

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 over de technische keuring van motorfietsen, driewielers en vierwielers en het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, wat betreft de technische keuring van voertuigen
- Definitieve goedkeuring

Dit besluit brengt verschillende wijzigingen aan in de reglementering betreffende de technische keuring van voertuigen. Bepaalde controlepunten worden geoptimaliseerd in het kader van de klanttevredenheid zonder afbreuk te doen aan de verkeersveiligheid. De toeslag voor laattijdig voorrijden in de eerste maand wordt tijdelijk geschrapt. Tenslotte wordt een verruiming ingevoerd wat betreft de opleidingsniveaus van de profielen die werkzaam zijn bij de erkende keuringsinstellingen en worden meer doorgroeimogelijkheden voorzien.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

Het valt binnen de bevoegdheid van de gewesten inzake het verkeersveiligheidsbeleid, krachtens artikel 6, §1, XII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor *"het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverkeerstelling en de technische keuring van voertuigen die op de weg rijden in toepassing*

van de federale normen, met dien verstande dat de natuurlijke en rechtspersonen gevestigd in een gewest vrij zijn om hun voertuig te laten controleren in een centrum voor technische keuring dat in een ander gewest is gelegen”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

1. Eerste principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 14 juli 2023 haar principiële goedkeuring aan een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (VR 2023 1407 DOC.0994/1BIS, VR 2023 1407 DOC0994/2. en VR 2023 1407 DOC.0994/4).

2. Advies van de Vlaamse commissie administratie-nijverheid

Op 8 augustus 2023 bracht de Vlaamse commissie administratie-nijverheid haar advies uit.

Naar aanleiding van het advies werd beslist om een aantal bepalingen aan te passen en om bepalingen toe te voegen.

De optimalisatie van de technische keuring wordt op vier punten uitgebreid of verfijnd.

Er is ook geen volledige keuring meer vereist als tijdens een visuele keuring enkel administratieve tekortkomingen worden vastgesteld (aanpassing artikel 2, punt 3).

Wat de aanpassing van de controlepunten betreft (artikel 4 en 8), werd toegevoegd dat het om een optioneel controlepunt gaat (vermelding van (X)²).

Daarnaast worden voor de technische keuring van motorfietsen gelijkaardige optimalisaties doorgevoerd als voor motorvoertuigen. Artikel 4 en 7 van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 over de technische keuring van motorfietsen, driewielers en vierwielers (hierna: Besluit van 4 februari 2022) en de bijlage aan dat besluit worden overeenkomstig aangepast. Als gevolg wordt ook de titel van het ontwerp van besluit aangepast.

Tenslotte leidde het advies ook tot een beperkte versoepeling van de diplomavereiste in het beroepsonderwijs voor een controleur of adjunct-controleur.

Meer concreet werden artikel 2, 4, 5 en 11 van het besluit aangepast en werden de nieuwe artikelen 6, 7 en 8 toegevoegd (onder een nieuw hoofdstuk 2), zoals verduidelijkt in de artikelsgewijze bespreking.

3. Tweede principiële goedkeuring

De Vlaamse Regering verleende op 8 september 2023 haar tweede principiële goedkeuring aan het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering (VR 2023 0809 1153/1BIS, VR 2023 0809 DOC1153/2. en VR 2023 0809 DOC.1153/3).

4. Advies van de Raad van State

De Raad van State bracht zijn advies nr. 74.488/3 uit op 17 oktober 2023.

Het advies geeft aanleiding tot een paar minieme aanpassingen van de tekst

Conform het advies van de Raad van State wordt artikel 1, §4, van de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moet voldoen, toegevoegd als rechtsgrond.

Daarnaast acht de Raad van State het raadzaam om bij de vormvereisten te vermelden dat de inspectie van Financiën in zijn advies van 10 juli 2023 van oordeel was dat geen nieuw begrotingsakkoord was vereist voor een aantal doorgevoerde wijzigingen. Dit werd reeds verduidelijkt in de nota van Vlaamse Regering goedgekeurd op 14 juli 2023, punt 1.B. (VR 2023 1407 DOC.0994/1BIS).

Tenslotte wordt de verkeerde nummering van het laatste hoofdstuk rechtgezet

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Met dit ontwerp van besluit voert Vlaanderen een eerste optimalisatie uit van de werking van de technische keuring. Door verschillende factoren (stijgende tendens aantal keuringen, personeelsuitval en – tekorten ...) die elkaar versterken, is er sinds enige tijd binnen de technische keuring een toenemend spanningsveld tussen de burger en de erkende keuringsinstellingen. Dit leidt onder meer tot onvrede bij de klant, het personeel van de erkende keuringsinstellingen en de bijhorende verzuchtingen van de burger naar een meer passende capaciteit.

Na overleg met de stakeholders is er een eerste voorstel voor optimalisatie geformuleerd. Het is de ambitie om op die manier de druk op de erkende keuringsondernemingen te verminderen, het aanwerven van personeel door de erkende keuringsondernemingen te vergemakkelijken en de algemene klanttevredenheid te verhogen.

2. Zowel bij de periodieke als bij de niet-periodieke keuring worden een aantal controlepunten verder verfijnd. M.b.t. tot de reinigingsinstallatie van gasontladingskoplampen en de snelheidscategorie van banden wordt de beoordeling opgesplitst zodat er ook een mogelijkheid bestaat om te besluiten tot een klein gebrek, indien er geen grote impact is op de verkeersveiligheid of het milieu. In dat geval volstaat een herstelling zonder herkeuring. Met het spoedbericht van 24 april 2023 werd dit meegedeeld aan de keuringsstations. De maatregelen zijn in werking getreden vanaf 2 mei 2023.

3. De toeslag voor laattijdigheid van minder dan één maand zal tijdelijk niet worden aangerekend. Daaraan gekoppeld blijft ook het bonussysteem dat geldt voor voertuigen zoals vermeld in artikel 23ter, §2, punt 1° tot en met 1°quinquies, behouden. Door de toenemende drukte en lange wachttijden slagen veel burgers er immers niet in om hun voertuig tijdig gekeurd te krijgen voor het einde van de referentiedatum op het keuringsattest. Deze maatregel is slechts tijdelijk omdat de werking van de technische keuring momenteel wordt geoptimaliseerd, zodat mag worden verwacht dat de wachttijden zullen verminderen. Met het spoedbericht van 7 juni 2023 werd meegedeeld aan de keuringsstations dat de laattijdigheidstoelage niet geïnd wordt vanaf 15 juni 2023 tot uiterlijk 1 september 2024.

4. De opleidingsvereisten voor controleurs en adjunct-controleurs worden versoepeld. Tevens worden meer doorgroei mogelijkheden voorzien. Hiermee beoogt men enerzijds de instroom van nieuw personeel te bevorderen en anderzijds de uitstroom van gemotiveerd personeel te vermijden. Voldoende personeel heeft bovendien een positieve impact op de beschikbare capaciteit en de wachttijden.

5. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om artikel 29 en 30 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, aan te passen. De tekst van het koninklijk besluit wordt in overeenstemming gebracht met de afschaffing van de adviesverplichting door het decreet van 31 maart 2023 over diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Artikel 1

In 2022 werden in de Vlaamse keuringscentra 27.447 duplicaten uitgereikt en aan de klant aangerekend. Ongeveer 74 % van deze duplicaten werd uitgereikt ter gelegenheid van een keuring waarbij het vorig keuringsbewijs niet kon worden voorgelegd, zoals nu vereist is door artikel 23, §7. De volgende werkwijze wordt daarbij gevolgd:

- o De klant wordt naar de kassa gestuurd om een duplicaat te halen en te betalen
- o De klant overhandigt het duplicaat aan de inspecteur (die het duplicaat vervolgens verticaal klasseert).

De wijziging in dit artikel zorgt ervoor dat de klant het vorige keuringsbewijs niet meer dient voor te leggen.

Dit zorgt ervoor dat een bijkomende kost vermeden wordt voor de klant, betekent tijdswinst voor de klant en de keuring en zorgt voor een kleinere ecologische voetafdruk. Het laten wegvallen van de verplichting voor de klant om het laatste keuringsbewijs te moeten voorleggen, houdt geen enkel risico voor de verkeersveiligheid in omdat het keuringsbewijs voor de controleur digitaal beschikbaar is in het databasesysteem van de erkende keuringsinstelling.

Artikel 2

Punt 1: De controle van de kentekenplaat bij de niet-periodieke keuring wordt vereenvoudigd. Er wordt een delegatie gegeven aan de bevoegde Vlaamse instantie om de kentekenplaten te bepalen waarmee het voertuig kan voorgereden worden bij de niet-periodieke keuring (o.a. tweedehandskeuring). Hiermee beoogt men oneigenlijke (malafide) handelspraktijken, zoals de verhuur van handelaars- en beroepsplaten, aan banden te leggen.

Punt 3: Een voertuig dat wordt voorgereden voor een niet-periodieke keuring en in het bezit is van een geldig keuringsbewijs dat minder dan 2 maanden geleden werd uitgereikt, moet enkel een visuele keuring ondergaan. Wordt tijdens de visuele keuring een klein, een groot of een gevaarlijk gebrek vastgesteld, dan wordt – op basis van de huidige regelgeving – alsnog overgegaan tot een volledige keuring.

De voorgestelde wijziging houdt in dat, wanneer tijdens een visuele keuring enkel een klein gebrek of administratieve tekortkomingen worden vastgesteld, er niet moet overgegaan worden tot een volledige keuring. Het gebrek moet wel zo vlug mogelijk worden hersteld. De administratieve tekortkomingen moeten opgelost worden binnen 2 maanden, zo niet zal er een administratieve keuring plaatsvinden in plaats van een volledige keuring.

Artikel 3

Wanneer een voertuig te laat wordt voorbereiden bij de periodieke keuring, wordt een toeslag voor laattijdigheid aangerekend. Door de toenemende drukte is het voor de burger vaak niet meer mogelijk om nog tijdig een afspraak te maken. Door deze problematiek worden voertuigen dan aangeboden zonder afspraak, met lange wachtrijen tot gevolg. Door de lange wachttijden worden er veel meer toeslagen aangerekend voor voertuigen die minder dan één maand te laat worden voorbereiden.

Door de bovenstaande problematiek verkeren veel burgers op dit moment in een situatie van overmacht om hun voertuig tijdig te laten keuren. De toeslag voor laattijdigheid voor minder dan één maand zal tijdelijk niet worden aangerekend, waarmee het Departement MOW een algemene vrijstelling op basis van overmacht, zoals voorzien in artikel 23undecies, §3, eerst lid, toepast. Door de vrijstelling al toe te passen bij de keuring, dient de klant niet eerst te betalen en erna terug te vorderen en wordt ook extra werklast voor het Departement vermeden.

De toeslag voor laattijdigheid van minder dan één maand zal tijdelijk niet worden aangerekend vanaf 15 juni 2023 tot het moment dat de lange wachttijden opgelost zijn. Omdat het moeilijk te voorzien is wanneer het probleem van de lange wachttijden opgelost zal zijn, is voorzien dat de Minister het einde van deze maatregel kan bepalen. Er wordt wel een uiterste datum vastgesteld, met name 31 augustus 2024. Dit is meegedeeld aan de keuringsstations per spoedbericht van 7 juni 2023.

De wijziging verankert deze vrijstelling juridisch.

Tijdens dezelfde periode zal het bonussysteem m.b.t. de termijn binnen dewelke de volgende periodieke keuring moet plaatsvinden, behouden blijven voor de voertuigen die de laattijdigheidstoelage van 1 maand niet aangerekend krijgen en voldoen aan de voorwaarden van artikel 23ter, §2, 1° tot en met 1°quinquies.

Het tijdelijk niet aanrekenen van de laattijdigheidstoelage en het behoud van het bonussysteem neemt niet weg dat het voertuig laattijdig is aangeboden en dat de geldigheidsduur van het keuringsbewijs is overschreden. Het voertuig is m.a.w. niet geldig gekeurd. Het begaat een inbreuk op de reglementaire verplichtingen en kan het voorwerp uitmaken van sancties.

Artikel 4

Bijlage 15 van het KB van 15 maart 1968 somt de controlepunten op die de erkende keuringsinstellingen moeten uitvoeren bij periodieke keuringen.

In de tabel van de controlepunten worden twee controlepunten verfijnd m.b.t. tot de reinigingsinstallatie van gasontladingsschakelaars en de snelheidscategorie van banden. Momenteel worden de beide gevallen beoordeeld als een groot gebrek, d.w.z. dat het voertuig een rood keuringsbewijs krijgt met geldigheid van 15 dagen.

De wijziging bestaat in de opsplitsing van de bestaande controlepunten, waarbij thans ook de mogelijkheid bestaat om te besluiten tot een klein gebrek d.w.z. herstelling zonder herkeuring, wanneer er geen belangrijke gevolgen zijn voor de veiligheid van het voertuig of voor het milieu. Het gaat om optionele controlepunten (vermelding van (X)²).

Dit is meegedeeld aan de keuringsstations per spoedbericht van 24 april 2023.

Artikel 5

Deze wijziging is gelijkaardig als de voorgestelde wijziging onder artikel 4, maar dan m.b.t. de niet-periodieke keuring.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 over de technische keuring van motorfietsen, driewielers en vierwielers

Artikel 6

Bij motorfietsen is enkel een technische keuring vereist bij overdracht of na ongeval.

Om een zekere uniformiteit te behouden met de keuring van motorvoertuigen, zal het ook bij de keuring van motorfietsen niet meer vereist zijn om het vorige keuringsbewijs voor te leggen.

Artikel 4, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 over de technische keuring van motorfietsen, driewielers en vierwielers, wordt in die zin aangepast.

Artikel 7

Paragraaf 1:

Zoals bij de technische keuring van motorvoertuigen, wordt de controle van de kentekenplaat bij de niet-periodieke keuring vereenvoudigd door paragraaf 1 van artikel 7 van het Besluit van 4 februari 2022 aan te passen. Er wordt een delegatie gegeven aan de bevoegde instantie om de kentekenplaten te bepalen waarmee het voertuig kan voorgereden worden bij de niet-periodieke keuring (o.a. tweedehandskeuring). Hiermee beoogt men oneigenlijke (malafide) handelspraktijken, zoals de verhuur van handelaars- en beroepsplaten, aan banden te leggen.

Paragraaf 2:

Een voertuig dat wordt voorgereden voor een niet-periodieke keuring en in het bezit is van een geldig keuringsbewijs dat minder dan 2 maanden geleden werd uitgereikt, moet enkel een visuele keuring ondergaan. Wordt tijdens de visuele keuring een klein, een groot of een gevaarlijk gebrek vastgesteld, dan wordt – op basis van de huidige regelgeving – alsnog overgegaan tot een volledige keuring.

Zoals voor de motorvoertuigen, wordt voorzien dat wanneer tijdens een visuele keuring enkel een klein gebrek of administratieve tekortkomingen worden vastgesteld, er niet moet overgegaan worden tot een volledige keuring. Het gebrek moet wel zo vlug mogelijk worden hersteld. De administratieve tekortkomingen moeten opgelost worden binnen 2 maanden, zo niet zal er een administratieve keuring plaatsvinden in plaats van een volledige keuring.

Artikel 8

De bijlage bij het besluit van 4 februari 2022 somt de controlepunten op die de erkende keuringsinstellingen moeten uitvoeren bij niet-periodieke keuringen.

In de tabel van de controlepunten worden twee controlepunten verfijnd m.b.t. tot de reinigingsinstallatie van gasontladingskoplampen en de snelheids categorie van banden. Momenteel worden de beide gevallen beoordeeld als een groot gebrek, d.w.z. dat het voertuig een rood keuringsbewijs krijgt met geldigheid van 15 dagen.

