

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 8
NOVEMBER 2013 HOUDENDE HET STIMULEREN, HET COÖRDINEREN, EN
HET SUBSIDIËREN VAN DE TEWERKSTELLING IN DE SPORTSECTOR**

Samenvatting

Om in te spelen op een evoluerend sportlandschap en op de evoluties inzake officiële tewerkstelling enerzijds en in functie van de activatie van gekwalificeerden binnen de sportsector anderzijds, voorzien we in een wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. De wijzigingen realiseren een aan de realiteit aangepaste korf van opdrachten en een verduidelijking inzake de focus van de opdrachten. De nieuwe beleidsmaatregelen beogen finaal het behouden en verhogen van de tewerkstellingsgraad van gekwalificeerden binnen de sportsector, met een sterke focus op de non-profitsportsector, met nadruk op de sportclubs. Daarbij wordt een sterkere impuls inzake een kwaliteitsvolle begeleiding van de sportende Vlamingen nagestreefd, met inbegrip van didactisch, sporttechnisch en veilig onderbouwde sportbeoefening en sportbeleving.

MEMORIE VAN TOELICHTING

I. ALGEMENE TOELICHTING

A. Situering

1. Het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector had tot doel de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector te vergroten en daarbij in te spelen op de toenemende noden van de sector, met specifieke aandacht voor de gevolgen van de interne staatshervorming en van het programmadecreet van 13 juli 2012.

De interne staatshervorming had tot gevolg dat in 2013 de provincies voor het laatst financiële, logistieke, werkings- of personeelssubsidies verleenden aan Vlabus (intussen 'vzw Sportwerk Vlaanderen'). Vanaf 2014 werden deze provinciale eigen middelen via het provinciefonds overgeheveld naar Vlaanderen en werden deze toegevoegd aan de dotatie van het toenmalige Bloso (intussen 'Sport Vlaanderen') in het kader van de erkenning en subsidiëring van een organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. De werking die destijds werd overgeheveld en toen sterk gefocust was op de ondersteuning van provinciale en lokale besturen en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, is intussen sterk gewijzigd waarbij een aanzienlijk aandeel gericht is op de sportclubs. Daarnaast is intussen een omschakeling gebeurd waarbij de organisatie niet meer hoofdzakelijk werkt via personeel die ze zelf tewerkstelt. De organisatie is gegroeid naar de (wenselijke) situatie waarbij ze sportorganisaties stimuleert en ondersteunt om zelf tewerkstelling op te starten of te vergroten of optimaliseren.

Een tweede aanleiding voor de opmaak van het decreet van 2013 was het programmadecreet van 13 juli 2012 (decreet van 13 juli 2012 houdende bepalingen tot begeleiding van de tweede aanpassing van de begroting 2012). Daarbij werd de Vlaamse Regering gemachtigd om voor de initiatieven in de

sportsector die werden gesubsidieerd voor de loonkost van de personeelsleden in een gewezen DAC-statuut een regeling vast te leggen die de mogelijkheid voorziet om de loonsubsidie voor de werknemers, die na 31 december 2002 in dienst zijn gekomen, uit te laten doven. Het Programmadecreet bij aanpassing van de begroting 2020 versnelde de uitdovingsregeling, en schrapte de rechtstreekse link van de uitgedoofde subsidies naar de verhoogde financiering van de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

2. De beleidsnota sport 2019-2024 stelt als operationele doelstelling 5.2. 'We zorgen ervoor dat de sportsector steeds professioneler wordt en zichzelf versterkt'. Daarbij is het versterken van de sportsector op het vlak van officiële tewerkstelling en op het vlak van het activeren van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners een belangrijk element: "Naast vrijwilligers heeft de sportsector ook professionele mensen nodig. We trachten daarom de tewerkstelling in de sportsector verder te optimaliseren. We zoeken oplossingen om het tekort aan lesgevers en trainers te verhelpen."

B. Inhoud

Probleemstelling en omgevingsanalyse

3. Het decreet van 8 november 2013 kent een aantal verouderde passages en beleidsvisies. Zo houdt het decreet van 2013 sterk rekening met de toenmalige werking van het (toenmalige) Vlabus, dat intussen sterk geëvolueerd is (zie hierboven), en wordt het decreet lokaal sportbeleid (decreet van 6 juli 2012 houdende het stimuleren en subsidiëren van een lokaal sportbeleid) als kapstok van één van de opdrachten gehanteerd terwijl dat laatste decreet grotendeels is uitgedoofd, en enkel nog van toepassing is op de werking van de Vlaamse Gemeenschapscommissie en op de overkoepelende organisatie.

Er is, rekening houdende met het evoluerend sportlandschap en de evoluerende maatschappij, een verduidelijking nodig inzake de focus van de opdrachten. Enerzijds moet de verwarring worden weggewerkt op het vlak van de termen professionaliseren (wat zowel 'tewerkstelling' als 'competentieverhoging van al dan niet tewerkgestelden' kan betekenen) en tewerkstelling. Daarom wordt voortaan enkel de term tewerkstelling gehanteerd, en wordt de focus duidelijk bepaald in overeenstemming met de behoeften en groeikansen binnen de sportsector en in relatie tot andere decreten en Vlaamse subsidie- en beleidsmaatregelen. Daarnaast is een duidelijke afbakening van de doelgroep van de subsidiëring belangrijk, om erover te waken dat de brede non-profitsportsector gevat wordt binnen de werking van de gesubsidieerde organisatie, waarbij een duidelijke focus op het ondersteunen en stimuleren van sportclubs wordt gelegd, omdat op dat vlak extra stimulerende en corrigerende beleidsmaatregelen aan de orde zijn.

De nood aan corrigerende (coördinerende, stimulerende en ondersteunende) beleidsmaatregelen op het vlak van kwalitatieve tewerkstelling is deels te wijten aan de mogelijkheid en of bereidheid tot betaling voor het 'product' kwalitatief sportaanbod en kwalitatieve tewerkstelling. De *bereidheid* tot betalen voor sport (binnen de context van sportclublidmaatschap en aanbod van de lokale overheden), laat staan kwalitatief sporten, is bij een grote groep sportende Vlamingen niet hoog. Daarnaast zijn heel wat organisaties niet bereid of in staat om te betalen voor de inzet van sportbegeleiders en sportondersteuners die enerzijds gekwalificeerd zijn en anderzijds via tewerkstelling worden ingezet (vrijwilligerswerk is een valabel, en veelvoorkomend alternatief, dat echter niet in alle omstandigheden het meest aangewezen is). Door de economische situatie is daarnaast de *mogelijkheid* tot betalen voor sport voor heel wat mensen laag of verlaagd. Om te waarborgen dat sport toch kwalitatief wordt aangeboden (met

gekwalficeerden en via officiële tewerkstelling met correcte en conforme verloning) zijn coördinerende, stimulerende en ondersteunende maatregelen noodzakelijk. De Vlaamse overheid neemt op dat vlak haar verantwoordelijkheid door de subsidiëring van een organisatie via het decreet van 8 november 2013. Deze inspanningen moeten in de toekomst voortgezet worden. Daarnaast is het belangrijk dat andere actoren (bijvoorbeeld lokale overheden) mee hun rol en verantwoordelijkheid opnemen inzake deze beleidsdoelstelling, en zij een doelgroep van de gesubsidieerde organisatie blijven.

Recente cijfers (Sport Vlaanderen, 2021-2022) tonen aan dat de Vlaamse sportsector blijft groeien en ook het aantal trainers gaat in stijgende lijn. Toch is er momenteel sprake van een trainerstekort in de Vlaamse sportclubs. De impact daarvan is groot, in die mate zelfs dat de vlotte werking van steeds meer clubs in het gedrang komt. Op korte termijn kunnen clubs dit nog vaak opvangen, maar op lange termijn leidt het onvermijdelijk tot een verminderd aanbod en dus tot een hogere uitval bij leden en trainers bij de clubs, en uiteindelijk tot kwaliteitsverlies van de sportsector in het algemeen.

Deze cijfers stellen de trainersproblematiek in de sportclubs in Vlaanderen op scherp, door aan te tonen dat:

- de helft van de sportclubs niet over een trainer beschikt.
- 65% van de sportclubs niet over een gekwalficeerde trainer beschikt.
- er gemiddeld (slechts) 1 trainer per 20 sporters aanwezig is en dat dit getal niet evolueert.
- 21% van de trainers jaarlijks afhaakt, zelfs 26% van de trainers jonger dan 30 jaar.
- slechts 4.5 op de 10 trainers over een kwalificatie beschikt.
- 32% van de recent opgeleide VTS-trainers niet aan de slag gaat als trainer in het jaar na het voltooien van de VTS-opleiding, met grote verschillen tussen sportfederaties onderling.

De trainersproblematiek in Vlaanderen gaat verder dan een louter 'trainerstekort', maar lijkt multifactorieel (instroom, retentie, spreiding, opleiding, ...) en gediversifieerd (onderlinge verschillen tussen sportclubs en sportfederaties) van aard. De nood om de precieze oorzaken voor de trainersproblematiek in de Vlaamse sportclubs aan te wijzen en er de juiste oplossingen voor te vinden, is groot. Diverse beleidsmaatregelen moeten hier in synergie toe bijdragen. Ook het decreet van 10 juni 2016 houdende de erkenning en subsidiëring van de georganiseerde sportsector (gewijzigd bij decreet van 20 mei 2022) legt een duidelijke focus op de kwaliteit van de sportbegeleiding, via gekwalficeerde actieve clubtrainers.

Om misverstanden te voorkomen, is het noodzakelijk om te benadrukken dat vrijwilligers onmisbaar zijn in het verenigingsleven, en de Vlaamse sportsector bij uitbreiding. De beleidsnota sport 2019-2024 stelt dan ook: "Vrijwilligers zijn onmisbaar in het verenigingsleven. Daarom blijven we met gans de vrijetijdssector het belang van de vele vrijwilligers erkennen en blijven we zoeken naar nieuwe hefboomen van ondersteuning, verder werkend op het reeds uitgerolde actieplan in het kader van het gecoördineerd vrijwilligersbeleid. We zorgen voor verdere planlastvermindering en administratieve vereenvoudiging en we zetten fors in op digitalisering. Naast vrijwilligers heeft de sportsector ook professionele mensen nodig. (...)". Het decreet van 8 november 2013 moet daarom gelezen worden in samenhang met andere decreten en Vlaamse beleidsmaatregelen, waar waardering en ondersteuning voor de vrijwilligers in de sportsector gerealiseerd wordt.

Beleidsmaatregelen en doelstelling

4. De beleidsdoelstellingen van het decreet 2013 blijven deels overeind, al is de context sterk gewijzigd. We herhalen en benadrukken enkele belangrijke doelstellingen.

