

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME
DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

In opvolging van de evaluatiestudie uit 2021 met betrekking tot het Decreet Complexe Projecten, worden een aantal optimalisaties doorgevoerd. Aldus wordt het statuut van het voorkeursbesluit als 'point of no return' benadrukt en worden enkele verduidelijkingen aangebracht aangaande het onderzoek van de milieueffecten.

Omwille van het groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang van complexe projecten wordt in het DBRC-decreet een voorrangprocedure voor beroepen tegen een voorkeursbesluit ingevoerd. Daarnaast worden nog enkele eerder technische correcties doorgevoerd.

Het voorontwerp van decreet wordt voorgelegd aan de strategische adviesraden.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Omgeving en Natuur (beleidsdomein Omgeving)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van decreet werd aangepast aan het taalkundig en wetgevingstechnisch advies nr. 2023/385 van 3 oktober 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd op 2 oktober 2023 verkregen en was gunstig.

2. INHOUD

In het voorjaar van 2021 werd een evaluatiestudie m.b.t. de aanpak van complexe projecten uitgevoerd.¹

Deze evaluatiestudie bekeek de opzet, werking en ervaringen met complexe projecten zoals ingevoerd bij decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten (hierna '*Decreet Complexe Projecten*'). Het rapport biedt naast een omschrijving en stand van zaken van de complexe projecten in Vlaanderen, ook een verwerking van een bevraging bij een groep van betrokken actoren. Deze bevraging heeft geleid tot een aantal suggesties uit het lerend netwerk van complexe projecten. Deze suggesties leggen enerzijds een focus op versnelling en anderzijds op verbetering.

In opvolging van deze evaluatiestudie worden een aantal optimalisaties doorgevoerd. Aldus wordt het statuut van het voorkeursbesluit als 'point of no return' benadrukt en worden enkele verduidelijkingen aangebracht aangaande het onderzoek van de milieueffecten.

Gezien het voorkeursbesluit louter tot doel heeft een voorkeurslocatie aan te duiden, is het niet mogelijk om op dat niveau reeds alle maatregelen in te passen tot op projectniveau. Het moge duidelijk zijn dat gelet op de specificiteit van de procedure in 2 fases, waarbij de eerste fase de vaststelling van een voorkeursbesluit beoogt en pas in een tweede fase concretere plannen en projecten worden uitgewerkt, ook de scope van het MER hierop moet worden afgestemd. Ook de passende beoordeling moet in deze fase evenwel afgestemd zijn op het plan dat er het voorwerp van uitmaakt.

Na het tot stand komen van een voorkeursbesluit, dient het gekozen strategische alternatief als vaststaande leidraad voor de overheid te gelden. Zo kan het beroep tegen een definitief vastgesteld projectbesluit geen betrekking meer hebben op de inhoud en rechtsgevolgen van het voorkeursbesluit. Naast een aantal verduidelijkingen wordt in dit kader ook een versnelde annulatieprocedure tegen het voorkeursbesluit bij de RvVb ingeschreven.

Omwille van het groot maatschappelijk en ruimtelijk-strategisch belang van complexe projecten wordt een voorrangprocedure voor beroepen bij de RvVb tegen een voorkeursbesluit ingevoerd. Teneinde de uitwerkingsfase richting definitief projectbesluit niet nodeloos te vertragen, is het immers essentieel dat de RvVb snel tot een uitspraak komt als het voorkeursbesluit wordt aangevochten middels een annulatieberoep.

Daarnaast worden nog enkele eerder technische correcties doorgevoerd.

In het verdere regelgevingstraject zal het voorliggend voorontwerp van decreet worden afgestemd met het voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid en diverse andere decreten, wat betreft de milieueffectrapportage, zoals dat een eerste keer principieel werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 juni 2023. (VR 2023 3006 DOC.0828). Deze afstemming is slechts mogelijk nadat de definitieve tekst van het laatstgenoemde voorontwerp van decreet bekend is en nadat duidelijk is geworden welke van beide voorontwerpen chronologisch als eerste zal worden goedgekeurd.

Voor een artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

¹ [Zelfevaluatie complexe projecten | Departement Omgeving - Vlaamse overheid \(vlaanderen.be\)](#)

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van decreet voert een aantal optimalisaties door aan de procedure die gevolgd moet worden bij een complex project.

Deze optimalisaties hebben geen budgettaire gevolgen voor het lopende begrotingsjaar en de daaropvolgende jaren.

De Inspectie van Financiën verleende op 2 oktober 2023 een gunstig advies aan het voorontwerp van decreet en stelde dat voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist is, met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend voorontwerp van decreet voert een aantal optimalisaties door aan de procedure die gevolgd moet worden bij een complex project.

Deze optimalisaties hebben geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, is niet vereist.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend voorontwerp van decreet heeft geen impact op:

- personeel
- werkingsuitgaven
- investeringen en schulden
- ontvangsten

van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Voorliggend voorontwerp van decreet wordt voor advies overgemaakt aan de SARO, Minaraad, MORA en SERV.

Indien deze adviezen geen wijzigingen noodzaken aan voorliggend voorontwerp van decreet wordt de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving, gemachtigd het voorontwerp van decreet voor advies voor te leggen aan de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten;
- 2° de Vlaamse minister, bevoegd voor de omgeving,
 - a) te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van:
 - a. de SARO,
 - b. de Minaraad,
 - c. de MORA,
 - d. de SERV,met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 15 kalenderdagen, gezien het verder traject en tijdspad;
 - b) te machtigen om te beoordelen of de adviezen, vermeld in punt a), aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
 - c) te gelasten over het voormelde voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de afdeling Wetgeving van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister, bevoegd voor omgeving, oordeelt dat de adviezen, vermeld in punt a), geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen

1. Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges en het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, wat betreft het optimaliseren van de regelgeving inzake complexe projecten
2. het advies van de Inspectie van Financiën van 2 oktober 2023.