

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecree van XXX
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, dat zal worden aangehaald als het Jeugddecree, definitief goed op 30 juni 2023. Het Jeugddecree regelt de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de ondersteuning van het jeugdwerk en de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecree bepaalt, binnen de krijtlijnen van de delegaties in het decreet, nader de procedures inzake de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In de beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 werd een hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd voorzien. Gelet op deze integratie, heeft dit dossier betrekking op vier inhoudelijke structurelementen:

- ISE A. Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen;
- ISE F. Jeugdorganisaties ondersteunen;
- ISE G. Jeugdprojecten stimuleren;
- ISE H. Internationaal en interregionaal jeugdbeleid ondersteunen.

Het bijgaande ontwerp van besluit draagt bij tot de realisatie van de operationele doelstelling 'F.1.1 Het beleid met betrekking tot kinderen, jongeren, kinderrechten en de jeugdwerksector samenbrengen'. Er is in de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2023 voorzien dat er in overleg met de jeugdsector werk wordt gemaakt van:

- Een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid; VR 2023 1407 DOC.0996/1BIS
- Een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- Een actualisering van specifieke aspecten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en van het ondersteuningsbeleid, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Het bijgaande ontwerp van besluit draagt bij tot de doelstellingen van het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, dat de Vlaamse Regering definitief goedkeurde op 30 juni 2023:

- Het garanderen van een instrumentarium met coherente procedures voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- Het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.
- Het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, onder meer door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.
- Alle kinderen en jongeren de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan het jeugdwerk door het jeugdwerk te versterken en extra capaciteit te realiseren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk met documentnummer VR 2023 3006 DOC.0804/2BIS definitief goed op 30 juni 2023.

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van besluit uitvoering van het Jeugddecreeet van XXX met documentnummer VR 2023 1407 DOC.0996/2BIS een eerste keer goed op 14 juli 2023.

De Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media (SARC) gaf advies op 15 september 2023. Het kan worden geraadpleegd op de website: <https://www.vlaanderen.be/sarc/nl/adviezen>. Het advies telt twee punten die hieronder worden besproken.

1. De SARC meent dat de werkwijze en samenstelling van de commissies, die het plaatsbezoek, vermeld in artikel 15 van het ontwerp van besluit zullen uitvoeren, onduidelijk zijn. De SARC is bezorgd over de haalbaarheid: ze vraagt dat het plaatsbezoek voor elke organisatie wordt gegarandeerd. De SARC adviseert om te waken over het dialoogprincipe in het proces, en vraagt dat de leerpunten uit het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk en uit het Jeugddecreeet van XXX worden gedeeld.

Artikel 15 van het ontwerp van besluit regelt alle aspecten van het plaatsbezoek: wanneer het bezoek plaatsvindt, wie op bezoek gaat, wat mogelijke aandachtspunten zijn bij de bespreking van de gesubsidieerde activiteiten, welke elementen in het verslag worden opgenomen en hoe de bezwaarprocedure verloopt. De concrete organisatie van het bezoek gebeurt volgens de leidraad die de administratie ter beschikking stelt. Het ontwerp van besluit bepaalt uitdrukkelijk dat het plaatsbezoek door de administratie wordt uitgevoerd en dat de administratie zich door externe deskundigen kan laten ondersteunen. Deze deskundigen verschillen van de experts die lid zijn van de beoordelingscommissies, vermeld in artikel 17 van het ontwerp van besluit. Dit betekent dat er geen commissies met externe deskundigen worden samengesteld. De administratie bezoekt de verenigingen en beschikt over de mogelijkheid om externe deskundigen te betrekken in het geval dat ze dit nodig acht. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

De administratie bracht de processen en de risico's in kaart. De verenigingen dienen halverwege en op het einde van de beleidsperiode waarvoor ze werkingssubsidies ontvangen, een werkingsverslag in, i.p.v. jaarlijks. Door het verminderde aantal deskcontroles, in combinatie met de automatisering van de processen, ontstaat er ruimte voor het plaatsbezoek. Omgekeerd beperkt het plaatsbezoek de risico's die gepaard gaan met het verminderde aantal deskcontroles. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Artikel 23, vijfde lid, van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat tijdens het plaatsbezoek de realisatie van de gesubsidieerde activiteiten wordt besproken. Een gesprek tussen twee personen, of hier de administratie en de vereniging, is een dialoog. Ook het woord en het wederwoord, d.m.v. het verslag en de bezwaarprocedure, getuigen van de toepassing van dit uitgangspunt. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Het Departement Cultuur, Jeugd en Media (DCJM) voert zowel het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van het sociaal-cultureel volwassenenwerk uit, als het Jeugddecree van XXX. Het DCJM organiseert het werk en beoordeelt of de lessen die ze uit de toepassing van beide decreten trekt, de organisatie van het werk kunnen verbeteren.

2. De SARC stelt dat het bestedingsplan over de reserve, dat bij het financieel verslag over het laatste jaar van de beleidsperiode wordt gevoegd, zoals voorzien in artikel 18, derde lid, van het voorontwerp van besluit, de administratieve last voor de verenigingen verhoogt. De SARC adviseert om een alternatief voor het bestedingsplan, dat niet in andere decreten is voorzien, uit te werken.

Artikel 17, §4, derde lid, van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid, voorziet dat een vereniging de hele reserve kan overdragen naar de volgende beleidsperiode als de aangroei van de reserve tijdens de beleidsperiode niet hoger was dan 20% van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. Een vereniging kan een afwijking vragen als ze een bestedingsplan voor de hele reserve indient.

Artikel 27, derde lid, van het Jeugddecree van XXX herneemt de bepaling dat de aangroei van de reserve niet meer kan bedragen dan 20% van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. Artikel 18 van het ontwerp van besluit herneemt de bepaling dat een bestedingsplan wordt ingediend, maar vergroot de administratieve last t.o.v. artikel 17, §4, derde lid, van het decreet van 20 januari 2012. Enerzijds worden alle verenigingen die werkingssubsidies ontvangen, verplicht om een bestedingsplan in te dienen, ongeacht of ze een afwijking vragen. Anderzijds wordt behalve het advies van de administratie ook het advies van de Inspectie van Financiën ingewonnen over het toestaan van een afwijking. In het geval dat een vereniging de norm niet overschrijdt, of geen afwijking vraagt, heeft een apart bestedingsplan geen meerwaarde. Als de vereniging de norm niet overschrijdt, dan kan het volstaan dat de vereniging de besteding van de reserve toelicht in het sjabloon van het financieel verslag. Als de vereniging de norm wel overschrijdt, maar geen afwijking vraagt, dan houdt de administratie altijd het teveel in van het saldo of de toekomstige subsidie conform artikel 18, zesde lid, van het ontwerp van besluit. Ook het advies van de Inspectie van Financiën heeft geen meerwaarde. De Inspectie van Financiën kan hier geen andere vaststellingen doen dan het DCJM: de norm in het decreet is wel of niet overschreden, en de besteding van de reserve is wel of niet verantwoord conform de bepalingen in het decreet. Dit betekent dat de Inspectie van Financiën in elk dossier het werk van het DCJM zou herhalen, wat niet de bedoeling kan zijn.

