

VICEMINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING EN VLAAMS MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT,
DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

**Betreft: Regeringsamendementen bij het decreet houdende bepalingen tot
begeleiding van de begrotingsopmaak 2024 – onderwijs en vorming
Definitieve goedkeuring**

Samenvatting

De eerste voorgestelde maatregel voorziet financiële steun in het lopende schooljaar voor scholen en centra voor deeltijds onderwijs die bijkomende plaatsen creëren in de B-stroom van de eerste graad of in het beroepssecundair onderwijs. Het feit dat de omkadering en de werkingsbudgetten van scholen en centra berekend worden op basis van de leerlingenaantallen op de eerste schooldag van februari van het voorgaande schooljaar, zorgt ervoor dat scholen en centra een substantiële toename van leerlingen bij de start van een schooljaar niet altijd financieel kunnen opvangen. Dit kan een belemmering vormen voor school- en centrumbesturen die willen inzetten op het creëren van bijkomende plaatsen om tegemoet te komen aan leerlingentijdingen.

Het aantal leerlingen in de B-stroom en het beroepssecundair onderwijs zit in stijgende lijn. De verwachting is dat de leerlingenaantallen in deze structuuronderdelen de komende jaren zullen blijven toenemen. De maatregel is er dan ook op gericht om het organiseren van deze structuuronderdelen te faciliteren.

Scholen ontvangen hiervoor een extra werkingsbudget, dat eveneens kan ingezet worden voor het aanstellen van personeel.

Met de tweede voorgestelde maatregel kan de Vlaamse Regering een beheersovereenkomst met een looptijd van vijf jaar afsluiten voor de monitoring en de bevordering van het welbevinden van de studenten.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Kleuter- en leerplichtonderwijs
Hoger onderwijs

//

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorwaardelijk gunstig advies van de inspectie van Financiën werd ontvangen op 25/10/2023.

De Inspecteur merkt 5 punten op:

- 3.1.1: bij amendement Y wijst de IF op de divergentie op termijn tussen de gekozen parameters en de maatregel, en de reële noden. De maatregel werd tijdelijk ingeschreven tot en met 2027, om aan deze opmerking tegemoet te komen
- 3.1.2: Bij amendement Z merkt de IF op dat de beheersovereenkomst best pas na vergelijkende selectie wordt afgesloten. Dit werd aangepast.
- 3.1.3: Bij amendement Z wijst de IF op het belang voor de samenleving als voorwaarde voor een subsidie (ipv een overheidsopdracht). Er werd een verduidelijkende memorie van toelichting toegevoegd dat hierop ingaat.
- 3.2.2: Bij amendement Y merkt de IF op dat de voorwaarden om in aanmerking te komen voor de ondersteuning best cumulatief bekeken worden. De voorwaarden werden verduidelijkt, zodat zowel scholen die nominaal als relatief een uitzonderlijke groei doormaken, in aanmerking komen. We volgen de gecumuleerde toepassing niet omdat grote scholen die een grote nominale groei doormaken, ook uitzonderlijke uitdagingen aangaan en niet afgestraft moeten worden op hun grootte, en kleine opleidingen die groeiende zijn, effectief relatief sneller een uitzonderlijk hoge groei ervaren. Scholen die de B-stroom nieuw programmeren komen voor deze laatste reden ook in aanmerking. Het regulier financieringssysteem dat open end groeit op basis van redelijke groei blijft gelden voor de anderen.
- 3.2.3: Bij amendement Y merkt de IF op dat er naast een groeibonus ook een krimpmaalus zou kunnen ingeschreven worden. We voegden hierop de voorwaarde toe dat niet enkel in de school zelf, maar ook in de onderwijszone de doelgroep moet groeien. Dit sluit regio's uit waar de B-stroom of het BSO bewust afgebouwd wordt, en sluit loutere verschuivingen van leerlingen tussen 2 scholen in dezelfde regio uit. De bedoeling is extra plaatsen creëren. We kiezen er wel voor om geen middelen in het regulier financieringssysteem af te nemen wegens krimp, om de stabiliteit van de financiering van scholen te waarborgen.

De bijgaande regeringsamendementen werden op 27 oktober 2023 principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering.

Het advies van de Raad van State met nummer 74.796/1 werd ontvangen op 09/11/2023.

De volgende wijzigingen werden doorgevoerd naar aanleiding van het advies RvS:

Amendement Y

In de tekst van het decreet werd een verwijzing anders geformuleerd.

In de memorie van toelichting werd de verantwoording van de gemaakte keuzes verder onderbouwd.

Amendement Z

In de tekst van het decreet werd de bepaling rond het inhouden en terugvorderen van de financiële ondersteuning duidelijker geschreven.

In de memorie van toelichting werd opgenomen dat aan de Altmark-criteria voldaan zal worden door de oproep.

Daarnaast werden nog enkele legistieke wijzigingen doorgevoerd.

////////////////////////////////////

2. INHOUD

Amendement nr. Y: Bijzondere maatregelen in het kader van de capaciteitsproblematiek

Er wordt vanaf 2024 tot en met 2027 jaarlijks een extra werkingsbudget voorzien van 10 miljoen euro om scholen en centra te ondersteunen die bijkomende plaatsen hebben gerealiseerd in de B-stroom van de eerste graad of in het beroepssecundair onderwijs. Vanaf 2025 wordt dit bedrag geïndexeerd.

Scholen en centra gelegen in een onderwijszone die gekenmerkt wordt door groei in de vraag naar B-stroom en BSO komen in volgende gevallen in aanmerking voor de bijkomende middelen:

- Als de school of het centrum op de eerste lesdag van oktober 30 regelmatige leerlingen meer telde dan op de eerste lesdag van februari van het voorgaande schooljaar in de volgende structuuronderdelen samengeteld: eerste leerjaar B, het tweede leerjaar B, alle structuuronderdelen van het beroepssecundair onderwijs en het deeltijds beroepssecundair onderwijs.
- Als de school of het centrum op de eerste lesdag van oktober 30 procent meer regelmatige leerlingen telde dan op de eerste lesdag van februari van het voorgaande schooljaar in de het eerste leerjaar B en het tweede leerjaar B samen, of in alle structuuronderdelen van het beroepssecundair onderwijs en het deeltijds beroepssecundair onderwijs samen.
- Als de bestaande school of centrum nog geen B-stroom aanbood voorgaand schooljaar, en in het nieuwe schooljaar voor het eerst inschrijvingen in de B-stroom heeft.

Het beschikbare werkingsbudget wordt onder alle scholen en centra die in aanmerking komen verdeeld a rato van het aandeel van iedere school of ieder centrum in het totale aantal bijkomende regelmatige leerlingen in de betrokken structuuronderdelen in scholen of centra die voldoen aan één van de twee bovenstaande voorwaarden. Een school of centrum ontvangt maximaal 11.000 euro per bijkomende regelmatige leerling. Dit bedrag wordt eveneens geïndexeerd. Dit bedrag stemt overeen met de geschatte jaarlijkse kost van een leerling in het beroepssecundair onderwijs.

Nieuwe scholen en scholen die omwille van herstructurering 1 oktober als teldatum hanteren, komen niet in aanmerking voor dit extra werkingsbudget. Deze scholen ontvangen immers reeds omkadering en werkingsbudget op basis van de leerlingenaantallen van het lopende schooljaar. In overeenstemming met artikel 172 van de Codex Secundair Onderwijs wordt een fusie of afsplitsing van scholen op 1 september van een schooljaar, geacht al op 1 februari van het voorafgaande schooljaar te hebben plaats gevonden voor wat de telling per school van het aantal leerlingen betreft.

Het artikel legt ten slotte de uiterste termijn vast tegen wanneer de uitbetaling van het extra werkingsbudget moet gebeurd zijn. De Vlaamse Regering kan, binnen de beschikbare begrotingskredieten, dit extra werkingsbudget verhogen.

Amendement nr. Z: Monitoring en bevordering van het welbevinden van de studenten

De Vlaamse Regering kan vanaf het begrotingsjaar 2024 een beheersovereenkomst met een looptijd van vijf jaar afsluiten met via oproep te selecteren partner voor de monitoring en de bevordering van het welbevinden van de studenten. Dit met het oog op een kennispunt in te richten waar zowel

////////////////////////////////////

de instellingen als de overheid op kunnen terugvallen om het beleid ivm mentaal welzijn van studenten evidence-based vorm te geven en te blijven verbeteren.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de toekenning van het bijkomende werkingsbudget is er een gesloten budget voorzien van 10 miljoen euro, dat vanaf 2025 jaarlijks wordt geïndexeerd.

Voor de beheersovereenkomst wordt een bedrag van maximaal 300.000 euro voorzien, dat jaarlijks wordt geïndexeerd.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er is geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van decreet houdende bepalingen tot begeleiding van de begrotingsopmaak 2024 werd op 27 oktober 2023 definitief goedgekeurd door de Vlaamse Regering. Het decreet wordt op 16 november 2023 en op 23 november 2023 besproken in de commissie Onderwijs. Deze regeringsamendementen dienen bijgevolg ingediend te worden in het Vlaams Parlement.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

//

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het regeringsamendement betreffende de bijzondere maatregelen in het kader van de capaciteitsproblematiek;
- 2° haar goedkeuring te hechten aan het regeringsamendement betreffende Monitoring en bevordering van het welbevinden van de studenten
- 3° de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te machtigen om deze regeringsamendementen in te dienen bij het Vlaams Parlement;

Viceminister-president van de Vlaamse regering en Vlaams minister van onderwijs, sport,
dierenwelzijn en Vlaamse rand,

Ben WEYTS