De sportsector is een sector in groei. De sporter heeft steeds meer verwachtingen op het gebied van aanbod en begeleiding. Het belang van de professionele begeleiding wordt steeds meer erkend, geëist en gewaardeerd door de sporters zelf of de ouders van de jeugdige sporters. De vrijwillige medewerkers in de sportclubs wensen steeds vaker professionele ondersteuning bij het invullen van hun vrijwilligerstaken, eventueel deeltijds. Hierdoor is er een grotere nood aan kwaliteitsvolle medewerkers. Daarbij stellen we vast dat de jongste jaren de reguliere tewerkstelling in de sportsector vooral is toegenomen in lokale overheden en sportfederaties, maar slechts in een beperkt aantal sportclubs. Daarom wordt doorheen de opdrachten waarvoor de organisatie subsidies ontvangt (artikel 7 van het decreet van 8 november 2013) een duidelijke focus gelegd op de sportclubs als doelgroep.

De opdracht van de organisatie wordt daarnaast verruimd om te kunnen inspelen op de huidige situatie en toekomstige evoluties binnen het Vlaamse sportlandschap. De organisatie moet daarbij tewerkstelling niet alleen coördineren, maar ook stimuleren en ondersteunen binnen de Vlaamse sportsector, waarbij dit ruimer gaat dan (het coördineren van en tewerkstellen van) een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. De organisatie dient het aanstellen van professionele medewerkers in de sportclubs (zowel sportbegeleiders als sportondersteuners) te faciliteren waarbij ze zich naast de mogelijkheid tot 'eigen tewerkstelling' (tewerkgesteld bij de organisatie zelf) inzet op 'tewerkstelling bij anderen' (tewerkstelling bij de sportaanbieders). Het uitwerken van een haalbaar tarievenbeleid voor sportclubs blijft dan ook een van de opdrachten voor de organisatie, en wordt verduidelijkt. Ook deze wijzigingen zijn voornamelijk terug te vinden bij de opdrachten waarvoor de organisatie subsidies ontvangt (artikel 7 van het decreet van 8 november 2013).

Door het uitvoeren van haar opdrachten draagt de organisatie in de toekomst nog sterker en structureel duurzamer bij tot onder andere het aanstellen van professionele medewerkers, het creëren van volwaardige jobs op het vlak van begeleiding en ondersteuning in de sport, de verhoging van de kwaliteit in de sporttechnische begeleiding en sportondersteunende taken en het flexibel inspelen op de vraag van de sportsector, met in het bijzonder de non-profitsportsector, met een sterke focus op sportclubs.

Daarnaast is, met het oog op een professionele beslissingsstructuur en principes van goed bestuur (artikel 9 van het decreet van 8 november 2013), een wijziging voorzien in de verplichtingen op vlak van de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan.

Impactanalyse

Maatschappelijke impact

De nieuwe beleidsmaatregelen beogen een verhoging van de (kwaliteit van de) sportparticipatie, met een concrete impact op vlak van de tewerkstellingsgraad binnen de non-profitsportsector en een concrete impact op vlak van het aantal gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners die actief zijn binnen de sportsector. Daarbij moet vermeld worden dat de erkende en gesubsidieerde organisatie in synergie zal moeten werken met verschillende sportactoren, waarbij rekening moet gehouden worden met de evoluties op dat vlak, zowel binnen de sportsector als binnen de globale maatschappij. De gesubsidieerde organisatie zal, via het gewijzigde decreet, in staat worden gesteld om het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners te realiseren.

JoKER

Hierbij geven we in het kader van de JoKER-analyse een synthese van de wijzigingen aan dit decreet die een link hebben met kinderen en jongeren tot 25 jaar.

We onderscheiden verschillende types doelgroepen of personen waarbij nog heel wat onbenut potentieel schuilt op het vlak van actieve sportparticipatie, waaronder op het vlak van kinderen en jongeren. Dit decreet heeft tot doel: het vergroten van de professionalisering en tewerkstelling binnen de sportsector en daarbij in te spelen op de toenemende noden van de sector en zet in op de sportbegeleiders en sportondersteuners, en meer specifiek op hun kwalificaties en hun tewerkstelling. De concrete rechtstreekse impact van deze wijzigingen, en van dit decreet in zijn globaliteit, op kinderen en jongeren is minimaal. Anderzijds kan wel gesteld worden dat door ondersteunende en corrigerende beleidsmaatregelen te treffen in functie van een betere en kwalitatievere begeleiding binnen het sportaanbod, er een grotere garantie inzake (betaalbaarheid van) breed aanbod, laagdrempelige aanpak, veiligheid (fysieke, psychische en sociale integriteit), didactiek, pedagogiek, ... gewaarborgd wordt. Dit heeft een link met de kinder- en mensenrechten inzake ondermeer recht op onderwijs, om te spelen en op een veilig en gezond leven.

Voor minderjarige sporters blijft het sportbeleid focussen op de aansluiting bij een sportclub omdat we vanuit het beleid blijvend willen inzetten op een veilige sportomgeving met begeleiding voor minderjarigen. Daarbij kan het gaan om minderjarige sporters die graag in clubverband (willen) sporten, of zij die liever buiten de sportclub sporten, bijvoorbeeld via de scholen of het aanbod van lokale overheden. Voor beiden types 'georganiseerd sporten' biedt dit decreet ondersteuning en stimulansen voor de sportaanbieders. Dit decreet regelt louter georganiseerde sport en heeft geen impact op minderjarige sporters die los van elke vorm van georganiseerd verband willen sporten. De sportclub biedt immers grotere garanties inzake kwaliteit en een pedagogisch en didactisch onderbouwde begeleiding en op jonge leeftijd sporten in een sportclub biedt meer garanties op levenslang sporten. Ook om kinderen en jongeren die (nog) niet of niet meer sporten (terug) aan het sporten te brengen, is er nood aan een blijvende en extra impuls. In beide gevallen is de blijvende inzet op het stimuleren en ondersteunen van de sportbegeleiders en sportondersteuners binnen de non-profitsportsector enerzijds en de verscherpte aandacht van de opdracht binnen de sportclubs anderzijds, binnen de opdrachten van de gesubsidieerde organisatie, een positief gegeven.

In geval van de nuloptie (geen wijziging van het decreet), laat het decreet meer vrijheid aan de organisatie op welk type sportaanbieders ze zich richt en zijn er bijgevolg minder garanties ingebouwd voor kinderen en jongeren die in een sportclub (willen) sporten. Voor kinderen en jongeren is de sportclub een zeer populaire vorm van vrijetijdsbesteding. 39% van de kinderen en jongeren in Vlaanderen (tot en met 17 jaar) is als sporter aangesloten bij een Vlaamse sportclub. Door de wijzigingen wordt de stimulans en verplichting ingebouwd dat de organisatie een substantieel deel van haar werking ten behoeve van sportclubs organiseert. Daarbij blijven we inzetten op ook andere aanbieders binnen de non-profitsportsector. Een andere beleidsoptie was geweest om het decreet enkel te focussen op kwalitatieve tewerkstelling in sportclubs, maar dan wordt een groot deel van de non-profitsportsector niet gestimuleerd, ondersteund.

Aangezien voorliggend decreet zich richt op sportaanbieders (en niet op de sporters/gebruikers), is de monitoring hoofdzakelijk gericht op de sportaanbieders zelf (bvb. uren tewerkstelling kwalificatiegraad sportbegeleiders en sportondersteuners, ...), en niet op de gebruikers. Er is geen participatie van kinderen en jongeren geweest bij de totstandkoming van de wijzigingen.

Budgettaire impact

Het ontwerp van decreet regelt de wijziging van het decreet van 8 november 2013 houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector. Dat decreet wordt uitgevoerd door het agentschap Sport Vlaanderen. Voor de uitvoering van het decreet van 8 november 2013 wordt in de algemene uitgavenbegroting van de Vlaamse overheid jaarlijks een krediet voorzien op begrotingsartikel HBO-1HFD2NY-IS, basisallocatie 1HF061, Dotatie aan het Agentschap Sport Vlaanderen m.b.t. de decretale subsidiëring in het kader van het decreet op de tewerkstelling in de sport. In de begroting van Sport Vlaanderen wordt de dotatie langs ontvangstenzijde ingeschreven op begrotingsartikel HG0-9HFDAZZ-OI basisallocatie 9HF419 en langs uitgavenzijde op begrotingsartikel HG0-1HFD2NA-WT basisallocatie 1HF417.

Langs de uitgavenzijde van de begroting 2023 is voor het huidige decreet houdende het stimuleren, het coördineren en het subsidiëren van de tewerkstelling in de sportsector een krediet voorzien van 4.060.000 euro voor de subsidiëring van de organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners. De voorgestelde wijzigingen met dit ontwerp van decreet worden gefinancierd binnen de jaarlijks voorziene kredieten voor de uitvoering van het decreet van 8 november 2013.

Bestuurlijke impact

Het ontwerp tot wijziging van het decreet van 8 november 2013 heeft een impact op de lokale besturen, en geen rechtstreekse impact op de provinciale besturen. Wat betreft de lokale besturen worden enerzijds duidelijke garanties ingebouwd dat de gesubsidieerde organisatie zich voor haar opdrachten op de non-sportprofitsector, waar (het sportbeleid van) de lokale overheden deel van uitmaken, moet blijven richten. Daarbij wordt evenwel wel een duidelijke focus gelegd op ondersteuning van sportclubs, waarbij ook een duidelijke link met de beleidsdoelstellingen binnen het lokaal sportbeleid is.

Implementatie

Uitvoering

Sport Vlaanderen is belast met de uitvoering van het decreet van 8 november 2013. De Vlaams minister voor Sport beslist over de erkenning en subsidiëring.

Handhaving en toezicht

De controle van de aanwending van de subsidies is opgenomen in diverse (gewijzigde) bepalingen in het decreet van 8 november 2013 en het (te wijzigen) besluit van de Vlaamse Regering ter uitvoering van het decreet.

Monitoring en evaluatie

Sport Vlaanderen staat in voor de inhoudelijke en budgettaire opvolging van het decreet van 8 november 2013. Periodiek wordt een evaluatie van het decreet voorzien.

Inwerkingtreding

Het wijzigingsdecreet treedt in werking op een datum die de Vlaamse Regering vaststelt en uiterlijk op 1 september 2024.

Overgangsbepaling

Daarnaast worden overgangsbepalingen voorzien om de controle over het werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van het wijzigingsdecreet nog te kunnen laten gebeuren volgens de momenteel geldende voorwaarden en procedures, zoals van kracht vóór de inwerkingtreding van dit wijzigingsdecreet.

C. Totstandkomingsprocedure

Consultatie van de sector en betrokken actoren

De huidig erkende en gesubsidieerde organisatie voor de coördinatie en de tewerkstelling van een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners werd nauw betrokken bij de wijziging van het decreet. De algemene vergadering en het bestuursorgaan van de organisatie bestaan qua stemgerechtigde leden uitsluitend uit vertegenwoordigers van de non-profitsportsector, die bestaan uit een gelijk aantal vertegenwoordigers van enerzijds de gemeenten, de provincies en de Vlaamse Gemeenschapscommissie, en anderzijds de erkende Vlaamse sportfederaties en bij die sportfederaties aangesloten sportclubs. Deze werden dus ook mee geconsulteerd bij het wijzigingsproces.

Advies van de Raad van State

Op 14 november 2023 bracht de Raad van State advies uit over het voorontwerp van decreet (advies 74.500/3).

Punt 3

De nieuwe regels uit het voorontwerp werden niet aangemeld bij de Europese Commissie. De in het voorliggend ontwerp van decreet geregelde subsidies betreffen geen staatssteun.

Het definiëren en organiseren van een dienst van algemeen belang behoort tot de exclusieve bevoegdheid van de lidstaten of de gemeenschappen en gewesten.

Het betreft hier het aanbieden van diensten van algemeen belang, met name het ondersteunen van een organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners die een vzw is voor het uitvoeren van in het decreet bepaalde opdrachten, gericht op de non-profit-sportsector. Die opdrachten willen tegemoet komen aan een nood in functie van het algemeen belang nl. het stimuleren van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners, gefocust bij sportclubs om zo kwaliteit van de begeleiding van de alle sporters waarborgen, vergroten en stimuleren. Uit onderzoek blijkt daar een enorme nood aan te zijn. Extra stimulerende en corrigerende beleidsmaatregelen ter zake zijn aan de orde.

Punt 4

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. In de memorie van Toelichting werd verduidelijkt dat met de aanpassing in terminologie van "geschoolde" naar "gekwalificeerde" een consequent taalgebruik wordt beoogd en dat er geen inhoudelijke wijziging wordt bedoeld.

Punt 5

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De komma werd weggelaten in artikel 8, 3° dat artikel 6, §4, eerste lid van het decreet van 8 november 2013 wijzigt.

Punt 6

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. Ook het derde lid van artikel 6, §5 van het decreet van 8 november 2013 wordt opgeheven.

Punt 7

De materiële vergissing werd rechtgezet. De zinsnede "alsook het jaarlijks actieplan" blijft behouden.

Punt 8

Het is niet de bedoeling dat Sport Vlaanderen een subsidiestelsel zou opzetten voor organisaties in de non-profitsportsector, noch om aan Sport Vlaanderen hieromtrent regelgevende bevoegdheid te verlenen. Het is de bedoeling dat de gesubsidieerde organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners zelf bepaalde financiële incentives geeft aan de sportclubs die met haar in zee gaan. Om eventuele misverstanden op dit vlak te vermijden, werd de toelichting van de artikelen (artikel 10) aangepast.

Punt 9

Deze opmerking vergt geen aanpassing aan de tekst.

Punt 10

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De tekst werd naar analogie met de ontworpen wijziging van artikel 6, §2 van het decreet van 8 november 2013 aangepast

Punt 11

Aan deze opmerking werd gevolg gegeven. De terminologie in artikel 21 van de overgangsregeling en de memorie van toelichting werd op elkaar afgestemd.

Advies van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media - Vlaamse Sportraad inzake de decretale wijzigingen

Op 7 september 2023 heeft de SARC (Vlaamse Sportraad) advies uitgebracht over het voorontwerp van decreet.

Op de opmerking van de SARC dat een definitie van de term 'tewerkstelling' ontbreekt, wordt niet ingegaan omdat in deze niet wordt afgeweken van de standaardtaal.

Op de opmerking van de SARC dat het onduidelijk is wat precies valt onder de term 'deskundige' wordt niet ingegaan aangezien dit geen wijziging betreft ten opzichte van de oorspronkelijke tekst van het decreet van 8 november 2013 en een vermelding via de toelichting bij de artikelen van het wijzigingsdecreet dus niet aan de orde is.

Op de opmerking van de SARC om het woord 'voldoende' toe te voegen aan de vierde basisopdracht ("4° voldoende gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners beschikbaar stellen in alle Vlaamse provincies en in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, met een focus op de non-profitsportsector) wordt niet ingegaan om die term niet afdwingbaar is en daarnaast het afdwingen van dergelijke garantie te ver gaat binnen een context waar de vraag het aanbod (in bepaalde regio's of disciplines) overstijgt.

Op de opmerking om in de memorie van toelichting een duidelijker onderscheid te maken tussen de betalingsbereidheid/prijselasticiteit van een sportclublidmaatschap tegenover ander sportaanbod en -producten werd ingegaan.

D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest

Het decreet regelt een gemeenschapsmaterie (artikel 4, 9°, Bijzondere Wet van 8 augustus 1980 hervorming der Instellingen).

II. Toelichting bij de artikelen

Artikel 1

Sport betreft gemeenschapsmaterie.

Artikel 2

Dit artikel wijzigt het artikel 2 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van enkele definities.

