

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wat betreft de indiening van de aangiften van de verkiezingsuitgaven voor de lokale en provinciale verkiezingen

- tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Met het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt de wijze vastgesteld waarop de aangiften van de verkiezingsuitgaven en van de herkomst van de geldmiddelen voor de lokale en provinciale verkiezingen moeten worden ingediend.

Voor de politieke partijen blijft de procedure ongewijzigd: zij dienen hun aangiften op papier in bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg. Deze maakt hierover een verslag op, dat ter inzage gelegd wordt en daarna bezorgd wordt aan de Vlaamse Controlemcommissie, die de verslagen onderzoekt en een verslag opstelt van dat onderzoek.

De lijsten en de kandidaten dienen hun aangiften niet meer in bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg, maar rechtstreeks bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen. De Raad zal zo de aangiften onmiddellijk ter beschikking hebben voor het geval dat een bezwaar wordt ingediend.

Voor de verkiezingen van 13 oktober 2024 zal de aangifte ingediend worden met gebruik van een elektronische procedure.

De registraties van schenkers en sponsors vanaf een bedrag van 125 euro zullen ook met gebruik van de elektronische procedure ingediend worden bij de Vlaamse Controlemcommissie.

Voor een buitengewone verkiezing die plaatsvindt na 13 oktober 2024 (een eventuele hervkiezing), zullen de lijsten en de kandidaten de bovenvermelde aangiften moeten indienen met gebruik van formulieren die de minister ter beschikking stelt. Die aangiften zullen ter inzage gelegd worden bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Kancelarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie

Beleidsveld: Binnenlands Bestuur en Stedenbeleid

Inhoudelijk structurelement: de binnenlandse aangelegenheden

Beleidsdoelstelling:

Voor een nadere toelichting over de beleidsdoelstelling kan verwezen worden naar de nota aan de Vlaamse Regering bij de eerste principiële goedkeuring (VR 2023 3006 DOC.0812/1).

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingstechnisch en taalkundig advies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/225 van 2 juni 2023.

Advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (hierna: VTC) heeft op 18 juli 2023 advies nr. 2023/082 uitgebracht (bijlage 3).

Advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen heeft het bijgaande ontwerp van besluit voor advies aan de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) bezorgd. De GBA heeft op 8 september 2023 beslist voor de aanvraag om advies te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten (bijlage 4).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Overeenkomstig de eerste principiële goedkeuring van het ontwerpbesluit op 30 juni 2023 (VR 2023 3006 DOC.0812/1), is advies ingewonnen bij de VTC en de GBA. Het gewijzigde ontwerp van besluit wordt hierbij voor een tweede principiële goedkeuring voorgelegd, met het oog op het aanvragen van het advies van de Raad van State.

Het voorontwerp van decreet is slechts beperkt gewijzigd naar aanleiding van het advies van 18 juli 2023 van de VTC. Op alle opmerkingen van de VTC wordt een antwoord geformuleerd waarom al dan niet gevolg wordt gegeven aan de opmerkingen.

Het voorontwerp van decreet is niet gewijzigd naar aanleiding van het standaardadvies van 8 september 2023 van de GBA.

B. ADVIES VAN DE VLAAMSE TOEZICHTCOMMISSIE VOOR DE VERWERKING VAN PERSOONSGEGEVENS (BIJLAGE 3)

De VTC is van oordeel dat het ontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd:

- de correcte terminologie van de AVG gebruiken (luik 4 van het advies);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4 van het advies);
- de bewaartermijn verantwoorden (luik 5 van het advies);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6 van het advies)
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Naar aanleiding van dit advies werd in artikel 3 van het ontwerpbesluit een lid toegevoegd waarin bepaald wordt dat het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet uitvoeren.

Wat betreft de opmerkingen over het gebruik van de correcte terminologie van de AVG en over het verantwoorden van de bewaartermijn, lijkt de VTC te verwijzen naar een verkeerde ontwerpversie van het bovenvermelde wijzigingsdecreet van 27 oktober 2023. In het ontwerpdecreet dat bij het Vlaams Parlement werd ingediend, werd wel degelijk de correcte terminologie van de AVG ('gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke') gebruikt, en ook in het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd de correcte terminologie gebruikt (art. 3, tweede lid). Tevens werd in de memorie van toelichting die bij het Vlaams Parlement werd ingediend, een uitvoerige verantwoording gegeven voor de bepaling van de bewaartermijn van 210 dagen (de memorie bij artikel 76 van het wijzigingsdecreet, waarmee een nieuw artikel 201/2 in het LPKD werd ingevoegd). Aan die opmerkingen van de VTC is bijgevolg reeds voldaan.

Wat betreft de opmerking over de nodige maatregelen voor de juistheid van de gegevens, wordt erop gewezen dat alle persoonsgegevens van de kandidaten, vermeld in artikel 197, §1, LPKD, die volgens de bepalingen van het bijgaande ontwerpbesluit verwerkt worden, worden verzameld bij het Rijksregister van de natuurlijke personen, waartoe ABB toegang heeft op basis van artikel 27 van het Digitaal Kiesdecreet van 25 mei 2012 (DKD), en die beschouwd wordt als een authentieke gegevensbron. De verwerkingsverantwoordelijke mag er bijgevolg vanuit gaan dat die persoonsgegevens juist zijn. De kandidaten zullen via de elektronische procedure hun hoofdverblijfplaats kunnen corrigeren, als blijkt dat de gegevens uit het Rijksregister niet juist zijn. Het LPKD voorziet in artikel 199 bovendien in sancties in het geval dat de gegevens onjuist of onvolledig zijn, wat al een ernstige maatregel vormt om ervoor te zorgen dat de ingediende gegevens juist en volledig zijn ingevuld.

De persoonsgegevens van schenkers en sponsors worden ingediend door de kandidaten, waardoor er een kans bestaat dat er foutieve gegevens worden ingediend. De gegevens over de schenkers en sponsors worden echter niet publiek bekendgemaakt, waardoor er geen impact is. Ook hier gelden de sancties van artikel 199 LPKD in het geval dat de gegevens onjuist of onvolledig zijn. Bijkomende maatregelen bepalen in het uitvoeringsbesluit lijkt bijgevolg niet nodig.

Wat betreft de opmerking over de transparantiemaatregelen, wordt erop gewezen dat de verplichting voor het nemen van die maatregelen al bepaald wordt in de AVG zelf, en dat het nogmaals herhalen van die verplichting in een uitvoeringsbesluit bijgevolg geen juridische meerwaarde zou creëren. ABB zal uiteraard de passende maatregelen nemen in uitvoering van artikel 12 van de AVG. De elektronische procedure zal een privacyverklaring bevatten, waarmee de betrokkenen geïnformeerd worden over de verwerking van de persoonsgegevens.

C. ADVIES VAN DE GEGEVENSBESCHERMINGSAUTORITEIT (BIJLAGE 4)

De GBA heeft op 8 september 2023 beslist voor de aanvraag om advies te verwijzen naar het standaardadvies nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten. De GBA heeft bijgevolg geen specifieke opmerkingen gemaakt over het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

D. BIJKOMENDE WIJZIGING

Ten opzichte van de vorige versie van het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd een bijkomende correctie aangebracht, namelijk een aanpassing volgens de tekst van artikel 201/2 LPKD zoals die definitief werd aangenomen door het Vlaams Parlement.

In artikel 201/2 LPKD wordt bepaald dat de Vlaamse Regering een entiteit kan aanwijzen als 'verwerkingsverantwoordelijke', en niet als 'gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijke'. Het woord 'gezamenlijke' werd bijgevolg geschrapt uit artikel 3, tweede lid, van het bijgaande ontwerp van besluit.

E. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Aangiften van de politieke partijen

Artikel 1

In dit artikel wordt bepaald dat de aangiften van de politieke partijen op papier moeten ingediend worden, op de formulieren die de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, daarvoor ter beschikking stelt.

De verdere verwerking van die aangiften wordt geregeld in het LPKD (art. 198, 198/1 en 198/2).

Hoofdstuk 2. Aangiften van de lijsten en de kandidaten voor de verkiezingen op 13 oktober 2024

Artikel 2

Dit artikel regelt de digitale indiening van de aangiften van de lijsten en de kandidaten voor de verkiezingen die op 13 oktober 2024 plaatsvinden, zowel de gewone als de buitengewone verkiezingen. De buitengewone verkiezingen zijn de verkiezingen voor de eerste gemeenteraad van een nieuwe gemeente die door samenvoeging tot stand komt, en voor de eerste stadsdistrictsraad van een nieuw stadsdistrict dat wordt opgericht. Het verloop en de procedure van de indiening van de aangiften voor lijsten en kandidaten, tot en met de inzage ervan, zal in de praktijk verlopen als volgt.

Wanneer de kandidatenlijsten definitief afgesloten zijn (op donderdag, de vierentwintigste dag voor de stemming, of in geval van beroep, op maandag, de twintigste dag voor de stemming) wordt voor elke lijst en voor elke kandidaat een account aangemaakt die dient om via de softwaretoepassing een aangifte op te stellen en in te dienen. Elke kandidaat moet zijn eigen aangifte invullen, ondertekenen en digitaal doorsturen naar de lijsttrekker of naar zijn gemachtigde. De lijsttrekker of zijn gemachtigde ondertekent mee de aangiften van elke kandidaat van zijn lijst en dient die digitaal in bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen. De lijsttrekker of zijn gemachtigde dient via de softwaretoepassing ook de aangifte van zijn lijst in. Overeenkomstig artikel 197, §1, eerste lid, LPKD, moeten de aangiften ingediend zijn binnen een termijn van dertig dagen na de verkiezingsdag.

De aangiften van lijsten en kandidaten kunnen met de softwaretoepassing online worden ingezien (zie artikel 5 van dit ontwerpbesluit). Overeenkomstig artikel 197, §2, LPKD gebeurt dit vanaf de eenendertigste dag na de stemming, gedurende een periode van tien dagen.

De bezwaarprocedure bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen blijft ongewijzigd. Door de digitale indiening bij de Raad zelf, zal deze de aangiften zelf ter beschikking hebben, en moet hij deze niet meer opvragen bij de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg.

De registraties van schenkers en sponsors vanaf een bedrag van 125 euro worden via dezelfde softwaretoepassing ingediend bij de Vlaamse Controlecommissie. Het LPKD (art. 197, §2, derde lid) bepaalt dat deze registraties niet ter inzage gelegd worden.

Artikel 3

Dit artikel bevat een aantal bepalingen om de digitale indiening conform de Algemene Verordening Gegevensbescherming te maken. Het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) wordt aangewezen als verwerkingsverantwoordelijke, omwille van volgende motieven:

- conform artikel 4, eerste lid, 3^o, van het Besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2005 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Agentschap Binnenlands Bestuur" staat ABB in voor de organisatie van de lokale en provinciale verkiezingen; bijgevolg is het een opdracht van ABB om een digitale toepassing te ontwikkelen. In het kader van beleidsvoorbereiding heeft ABB ook de nodige aanpassingen aan de kiesregelgeving voorbereid;
- ABB ondersteunt de elektronische procedure technisch en juridisch;
- ABB zal toezien op de toepassing van de technische en organisatorische maatregelen die worden genomen om voldoende garanties te bieden voor de informatieveiligheid en de onweerlegbaarheid van de elektronische procedure, en zal controleren dat deze correct werden geïmplementeerd. ABB zal eveneens deze technische en organisatorische maatregelen veranderen en/of bijschaven naarmate de inzichten hierin of de omstandigheden zouden veranderen;
- aangezien de werkwijze in de realiteit moet gevolgd worden om te concluderen wie optreedt als verwerkingsverantwoordelijke, is het om bovenvermelde reden logisch dat ABB wordt aangewezen als de entiteit die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van die persoonsgegevens.

Ingevolge het advies van de VTC (zie rubriek 2.B) wordt bepaald dat ABB een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling moet uitvoeren.

Artikel 4

Dit artikel bevat een bepaling om hulplijnen aan te bieden voor personen die een aangifte moeten invullen, maar die bijvoorbeeld niet over de benodigde vaardigheden of over toegang tot het Internet beschikken. Zij kunnen zich laten bijstaan door:

- een gemeentelijk personeelslid dat daarvoor wordt aangewezen door het gemeentebestuur;
- een personeelslid van het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) dat daarvoor wordt aangewezen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid.

Artikel 5

Dit artikel bepaalt dat de aangiften van lijsten en kandidaten online met de softwaretoepassing kunnen worden ingezien en dat personen die bijvoorbeeld niet over de benodigde vaardigheden of over toegang tot het internet beschikken, zich kunnen laten bijstaan door:

- een gemeentelijk personeelslid dat daarvoor wordt aangewezen door het gemeentebestuur;
- een personeelslid van het Agentschap Binnenlands Bestuur dat daarvoor wordt aangewezen door de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid.

De gegevens met betrekking tot de hoofdverblijfplaats van de kandidaten, van de lijsttrekker of van zijn gemachtigde, worden niet ter inzage gelegd.

Hoofdstuk 3. Aangiften van de lijsten en de kandidaten voor de buitengewone verkiezingen na 13 oktober 2024

Artikel 6

In dit artikel wordt bepaald dat de aangiften voor een buitengewone verkiezing die na 13 oktober 2024 plaatsvindt (een herverkiezing), moeten ingediend worden met de formulieren die de Vlaamse minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, daarvoor ter beschikking stelt. Dit kan zowel op papier als via e-mail, met een formulier dat digitaal ondertekend is.

Artikel 7

In dit artikel wordt bepaald dat de aangiften voor een buitengewone verkiezing die na 13 oktober 2024 plaatsvindt (een herverkiezing), ter inzage worden gelegd bij de Raad voor Verkiezingsbetwistingen.

Hoofdstuk 5. Slotbepalingen

Artikel 8

De datum van inwerkingtreding van dit besluit wordt vastgesteld op 1 januari 2024, omdat de wijzigingen aan de artikelen van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011 die de rechtsgrond vormen voor dit besluit, ook pas in werking treden op die datum.

Artikel 9

Dit artikel behoeft geen nadere toelichting.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Toelichting

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft betrekking op de wijze waarop de aangiften van de verkiezingsuitgaven en de herkomst van de geldmiddelen van lijsten en kandidaten bij de lokale en provinciale verkiezingen moeten worden ingediend en hoe het inzagerecht zal kunnen worden uitgeoefend. Voor de lijsten en kandidaten zal dat verplicht op digitale wijze gebeuren, met gebruik van een digitale toepassing die het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) ter beschikking stelt. Voor de ontwikkeling van die toepassing loopt al een overheidsopdracht en daarvoor is ook al voorzien in een budget in de begroting.

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft bijgevolg geen budgettaire weerslag op de begroting van de Vlaamse Gemeenschap.

Inspectie van Financiën

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 20 juni 2023. De Inspectie van Financiën maakte in rubrieken 3.1 en 3.2 van zijn advies de volgende opmerkingen:

1. Waarin schuilt de verhoogde complexiteit van de regelgeving voor de aangiften van de politieke partijen?

2. Voor de aangifte van lijsten en kandidaten bij een herverkiezing wordt in de toelichting gesteld dat de aangifte zowel op papier als via e-mail kan gebeuren. Artikel 6 en 7 van het ontwerpbesluit maken enkel gewag van 'formulieren die de Vlaamse Minister, bevoegd voor het binnenlands bestuur en het stedenbeleid, daarvoor ter beschikking stelt'.
3. De flankerende maatregelen waarin wordt voorzien in artikel 4 en 5 van het ontwerpbesluit kunnen een budgettaire impact kennen, afhankelijk van hun draagwijdte. Om hoeveel personeelsleden gaat het bij het Agentschap? Hoeveel mensen moeten hiervoor opgeleid worden bij steden en gemeenten?
4. Het flankerende beleid voorziet in de steun van een gemeentelijk personeelslid, aangeduid door het college van burgemeester en schepenen. Dit kan een impact hebben op de takenlast van de lokale besturen. Het verdient aanbeveling om met het oog op de efficiëntie en effectiviteit van de nieuwe werkwijze het flankerend beleid afdoende af te stemmen met de lokale besturen.

Op deze vragen wordt hieronder gerepliceerd:

1. Uit de bestudering van de regelgeving is gebleken dat de digitalisering van de aangiften van de politieke partijen niet rendabel zou zijn. De regelgeving is zeer complex wanneer een politieke partij opkomt in meer dan 1 gewest (in 2018 was dat het geval voor 5 van de 6 politieke partijen). De toepasselijke regelgeving is dan federaal, met een protocolakkoord en de vaststelling van een aangifteformulier door de federale overheid. De softwaretoepassing zou dan ook zeer complex worden, om uiteindelijk de indiening van slechts 6 of 7 aangiften te digitaliseren. Er is daarom bij het wijzigen van de bepalingen in het LPKD al beslist om de indieningsprocedure voor de politieke partijen ongewijzigd te laten.
2. Er wordt niet bepaald op welke wijze de indiening moet gebeuren. De indiener is vrij om de aangifteformulieren op papier via de post te bezorgen of via e-mail, met een aangifteformulier dat digitaal ondertekend is.
3. Het bijgaande ontwerpbesluit kan een bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van ABB vragen, wanneer personen bijstand vragen bij het gebruik van de digitale toepassing. De precieze weerslag hiervan kan niet voorspeld worden, en veiligheidshalve zal ABB een aantal mensen ter beschikking houden voor het beantwoorden van oproepen, maar dat heeft geen impact op de begroting.
Het ontwerpbesluit kan ook een bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen vragen, wanneer een inwoner bij het gebruik van de digitale toepassing bijstand vraagt van iemand van het gemeentepersoneel. De precieze weerslag hiervan kan niet worden voorspeld, maar wordt wel ingeschat als zeer beperkt.
4. ABB zal in samenwerking met de dienstverlener die de digitale toepassing ontwikkeld heeft, een 'adoptietraject' uitrollen: er worden onder meer handleidingen en tutorialvideo's aangeboden via de verkiezingswebsite, die de lokale besturen kunnen consulteren. Personeelsleden van ABB kunnen ook als eerstelijns contactpersoon de lokale besturen ondersteunen in hun flankerende opdracht.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand of het personeelsbudget zodat het akkoord van de Vlaamse minister van bestuurszaken niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a) *Personeel*: het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering kan een bijkomende inzet van het in dienst zijnde personeel van de lokale besturen vragen, wanneer een burger die een kandidatenlijst wil indienen, bijstand vraagt van iemand van het gemeentepersoneel. De precieze weerslag hiervan kan niet worden gemaakt, maar wordt wel ingeschat als zeer beperkt.
- b) *Werkingsuitgaven*: het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale besturen.
- c) *Investerings en schuld*: de uitvoering van het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering veroorzaakt geen bijkomende investeringen voor de lokale besturen.
- d) *Ontvangsten*: in uitvoering van het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering worden geen bijkomende financiële middelen aan de gemeenten ter beschikking gesteld.

Conclusie: het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft een beperkte impact op de lokale besturen en provincies.

4. VERDER TRAJECT

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen zal het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies aan de Raad van State bezorgen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Lokaal en Provinciaal Kiesdecreet van 8 juli 2011, wat betreft de indiening van de aangiften van de verkiezingsuitgaven voor de lokale en provinciale verkiezingen;
- 2° de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen te gelasten over het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, vermeld in punt 1°, het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken, Inburgering en Gelijke Kansen,

Gwendolyn RUTTEN

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie
- de mededeling van de Gegevensbeschermingsautoriteit