Gelet op het advies, wordt artikel 18, derde lid, van het ontwerp van besluit vervangen door de volgende tekst: "Een vereniging die de afwijking, zoals vermeld in artikel 27, derde lid, van het voormelde decreet, aanvraagt, voegt bij het financieel verslag over het laatste jaar van de vijfjarige beleidsperiode, vermeld in artikel 16, §1, eerste lid, 1° en artikel 37, §3 van het voormelde decreet, een bestedingsplan, zoals vermeld in artikel 27, derde lid van het voormelde decreet. In dit bestedingsplan wordt toegelicht welk deel van de reserve wordt aangewend voor de uitvoering van arbeidsrechtelijke verplichtingen en welk deel voor andere, niet-weerkerende uitgaven. Een vereniging waarvan de aangroei van de reserve niet groter is

dan het percentage, vermeld in artikel 27, derde lid, van het voormelde decreet, duidt in het financieel verslag over het laatste jaar van de vijfjarige beleidsperiode, vermeld in artikel 16, §1, eerste lid, 1^o en artikel 37, §3 van het voormelde decreet, welk deel van de reserve wordt aangewend voor de uitvoering van arbeidsrechtelijke verplichtingen en welk deel voor andere, niet-weerkerende uitgaven.”

Gelet op het advies, wordt de volgende zin geschrapt uit artikel 18, vierde lid, van het ontwerp van besluit: “Als uit het financieel verslag, vermeld in het derde lid, blijkt dat de aangroei van de reserve groter is dan het percentage, vermeld in artikel 27, derde lid, van het voormelde decreet, wordt advies over het bestedingsplan gevraagd aan de Inspectie van Financiën.”

De Vlaamse Jeugdraad (VJR) gaf advies nr. 2309 op 6 september 2023. Het advies kan op de website van de VJR worden geraadpleegd: <https://vlaamsejeugdraad.be/nl/adviezen/advies-jeugddecree-uitvoeringsbesluit>. Het advies telt 18 punten die hieronder worden besproken.

1. De VJR adviseert om duidelijk en tijdig te communiceren over de inwerkingtreding van de verschillende bepalingen en haalt in het bijzonder de erkenning en de subsidiëring van de jeugdverenigingen aan.

De administratie zal met de gesubsidieerde organisaties en met de organisaties die een subsidieaanvraag kunnen indienen, communiceren over de nieuwe regelgeving zodra het Vlaams Parlement het Jeugddecree heeft goedgekeurd. Daarnaast zal de administratie in aanloop naar de deadlines om een erkennings- of subsidieaanvraag in te dienen, communiceren over de concrete procedures. De administratie zal daarbij samenwerken met de intermediaire organisaties die het jeugdwerk en de lokale besturen ondersteunen, en met de koepelorganisaties die open jeugdwerkingen en bovenlokaal jeugdwerk met bijzondere doelgroepen ondersteunen, om zoveel mogelijk organisaties te bereiken. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

2. De VJR adviseert om planlast te vermijden bij de opmaak van de uitvoeringsbesluiten, gelet op de doelstelling om de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid te harmoniseren en de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk te stroomlijnen en vereenvoudigen.

Het ontwerp van besluit dat voorligt, is het enige besluit tot uitvoering van het Jeugddecree van XXX dat is voorzien. Zoals het advies aanhaalt, wordt er werk gemaakt van een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk. Bijvoorbeeld: artikel 13 regelt het werkingsverslag dat begunstigden van subsidies moeten indienen. De begunstigden van werkingssubsidies dienen in de toekomst maar halverwege en op het einde van de beleidsperiode een werkingsverslag in, i.p.v. jaarlijks. Dit vermindert de administratieve last voor de meeste jeugdverenigingen. Een aantal bepalingen beschrijft duidelijker wat een procedure inhoudt, dan gelijkaardige bepalingen in de vorige uitvoeringsbesluiten. Bijvoorbeeld: artikel 20, §3, van het ontwerp van besluit bepaalt duidelijk dat een erkenningsaanvraag de gerealiseerde modules in de referentieperiode en de activiteitenkalender bevat, in tegenstelling tot artikel 2, §2, van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid dat alleen de activiteitenkalender vermeldt. Dit verhoogt de administratieve last niet maar schept voor alle betrokkenen duidelijkheid over wat een erkenningsaanvraag in elk geval moet bevatten. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

3. De VJR adviseert om het jeugdwerk d.m.v. de reflectiegroepen te betrekken bij de opmaak van de leidraden.

Zoals is geduid bij de totstandkomingsprocedure in de memorie van toelichting met documentnummer VR 2023 3006 DOC.0804/3, en bij de vorige beslissingen en adviezen in de

nota aan de Vlaamse Regering met documentnummer VR 2023 1407 DOC.0996/1BIS, zijn zowel het Jeugddecree van XXX als het ontwerp van besluit tot stand gekomen in dialoog met de jeugdsector. De reflectiegroepen zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren. De administratie zal deze reflectiegroepen raadplegen over de tekst van de leidraden. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

4. De VJR adviseert om de kind- en jongereneffectrapporten (JoKER) meer zichtbaarheid te geven door de rapporten te publiceren op de website van de administratie.

Artikel 8, tweede lid, van het ontwerp van besluit bepaalt dat het JoKER een onderdeel is van de memorie van toelichting bij een voorontwerp van decreet. De teksten m.b.t. de beslissingen van de Vlaamse Regering, waaronder de memorie van toelichting m.i.v. het JoKER, zijn raadpleegbaar via de website: <https://beslissingenvlaamseregering.vlaanderen.be/>. Aangezien het JoKER voortaan integraal onderdeel is van de memorie van toelichting bij een decreet is dit als parlementair document raadpleegbaar via de website van het Vlaams Parlement: <https://www.vlaamsparlement.be/nl/parlementair-werk>. Het DCJM beheert een eigen website. De administratie zal de mogelijkheid onderzoeken om de JoKER ook op haar website in de kijker te zetten. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

5. De VJR adviseert om team Jeugd in het DCJM te behouden en te versterken, gelet op de hogere werklast die ze verwacht, onder meer omwille van de plaatsbezoeken.

De administratie bracht de processen en de risico's in kaart. De verenigingen dienen halverwege en op het einde van de beleidsperiode waarvoor ze werkingssubsidies ontvangen, een werkingsverslag in, i.p.v. jaarlijks. Er ontstaat ruimte voor het plaatsbezoek door het verminderde aantal deskcontroles, in combinatie met de automatisering van de processen. Omgekeerd, beperkt het plaatsbezoek de risico's die gepaard gaan met het verminderde aantal deskcontroles. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

6. De VJR adviseert dat de Vlaamse overheid voldoende afstemt met andere subsidiërende overheden, gezien de beleidsperiodes niet gelijklopen.

Zoals is gedeut bij de beleidsmaatregelen onder de titels 'situering' en 'inhoud' in de memorie van toelichting met documentnummer VR 2023 3006 DOC.0804/3, wordt er samengewerkt tussen de verschillende bestuursniveaus. Een van de instrumenten die in het kader van die samenwerking in de memorie van toelichting wordt gedeut, is dat de Vlaamse overheid met de lokale besturen overlegt over subsidieovereenkomsten met bovenlokaal jeugdwerk die een belangrijke impact kunnen hebben op het gemeentelijk jeugdbeleid. De administratie zal deze praktijk in de mate van het mogelijke uitbreiden tot alle subsidieovereenkomsten met jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen, met een belangrijke eerstelijnswerking in steden en gemeenten. De administratie zal de werkwijze in de leidraden beschrijven, ook de lokale besturen daarover raadplegen en het initiatief nemen om de betrokken lokale besturen en jeugdverenigingen voor het overleg uit te nodigen. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

7. De VJR adviseert dat het plaatsbezoek een dialoogmoment wordt in plaats van een controlemoment en dat het draaiboek in de schoot van de reflectiegroepen wordt uitgedacht.

Zoals is gedeut bij punt 13 van het advies van de VJR nr. 2303 in de memorie van toelichting met documentnummer VR 2023 3103 DOC.0365/1BIS, koppelt artikel 23, vijfde lid, van het Jeugddecree van XXX geen gevolgen voor de erkenning of subsidiëring van verenigingen aan het plaatsbezoek. Dit neemt niet weg dat het plaatsbezoek de aanleiding kan zijn voor een grondiger onderzoek, zoals is voorzien in hetzelfde artikel, tweede lid, 5°.

Zoals is gedeut bij punt 3 hierboven, zal de administratie de reflectiegroepen raadplegen over de tekst van de leidraden.

Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing m.b.t. deze punten.

8. De VJR adviseert om de bepaling in artikel 12, eerste lid, 6°, van het ontwerp van besluit als volgt te formuleren: “In voorkomend geval stimuleert de vereniging haar lokale afdelingen zodat ze het integriteitsbeleid implementeren,” i.p.v.: “In voorkomend geval organiseert de vereniging zich zodat ze het integriteitsbeleid ook in haar lokale afdelingen implementeert.” De VJR meent dat de alternatieve formulering de bepaling niet verzwakt maar daarentegen duidelijk maakt dat het integriteitsbeleid een gedeelde verantwoordelijkheid van de vereniging en haar lokale afdelingen.

De Vlaamse overheid heeft geen rechtstreekse band met de lokale afdelingen. De Vlaamse overheid erkent en subsidieert de landelijke koepels om de lokale afdelingen te ondersteunen. Daaruit volgt dat de Vlaamse overheid verwacht dat de landelijke koepels het integriteitsbeleid ook bij de lokale afdelingen invoert. De bepaling dat een vereniging zich zo organiseert dat ze het integriteitsbeleid in haar lokale afdelingen implementeert is correcter en duidelijker dan de formulering dat ze dit louter zou stimuleren. Bovendien blijkt uit artikel 12, tweede lid, 5°, dat de lokale afdelingen geen passieve rol hebben: “Het aanspreekpunt ondersteunt de vereniging en, in voorkomend geval, haar lokale afdelingen om het integriteitsbeleid en de procedures uit te voeren en te optimaliseren.” Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

9. Wat de expertise in een beoordelingscommissie betreft, adviseert de VJR om een bredere waaier in het ontwerp van besluit op te nemen dan de lijst van de expertises vermeld in artikel 17, §1, tweede lid. Ze vraagt ook aandacht voor geografische spreiding in de beoordelingscommissies, de opleiding en de ondersteuning van de commissies door een sterke administratie, en de richtlijnen voor de onafhankelijke beoordelingscommissies.

Artikel 26, eerste lid, van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat beoordelingscommissies met experts worden samengesteld voor de advisering over de toekenning van variabele werkingssubsidies en projectsubsidies voor een experimenteel project. Naast het zakelijk beleid, heeft de expertise van deze personen betrekking op de doelstellingen waarvoor deze subsidies kunnen worden toegekend:

- jeugdwerk;
- het maken of overbrengen van een kwaliteitsvol informatieaanbod voor of over de jeugd of over kinderrechten;
- het begeleiden van participatieprocessen van de jeugd;
- het begeleiden van mediaproductie door en over de jeugd;
- het stimuleren van de artistieke creativiteit van de jeugd;
- de jeugd de taal van de kunsten leren begrijpen en gebruiken;
- kinderen en jongeren aansluiting laten vinden bij instellingen of organisaties die hen kunnen helpen om deel te nemen aan de samenleving;
- het sensibiliseren over mechanismen die afbreuk doen aan de rechten en gelijke kansen van kinderen en jongeren.

Artikel 17, §1, tweede lid, van het ontwerp van besluit vermeldt bovendien het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de kinderrechten en het lokale jeugdbeleid als expertises. Het gaat om een brede waaier die alle mogelijke praktijken van jeugdverenigingen omvat. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Artikel 17, §2, van het ontwerp van besluit bepaalt dat een expert in de eerste plaats over de benodigde expertise moet beschikken en aan de vereiste voorwaarden moet voldoen. De woonplaats is geen relevant criterium om een persoon wel of niet als expert in een beoordelingscommissie te benoemen. Gelet op de beschikbare kandidaten, wordt bij de samenstelling van de adviescommissies in het kader van het decreet van 20 januari 2012 in de mate van het mogelijke al rekening gehouden met de diversiteit in de samenleving, de

verschillen tussen de stad en het platteland en tussen de provincies. De leden van de bestaande adviescommissies komen uit en zijn actief in verschillende Vlaamse provincies en Brussel. Wat de experts betreft, hoeft de geografische spreiding niet in de regelgeving worden vastgelegd. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Artikel 17, §5, van het ontwerp van besluit voorziet dat de administratie de beoordelingscommissies ondersteunt. De zetel van de commissies is gevestigd bij de administratie die de werkingskosten aanreket op haar begroting. De administratie staat de commissies bij om hun werkzaamheden uit te voeren en neemt het secretariaat waar. De administratie bracht de processen en de risico's m.i.v. de ondersteuning van de commissies in kaart. Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap, waaronder de personeelskredieten van de Vlaamse overheid.

Artikel 25 van het Jeugddecreet van XXX bepaalt de beoordelingscriteria om o.m. de hoogte van de variabele werkingsubsidies te bepalen. De criteria zijn de richtlijnen aan de hand waarvan de administratie en de beoordelingscommissies adviezen formuleren.

Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing m.b.t. deze punten.

10. De VJR adviseert om hoorzittingen te organiseren waarop verenigingen hun beleidsnota kunnen toelichten en beoordelingscommissies vragen kunnen stellen, naar analogie van het decreet van 7 juli 2017 houdende de subsidiëring en erkenning van sociaal-cultureel volwassenenwerk.

Artikel 26, tweede lid, van het Jeugddecreet van XXX bepaalt dat een beoordelingscommissie alle initiatieven kan nemen die ze nodig acht. Artikel 17, §6, van het ontwerp van besluit voorziet dat een beoordelingscommissie o.m. een organisatie die een aanvraag tot subsidiëring heeft ingediend, kan horen. Een beoordelingscommissie beslist onafhankelijk of ze organisaties hoort.

De advisering die in artikel 22 van het ontwerp van besluit is bepaald, voorziet in elk geval twee momenten waarop er een vorm van dialoog is tussen de administratie en beoordelingscommissie enerzijds, en de vereniging anderzijds. Artikel 22, §2, van het ontwerp van besluit voorziet dat de administratie en de beoordelingscommissie aan een vereniging aanvullende inlichtingen kunnen vragen voor ze een ontwerp van advies over de beleidsnota uitbrengen. Artikel 22, §4, voorziet dat de vereniging een repliek op het ontwerp van advies kan indienen. De beoordelingscommissie kan de vereniging vragen stellen en de vereniging kan de beoordelingscommissie wijzen op materiële fouten. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

11. De VJR adviseert dat het voorgestelde subsidiebedrag bij het ontwerp van advies wordt bekendgemaakt.

Artikel 22, §3, van het ontwerp van besluit bepaalt dat het ontwerp van advies twee elementen bevat: een voorstel van motivering om al dan niet een subsidiebedrag toe te kennen, en een indicatie in welke mate het voorgestelde bedrag hoger of lager is dan, of gelijkwaardig is aan het bedrag van de vorige beleidsperiode. De administratie en de beoordelingscommissie kunnen o.b.v. de repliek van de vereniging het advies aanpassen. Het is voorbarig om in het ontwerp van besluit een bedrag te vermelden dat een foute verwachting kan scheppen. Het definitieve advies bevat wel een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

12. De VJR adviseert dat aan intergemeentelijke samenwerkingsverbanden (IGS) die een werkingssubsidie aanvragen, een ontwerp van advies wordt bezorgd en de mogelijkheid wordt gegeven om een repliek in te dienen, naar analogie van de erkende jeugdverenigingen.

De advisering van de toekenning van een werkingssubsidie aan een IGS verschilt van de advisering van de toekenning van een variabele subsidie aan een erkende jeugdvereniging.

Een belangrijk verschil is dat de administratie op een termijn van drie maanden een advies formuleert en aan de minister bezorgt. Een IGS weet vier maanden na het indienen van de subsidieaanvraag of er een subsidie wordt toegekend en om welk bedrag het gaat. Het tijdstip van de aanvraag, de termijn van de advisering en de communicatie van de beslissing zijn afgestemd op de gemeentelijke legislatuur. Deze werkwijze is in het belang van het IGS dat tijd nodig heeft om de samenwerking tussen de betrokken gemeenten te organiseren, een beleidsplan op te stellen en de uitvoering ervan voor te bereiden. De administratie bracht de processen en de risico's m.i.v. de advisering van de toekenning van subsidies in kaart. Het is onmogelijk om op dezelfde termijn van vier maanden nog een stap, waarin een ontwerp van advies en een repliek worden uitgewisseld, te organiseren. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

13. De VJR adviseert om het jeugdwerk uit te nodigen voor het horizontale jeugd- en kinderrechtenoverleg.

Artikel 5, eerste lid, van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat het horizontaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid minstens bestaat uit de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid van de departementen en agentschappen van de Vlaamse overheid, de Vlaamse Jeugdraad en de intermediaire organisaties. Conform artikel 9, §2, derde lid, van het voormelde decreet zijn minstens de helft van de leden van de Vlaamse jeugdraad kandidaten die door de erkende jeugdverenigingen en politieke jongerenbewegingen zijn voorgedragen. De intermediaire organisaties zijn de steunpunten voor het jeugdwerk, het lokaal jeugdbeleid, de kinderrechten en het internationaal jeugdbeleid. Het jeugdwerk wordt dus vertegenwoordigd in het horizontaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid door de Vlaamse Jeugdraad en de intermediaire organisaties. Bovendien sluit artikel 5 van het ontwerp van decreet niet uit dat de minister naargelang de agenda van het overleg andere relevante actoren kan uitnodigen. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

14. De VJR adviseert om de erkende jeugdverenigingen tot 30 juni tijd te geven om het financieel en werkingsverslag in te dienen, naar analogie van artikel 3:47, §1, van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen dat bepaalt dat de jaarrekening binnen zes maanden na de afsluitingsdatum van het boekjaar ter goedkeuring aan de algemene vergadering moet worden voorgelegd.

Artikel 23, tweede lid, 3°, van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat de begunstigde het gebruik van de subsidie verantwoordt en daartoe een werkings- en financieel verslag indient dat de algemene vergadering van de vereniging heeft goedgekeurd. Artikel 13, §2, tweede lid, en artikel 14, §1, tweede lid, van het ontwerp besluit bepalen dat de verslagen uiterlijk op 31 maart worden ingediend. Artikel 19, tweede lid, van het ontwerp van besluit bepaalt dat de administratie uiterlijk drie maanden na de ontvangst van de verslagen – d.w.z. uiterlijk op 30 juni – een standpunt over de uitkomst van de evaluatie inneemt. Artikel 28 van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat het saldo wordt betaald voor 30 september.

Deze bepalingen gaan over de verantwoording van subsidies waarop de administratie toezicht houdt en hebben een andere doelstelling dan de aangehaalde bepaling van het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen. De administratie heeft tijd nodig om het toezicht uit te voeren. De administratie bracht de processen en de risico's, m.i.v. het toezicht op de verantwoording van subsidies, in kaart. De verslagen op een latere datum dan 31 maart indienen, zou gevolgen hebben die niet in het belang van de erkende verenigingen zijn. Als de evaluatie niet op tijd kan worden gestart, dan kan het saldo niet op tijd worden betaald en komt het plaatsbezoek, vermeld in artikel 23, vijfde lid, van het voormelde decreet en in artikel 15 van het ontwerp van besluit, in het gedrang. Bovendien toont het toezicht op de verantwoording van subsidies in het kader van het decreet van 20 januari 2012 aan dat de erkende verenigingen uiterlijk op 31 maart een werkings- en financieel verslag kunnen indienen. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

15. De VJR adviseert om 10 miljoen euro te investeren in het jeugdbeleid en vraagt om het volledige subsidiebedrag te indexeren in plaats van alleen het aandeel van de personeelskosten in de enveloppe.

Het Vlaams Parlement beslist elk jaar over de begroting van de Vlaamse Gemeenschap. De Vlaamse Regering beslist over de subsidies voor het jeugdwerk volgens de procedures en de timing die in het voorontwerp van decreet zijn voorzien. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

16. De VJR meent dat de reserveregeling niet overeenkomt met de manier van werken in de jeugdsector en stelt dat er liquiditeitsproblemen dreigen. De VJR adviseert dat de jeugdverenigingen een grotere reserve dan voorzien, kunnen opbouwen tijdens de beleidsperiode.

Artikel 27 van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat een vereniging die werkingssubsidies ontvangt een reserve kan aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Ze kan jaarlijks maximaal 10% van het voor dat jaar toegekende subsidiebedrag reserveren. Dit artikel herneemt de bepalingen in de huidige regelgeving. Artikel 17, §4, eerste lid, van het decreet van 20 januari 2012 bepaalt eveneens dat een vereniging die een werkingssubsidie ontvangt een reserve kan aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Artikel 18, derde lid, van het decreet van 20 januari 2012 bepaalt dat het teveel wordt ingehouden van het saldo in het geval dat de uitgekeerde voorschotten hoger zijn dan de verantwoorde uitgaven. Dit betekent dat een vereniging jaarlijks hoogstens het saldo of 10% van de subsidie kan reserveren. Een vereniging kan altijd eigen inkomsten gebruiken om een grotere reserve, dan het deel o.b.v. de subsidie van de Vlaamse overheid, op te bouwen. De nieuwe regelgeving verschilt niet van de huidige regelgeving. Er is geen reden om aan te nemen dat er meer verenigingen met een liquiditeitsprobleem zouden worden geconfronteerd dan vandaag. Bovendien kan er worden verwacht dat verenigingen zich zo organiseren dat ze een liquiditeitsprobleem kunnen voorkomen. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

17. De VJR adviseert om liquiditeitsproblemen bij verenigingen te vermijden door de voorschotten in de eerste maand van het semester betalen. De VRJ adviseert ook om bij wijze van administratieve vereenvoudiging het saldo af te schaffen en alleen te veel betaalde subsidies terug te vorderen.

Artikel 28 van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat er per semester een voorschot van 45% wordt betaald en het saldo voor 30 september van het volgende jaar. De administratie betaalt de voorschotten vandaag gewoonlijk in het begin van het kwartaal. De administratie zal de voorschotten in de toekomst in de mate van het mogelijke in het begin van het semester betalen.

Artikel 29, §1, van het voormelde decreet bepaalt dat er periodiek wordt geëvalueerd of een erkende en gesubsidieerde vereniging aan alle voorwaarden voldoet. Artikel 19, tweede lid, van het ontwerp van besluit bepaalt dat de administratie uiterlijk drie maanden na de ontvangst van de verslagen – d.w.z. uiterlijk op 30 juni – een standpunt over de uitkomst van de evaluatie inneemt. Artikel 29, §2, van het voormelde decreet bepaalt dat het teveel aan toegekende subsidie desgevallend wordt ingehouden van het saldo. Enerzijds is de betaling van de voorschotten en het saldo geregeld in het decreet i.p.v. het besluit. Anderzijds hangt de betaling van het saldo samen met de periodieke evaluatie. De administratie moet n.a.v. het toezicht op de verantwoording van subsidies in het kader van het decreet van 20 januari 2012 soms een deel van het saldo inhouden. Als de voorschotten zouden samenvallen met de subsidie, dan zou de Vlaamse Gemeenschap geen stok achter de deur hebben in het geval dat een vereniging haar verplichtingen niet nakomt. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

18. De VJR adviseert om de lijst met kosten aan te passen, waarvoor een projectsubsidie kan worden toegekend aan verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren. De VJR vraagt om artikel 28, §4, derde lid, 3°, c), van het ontwerp de volgende zin: “Kosten voor logistiek materiaal dat de veiligheid van de doelgroep verhoogt,” te vervangen door: “Kosten voor logistiek materiaal dat de zorg van de doelgroep verhoogt.” De VJR vraagt om in artikel 28, §4, derde lid, 3°, e) en f), van het ontwerp van besluit de volgende woorden te schrappen: “En de vormingsorganisatie.”

Het overzicht van de kosten in artikel 28, §4, derde lid, 3°, is samengesteld o.b.v. de kosten waarvoor verenigingen die een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap organiseren, in de voorbije jaren subsidies hebben aangevraagd. De kosten voor logistiek materiaal dat de veiligheid van de doelgroep verhoogt, slaan op materiaal dat letterlijk de veiligheid van een deelnemer kan verhogen. De kosten voor materiaal dat de zorg van de doelgroep verhoogt, worden gevat door o.m. artikel 28, §4, derde lid, 3°, a) en b), van het ontwerp van besluit: “Kosten voor sensorisch, sensomotorisch of geluiddempend materiaal,” en: “Kosten voor materiaal voor aangepaste activiteiten op maat van de doelgroep.” In de leidraad kunnen voorbeelden van kosten i.v.m. zorg worden opgenomen. De administratie zal de reflectiegroepen, waarin de jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap zijn vertegenwoordigd, raadplegen over de leidraden: zie de bespreking van punt 3 van het advies van de VJR. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Er wordt gevraagd naar de vormingsorganisatie waarmee de vereniging wil samenwerken zodat de administratie kan beoordelen of de begrote kost relevant is. Dit betekent niet dat de samenwerking op het moment van de subsidieaanvraag in een overeenkomst moet zijn vastgelegd. Dit sluit ook niet uit dat de vereniging uiteindelijk op een andere, relevante vormingsorganisatie een beroep doet. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Noozo, de Vlaamse Adviesraad Handicap, gaf advies op 15 september 2023. Het advies telt zes punten die hieronder worden besproken.

1. Noozo merkt op dat het ontwerp van besluit bepaalt hoe het horizontaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid en het verticaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid worden vormgegeven. Noozo adviseert om kinderen en jongeren met een handicap te betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van wetgeving, zoals vermeld in artikel 4.3 van het Verdrag inzake de rechten van personen met een handicap, en zo ruimte te geven aan de ervaringsdeskundigheid van kinderen en jongeren.

Artikel 9, §1, tweede lid, van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat de VJR advies uitbrengt over alle aangelegenheden die de jeugd betreffen, en dat de VJR de jeugd vertegenwoordigt. De Vlaamse Regering is verplicht om advies te vragen over ontwerpen van decreet en besluit die het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan uitvoeren. Artikel 9, §2, vierde lid, van het voormelde decreet bepaalt dat minstens de helft van de leden van de VJR wordt gekozen uit de kandidaten die de erkende jeugdverenigingen en de politieke jongerenbewegingen voordragen. Artikel 34, §1, eerste lid, van het voormelde decreet bepaalt dat een vereniging die bovenlokaal aan geprofessionaliseerd jeugdwerk doet dat in hoofdzaak gericht is kinderen en jongeren met een handicap, kan worden erkend als een geprofessionaliseerde jeugdvereniging met kinderen en jongeren met een handicap. Dit betekent dat ook de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap kandidaat-leden kunnen voordragen voor de VJR, die advies geeft over alle aangelegenheden van de jeugd.

Artikel 5, eerste lid, van het ontwerp van besluit somt de organisaties op die de minister in elk geval uitnodigt voor het horizontaal overleg jeugd- en kinderrechtenbeleid. Deze opsomming is niet exhaustief. Het staat de minister vrij om ook andere organisaties zoals Noozo uit te nodigen. Het Jeugddecree van XXX en het ontwerp van besluit voorzien in de

instrumenten om de beleidsparticipatie van kinderen en jongeren met een handicap mogelijk te maken. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

2. Noozo adviseert om in de taakomschrijving te vermelden dat het aanspreekpunt integriteit ook meldingen en vaststellingen i.v.m. inclusie opvolgt, naar analogie van de bespreking van artikel 20 van het Jeugddecree van XXX onder punt 'II. Toelichting bij de artikelen' in de memorie van toelichting met documentnummer VR 2023 3006 DOC.0804/3. Noozo adviseert ook om het aanspreekpunt integriteit en de taken ervan bekender te maken, en om te garanderen dat de aanspreekpunten voldoende kennis hebben over redelijke aanpassingen en goede praktijken.

De memorie van toelichting duidt met betrekking tot artikel 20 van het voormelde decreet dat het aanspreekpunt integriteit ook meldingen en vaststellingen opvolgt m.b.t. de inclusie van kinderen en jongeren met een beperking en in een maatschappelijk kwetsbare positie. Daaruit volgt dat het aanspreekpunt integriteit optreedt als eerste opvang bij inbreuken op het vlak van inclusie, het aantal en de aard van de vaststellingen m.b.t. die inbreuken registreert, de betrokkenen doorverwijst naar relevante instanties, de vereniging adviseert over het inclusiebeleid, en de vereniging en desgevallend haar lokale afdelingen ondersteunt om het inclusiebeleid uit te voeren en te optimaliseren. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Artikel 20, eerste lid, 3°, van het Jeugddecree van XXX verplicht verenigingen om het integriteitsbeleid en het aanspreekpunt integriteit publiek bekend te maken. De administratie duidt de verwachtingen t.a.v. de verenigingen op de website van het DCJM en controleert bij het toezicht op de erkennings- en subsidievoorwaarden of de verenigingen het beleid en het aanspreekpunt bekendmaken. De Ambrassade deelt als steunpunt voor de jeugdsector praktische informatie voor de verenigingen, vrijwilligers en deelnemers, waaronder de taken en de bereikbaarheid van de aanspreekpunten, op de website. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

De Vlaamse Gemeenschap subsidieert de intermediaire organisatie, vermeld in artikel 10 van het voormelde decreet, om de erkende jeugdverenigingen te ondersteunen, o.m. wat betreft het voeren van een integriteitsbeleid en een inclusiebeleid. De Ambrassade werkt daarvoor samen met andere relevante partners, zoals Troef dat de geprofessionaliseerde jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap vertegenwoordigt. De administratie controleert bij het toezicht op de erkennings- en subsidievoorwaarden of de ruime taakstelling van het aanspreekpunt integriteit wordt toegepast. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

3. Noozo adviseert om het thema inclusie op te nemen als een vast gespreksonderwerp in de leidraad voor het plaatsbezoek.

Artikel 6, §2, 3°, van het decreet van 10 juli 2008 houdende een kader voor het Vlaamse gelijkekansen- en gelijkebehandelingsbeleid luidt: "Het Vlaamse gelijkekansenbeleid onderneemt daarbij prioritair activiteiten die erop gericht zijn gelijke kansen te bewerkstelligen ongeacht handicap of gezondheidstoestand." Artikel 3, 6°, van het Jeugddecree van XXX definieert het gelijkekansenbeleid in het kader van dit decreet als het beleid dat de gelijke kansen, vermeld in artikel 6, §2, 1° tot en met 6°, van het decreet van 10 juli 2008 bewerkstelligt.

Artikel 37, §1, eerste lid, 4°, van het Jeugddecree van XXX noemt de informatie over het gevoerde gelijkekansenbeleid als een van de elementen die de erkende jeugdverenigingen in de beleidsnota opnemen, om een variabele werkingssubsidie aan te vragen. Artikel 25, eerste lid, 7°, van het voormelde noemt het gelijkekansenbeleid ook als een van de beoordelingscriteria om de hoogte van de variabele werkingssubsidie van de erkende jeugdverenigingen te bepalen. Artikel 23, vijfde lid, van het voormelde decreet bepaalt dat tijdens het plaatsbezoek de realisatie van de gesubsidieerde activiteiten wordt besproken aan de hand van de ingediende verantwoording. Daaruit volgt dat de doelstellingen en indicatoren

m.b.t. het gelijkkansenbeleid tijdens het plaatsbezoek zullen worden besproken. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

4. Noozo adviseert om pas erkende jeugdverenigingen meer dan 10% van het budget te laten reserveren. Noozo meent dat de procedure om een afwijking van die norm te vragen een grote administratieve last inhoudt.

Artikel 27 van het Jeugddecree van XXX bepaalt dat een vereniging een reserve kan aanleggen met eigen inkomsten en subsidies. Een vereniging kan jaarlijks maximaal 10% van het toegekende subsidiebedrag reserveren. De aangroei t.o.v. de gehele reserve bij het begin van de beleidsperiode mag op het einde ervan niet meer bedragen dan 20% van de gemiddelde jaarlijkse kosten berekend over de beleidsperiode. Als een vereniging deze norm overschrijdt, dan kan ze d.m.v. een bestedingsplan een afwijking vragen. Enerzijds geldt de beperking van 10% alleen voor de reserve die wordt opgebouwd ten laste van de subsidie. Een vereniging kan ook met eigen inkomsten een reserve opbouwen. Anderzijds kan alleen op het einde van de beleidsperiode o.b.v. een bestedingsplan een afwijking van de beperking van 20% worden toegestaan. Er is in het voormelde decreet geen afwijking van de beperking van 10% voorzien. Artikel 18 van het ontwerp van besluit regelt alleen hoe het bestedingsplan wordt ingediend en behandeld en hoe de minister over een afwijking beslist. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

5. Noozo adviseert om de lijst met kosten aan te passen, waarvoor een projectsubsidie kan worden toegekend aan verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren. Noozo adviseert om aan artikel 28, §4, derde lid, 3°, mobiliteitshulpmiddelen, kosten voor logistiek materiaal voor hygiëne en toiletverzorging en kosten in het kader van redelijke aanpassingen toe te voegen. Noozo adviseert ook om het subsidiebedrag van € 5.000 te verhogen.

De Vlaamse Gemeenschap ondersteunt het jeugdwerk op het Vlaamse en bovenlokale niveau. De projectsubsidie is bedoeld om vrijwilligerswerkingen die actief zijn op het bovenlokale niveau, om een aanbod te organiseren dat toegankelijk is voor kinderen en jongeren met een handicap, te ondersteunen. Bijvoorbeeld: een scoutswerking voor kinderen en jongeren met een handicap, of een oudervereniging die een vrijetijdsaanbod tijdens schoolvakanties voorziet. Gelet op de schaal van deze initiatieven, is het subsidiebedrag beperkt tot € 5.000. Dit wordt bevestigd door de vaststelling dat het maximaal bedrag in de voorbije jaren zelden werd aangevraagd. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

De procedure wordt gereguleerd in artikel 28 van het ontwerp van besluit. De afbakening van de kosten die voor subsidiëring in aanmerking komen, is daarvan een aspect. De reglementering vereenvoudigt de procedure. Dit verlaagt drempel voor de aanvragers en maakt de dossierstroom bij de administratie vlotter, in verhouding tot het beperkte bedrag. Enerzijds zijn de onderscheiden soorten van kosten gebaseerd op een analyse van de subsidieaanvragen in de voorbije jaren. Anderzijds kunnen de kosten die Noozo voorstelt, worden gevat door de soorten van kosten die in artikel 28, §4, derde lid, 3°, zijn voorzien. Bijvoorbeeld:

- De kosten voor mobiliteitshulpmiddelen kunnen worden gevat door het punt h): “Kosten voor aangepast transport voor deelnemers dat de bereikbaarheid van het activiteitenaanbod verbetert.”
- De kosten voor logistiek materiaal voor hygiëne en toiletverzorging kunnen worden gevat door punt j): “Kosten voor materiaal voor aangepaste activiteiten op maat van de doelgroep.”

Zoals is vermeld bij de bespreking van punt 18 van het advies van de VJR, kunnen in de leidraad voorbeelden van kosten in verband met mobiliteit, hygiëne en toiletverzorging worden

opgenomen. De administratie zal de reflectiegroepen, waarin de jeugdverenigingen met kinderen en jongeren met een handicap zijn vertegenwoordigd, raadplegen over de leidraden. Tot slot staan alle kosten die in artikel 28 §4, derde lid, 3°, worden vermeld, in het teken van redelijke aanpassingen: het is overbodig om een aparte categorie met die naam te voorzien. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

6. Noozo adviseert om 'diversiteitsdenken' een plaats te geven in de kadervorming van jeugdwerkers en om aandacht te geven aan co-animatoren.

Artikel 30 van het ontwerp van besluit beschrijft de competentieprofielen waaraan een animator, een hoofdanimator of een instructeur in het jeugdwerk, die het desbetreffende kadervormingstraject met succes heeft afgerond, moet voldoen. Een van de indicatoren m.b.t. de competentie inzake het begeleiden van kinderen en jongeren, animatoren en deelnemers aan cursussen luidt dat de animator, hoofdanimator of instructeur rekening houdt met de diverse achtergronden, behoeften en mogelijkheden van de kinderen en jongeren, animatoren of deelnemers en daarop inspeelt. De aandacht voor diversiteit in het jeugdwerk heeft een plaats in de kadervorming. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Artikel 45 van het Jeugddecreet van XXX voorziet geen kadervormingstrajecten die leiden tot de uitreiking van een attest aan co-animatoren. Het is positief dat verschillende jeugdverenigingen vrijblijvende cursussen voor co-animatoren organiseren. Gelet op het generieke karakter en de kwaliteit van de kadervorming, veronderstelt een attest van de Vlaamse Gemeenschap een competentieprofiel, waaraan de cursisten moeten voldoen, en het toezicht van de administratie op het kadervormingstraject en de attestering. Het formaliseren van de cursussen voor co-animatoren kan de drempel voor deelnemers verhogen, en zo eerder een rem op het engagement zijn dan een stimulans. Daarom is een formalisering niet wenselijk. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

De Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens gaf advies nr. 104/2023 gegeven op 12 september 2023. Het advies kan worden geraadpleegd op de website: https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2023_104_advies.pdf. Vier opmerkingen worden hieronder besproken.

1. De VTC beveelt in punt 13 van het advies aan om in het ontwerp van besluit of in de nota aan de Vlaamse Regering toe te voegen op grond van welke rechtvaardiging in de algemene verordening gegevensbescherming (AVG) de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden.

Het advies wordt gevolgd. Het verwerken van persoonsgegevens berust op het uitvoeren van een taak van algemeen belang in de zin van artikel 6, 1., e) van de AVG.

Deze taak wordt aan de administratie toegewezen op grond van artikel 3, 6°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 31 maart 2006: "De uitvoering van het beleid inzake jeugdwerk en sociaal-cultureel werk voor Jeugd en Volwassenen," alsook de bepalingen van het Jeugddecreet van XXX.

Wat de gesubsidieerde organisaties betreft, gaat het over de uitvoering van de taken die haar worden opgelegd in uitvoering van het Jeugddecreet.

Dit wordt ook in de memorie van toelichting bij het Jeugddecreet van XXX vermeld, meer bepaald bij de artikelsgewijze bespreking van artikel 50 waarop de hier besproken verwerking van persoonsgegevens steunt. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

2. De VTC stelt in punten 25 en 26 van het advies dat er moet worden nagegaan of een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (GEB) voor de verschillende gegevensstromen noodzakelijk is.

De VTC meent dat dit verplicht zal zijn gelet op de lijst van de VTC met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren.

Artikel 35, 3., van de AVG bepaalt in welke gevallen een GEB moet worden uitgevoerd door de verwerkingsverantwoordelijke.

