



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 74.417/1
van 23 oktober 2023

over

een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques’

Op 1 september 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw verzocht binnen een termijn van dertig dagen een advies te verstrekken over een voorontwerp van decreet ‘tot wijziging van het decreet van 7 juli 2017 betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming, wat betreft de uitgifte van de wijk-werkcheques’.

Het voorontwerp is door de eerste kamer onderzocht op 12 oktober 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Brecht STEEN en Tim CORTHAUT, staatsraden, Michel TISON en Johan PUT, assessoren, en Wim GEURTS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Peter SCHOLLEN, adjunct-auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 23 oktober 2023.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond¹, alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

STREKKING VAN HET VOORONTWERP

2. Het om advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen in het decreet van 7 juli 2017 ‘betreffende wijk-werken en diverse bepalingen in het kader van de zesde staatshervorming’ (hierna: wijk-werkendecreet), hoofdzakelijk met het oog op de versoepeling van de regels met betrekking tot de uitgifte van de wijk-werkcheques (artikelen 2 en 4) en het verlenen van een machtiging aan de Vlaamse Regering om de uitgifte van de wijk-werkcheques nader te regelen (artikel 3).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

3. Het ontworpen nieuwe derde lid van artikel 34 van het wijk-werkendecreet strekt ertoe de Vlaamse Regering toe te laten de wijze van uitgifte en andere “modaliteiten” in verband met de wijk-werkcheques te bepalen. De steller van het voorontwerp dient zich er evenwel van bewust te zijn dat wanneer hij bij de aanwending van die machtiging de bestaande uitgifteregels zou wijzigen of aanvullen die betrekking hebben op de verwerking van de persoonsgegevens van de gebruiker en de wijk-werker,² rekening moet worden gehouden met het legaliteitsbeginsel dat is neergelegd in artikel 22 van de Grondwet, waaruit voortvloeit dat de Vlaamse Regering de gegevensverwerking pas kan regelen, nadat de essentiële elementen van de gegevensverwerking bij decreet zijn geregeld.³

Artikel 7

4. In de memorie van toelichting wordt aangegeven dat het de bedoeling is dat de ontworpen regeling wordt toegepast vanaf 17 december 2023. Uit de bewoordingen van artikel 7 (“heeft uitwerking op”) blijkt dat de stellers van het voorontwerp er kennelijk van uitgaan dat de

¹ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² Zie artikel 36 van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 ‘betreffende wijk-werken’.

³ Ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid maken de volgende elementen in beginsel ‘essentiële elementen’ uit die bij decreet dienen te worden geregeld: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens, zie adv.RvS 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp dat heeft geleid tot de wet van 14 augustus 2021 ‘betreffende de maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie’, opmerking 101 (*Parl.St.* Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119). Zie ook GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; GwH 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2; GwH 16 februari 2023, nr. 26/2023, B.74.1; GwH 17 mei 2023, nr. 75/2023, B.55.2.1.

regeling niet meer bekend kan worden gemaakt vóór 17 december 2023. Gelet op het ogenblik waarop de afdeling Wetgeving voorliggend advies verleent, is het evenwel niet uitgesloten dat de ontworpen regeling nog wordt aangenomen en bekend gemaakt in het *Belgische Staatsblad* vóór 17 december 2023. Mocht dat het geval zijn, dan schrijve men “treedt in werking” in plaats van “heeft uitwerking”. Indien de bekendmaking niet vóór 17 december 2023 kan plaatsvinden, wordt de eventuele terugwerkende kracht voldoende verantwoord in de memorie van toelichting.

Slotopmerking

5. Vermits de verschillende artikelen van het wijk-werkdecreet die worden gewijzigd tot op heden ongewijzigd zijn gebleven, dient de zinsnede “, het laatst gewijzigd bij het decreet van 1 januari 2018” in de artikelen 2 tot en met 6 van het voorontwerp telkens te worden geschrapt. In de inleidende zin van een wijzigingsbepaling moeten immers alleen de nog geldende wijzigingen van het gewijzigde artikel worden vermeld.⁴

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Wim GEURTS

Marnix VAN DAMME

⁴ Omzendbrief VR 2019/4 ‘betreffende de Wetgevingstechniek’, aanwijzing 177. Zie ook: RAAD VAN STATE, *Beginselen van de wetgevingstechniek. Handleiding voor het opstellen van wetgevende en reglementaire teksten*, 2008, p. 76, nr. 113.