Het sportlandschap evolueert. Dat betekent dat ook de functies binnen de (non-profit) sportsector evolueren. Waar er vroeger vooral administratieve en logistieke functies actief en tewerkgesteld waren in de sportsector, is er een stijgende behoefte en potentieel op het vlak van coördinerende functies, bijvoorbeeld op sportief, beleidsmatig of organisatorisch vlak.

De definitie van olympiade wordt toegevoegd, omdat de beleidsperiode voor erkenning en subsidiëring voortaan gelijkloopt met de periode van een olympiade. Om het onderscheid tussen een sportbegeleider en een sportondersteuner duidelijk te maken, wordt het woord "uitvoerende" toegevoegd bij de definitie van sportbegeleider.

Artikel 3

Dit artikel voegt een lid toe aan artikel 3 van het decreet van 8 november 2013. In lijn met artikel 76/2, eerste lid, 3^o van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën wordt toegevoegd dat de Vlaamse Regering de indicatoren bepaalt die toelaten om bij de beleidsevaluatie de subsidie inhoudelijk en financieel te evalueren.

Artikel 4

Dit artikel wijzigt de titel van hoofdstuk 2.

De opdracht van de organisatie wordt verruimd om te kunnen inspelen op de huidige situatie en toekomstige evoluties binnen het Vlaams sportlandschap. De organisatie moet tewerkstelling niet alleen coördineren, maar ook stimuleren en ondersteunen binnen de Vlaamse non-profitsportsector, waarbij dit ruimer gaat dan (het coördineren van en tewerkstellen van) een pool van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Artikel 5

Dit artikel wijzigt de titel van afdeling 1 van hoofdstuk 2.

Artikel 6

Dit artikel wijzigt het artikel 4 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van enkele erkenningsvoorwaarden.

Om erkend te worden en te blijven moet de organisatie een vzw zijn. De wijziging aan de erkenningsvoorwaarde betreft de verwijzing naar de nieuwe regelgeving, het Wetboek van vennootschappen en verenigingen, en verduidelijkt dat men niet enkel moet opgericht zijn als vereniging zonder winstoogmerk, maar ook de vzw-vorm moet blijven aannemen.

Om misverstanden te voorkomen op het vlak van de term 'geschoolde' krachten wordt deze vervangen door 'gekwalificeerde' krachten. Hiermee wordt een consequent taalgebruik beoogd. Het betreft hier geen inhoudelijke wijziging.

De vierde erkenningsvoorwaarde wordt aangepast aan de bredere opdracht van de organisatie, met een duidelijke focus op ervaring binnen de non-profitsportsector.

Artikel 7

Dit artikel wijzigt het artikel 5 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de erkenningsprocedure.

De aanpassingen gebeuren in functie van digitaalvriendelijke regelgeving. Omdat in de toekomst mogelijks niet meer met een formulier, maar met een digitaal subsidieplatform wordt gewerkt, wordt de bepaling met betrekking tot het formulier dat Sport Vlaanderen ter beschikking stelt, geschrapt. De datum wordt licht aangepast om de organisatie de mogelijkheid te geven na het zomerverlof de aanvraag in orde te brengen en in te dienen.

Daarnaast wordt bepaald dat een erkenningsaanvraag voortaan ingediend moet worden in het jaar voorafgaand aan de start van de olympiade. De erkenning gebeurt per olympiade.

Artikel 8

Dit artikel wijzigt het artikel 6 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de erkenningsprocedure.

Ook in dit artikel gebeuren de aanpassingen in functie van digitaalvriendelijke regelgeving en in functie van het gelijk trekken van verschillende procedures overheen verschillende sportdecreten.

Artikel 9

Dit artikel wijzigt in de titel van afdeling van hoofdstuk 2 bepaalde woorden in lijn met de wijzigingen die via artikel 4 en 5 gebeuren.

Artikel 10

Dit artikel wijzigt het artikel 7 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de subsidiëringsvoorwaarden.

De opdrachten van de organisatie worden aangepast aan het huidige sportlandschap en de impulsen die nodig zijn op het vlak van tewerkstelling van sportgekwalificeerden. De organisatie moet een kenniscentrum blijven. Daarbij wordt de term 'professionalisering' geschrapt omdat deze voor verwarring kan zorgen. Onder professionalisering kan enerzijds 'tewerkstelling' vallen, maar ook 'competentieverhoging' (van ook niet-tewerkgestelden). Omdat de focus van de erkenning en de subsidiëring gericht moet zijn op tewerkstelling wordt enkel deze focus behouden in het decreet. Tewerkstelling kan daarbij uiteraard tot professionalisering leiden, en omgekeerd. Daarnaast wordt verduidelijkt dat men een kenniscentrum moet zijn op vlak van sportbegeleiders en sportondersteuners in de sportsector. Het gaat dan bijvoorbeeld om kennis HR en tewerkstelling ter stimulering van duurzame tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners in de sportsector.

Om misverstanden te voorkomen op het vlak van de term 'kwalitatieve tewerkstelling' wordt een wijziging doorgevoerd in de derde opdracht, waarbij het dus voortaan duidelijk gaat om "tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners". Binnen deze opdracht kunnen initiatieven vallen om tewerkstelling in de sport te verhogen, en ook initiatieven om de tewerkstelling bij potentiële werkgevers/aanbieders in de sportsector te verhogen en initiatieven om de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners in de sportsector te verhogen (bijvoorbeeld door een online connectieplatform). Dit alles met de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners als einddoel.

De wijziging van de vierde opdracht ligt in lijn met de wijziging van de opdracht van de organisatie die wordt verruimd om te kunnen inspelen op de huidige situatie en toekomstige evoluties binnen het Vlaamse sportlandschap. De organisatie zorgt er binnen de vierde opdracht voor dat een link gecreëerd wordt tussen vraag en aanbod, dus tussen sportaanbieders enerzijds en sportbegeleiders en sportondersteuners anderzijds. Daarbij kunnen de sportbegeleiders en sportondersteuners tewerkgesteld zijn bij de erkende en gesubsidieerde organisatie, of bij de sportaanbieders (bv. sportclubs, lokale overheden, ...).

Daarbij moet de organisatie minstens een link creëren op het vlak van sportbegeleiders die niet bij de organisatie tewerkgesteld zijn. Het ter beschikking stellen van sportbegeleiders en sportondersteuners die door de organisatie tewerkgesteld worden (een eigen pool van werknemers (sportbegeleiders en sportondersteuners) waarvan de diensten kunnen afgenomen worden) is een mogelijke invulling van deze opdracht, maar is geen verplichting. De organisatie kan binnen deze opdracht bijvoorbeeld oog hebben voor het creëren van volwaardige jobs door het stimuleren van samenwerking, clustering van jobs en klaverbladfinanciering tussen verschillende actoren. Door de wijzigingen aan deze opdrachten, wordt verduidelijkt dat de organisatie een ruime rol heeft, waarbij ze naast de mogelijkheid tot eigen tewerkstelling een duidelijke focus heeft op tewerkstelling bij sportaanbieders.

Aangezien het voorzien van een pool geen verplichte opdracht meer is, wordt opdracht 5 geschrapt. In geval men sportbegeleiders en sportondersteuners (via een pool) tewerkstelt, moet de organisatie nog steeds initiatieven nemen om deze personen bij te scholen en te begeleiden. Deze bepaling wordt in artikel 7, §1, zesde lid van het decreet van 8 november 2013 opgenomen.

Opdracht 6 wordt geschrapt doordat de Vlaamse beleidsprioriteit waarvan sprake niet meer van toepassing is op de lokale overheden, en de relevantie van deze opdracht dus in grote mate verloren is. De inhoudelijke invulling van deze opdracht, namelijk de kwaliteitsverhoging van sportbegeleiders en coördinatoren bij de sportclubs, blijft evenwel relevant, en kan via de overblijvende opdrachten gerealiseerd worden.

Om de opdracht als kenniscentrum volwaardig uit te voeren wordt toegevoegd dat de organisatie minstens initiatieven moet nemen inzake het in kaart brengen van enerzijds de behoeften en mogelijkheden van sportclubs op het vlak van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners en van anderzijds de evoluties van de tewerkstelling in de non-profitsportsector, met een focus op de sportclubs. Deze informatie vormt immers een belangrijk aspect bij de concrete invulling van de opdrachten.

Voor de derde opdracht moet de organisatie minstens initiatieven nemen op het vlak van enerzijds het stimuleren en ondersteunen van sportclubs, erkende sportfederaties en lokale overheden bij het aantrekken, behouden en legaal vergoeden van gediplomeerde sportbegeleiders en sportondersteuners voor hun prestaties. Het ondersteunen op financieel vlak kan alleen ten behoeve van de non-profitsportsector, met een focus op sportclubs. De focus moet daarbij liggen op de sportclubs omdat op dat vlak extra stimulansen en ondersteuning nodig zijn. Ook bij andere actoren uit de non-profitsportsector (bijvoorbeeld lokale besturen en sportfederaties) kan de organisatie financieel ondersteunen bijvoorbeeld indien blijkt dat de tewerkstellingsgraad van gekwalificeerde sportbegeleiders en sportondersteuners in het gedrang komt. Met ondersteunen op financieel vlak wordt bijvoorbeeld bedoeld: het (tijdelijk) hanteren van speciale verlaagde tarieven voor dienstverlening, het bieden van een stimulans bij het opstarten van de tewerkstelling van gekwalificeerde sportbegeleiders of sportondersteuners, De subsidies verleend aan de organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners kunnen hiervoor deels aangewend worden. Via de samenwerkingsovereenkomst wordt erover gewaakt wat het financieel ondersteuningsbeleid concreet inhoudt en dat de hoofdfocus (inhoudelijk en financieel) effectief op sportclubs ligt. Anderzijds moet de organisatie binnen de derde opdracht ook minstens initiatieven nemen op het vlak van het stimuleren en ondersteunen van sportclubs om hun beleid en beheer af te stemmen op het realiseren van de tewerkstelling van gediplomeerde sportbegeleiders en sportondersteuners.

Binnen de opdrachten zijn er extra stimulansen en ondersteuning nodig ten behoeve van de sportclubs. Daarom kan de Vlaamse Regering bepalen welk aandeel van de subsidies minstens moet besteed worden op de sportclubs.

In de eerste paragraaf van artikel 7 wordt in het derde lid, dat het vijfde lid wordt het woord "competenties" geschrapt omdat die, in combinatie met de kwalificaties,

tot verwarring leidt en geen meerwaarde biedt ten opzichte van de minimale kwalificaties.

In de tweede paragraaf van artikel 7 wordt de cyclus voor het beleidsplan gewijzigd naar vier in plaats van vijf jaar, om mee in lijn te liggen met andere subsidiebegunstigden in het Vlaamse sportbeleid en om via de cyclus van olympiades te werken (zoals de sportfederaties). Het eerstvolgende beleidsplan volgens het gewijzigde decreet zal worden ingediend voor de beleidsperiode 2029-2032. Het op het moment van de inwerkingtreding van het voorliggende decreet lopende beleidsplan van de op dat moment gesubsidieerde organisatie, zal wel moeten worden aangepast indien blijkt dat aanpassingen nodig zijn in functie van de gewijzigde opdrachten.

Via een toevoeging van een paragraaf 3 wordt de mogelijkheid ingeschreven om een samenwerkingsovereenkomst af te sluiten met de organisatie, gelijkaardig aan de bestaande werkwijze binnen het decreet georganiseerde sportsector van 10 juni 2016. De samenwerkingsovereenkomst betreft de optimalisering van de praktische en concrete uitvoering van de opdrachten van de organisatie. In de samenwerkingsovereenkomst worden geen bijkomende subsidievoorwaarden opgenomen.

Artikel 11

Dit artikel wijzigt het artikel 8 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van het subsidiebedrag voor de organisatie.

Via de wijziging wordt in het decreet van 8 november 2013 geen minimaal bedrag meer bepaald voor de subsidiëring van de organisatie.

Artikel 12

Dit artikel wijzigt het artikel 9 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan van de gesubsidieerde organisatie voor het coördineren, stimuleren en ondersteunen van de tewerkstelling van sportbegeleiders en sportondersteuners.

Via de wijzigingen wordt de mogelijkheid geboden om de samenstelling van de algemene vergadering en het bestuursorgaan te verruimen, en een ruimere samenstelling te voorzien dan vertegenwoordigers uit de non-profitsportsector en experts aangeduid door de Vlaamse Regering. Dat kan nuttig zijn in functie van de principes van goed bestuur, waaronder de samenstelling van een evenwichtig, competent en toegankelijk bestuursorgaan.

De Vlaamse Regering is voortaan niet meer verplicht om experts aan te duiden, maar behoudt de mogelijkheid indien ze dat wenst.

De verplichte vertegenwoordiging van de non-profitsportsector blijft behouden. De voorziene pariteit tussen de verschillende subsectoren wordt geschrapt. De Vlaamse Gemeenschapscommissie kan een vertegenwoordiger in de algemene vergadering of het bestuursorgaan hebben, maar dat is niet verplicht. Hetzelfde geldt voor de sportclubs, die bijvoorbeeld ook via sportfederaties kunnen vertegenwoordigd worden.

De term "raad van bestuur" wordt vervangen door "bestuursorgaan", conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Artikel 13

Dit artikel heft het artikel 10 uit het decreet van 8 november 2013 op.

Artikel 14

Dit artikel past de wijzigingen aan in de lijn met artikel 4 en 5.

Artikel 15

Dit artikel wijzigt het artikel 13 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de subsidiëringsprocedure.

De wijzigingen betreffen het doortrekken van wijzigingen gericht op digitaalvriendelijke regelgeving.

Artikel 16

Dit artikel wijzigt het artikel 15 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de term bestuursorgaan.

De term "raad van bestuur" wordt vervangen door "bestuursorgaan", conform het Wetboek van vennootschappen en verenigingen.

Artikel 17

Dit artikel wijzigt het artikel 16 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van het voorschot voor de gesubsidieerde organisatie.

In artikel 16 wordt het aandeel van het voorschot verhoogd naar 90%, in lijn met andere decretale subsidieprocedures binnen het Vlaams sportbeleid.

Artikel 18

Dit artikel wijzigt het artikel 18 uit het decreet van 8 november 2013 op het vlak van overtredingen inzake de subsidiëringsvoorwaarden.

De wijzigingen betreffen het doortrekken van wijzigingen rekening houdende met digitaalvriendelijke regelgeving.

Artikel 19

Dit artikel voegt een onderafdeling 3 met een artikel 18/1 toe aan hoofdstuk 2, afdeling 2 van het decreet van 8 november 2013 op het vlak van de specifieke procedure voor de proportionele correctie van de subsidie in geval van niet-naleving van de samenwerkingsovereenkomst.

Artikel 20

Dit artikel heft het hoofdstuk 3 uit het decreet van 8 november 2013 op. Dit artikel schrapt de uitdovingsregeling van de DAC-subsidies.

Artikel 21

Dit artikel voegt een slotbepaling toe. Voor de controles op de erkennings- en subsidiëringsvoorwaarden van het werkingsjaar voorafgaand aan de inwerkingtreding van voorliggend decreet zijn nog controles nodig, conform de regelgeving zoals van toepassing voor de inwerkingtreding ervan.

Artikel 22

Dit artikel bepaalt dat de lopende erkenning van de organisatie behouden blijft tot en met 31 december 2028, op voorwaarde dat de organisatie blijft voldoen aan de erkenningsvoorwaarden zoals van kracht vanaf de inwerkingtreding van dit decreet.

Artikel 23

Dit artikel bepaalt dat de organisatie die op het moment van de inwerkingtreding van dit decreet gesubsidieerd is, haar ingediende beleidsplan indien nodig dient aan te passen, gezien de gewijzigde opdrachten van de organisatie.

Artikel 24

Dit artikel regelt het moment waarop dit decreet in werking treedt. Het bepalen van de datum van inwerkingtreding wordt gedelegeerd aan de Vlaamse Regering en is uiterlijk 1 september 2024.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS