

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE
KANSEN

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor het zorgkrediet met betrekking tot het Vlaams Mensenrechteninstituut (VMRI)

- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit geeft wijziging aan het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2016 met de toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet. Het gaat om de uitbreiding van het toepassingsgebied van het Vlaams zorgkrediet met de personeelsleden van het Vlaams mensenrechteninstituut (VMRI).

Het Vlaams zorgkrediet geeft het overheidspersoneel het recht op onderbrekingsuitkeringen voor het deeltijds of volledig onderbreken van de loopbaan om voor iemand te zorgen of om een erkende opleiding te volgen.

Het VMRI werd opgericht bij decreet van 28 oktober 2022 als autonome dienst met rechtspersoonlijkheid onder toezicht van het Vlaams Parlement. In de rechtspositieregeling van de personeelsleden van het VMRI wordt bepaald dat de personeelsleden onder het toepassingsgebied van het Vlaams zorgkrediet vallen. Hiertoe dient evenwel het besluit van de Vlaamse Regering zorgkrediet worden gewijzigd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsdomein: Werk en Sociale Economie,
- Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie
- Beleidsvelden: Werk en Binnenlands Bestuur
- Strategische doelstelling 2: 'Sterkere loopbanen binnen een stimulerend leerklimaat'
- Operationele doelstelling VI.2.1.: 'Een betere combinatie van arbeid en privé nastreven voor alle werkenden'
- Inhoudelijk structurelement: 'Loopbanen'

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het ontwerp van besluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2023/302.

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 10 juli 2023.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd verkregen op 30 augustus 2023.

Het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest heeft protocol nr. 421.1337 met een eenparig akkoord gesloten op 29 september 2023.

De Raad van State heeft advies nr. 74.630/1 gegeven op 24 oktober 2023.

De Raad van State stuurde in bovenvermeld advies aan op enkele wijzigingen met betrekking tot de rechtsgronden en vormvereisten in de aanhef. Het ontwerp werd in die zin aangepast.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Situering van het Vlaams Zorgkrediet

Sinds 2 september 2016 vervangt het Vlaams zorgkrediet voor de publieke sector het federaal stelsel van de loopbaanonderbreking algemeen stelsel, de loopbaanonderbreking eindloopbaan en de Vlaamse aanmoedigingspremies openbare sector. De publieke sector omvat de statutaire en contractuele personeelsleden van de Vlaamse overheid, het onderwijs en de lokale en provinciale besturen.

Het Vlaams zorgkrediet geeft het overheidspersoneel het recht op onderbrekingsuitkeringen voor het deeltijds of volledig onderbreken van de loopbaan om voor iemand te zorgen (zorg voor een kind tot de leeftijd van 12 jaar; voor een zwaar ziek gezins- of familielid tot de 2^e graad; zorg voor een kind met een handicap en palliatieve zorg) of om een erkende opleiding te volgen. Het Vlaams Zorgkrediet wordt uitgevoerd door het Departement Werk en Sociale economie.

De lopende loopbaanonderbrekingen, waarbij het uitkerings- en verlofrecht is gestart voor 2 september 2016, zijn in uitdoof en kunnen blijven duren tot de voorziene einddatum. De RVA blijft de lopende loopbaanonderbrekingen uitvoeren. Eventuele verlengingen of wijzigingen van loopbaanonderbreking na 2 september 2016 impliceren een nieuwe aanvraag binnen het kader van het Vlaams zorgkrediet.

De thematische verloven (ouderschapsverlof, verlof medische bijstand, palliatief verlof en mantelzorgverlof) blijven federaal en worden uitgevoerd door de RVA.

Het recht op onderbrekingsuitkeringen in het kader van het Vlaams zorgkrediet is de bevoegdheid van het Departement Werk en Sociale economie, maar de diverse overheidsbesturen (Bestuurszaken voor de diensten van de Vlaamse overheid, Onderwijs en de lokale en provinciale besturen) hebben op basis van de rechtspositiebepaling het uitkeringsstelsel van toepassing gemaakt op hun personeelsleden.

