

**ONTWERP VAN DECREET TOT WIJZIGING VAN HET DECREET VAN 7 JULI 2017 BETREFFENDE WIJK-WERKEN EN DIVERSE BEPALINGEN IN HET KADER VAN DE ZESDE STAATSHERVORMING, WAT BETREFT DE UITGIFTE VAN DE WIJK-WERKCHEQUES**

**Samenvatting**

Het voorliggend ontwerp van decreet houdt een aantal wijzigingen in aan het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming (hierna "het decreet wijk-werken" genoemd).

De context waarbinnen het wijk-werken dient georganiseerd te worden wijzigt eind 2023, bijgevolg noopt dit ertoe om enkele aanpassingen door te voeren. Meer specifiek worden eerst en vooral enkele bepalingen in het decreet wijk-werken met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques gewijzigd. Daarnaast worden ook een aantal wijzigingen voorgesteld die ervoor zullen zorgen dat enkele uitvoeringsmodaliteiten niet meer in het decreet maar wel in het daartoe bestemde uitvoeringsbesluit wijk-werken kunnen geregeld worden in de toekomst.

**MEMORIE VAN TOELICHTING**

**I. ALGEMENE TOELICHTING**

**A. Situering**

1. In het Regeerakkoord 2019-2024 werd een passage opgenomen die onderstreept dat de Vlaamse Regering de ambitie had bij de start van de legislatuur om het wijk-werken verder in te zetten als activerend instrument naar werkzoekenden toe.

Regeerakkoord 2019-2024 (blz 54) :

*"Werkzoekenden die niet meteen in het normaal economisch circuit (NEC) terecht kunnen, kunnen relevante ervaring en (generieke) competenties verwerven via o.a. wijk-werken of tijdelijke werkervaring,..."*

**B. Inhoud**

**Probleemstelling en omgevingsanalyse**

2. Sinds de start van het wijk-werken werd de uitgifte van de wijk-werkcheques opgenomen door een uitgiftemaatschappij, hiertoe aangesteld via een overheidsopdracht door VDAB. De opdracht voor deze uitgiftemaatschappij liep af eind 2022 en dus diende een nieuwe oproep gelanceerd te worden om de uitgifte van de wijk-werkcheques ook na die datum te verzekeren.

3. Eind 2022 bleek dat deze oproep niet het gewenste resultaat had. Er werd geen enkele uitgiftemaatschappij bereid gevonden om de uitgifte vanaf 2023 over te nemen. De uitgifte van de wijk-werkcheques kwam op die manier in het gedrang. Uiteindelijk is de huidige uitgiftemaatschappij bereid gevonden om nog tot eind 2023 in te staan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques. Op die manier kan de overdracht van de opdracht naar een nieuwe verstrekker van wijk-werkcheques zowel op juridisch als operationeel niveau geregeld worden. De huidige uitgiftemaatschappij stopt met de uitgifte van de wijk-werkcheques op 16 december 2023.

### **Beleidsmaatregelen en doelstelling**

4. Vanaf 17/12/2023 zal VDAB zelf instaan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques. Zo wordt voorzien in continuïteit (t.a.v. de gebruikers, de huidige en potentiële wijk-werkers en de organisatoren wijk-werken) voor wat betreft het wijk-werken. Dit nieuwe gegeven is de aanleiding om in het voorliggend ontwerp van decreet de term "uitgiftemaatschappij" te vervangen door verstrekker. Immers, VDAB kan niet begrepen worden onder de definitie van een uitgiftemaatschappij.

5. Verder wordt ook een optimalisatie aan de regelgeving doorgevoerd, in die zin dat een aantal aanpassingen worden doorgevoerd zodanig dat de uitgifte van de wijk-werkcheques in al zijn vormen en alle andere uitvoeringsmodaliteiten die verband houden met de wijk-werkcheques op het niveau van een Besluit van de Vlaamse Regering kunnen worden bepaald. De belangrijkste wijziging bestaat erin dat er voor wordt geopteerd om de definitie van de "verstrekker" niet (langer meer) in het decreet wijk-werken op te nemen maar wel te integreren in het uitvoeringsbesluit.

### **Impactanalyse**

6. Voorliggend ontwerp van decreet genereert geen rechtstreekse impact op jongeren onder 25 jaar. De JoKER-toets is dan ook niet van toepassing.

7. De armoedetoets is niet van toepassing.

8. Er is geen bestuurlijke impact op lokale en provinciale besturen of op Brussel.

9. Er is geen impact op de grondrechten of het gelijkheidsbeginsel.

10. Budgettaire impact

Voorliggend ontwerpdecreet heeft geen bijkomende budgettaire impact op de Vlaamse begroting.

Eventuele budgettaire impact wordt gecompenseerd binnen de beschikbare begrotingskredieten van de VDAB.

## **Implementatie**

Aan voorliggend ontwerp van decreet wordt uitvoering gegeven door een uitvoeringsbesluit dat wijzigingen zal aanbrengen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken.

Voorliggend ontwerp van decreet voorziet niet in overgangsbepalingen.

