

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques
 - Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Met voorliggend ontwerp van decreet worden een aantal wijzigingen aangebracht aan het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming (hierna “het decreet wijk-werken” genoemd). De gewijzigde context waarbinnen het wijk-werken dient georganiseerd te worden noopt ertoe om enkele aanpassingen door te voeren:

- aan de bepalingen in het decreet wijk-werken met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques
- zodanig dat enkele uitvoeringsmodaliteiten niet meer in het decreet maar wel in het daartoe bestemde uitvoeringsbesluit wijk-werken kunnen geregeld worden in de toekomst.

1. 1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/INHOUDELIJK STRUCTUURELEMENT/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend ontwerp van decreet heeft betrekking op het beleidsveld Werk, en is gerelateerd aan de inhoudelijke structuurelementen activering, loopbanen en een duurzame arbeidsmarkt. Tevens heeft het betrekking op het beleidsveld Competenties en het inhoudelijke structuurelement competenties.

In het Regeerakkoord 2019-2024 werd een passage opgenomen die onderstreept dat de Vlaamse Regering de ambitie had bij de start van de legislatuur om het wijk-werken verder in te zetten als activerend instrument naar werkzoekenden toe.

Regeerakkoord 2019-2024 (blz 54) :

“Werkzoekenden die niet meteen in het normaal economisch circuit (NEC) terecht kunnen, kunnen relevante ervaring en (generieke) competenties verwerven via o.a. wijk-werken of tijdelijke werkervaring...”

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Raad van Bestuur van VDAB verleende op 17 mei 2023 een positief advies
- Het bijgaande ontwerp van decreet werd aangepast aan het wetgevingstechnisch advies nummer 2023/199
- Inspectie Financiën verleende een positief advies op 12 juni 2023
- Er werd een begrotingsakkoord verleend op 28 juni 2023

- De SERV verleende een positief advies op 17 juli 2023

- Dit ontwerp van decreet werd op 7 juli 2023 aan de Vlaamse Regering voorgelegd en voor de eerste keer principiële goedgekeurd als onderdeel van een (ruimer) ontwerp van decreet met als titel “Ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot oprichting van het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap “Vlaamse Dienst voor Arbeidsbemiddeling en Beroepsopleiding en het Wijk-werkendecreet van 7 juli 2017” (VR 2023 0707 DOC.0913/1BIS). Omdat de wijziging van het Wijk-werkendecreet dient gerealiseerd te worden vóór 17 december 2023 én deze bovendien geen bepalingen bevat die betrekking hebben op gebruik of verwerking van persoonsgegevens en bijgevolg geen advies VTC of GBA vereisen, is geopteerd om de wijziging van het Wijk-werkendecreet te regelen via een apart ontwerp van decreet. Bijgevolg werd voorliggend ontwerp van decreet als op zich zelf staand ontwerp van decreet voor een 2^{de} keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 31 augustus 2023.

- De Raad van State verleende een advies op 23 oktober 2023.
 - Er wordt akte genomen van het advies van de Raad van State met betrekking tot artikel 3. Deze opmerking geeft echter geen aanleiding tot aanpassing van de tekst van voorliggend ontwerp van decreet
 - Het advies betreffende artikel 7 en de slotopmerking van de Raad van State heeft wel geleid tot aanpassing van het ontwerp van decreet, overeenkomstig het voorstel geformuleerd door de Raad van State in haar advies.

2. 2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Sinds de start van het wijk-werken werd de uitgifte van de wijk-werkcheques opgenomen door een uitgiftemaatschappij, hiertoe aangesteld via een overheidsopdracht door VDAB.

In 2022 werd door VDAB een nieuwe oproep gelanceerd om de uitgifte van de wijk-werkcheques uit te besteden naar aanleiding van de afloop van de bestaande opdracht eind 2022. Eind 2022 werd duidelijk dat er geen enkele uitgiftemaatschappij bereid was zich kandidaat te stellen hiervoor en kwam dus de uitgifte van de wijk-werkcheques in het gedrang.

Uiteindelijk is Edenred, de huidige uitgiftemaatschappij, bereid gevonden om nog tot eind 2023 in te staan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques, sinds 1 april 2023 enkel in digitale vorm.

De verlenging van de opdracht voor de huidige uitgiftemaatschappij gaf de gelegenheid om de overname ervan door een nieuwe verstrekker van wijk-werkcheques zowel op juridisch als operationeel niveau te regelen.

Vanaf 17/12/2023 zal VDAB zelf instaan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques.

Op die manier kan voorzien worden in continuïteit (t.a.v. de gebruikers, de huidige en potentiële wijk-werkers en de organisatoren wijk-werken) voor wat betreft het wijk-werken.

Deze nieuwe ontwikkeling is de aanleiding om in het voorliggend ontwerp van decreet eerst en vooral de term “uitgiftemaatschappij” te vervangen door verstrekker.

Verder worden een aantal aanpassingen doorgevoerd zodanig dat de uitgifte van de wijk-werkcheques in al zijn vormen en alle andere uitvoeringsmodaliteiten die verband houden met de wijk-werkcheques op het niveau van een Besluit van de Vlaamse Regering kunnen worden bepaald. De belangrijkste wijziging bestaat erin dat de definitie van de “verstrekker” niet in het decreet zal terug te vinden zijn maar wel een plaats krijgt in het uitvoeringsbesluit.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Deze bepaling schetst het voorliggend ontwerp van het decreet in zijn bevoegdheidsverdelende context. Een dergelijke bepaling is verplicht krachtens artikel 19, §1, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het voorliggend ontwerp van decreet regelt meer bepaald een gewestaangelegenheid binnen het domein tewerkstellingsbeleid, inzonderheid artikel 6, §1, IX, 11° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Artikel 2

Het decreet wijk-werken voorziet in het principe dat wijk-werkers worden vergoed met wijk-werkcheques. De operationalisering van dat principe en van de uitgifte en verwerking van die cheques hoort thuis in het uitvoeringsbesluit en niet in het decreet.

Artikel 3

Middels deze wijziging wordt verduidelijkt dat de uitgifte van de wijk-werkcheques in al zijn vormen en alle andere modaliteiten die verband houden met de wijk-werkcheques, op het niveau van een Besluit van de Vlaamse Regering worden bepaald.

Artikel 4

Zoals reeds aangegeven in de andere wijzigingsbepalingen wordt ervoor gekozen de uitgifte van de wijk-werkcheques in al zijn vormen, en alle modaliteiten en operationele aspecten die verband houden met de wijk-werkcheques, op het niveau van een Besluit van de Vlaamse Regering te verankeren.

Gezien recent ondervonden moeilijkheden om via de regelgeving op de overheidsopdrachten een onderneming te vinden die de uitgifte van de wijk-werkcheques op zich wou nemen, en om de continuïteit van de dienstverlening steeds te kunnen verzekeren zullen we in de toekomst spreken van “verstrekker” en niet langer ‘uitgiftemaatschappij’.

De term uitgiftemaatschappij wordt momenteel gedefinieerd in het uitvoeringsbesluit (art. 1, 3°). Bij de toekomstige wijziging van dat uitvoeringsbesluit wijk-werken, zal die term uitgiftemaatschappij worden aangepast in het licht van de mogelijke alternatieve pistes die moeten worden voorzien (welke opgenomen zullen worden onder de nieuwe definitie “verstrekker”). Het principe blijft dat de verstrekker door de Raad van Bestuur van VDAB aangeduid zal worden na consultatie van de markt, echter er zullen ook alternatieve pistes mogelijk moeten zijn. Zo zou bv. VDAB zelf ook de rol van verstrekker desgevallend moeten kunnen opnemen, ter verzekering van de continuïteit.

Artikel 5

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikel 6

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

Artikel 7

Om de continuïteit van de dienstverlening in kader van wijk-werken te kunnen garanderen, werd ervoor gekozen een precieze datum van inwerkingtreding te voorzien. Tot een dag voor die datum, namelijk 16 december 2023, is er een uitgiftemaatschappij die in de uitgifte van de wijk-werkcheques zal voorzien conform de geldende bepalingen.

Een uitvoeringsbesluit zal eveneens worden voorzien om gevolg te geven aan de wijzigingsbepalingen die in voorliggend decreet werden vooropgesteld.

3. 3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerpdecreet heeft geen bijkomende budgettaire impact op de Vlaamse begroting.

Eventuele budgettaire impact wordt gecompenseerd binnen de beschikbare begrotingskredieten van de VDAB.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Niet van toepassing

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Door de aanpassing van het decreet wijk-werken wordt het mogelijk gemaakt dat VDAB vanaf 17/12/2023 zelf zal instaan voor het verstrekken van wijk-werkcheques aan gebruikers.

Dit zorgt voor continuïteit voor de lokale besturen op 2 vlakken:

- enerzijds kunnen lokale besturen als gebruiker ook na 16/12/2023 wijk-werkers activiteiten laten uitvoeren
- anderzijds betekent dit voor de wijk-werkorganisatoren dat zij ook na 16/12/2023 verzekerd blijven van de opdrachten die aan hen zijn toebedeeld in het kader van wijk-werken én de daaraan verbonden vergoeding die afkomstig is uit de inkomsten van de wijk-werkcheques.

4. 4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering wordt het ontwerp van wijzigingsdecreet ingediend bij het Vlaams Parlement.

5. 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw te gelasten voornoemd ontwerp van decreet en de bijbehorende memorie van toelichting, in naam van de Vlaamse Regering, in te dienen bij het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS