



Besluit van de Vlaamse Regering tot bepaling van de nadere regels voor de aanstelling van een voorlopig bewindvoerder ter uitvoering van artikel 63, §2, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019

Rechtsgrond

Dit besluit is gebaseerd op:

- het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019, artikel 63, §2.

Vormvereisten

De volgende vormvereiste is vervuld:

- de Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 17 juni 2023.;
- de Raad van State heeft advies 74.424/3 gegeven op 5 oktober 2023, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973.

Motivering

Dit besluit is gebaseerd op de volgende motieven:

- In de Memorie van Toelichting bij het ontwerp van decreet betreffende de woonzorg van 15 februari 2019 werd er gewezen op de maatschappelijke functie van de woonzorgvoorzieningen, met name de gezondheid en het welzijn van de burgers behouden en ondersteunen. Om die taak uit te voeren, ontplooiën ze werkzaamheden waarvoor ze deels door middel van collectieve middelen vergoed worden. Zowel hun maatschappelijke opdracht als de wijze waarop ze daarvoor gefinancierd worden, vereist een grote mate van openheid, transparantie en toegankelijkheid. De geboden zorg- en dienstverlening moet van een maatschappelijk verantwoorde kwaliteit zijn. Dat betekent, onder meer, dat geen enkele (erkende en aangemelde) voorziening zich kan onttrekken aan het toezicht door de overheid. De daarvoor ter beschikking gestelde publieke middelen moeten bovendien efficiënt en effectief aangewend worden.
- Een aantal woonzorgvoorzieningen zijn in het recente verleden in moeilijkheden gekomen.
- De overheid moet een actief toezichtsbeleid voeren en mag verwachten dat de organisaties de toevertrouwde publieke middelen op een zorgvuldige manier inzetten en, gelet op het uitzonderlijke belang van de continuïteit van beschikbaarheid van goede zorg en hulp ook op financieel vlak een duurzaam beleid voeren.
- De overheid moet inzetten op transparantie en weerbaarheid van de gesubsidieerde voorzieningen op financieel en bestuurlijk vlak. Een financiële soliditeit én professionele organisatie is onontbeerlijk om de zorgcontinuïteit te

kunnen verzekeren. Aan de overheid moeten de nodige instrumenten worden aangereikt om haar toe te laten haar beleid te kunnen voeren en desnoods juridisch te kunnen afdwingen.

- Daarom werd in artikel 63, §2, van het decreet betreffende de woonzorg voor de Vlaamse Regering de mogelijkheid voorzien om bij de bevoegde rechter een verzoek in te dienen tot aanstelling van een voorlopig bewindvoerder als er bij een initiatiefnemer sprake is van (financieel) wanbeheer waardoor kwaliteitsvolle zorg en de bescherming van de integriteit van de zorggebruikers acuut niet kan worden gewaarborgd.

Juridisch kader

Dit besluit sluit aan bij de volgende regelgeving:

- het Gerechtelijk Wetboek, artikel 584;
- het Wetboek van Vennootschappen en Verenigingen, artikel 2:8, §1, 5°, d.

Initiatiefnemer

Dit besluit wordt voorgesteld door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Na beraadslaging,

DE VLAAMSE REGERING BESLUIT:

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1. In dit besluit wordt verstaan onder:

- 1° initiatiefnemer: een initiatiefnemer als vermeld in artikel 2, §1, 4°, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019;
- 2° vereniging: een vereniging als vermeld in artikel 2, §1, 15°, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019;
- 3° woonzorgvoorziening: een woonvoorziening als vermeld in artikel 2, §1, 19°, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019;
- 4° zorg en ondersteuning: zorg en ondersteuning als vermeld in artikel 2, §1, 21°, van het Woonzorgdecreet van 15 februari 2019.

Hoofdstuk 2. Procedure

Art. 2. De Vlaamse Regering kan, als toezichthoudende overheid op woonzorgvoorzieningen en verenigingen die in de zin van het Wetboek Economisch Recht als ondernemingen kunnen worden beschouwd, een vordering tot het aanstellen van een voorlopig bewindvoerder instellen, indien aan de voorwaarden zoals vermeld in artikel 63, §2 van het Woonzorgdecreet is voldaan.

Art. 3. De aanstelling van een voorlopig bewindvoerder wordt in kortgeding bij dagvaarding gevorderd tegen de initiatiefnemer.

In het eerste lid wordt verstaan onder dagvaarding: het document dat conform artikel 43, 700 tot en met 710 van het Gerechtelijk Wetboek is opgesteld en door een deurwaarder wordt betekend aan de initiatiefnemer.

De volgende voorwaarden voor een vordering in kortgeding moeten zijn vervuld:

- 1° de vordering, vermeld in het eerste lid, is spoedeisend: er is sprake van een acuut gevaar zodat de zorg en ondersteuning van de gebruikers niet zonder onderbreking en kwaliteitsvol kan worden gewaarborgd;
- 2° de vordering, vermeld in het eerste lid, betreft een voorlopige maatregel.

Art. 4. In geval van strikte noodzakelijkheid kan de vordering tot aanstelling van een voorlopig bewindvoerder ook worden ingeleid bij eenzijdig verzoekschrift.

Er is strikte noodzakelijkheid als vermeld in het eerste lid, als het betrekken van de initiatiefnemer in de procedure de efficiëntie van de gevorderde maatregel bedreigt.

In het eerste lid wordt verstaan onder eenzijdig verzoekschrift: een verzoekschrift dat is opgesteld conform artikel 1025 tot en met 1027 van het Gerechtelijk Wetboek, waarvan de initiatiefnemer voorafgaand geen kennis krijgt.

Art. 5. Bij de inleiding van de vordering, op de wijze zoals vermeld in artikel 3 en artikel 4, wordt aangetoond dat door het wanbeheer van de initiatiefnemer in de woonzorgvoorziening de zorg en ondersteuning niet zonder onderbreking en kwaliteitsvol kan worden gewaarborgd.

Hoofdstuk 3. De voorlopig bewindvoerder

Art. 6. De voorlopig bewindvoerder voldoet aan al de volgende voorwaarden:

- 1° de voorlopig bewindvoerder beschikt over de nodige competenties in de organisatie van de zorg met voldoende ervaring in het ondernemingsrecht, het sociaal recht en het arbeidsrecht;
- 2° de voorlopig bewindvoerder biedt voldoende waarborgen van onpartijdigheid en belangeloosheid.

Art. 7. De opdracht van de voorlopig bewindvoerder is beperkt in tijd en naar inhoud, en wordt bepaald door de ondernemingsrechtbank. De opdracht van de voorlopig bewindvoerder is afhankelijk van de concrete situatie waarbij de aanstelling van een voorlopig bewindvoerder wordt gevraagd.

In het eerste lid wordt verstaan onder ondernemingsrechtbank: de bevoegde rechtbank. Territoriaal is de bevoegde rechtbank de ondernemingsrechtbank van het gerechtelijk arrondissement waar de initiatiefnemer zijn maatschappelijke zetel heeft.

De opdracht van de voorlopig bewindvoerder kan algemeen of bijzonder zijn en maakt het mogelijk om de exploitatie van de woonzorgvoorziening verder te zetten.

De voorlopig bewindvoerder moet de nodige bewarende maatregelen kunnen nemen ter bescherming van de zorggebruikers op het vlak van kwaliteitsvolle zorggarantie en continuïteit.

In het vierde lid wordt verstaan onder zorggebruiker: iedere natuurlijke persoon die vanuit een verminderd zelfzorgvermogen een beroep doet of kan doen op woonzorg.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 8. De Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, is belast met de uitvoering van dit besluit.

Brussel, 27 oktober 2023

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS