

DE MINISTER-PRESIDENT VAN DE VLAAMSE REGERING, VLAAMS MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN, CULTUUR, DIGITALISERING EN FACILITAIR MANAGEMENT EN

DE VLAAMSE MINISTER VAN BINNENLANDS BESTUUR, BESTUURSZAKEN, INBURGERING EN GELIJKE KANSEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot overdracht van het Crisiscentrum van de Vlaamse overheid van het Agentschap Overheidspersoneel naar het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting:

Het Crisiscentrum van de Vlaamse overheid (CCVO) heeft 3 grote opdrachten:

- Coördineren, faciliteren en/of adviseren van een **optimaal crisisbeheer** bij crisissen in Vlaanderen en/of de Vlaamse overheid, en hiervoor ook de nodige permanentie verzekeren zodat een snelle opstart op elk moment mogelijk is. Het CCVO speelt daarbij de rol van intern crisiscentrum voor de Vlaamse administratie, zoals omschreven in artikel III.1 van het Bestuursdecreet.
- De Vlaamse overheid voorbereiden op toekomstige crisissen in Vlaanderen vanuit goed uitgebouwde kennisproducten en een expertise-aanbod inzake crisismanagement en bedrijfscontinuïteitsmanagement (BCM), en daardoor de **crisisparaatheid** van de Vlaamse overheid en bij uitbreiding van Vlaanderen **versterken**.
- Fungeren als **gemandateerde gesprekspartner** voor het Nationaal Crisiscentrum (NCCN) en andere relevante partijen met het oog op een effectieve multidisciplinaire, interfederale en interregionale samenwerking op vlak van crisisbeheer, in samenspraak met de betrokken Vlaamse overheidsdiensten en bevoegde ministers. Het CCVO is ook het overkoepelend contactpunt voor de crisiscellen van de andere bestuursniveaus voor samenwerking rond crisisparaatheid.

Met deze nota wordt het ontwerp van besluit dat de **overdracht** regelt van het CCVO van het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) naar het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken (DKBUZA) voor definitieve goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Beleidsdomein: Kanselarij, Bestuur, Buitenlandse Zaken en Justitie.

Beleidsvelden: Ondersteuning Vlaamse Regering en Interne dienstverlening Vlaamse overheid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Op 22 september 2023 besliste de Vlaamse Regering (VR 2023 2209 DOC.1208/1TER) dat het CCVO het mandaat dient op te nemen bij een uitzonderlijke crisissituatie en in de nasleep ervan. De rollen en samenstelling van het CCVO werden bekrachtigd en het CCVO werd gemandateerd om voor het crisisbeheer in relatie met de andere bestuurlijke niveaus de nodige initiatieven te ondersteunen voor een multidisciplinaire en interregionale samenwerking van het crisisbeheer. De Vlaamse Regering besliste tevens dat het CCVO instaat voor de crisisparaatheid van de Vlaamse overheid, met de uitbouw van een kennis- en expertisecentrum van crisismanagement en bedrijfscontinuïteits- en crisisrisicobeheer. De Vlaamse Regering gaf het CCVO de opdracht om vanuit een sterk evoluerende context een onderbouwde en gedragen langetermijnvisie uit te werken over de rol, plaats en capaciteit van het CCVO als crisiscentrum van de Vlaamse overheid. Daartoe werd de goedkeuring verleend aan de uitbreiding van het CCVO met in totaal 4 VTE.

Tot slot keurde de Vlaamse Regering op 22 september 2023 het ontwerp van besluit tot overdracht van het Crisiscentrum van de Vlaamse overheid van het Agentschap Overheidspersoneel naar het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken principieel goed.

De aanvraag om advies over dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, ingeschreven op de rol van de afdeling Wetgeving van de Raad van State onder het nummer 74.616/3, werd op 9 oktober 2023 van de rol afgevoerd, overeenkomstig artikel 84, § 5, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973.

2. INHOUD

Het ontwerpbesluit dat bij deze nota voor definitieve goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering regelt de overheveling van het CCVO van het Agentschap Overheidspersoneel (AgO) naar het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken (DKBUZA).

Crisisbeheer is een cruciale verantwoordelijkheid van de overheid, die snel en effectief moet kunnen optreden in noodsituaties. Om een gecoördineerde en efficiënte aanpak van crisissen te waarborgen, is het noodzakelijk dat het CCVO nauw samenwerkt met de autoriteit die bevoegd is om de noodtoestand uit te roepen en het crisismanagement te leiden. In het geval van de Vlaamse Gemeenschap/Vlaamse Gewest is dit de minister-president (artikel 2 §1 van het besluit van 2 oktober 2019 van de Vlaamse Regering tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering).

Om de effectiviteit van het crisisbeheer te vergroten, is het belangrijk dat het CCVO direct onder de bevoegdheid valt van de minister-president. Daarom wordt het crisiscentrum overgeheveld van het Agentschap Overheidspersoneel naar DKBUZA. Dit vergemakkelijkt en versnelt de communicatie, besluitvorming en coördinatie.

DKBUZA, als overheidsinstantie die verantwoordelijk is voor de algemene coördinatie en ondersteuning van het regeringsbeleid, biedt een geschikte omgeving voor het CCVO als intern crisis- en expertisecentrum. Binnen het departement kunnen snel verbanden worden gelegd, bijvoorbeeld tussen het CCVO en de Vlaamse Statistische Autoriteit (monitoring), de teams die instaan voor strategische inzichten en analyses (toekomstverkenningen) en met de coördinatie van de strategische dossiers en projecten van de Vlaamse Regering. Ook beschikt DKBUZA over de gepaste juridische expertise om het CCVO bij de verdere uitbouw van het CCVO als Vlaams crisiscentrum, binnen de context van federale noodplanning en een Vlaamse veiligheidsbeleid juridisch te ondersteunen wanneer nuttig. Met de aanwezige expertise en het netwerk kan DKBUZA het CCVO adequaat ondersteunen bij al haar taken.

Het onderbrengen van het CCVO bij DKBUZA, dat meerdere horizontale taken op zich neemt, bevordert en versterkt de samenwerking tussen het CCVO en de verschillende beleidsdomeinen. Dit is van primordiaal belang voor de positionering als kennis- en expertisecel voor de crisisbeheer en -paraatheid en binnen de noodzakelijke wisselwerking met de crisiscellen van de entiteiten

Specifiek kan hier worden gewezen op het voorzitterschap van het Voorzitterscollege (VOCO) en het co-voorzitterschap van het Crisismanagementteam van het CCVO, dat wordt opgenomen door de leidend ambtenaar van het departement. Onder de koepel van DKBUZA wordt het CCVO zodoende scherper en sterker geprofileerd. Door het grote belang van tijdig anticiperen op ontwikkelingen, zowel binnen het extern als het intern werkveld, zorgt de integratie van het CCVO binnen DKBUZA voor een versterkte onderbouw van de signaalfunctie van het CCVO en voor sterkere informatiecaptatie. De kernopdrachten van DKBUZA dragen bij aan een optimalisatie van de informatiewederkerigheid tussen het CCVO als intern crisis- en expertisecentrum en de relevante departementen en agentschappen, voor crisisbeheer en -paraatheid. Ook voor de evolutie naar een uitgewerkt VO-breed risicobeheer en bedrijfscontinuïteitsmanagement biedt de departementale omgeving de juiste omkadering.

Voor een artikelsgewijze toelichting wordt verwezen naar de nota aan de Vlaamse Regering van 22 september 2023 (VR 2023 2209 DOC.1208/1TER).

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De activiteiten van het CCVO worden momenteel gefinancierd vanuit de beleidskredieten bij het Agentschap Overheidspersoneel. De overheveling van het personeel en de werkingsmiddelen van het CCVO naar het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken wordt via een apart besluit geregeld. De overheveling van het personeel en de personeelskredieten van AgO naar DKBUZA zal ingaan op het moment dat de voorliggende wijziging aan het organisatiebesluit in werking treedt, namelijk op 1 januari 2024.

Voor de overheveling van het beleidskrediet voor bedrijfscontinuïteits- en crisismanagement naar het Departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken wordt bij de begrotingsopmaak 2024 het volgende overgedragen: 50.000 euro van begrotingsartikel SGO-1SKC2TA-WT naar begrotingsartikel SAO-1SEA2BC-WT. In specifieke crisissituaties kan via een beslissing van de Vlaamse Regering mogelijk extra budget voor het CCVO gevraagd worden.

Het personeelskrediet van DKBUZA zal verhoogd worden met de budgetlast van 4 VTE, zoals omschreven in de nota aan de Vlaamse Regering van 22 september 2023 (VR 2023 2209 DOC.1208/1TER). Voor deze personeelsuitbreiding worden bij de begrotingsopmaak BO 2024 de personeelskredieten van DKBUZA recurrent verhoogd met 375 keuro en de werkingsmiddelen

(rugzakjes) met 25 keuro. Beide verhogingen worden gecompenseerd van begrotingsartikel QB0-1QCE2ND-WT.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 juni 2023.

De minister bevoegd voor Begroting verleende zijn akkoord op 21 september 2023.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Er wordt voorzien in een bijkomende personeelsomkadering van 4 VTE voor het CCVO, zoals omschreven in nota aan de Vlaamse Regering van 22 september 2023 (VR 2023 2209 DOC.1208/1TER).

De minister van Bestuurszaken verleende zijn akkoord op 21 september 2023.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

De crisiscellen op het lokale en provinciale niveau contacteren bij een externe crisis het CCVO. Dit bij een nood aan dienstverlening vanuit de Vlaamse overheid.

Het CCVO organiseert een gerichte communicatiecampagne naar deze crisiscellen over haar rol bij externe crisissen en het gebruik van het permanentienummer van het CCVO.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering:

- 1° beslist haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit tot overdracht van het Crisiscentrum van de Vlaamse overheid van het Agentschap Overheidspersoneel naar het departement Kanselarij en Buitenlandse Zaken;
- 2° beslist de minister-president van de Vlaamse Regering te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De minister-president van de Vlaamse Regering,
Vlaams minister van Buitenlandse Zaken, Cultuur, Digitalisering en Facilitair Management,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Bestuurszaken,
Inburgering en Gelijke Kansen

Bart SOMERS

Bijlage:

- Beslissing van de Raad van State d.d. 9 oktober 2023