## **C. Totstandkomingsprocedure**

- De Raad van Bestuur van VDAB verleende een positief advies op 17 mei 2023
- Wetgevingstechnisch- en taaladvies nr. 2023/199 werd verleend op 26 mei 2023
- Inspectie Financiën verleende een positief advies op 12 juni 2023
- Er werd begrotingsakkoord verleend op 28 juni 2023
- De SERV verleende een positief advies op 17 juli 2023

• Dit ontwerp van decreet werd op 7 juli 2023 aan de Vlaamse Regering voorgelegd en voor de eerste keer principieel goedgekeurd als onderdeel van een (ruimer) ontwerp van decreet met als titel "Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017" (VR 2023 0707 DOC.0913/1BIS). Omdat de wijziging van het Wijk-werkendecreet dient gerealiseerd te worden vóór 17 december 2023 én deze bovendien geen bepalingen bevat die betrekking hebben op gebruik of verwerking van persoonsgegevens en bijgevolg geen advies VTC of GBA vereisen, is geopteerd om de wijziging van het Wijk-werkendecreet te regelen via een apart ontwerp van decreet. Bijgevolg werd voorliggend ontwerp van decreet als op zich zelf staand ontwerp van decreet voor een 2de keer principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 31 augustus 2023.

- De Raad van State verleende een advies op 23 oktober 2023.
  - Er wordt akte genomen van het advies van de Raad van State met betrekking tot artikel 3. Deze opmerking geeft echter geen aanleiding tot aanpassing van de tekst van voorliggend ontwerp van decreet
  - Het advies betreffende artikel 7 en de slotopmerking van de Raad van State heeft wel geleid tot aanpassing van het ontwerp van decreet, overeenkomstig het voorstel geformuleerd door de Raad van State in haar advies.

## **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt een gewestaangelegenheid, zoals vermeld in artikel 39 van de Grondwet.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt meer bepaald een gewestaangelegenheid binnen het domein tewerkstellingsbeleid, inzonderheid artikel 6, §1, IX, 11<sup>o</sup> van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Deze bepaling schetst het voorliggend ontwerp van het decreet in zijn bevoegdheidsverdelende context. Een dergelijke bepaling is verplicht krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt meer bepaald een gewestaangelegenheid binnen het domein tewerkstellingsbeleid, inzonderheid artikel 6, §1, IX, 11° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

### **Artikel 2**

Het decreet wijk-werken voorziet het principe dat wijk-werkers worden vergoed met wijk-werkcheques. De operationalisering van dat principe en van de uitgifte en verwerking van die cheques hoort thuis in het uitvoeringsbesluit en niet in het decreet.

### **Artikel 3**

Middels deze wijziging wordt verduidelijkt dat de uitgifte van de wijk-werkcheques in al zijn vormen en alle andere modaliteiten die verband houden met de wijk-werkcheques, op het niveau van een Besluit van de Vlaamse Regering worden bepaald.

### **Artikel 4**

Zoals reeds aangegeven in de andere wijzigingsbepalingen wordt ervoor gekozen de uitgifte van de wijk-werkcheques in al zijn vormen, en alle modaliteiten en operationele aspecten die verband houden met de wijk-werkcheques, op het niveau van een Besluit van de Vlaamse Regering te verankeren.

Gezien recent ondervonden moeilijkheden om via de regelgeving op de overheidsopdrachten een onderneming te vinden die de uitgifte van de wijk-werkcheques op zich wou nemen, en om de continuïteit van de dienstverlening steeds te kunnen verzekeren zullen we in de toekomst spreken van "verstrekker" en niet langer 'uitgiftemaatschappij'.

De term uitgiftemaatschappij wordt momenteel gedefinieerd in het uitvoeringsbesluit (art. 1, 3°). Bij de toekomstige wijziging van dat uitvoeringsbesluit wijk-werken, zal die term uitgiftemaatschappij worden aangepast in het licht van de mogelijke alternatieve pistes die moeten worden voorzien (welke opgenomen zullen worden onder de nieuwe definitie "verstrekker"). Het principe blijft dat de verstrekker door de Raad van Bestuur van VDAB aangeduid zal worden na consultatie van de markt, echter er zullen ook alternatieve pistes mogelijk moeten zijn. Zo zou bv. VDAB zelf ook de rol van verstrekker desgevallend moeten kunnen opnemen, ter verzekering van de continuïteit.

### **Artikel 5**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

### **Artikel 6**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

## **Artikel 7**

Om de continuïteit van de dienstverlening in kader van wijk-werken te kunnen garanderen, werd ervoor gekozen een precieze datum van inwerkingtreding te voorzien. Tot een dag voor die datum, namelijk 16 december 2023, is er een uitgiftemaatschappij die in de uitgifte van de wijk-werkcheques zal voorzien conform de geldende bepalingen.

Een uitvoeringsbesluit zal eveneens worden voorzien om gevolg te geven aan de wijzigingsbepalingen die in voorliggend decreet werden vooropgesteld.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en  
Landbouw,

Jo BROUNS