Zoals voor motorvoertuigen, bestaat de wijziging in de opsplitsing van de bestaande controlepunten, waarbij thans ook de mogelijkheid bestaat om te besluiten tot een klein gebrek d.w.z. herstelling zonder herkeuring, wanneer er geen belangrijke gevolgen zijn voor de veiligheid van het voertuig of voor het milieu. Het gaat om optionele controlepunten (vermelding van (X)²).

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen

Artikel 9

De verplichting om bij het nemen van administratieve maatregelen of bij de intrekking van de erkenning van een erkende keuringsinstelling, eerst het advies in te winnen van een paritair samengestelde commissie van advies werd geschrapt in de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen.

Deze wijziging werd doorgevoerd door het decreet van 31 maart 2023 over diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid.

Zoals aangegeven in de Memorie van Toelichting bij het decreet dienen artikel 29 (en 30) van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen (hierna; KB van 23 december 1994), overeenkomstig aangepast te worden.

Artikel 10

Zoals aangegeven in de artikelsgewijze commentaar bij artikel 6, moet ook artikel 30 van het KB van 23 december 1994 aangepast worden.

Artikel 11

Dit artikel brengt kleine wijzigingen aan in bijlage 2 van het KB van 23 december 1994. Deze bijlage somt de vereisten op met betrekking tot de beroepsbekwaamheid van het personeel van de erkende keuringsinstellingen.

De wijzigingen beogen een snellere instroom van controleurs en adjunct-controleurs bij de erkende keuringsinstellingen. Een groter aantal controleurs en adjunct-controleurs zullen de wachttijden voor de klanten doen verminderen en het welzijn van het personeel van de erkende keuringsinstellingen doen verbeteren.

De vereisten voor de technische en operationele profielen van stationschef, controleur en adjunct-controleur worden meer in lijn gebracht met de Europese Richtlijn 2014/45/EU die minder streng is voor de diplomaveren. De Europese richtlijn legt meer de focus op ervaring en kennis dan op diplomaveren.

Voor het profiel van controleur en adjunct-controleur volstaat een diploma van het secundair onderwijs i.p.v. een diploma van het hoger secundair (technisch) onderwijs, of een studiegetuigschrift na het tweede leerjaar van de derde graad in het beroepsonderwijs. Dergelijk getuigschrift ontvangt een leerling in het beroepsonderwijs na het voltooiën van het zesde jaar.

Adjunct-controleurs worden ingezet bij geautomatiseerde keuringsverrichtingen waarvan de uitslagen geen interpretatie vereisen zoals het uitvoeren van de lichtmeting.

Naast de gecertificeerde kennis en begrip over de in punt b), 1), opgesomde gebieden, moet een controleur ook beschikken over ten minste drie jaar gedocumenteerde ervaring, of iets gelijkwaardigs, zoals een gedocumenteerd mentoraat of gedocumenteerde studies. Het kan dan onder meer gaan om studies van het secundair onderwijs in wegvoertuigen, gedocumenteerde ervaring in een onderhoudswerkplaats of 3 jaar gedocumenteerde ervaring als adjunct-controleur.

Er wordt voor controleurs en adjunct-controleurs een doorgroeimogelijkheid voorzien om het gemotiveerd personeel te kunnen behouden. Een controleur kan gepromoveerd worden tot stationschef na 5 jaar bewezen ervaring als controleur.

Hoofdstuk 4: slotbepaling

Artikel 12

De Vlaamse minister voor de weginfrastructuur en het wegenbeleid is belast met de verdere uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

In dit verband wordt verwezen naar de nota waaraan de Vlaamse Regering op 14 juli 2023 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2023 1407 DOC.0994/1BI).

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 14 juli 2023 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2023 1407 DOC.0994/1BIS)..

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Op dit vlak zijn geen wijzigingen ten opzichte van de nota waaraan de Vlaamse Regering op 14 juli 2023 haar principiële goedkeuring verleende (VR 2023 1407 DOC.0994/1BIS).

4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering van dit ontwerp van besluit, wordt het besluit gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen, het besluit van de Vlaamse Regering van 4 februari 2022 over de technische keuring van motorfietsen, driewielers en vierwielers en het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, wat betreft de technische keuring van voertuigen;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- advies van de Raad van State