De uitkering in het Vlaams zorgkrediet bedraagt €642,41 bruto per maand bij voltijdse onderbreking; €335,23 bruto per maand bij halftijdse onderbreking en €159,69 bruto per maand bij een éénvijfde opname. Er bestaat een hogere uitkering voor de halftijdse onderbreking (€402,27) en 1/5 vermindering (€243,80) voor alleenstaande ouders. De maximale duur van dit recht is afhankelijk van het gekozen regime: 18 maanden indien voltijds, 36 maanden indien halftijds en 90 maanden indien 1/5.

2. Uitbreiding toepassingsgebied met de personeelsleden van het Vlaams Mensenrechteninstituut (VMRI)

Het Vlaams Mensenrechteninstituut (VMRI) werd opgericht bij decreet van 28 oktober 2022 als autonome dienst met rechtspersoonlijkheid onder toezicht van het Vlaams Parlement. De raad van bestuur van het VMRI heeft de decretale opdracht om – als onderdeel van het organiek reglement van het VMRI – de rechtspositieregeling van de personeelsleden van het VMRI te bepalen. Dit organiek reglement werd op 10 mei 2023, eveneens zoals decretaal voorzien, goedgekeurd door het Vlaams Parlement. In de rechtspositieregeling wordt bepaald dat de personeelsleden van het VMRI onder het toepassingsgebied van het Vlaams Zorgkrediet zullen vallen. Hiertoe dient evenwel het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet worden gewijzigd.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1.

Dit artikel voegt de personeelsleden van het Vlaams Mensenrechteninstituut toe aan het toepassingsgebied voor de toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet.

Artikel 2.

Dit artikel belast de Vlaamse minister, bevoegd voor het tewerkstellingsbeleid, met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Begroting

In de begroting worden de uitgaven voor Vlaams zorgkrediet (inclusief uitdovende loopbaanonderbreking) opgedeeld tussen uitgaven voor de gewesten (lokale en provinciale besturen) en voor de gemeenschap (onderwijs en diensten Vlaamse overheid).

Bij BO2023 gaat het om:

- JB0-1DB2EC-WT (gewest): 29.442 K euro
- JB0-1DB2ED-WT (gemeenschap): 46.917 K euro

Impact op apparaatskredieten

Er zijn geen IT-aanpassingen nodig gezien het enkel om de uitbreiding van het toepassingsgebied gaat.

Impact op beleidskredieten

Volgens het organiek reglement zullen er (op termijn) tussen de 30 en 45 VTE tewerkgesteld zijn bij het VMRI, waarvan een eerste deel in september 2023 gaat starten. Het is moeilijk te voorzien hoeveel personen een beroep willen doen op het stelsel, maar we gaan uit van een beperkte opname. Rekening houdend met de huidige benutting van het stelsel (in 2022 werden 35.000 aanvragen ontvangen) en de beperkte impact die deze uitbreiding hierop kan hebben, zijn we van oordeel dat de kost kan dan ook opgevangen worden binnen het voorziene budget.

De Inspectie van Financiën verleende haar advies op 10 juli 2023. Het advies is gunstig met als voorwaarde dat toekomstige ramingen en monitoring van de uitgaven op het begrotingsartikel JBO-1JDB2ED-WT rekening houden met onderhavige uitbreiding van het toepassingsgebied. Aan deze voorwaarde zal voldaan worden.

De minister van Begroting verleende zijn akkoord op 30 augustus 2023.

B. ESR-TOETS

Het voorstel heeft geen ESR-impact op de begroting en de uitvoeringsrekening ervan, niet voor het lopende begrotingsjaar en niet voor de volgende begrotingsjaren.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de financiën van de lokale en provinciale besturen noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld, en de ontvangsten.

E. VERDER TRAJECT

De start van de toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor het Vlaams Zorgkrediet voor het personeel van het VMRI is voorzien vanaf het moment van publicatie in het Belgisch Staatsblad.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juni 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor het Vlaams Zorgkrediet met betrekking tot het Vlaams Mensenrechteninstituut (VMRI);
- 2° te gelasten voornoemd besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaams minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen

Gwendolyn RUTTEN

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS

Bijlagen:

- Ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 juli 2016 tot toekenning van onderbrekingsuitkeringen voor zorgkrediet;
- Protocol nr. 421.1337 van het Sectorcomité XVIII Vlaamse Gemeenschap en Vlaams Gewest, gesloten op 29 september 2023;
- Advies nr. 74.630/1 van de Raad van State, gegeven op 24 oktober 2023.