De AVG bepaalt dat een GEB moet worden uitgevoerd in het geval van een grootschalige verwerking van bijzondere categorieën van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9, lid 1, of van gegevens m.b.t. strafrechtelijke veroordelingen en strafbare feiten als bedoeld in artikel 10 van de AVG. Het is bijgevolg overbodig om dit in een decreet of een besluit van de Vlaamse Regering op te nemen. In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven: zie de omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

Indien een van de betrokken verwerkingsverantwoordelijken dergelijke gegevens verwerkt, zal de verantwoordelijke een GEB moeten uitvoeren.

3. De VTC beveelt in punt 40 van het advies aan dat de bewaartermijnen worden verantwoord in de nota aan de Vlaamse Regering opdat kan worden nagegaan of deze in overeenstemming zijn met de minimale gegevensverwerking.

Het advies wordt gevolgd. De bewaartermijnen zijn gebaseerd op artikel 41 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019, en artikel 15 van de Algemene Bepalingenwet. Dit artikel bepaalt dat de verjaringsregels van gemeen recht van toepassing zijn op de gemeenschappen en gewesten, bijgevolg ook de algemene verjaringstermijn inzake persoonlijke rechtsvorderingen die tien jaar bedraagt: zie artikel 2262bis.

Een bewaartermijn van tien jaar na afloop van de decretale taken is gerechtvaardigd, gezien het gedurende deze periode noodzakelijk kan zijn om de persoonsgegevens te raadplegen in het kader van eventuele geschillen die voortvloeien uit de subsidiëring en bijhorende verantwoording.

Dezelfde redenering geldt voor de gesubsidieerde organisaties, waarop ook de algemene verjaringstermijn van toepassing is, in de onderlinge verhouding met de betrokkenen.

4. De VTC beveelt in punten 43 en 44 van het advies aan om het ontwerp van besluit aan te vullen met de transparantiemaatregelen.

Artikel 12 van de AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de informatie, bedoeld in de artikelen 13 en 14, en de communicatie, bedoeld in de artikelen 15 t.e.m. 22 en artikel 34, i.v.m. de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt. Artikel 12 van de AVG is rechtstreeks van toepassing op eenieder die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke.

In het dispositief van een regelgevende tekst mogen geen bepalingen voorkomen die andere bepalingen herhalen, zoals bepalingen die alleen een hogere norm in herinnering brengen door die over te nemen of anders weer te geven: zie omzendbrief VR 2019/4 Wetgevingstechniek. Het ontwerp van besluit behoeft geen aanpassing.

De Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA) verwees op 14 september 2023 naar het standaardadvies met nr. 65/2023 van 24 maart 2023 betreffende de redactie van normatieve teksten dat op de website kan worden geraadpleegd: <https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/advies-nr.-65-2023.pdf>. De GBA maakt geen opmerkingen over het ontwerp van besluit dat bijgevolg geen aanpassing behoeft.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ik verwijs naar de toelichting onder de titel 'I. Algemene toelichting' van de memorie van toelichting met nummer VR 2023 3006 DOC.0804/3 bij het voorontwerp van decreet, die de Vlaamse Regering goedkeurde op 30 juni 2023.

Zoals ik aankondigde in de mededeling aan de Vlaamse Regering met nr. MED.0269/1BIS van 15 juli 2022, met als titel 'Conceptnota integratie decretaal kader Jeugd', is het Jeugddecreeet een volgende stap in de harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de stroomlijning en vereenvoudiging van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van de jeugdsector. Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecreeet bepaalt, binnen de krijtlijnen van de delegaties in het decreet, nader de procedures inzake de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Wat de artikelsgewijze toelichting betreft, verwijs ik naar het punt 'B. Toelichting bij de artikelen' van de nota aan de Vlaamse Regering met nummer VR 2023 1407 DOC.0996/1BIS.

In het kader van de tweede lezing van het ontwerp van besluit, worden n.a.v. de verwerking van de voornoemde adviezen de volgende aanpassingen voorgesteld:

- Artikel 18, derde lid, van het ontwerp van besluit wordt vervangen door de volgende tekst: "Een vereniging die de afwijking, zoals vermeld in artikel 27, derde lid, van het voormelde decreet, aanvraagt, voegt bij het financieel verslag over het laatste jaar van de vijfjarige beleidsperiode, vermeld in artikel 16, §1, eerste lid, 1° en artikel 37, §3 van het voormelde decreet, een bestedingsplan, zoals vermeld in artikel 27, derde lid van het voormelde decreet. In dit bestedingsplan wordt toegelicht welk deel van de reserve wordt aangewend voor de uitvoering van arbeidsrechtelijke verplichtingen en welk deel voor andere, niet-weerkerende uitgaven. Een vereniging waarvan de aangroei van de reserve niet groter is dan het percentage, vermeld in artikel 27, derde lid, van het voormelde decreet, duidt in het financieel verslag over het laatste jaar van de vijfjarige beleidsperiode, vermeld in artikel 16, §1, eerste lid, 1° en artikel 37, §3 van het voormelde decreet, welk deel van de reserve wordt aangewend voor de uitvoering van arbeidsrechtelijke verplichtingen en welk deel voor andere, niet-weerkerende uitgaven."
- De volgende zin wordt geschrapt uit artikel 18, vierde lid, van het ontwerp van besluit: "Als uit het financieel verslag, vermeld in het derde lid, blijkt dat de aangroei van de reserve groter is dan het percentage, vermeld in artikel 27, derde lid, van het voormelde decreet, wordt advies over het bestedingsplan gevraagd aan de Inspectie van Financiën."
- Naar aanleiding van een amendement met betrekking tot artikel 40 van het Jeugddecreeet van XXX wordt ook een aanpassing aan artikel 25, derde lid, van het ontwerp van besluit voorgesteld. Deze aanpassing corrigeert de delegatie van de beslissing over de subsidies voor experimentele projecten. De decreetgever kan taken aan de Vlaamse Regering delegeren. De Vlaamse Regering kan taken aan de minister delegeren, zoals vandaag het geval is. Artikel 25, derde lid, wordt vervangen door de volgende tekst: "Ter uitvoering van artikel 40 van het voormelde decreet beslist de minister uiterlijk op 30 november over de toekenning van de subsidies. De administratie deelt de beslissing van de minister mee aan de verenigingen in kwestie."

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring

B. ESR-TOETS

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er zijn geen wijzigingen ten opzichte van de eerste principiële goedkeuring

4. VERDER TRAJECT

Na de tweede principiële goedkeuring wordt het advies van de Raad van State ingewonnen, waarna het ontwerp van besluit voor definitieve goedkeuring aan de Vlaamse Regering wordt voorgelegd. De inwerkingtreding van het besluit tot uitvoering van het Jeugddecreet is voorzien op 1 januari 2024, naar analogie van het Jeugddecreet.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecreet van XXX
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE