt voorliggend decreet - dat een wijziging inhoudt aan bepalingen uit het mediadecreet met betrekking tot de regionale televisieomroeporganisaties - voor definitieve goedkeuring voorgelegd, en dit na het advies van de SARC, de VTC, de GBA en de Raad van State.

## 1 SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In uitvoering van de conceptnota over de toekomst van de regionale mediaorganisaties (VR 2022 1507 MED.289) werd een voorontwerp van decreet over de regionale omroeporganisaties – dat de beginselen van deze nota omzette – een eerste maal principieel goedgekeurd op 13 juni 2023 (VR 2023 1306 DOC.0669). Die nota hield de opdracht in om over het voorontwerp van decreetswijziging de nodige adviezen in te winnen.

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering waarmee dit decreet principieel werd goedgekeurd, VR 2023 1306 DOC.0669

## 2 INHOUD

### A. ADVIES VAN DE SECTORRAAD MEDIA

De Sectorraad Media werd per brief van 14 juni 2023 om advies gevraagd over het voorliggend voorontwerp van decreet en bracht zijn advies uit op 26 juli 2023.

De Sectorraad Media adviseert positief over het voorontwerp en is tevreden dat de Vlaamse Regering het belang van regionale televisieomroepen in het Vlaamse media-ecosysteem erkent en deze omroepen verder ondersteunt. De Sectorraad Media verwelkomt de focus op een cross-mediaal aanbod, digitale strategie, efficiëntere werking en onderlinge samenwerking. Deze zijn zonder meer noodzakelijk om van de regionale omroeporganisaties wendbare, innovatieve hedendaagse mediaorganisaties te maken en hun leefbaarheid te verbeteren.

De Sectorraad Media maakt nog drie opmerkingen.

Een eerste opmerking betreft het feit dat de nieuwe opdrachten en verwachtingen voor de regionale omroeporganisaties niet gepaard gaan met een aanzienlijke stijging van middelen, terwijl deze opdrachten wel de nodige tijd en middelen vergen. Daaraan koppelt de Sectorraad Media een tweede opmerking dat de evidente transitie naar een meer digitaal en cross-mediaal aanbod uiteraard positief is, maar de Sectorraad Media wijst er ook op dat de regionale omroeporganisaties voldoende tijd en middelen moeten hebben om zich te blijven focussen op hun decretaal toegewezen taak wat betreft het brengen van kwalitatief regionaal nieuws.

Een bijkomende jaarlijkse financiering wordt voorzien voor de uitvoering van de extra opdrachten voor wat betreft crossmediale werking en digitale ontsluiting. Dit wordt zo gestipuleerd in de samenwerkingsovereenkomst. Voor de decretaal opdracht blijft eveneens jaarlijks een substantiële basisfinanciering voorzien.

Ten derde biedt volgens de Sectorraad Media een cross-mediaal aanbod weliswaar aanzienlijke kansen om een jongere doelgroep te bereiken, maar vertaalt deze toegenomen online aanwezigheid zich niet noodzakelijk in stijgende inkomsten uit digitale reclame. Deze markt wordt immers gedomineerd door een aantal sterke (inter)nationale partijen, waardoor samenwerking tussen de verschillende mediaorganisaties onder meer op het vlak van distributie en reclamewerving minstens wenselijk en zelfs noodzakelijk is.

Samenwerking tussen de verschillende regionale omroepen onderling wordt aangemoedigd. De Vlaamse overheid maakte daartoe extra middelen vrij voor NORTV, dat als overkoepelend orgaan optreedt als belangenorganisatie van en voor haar leden. NORTV verbindt zich ertoe haar leden te ondersteunen. Door de krachten te bundelen staan de regionale omroepen sterker, niet enkel als stakeholder binnen het Vlaamse medialandschap maar ook ten aanzien van de grote internationale spelers.

Geen van de voormelde elementen geeft dus aanleiding tot wijziging van het decreet.

## **B. ADVIES VAN DE GBA EN DE VTC**

De Gegevensbeschermingsautoriteit besliste op haar zitting van 18 juli 2023 om met betrekking tot dit voorontwerp te verwijzen naar het standaardadvies, wat bijgevolg geen aanleiding geeft tot wijziging van dit decreet.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens werd om advies verzocht op 14 juni 2023 en bracht haar advies uit op 18 juli 2023. De belangrijkste en relevante elementen uit het advies worden hieronder hernoemen:

- De VTC stelt dat het ontwerp noch de memorie expliciet vermelden op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om de memorie of het ontwerp op dat punt aan te vullen.  
De memorie werd op dat punt aangevuld.
- De VTC wijst er ook op dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de etnisch-culturele achtergrond van de betrokkenen, begrip dat niet gedefinieerd is in het ontwerp of in het decreet.

Hieraan wordt gevolg gegeven door de memorie van toelichting aan te passen; dit hoeft niet noodzakelijk in het decreet.

- De VTC stelt dat het ontwerp geen specifieke en expliciete bepalingen m.b.t. verwerkingsverantwoordelijke bevat. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur in de decreten opgenomen.

Dit wordt niet opgenomen in dit decreet, maar is voorwerp van een decreetsaanpassing die lopende is, een eerste maal goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering op 29 september 2023 en momenteel in adviesfase zit. Via dat wijzigingsdecreet wordt het mediadecreet in overeenstemming gebracht met alle beginselen inzake verwerking van persoonsgegevens en worden de verantwoordelijken voor die verwerking ook aangeduid (zie VR 2023 2909 DOC.1253).

- Het advies stelt daarnaast dat de decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijke moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB - artikel 35 AVG) voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

Dit zal in de realiteit gebeuren, maar behoeft geen aanpassing van het decreet.

- Verder stelt het advies dat het de VTC, wat de categorieën betrokkenen betreft, niet duidelijk is wat het verschil is tussen een lid van de raad van bestuur (bestuurder) en een beheerder. Het lijkt om hetzelfde te gaan zodat de VTC aanbeveelt om de terminologie uniform te maken waar bestuurder de juiste benaming is.

De aanpassing van deze bewoordingen t.g.v. het nieuwe wetboek van vennootschappen wordt niet opgenomen in dit decreet, maar is voorwerp van een decreetsaanpassing die lopende is, een eerste maal goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering op 29 september 2023 en momenteel in adviesfase zit (VR 2023 2909 DOC.1253).

- Tenslotte maakt de VTC nog een opmerking over de bewaartermijnen.

Dit wordt niet opgenomen in dit decreet, maar is voorwerp van een decreetsaanpassing die lopende is, een eerste maal goedgekeurd werd op de Vlaamse Regering op 29 september 2023 en momenteel in adviesfase zit. Via dat wijzigingsdecreet wordt het mediadecreet in overeenstemming gebracht met alle beginselen inzake verwerking van persoonsgegevens en worden de verantwoordelijken voor die verwerking ook aangeduid (zie VR 2023 2909 DOC.1253).

Wat betreft het opnemen van een maximale bewaartermijn kan verwezen worden naar de algemene regels uit het Bestuursdecreet over het bewaren en archiveren van bestuursdocumenten: de systematiek van de serieregisters, zoals uitgewerkt door het Bestuursdecreet. Art. III.87, §1 van het Bestuursdecreet bepaalt dat voor elke categorie van bestuursdocumenten (zogenaamde 'series') selectieregels moeten worden opgesteld die o.m. een bewaartermijn en een definitieve bestemming van de bestuursdocumenten (vernietiging ofwel een permanente bewaring) bevatten. Deze selectieregels worden inderdaad opgesteld door de verantwoordelijke overheidsinstantie, maar wel in samenspraak met – en onder controle van – de daarvoor specifiek opgerichte selectiecommissie (art. III.88 §2 Bestuursdecreet). De bewaartermijnen en definitieve bestemmingen moeten steeds uitdrukkelijk gemotiveerd worden. Eens de selectieregels zijn opgesteld worden ze conform art. III.82, § 2 Bestuursdecreet gepubliceerd in het centrale serieregister van de Vlaamse overheid, dat online beschikbaar is, en in de toekomst ook publiek toegankelijk zal zijn. Deze selectieregels zijn bovendien maximaal vijf jaar geldig, hetgeen een periodieke evaluatie van de bewaartermijnen garandeert (art. III.87, §3). Binnen één decreet kunnen meerdere series worden gedefinieerd, waarbij voor elke serie aparte selectieregels moeten worden vastgelegd. Daarbij kan per serie een aparte bewaartermijn en definitieve bestemming toegekend worden, aangezien sommige gegevens langer dienen bijgehouden te worden dan andere.

## C. ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

Gezien noch het advies van de sectorraad Media, noch het advies van de VTC of de GBA aanleiding gaven tot inhoudelijke aanpassingen van de teksten, werd de Raad van State op 1 september 2023 om advies gevraagd over dit voorontwerp. Het advies werd verleend op 30 oktober 2023.

Onder het luik vormvereisten stelt de Raad van State dat in de memorie van toelichting alvast moet worden verduidelijkt dat voor de voorliggende regeling die de bepalingen inzake de steunmaatregelen voor de regionale omroepen wijzigt, een beroep wordt gedaan op de groepsvrijstelling met betrekking tot compensatie voor de openbare dienst om te verantwoorden dat de ontworpen regeling niet werd aangemeld, conform het besluit 2012/21/EU van de Commissie van 20 december 2011. Dit is gebeurd.

Inhoudelijk stelt de Raad bij de algemene opmerkingen in een eerste punt dat de ontworpen regeling die voorziet in erkenningen met een verschillende duurtijd en die de duurtijd inkort van lopende erkenningen die aflopen na 31 december 2028, redelijk is verantwoord onder voorbehoud dat nadrukkelijker in de tekst van het decreet tot uiting zou worden gebracht dat het verzoek tot verlenging van de erkenning enkel kan worden geweigerd als het verzoek niet voldoet aan de erkenningsvoorwaarden.

De tekst werd op dat punt aangepast.

In een tweede punt stelt de Raad dat in de tekst zelf van het decreet moet worden bepaald aan welke voorwaarden de begunstigden moeten voldoen om de subsidie te krijgen.

Het voorontwerp herneemt op dit punt de bestaande regeling van artikel 166, § 2, van het Mediadecreet.

Bij het onderzoek van de eigenlijke tekst merkt de Raad van State volgende punten op:

- De Raad merkt een tegenstrijdigheid op tussen enerzijds de erkenningsvoorwaarde dat de regionale televisieomroeporganisatie onafhankelijk moet zijn van een organisatie met een commercieel doel en anderzijds de keuze om de regionale televisieomroeporganisatie toe te laten een grotere participatie te laten nemen in een exploitatiemaatschappij.  
Dit werd aangepast door in het laatste lid van artikel 169 de erkenningsvoorwaarde over het aandeelhouderschap van de regionale omroeporganisatie in de exploitatiemaatschappij buiten beschouwing te laten van 5°.
- De Raad vraagt om te vermelden aan wie de informatie die nodig en nuttig is voor de erkenning of de verlenging van een erkenning moet bezorgd worden. De tekst werd op dit punt aangepast.
- In een volgend punt maakt de Raad enkele wetgevingstechnische opmerkingen.  
De tekst werd op dit punt aangepast.
- De Raad vraagt om te verduidelijken aan wie de werkings- en financieel verslagen moeten worden bezorgd.  
Gezien de Vlaamse Regulator voor de Media toezicht op de naleving van de bepalingen van deze afdeling of de uitvoeringsbepalingen ervan, wordt bepaald dat de verslagen worden bezorgd aan de VRM.
- Tenslotte stelt de Raad van State dat het ontworpen artikel 170, § 4, eerste lid, van het Mediadecreet (artikel 7, 2°, van het voorontwerp) op basis van de memorie van toelichting een algemenere gelding heeft dan tot uitdrukking wordt gebracht in de bepaling zelf, vermits deze bepaling niet enkel betrekking heeft op het geval waarin een nieuwe erkenning zou volgen op de opheffing van de erkenning door de VRM maar daarnaast ook op het geval waarin een erkenning om een andere reden komt te vervallen, bv. ten gevolge van de vernietiging van de erkenning door de Raad van State, afdeling Bestuursrechtspraak of door de intrekking van de erkenning door de overheid die de erkenning heeft verleend. De Raad adviseert om het ontworpen artikel 170, § 4, eerste lid, van het Mediadecreet aan te passen om in overeenstemming te zijn met de bedoeling van de stellers van het voorontwerp.  
Het decreet werd op dat punt aangepast.

### 3 BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 13 juni 2023 (VR 2023 1306 DOC.0669).

#### B. ESR-TOETS

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 13 juni 2023 (VR 2023 1306 DOC.0669).

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 13 juni 2023 (VR 2023 1306 DOC.0669).

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Verwezen wordt naar de nota aan de Vlaamse Regering dd. 13 juni 2023 (VR 2023 1306 DOC.0669).

### 4 VERDER TRAJECT

Na deze definitieve goedkeuring wordt het ingediend als ontwerp bij het Vlaams Parlement.

### 5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van artikel 166, 166/1, 167, 168, 169 en 170 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie, wat betreft de regionale televisieomroeporganisaties en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten dit ontwerp in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding

Benjamin DALLE

Bijlagen:

- Advies van de sectorraad Media van de SARC
- Advies van de VTC
- Advies van de GBA
- Advies van de Raad van State
- Voorontwerp van decreet
- Memorie van toelichting