

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID, GEZIN

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het indexeringsmechanisme van de strategische forfaits van de ziekenhuizen
  - Definitieve goedkeuring

Bijlagen:

- het goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- brief van de Raad van State van 6 oktober 2023 met betrekking tot afvoering van de adviesvraag van de rol wegens artikel 84, §5, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973

De hoge inflatie kent een zware impact op de kost van de infrastructuurinvesteringen die het VIPA subsidieert. Het huidige indexatiemechanisme voor de ziekenhuizen is ontoereikend om die hoge inflatie op te vangen. Daarom bevat dit ontwerp van besluit een aanpassing waarbij de basisbedragen voor 50% bij het aanvangsbevel en voor 50% bij de ingebruikname worden geïndexeerd.

## 1. SITUERING

### A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- **Beleidsdomein:** Welzijn, Volksgezondheid en Gezin (WVG).
- **Beleidsveld:** Zorginfrastructuur

### B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 29 september 2023 (VR 2023 2909 DOC.1239/1BIS).

De Raad van State heeft bij haar brief van 6 oktober 2023 aangegeven dat de adviesaanvraag werd afgevoerd van de rol, overeenkomstig artikel 84, §5, van de wetten 'op de Raad van State', gecoördineerd op 12 januari 1973;

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

De inflatie heeft een zware impact op de infrastructuurinvesteringen die het VIPA subsidieert.

#### Situering

De strategische forfaits voor de ziekenhuizen zijn gebaseerd op bedragen per bed, plaats of eenheid die werden vastgesteld in 2017. Deze bedragen zijn sindsdien niet geïndexeerd, behalve de indexatie met de afgevlakte gezondheidsindex op 16% van het strategisch forfait vanaf ingebruikname. Deze indexatie dient echter niet om de stijging tussen 2017 en vandaag te kunnen dekken, maar wél de prijsstijging voor de toekomstige herconditioneringswerken.

Vooraf de recente infrastructuurinvesteringen kregen te maken met significante prijsstijgingen. Om hieraan het hoofd te bieden, zal het VIPA een gespreide indexering met de afgevlakte gezondheidsindex toepassen op telkens de helft van de subsidie op het moment van het aanvangsbevel en op het moment van de ingebruikname.

#### Voorstel

Sinds 2017 is er vooral de laatste 2 jaar een sterke inflatieontwikkeling geweest waardoor de basisbedragen achterhaald zijn. De betrokken bedragen bevinden zich in kolom B van bijlage 1 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen.

Artikel 6 van dit besluit bepaalt dat de Vlaamse Regering die bedragen kan aanpassen. Van deze mogelijkheid wordt nu gebruik gemaakt om de basisbedragen ten opzichte van 2017 voor 50% te indexeren volgens de afgevlakte index op het moment van het aanvangsbevel en voor de andere 50% volgens de afgevlakte index op het moment van de ingebruikname:

$(\text{Bedrag Kolom B} * 50\%) * ((AGI_{AB} / AGI_{2017} - 1) + (AGI_{IGN} / AGI_{2017} - 1))$

Waarbij:

- $AGI_{AB}$ : afgevlakte gezondheidsindex op 1 januari van het jaar van het bevel van aanvang;
- $AGI_{2017}$ : afgevlakte gezondheidsindex op 1 januari 2017;
- $AGI_{IGN}$ : afgevlakte gezondheidsindex op 1 januari van het jaar van ingebruikname.

De ziekenhuizen die vallen onder artikel 14 of 15 van het Besluit van de Vlaamse Regering betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen van 14 juli 2017 worden uitgesloten, aangezien deze projecten al enkele jaren geleden goedgekeurd werden en vielen onder specifieke overgangsbepalingen.

### B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

#### Artikel 1.

Verhoogt de basisbedragen uit bijlage 1 kolom B voor de ziekenhuizen met ten vroegste bevel van aanvang op 1 januari 2021 en die nog niet in gebruik werden genomen op 31 december 2022.

### 3. BESTUURLIJKE IMPACT

#### A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

**Financiële weerslag:**

Het indexeringsmechanisme wordt aangepast voor de dossiers met een goedgekeurd strategisch forfait met ten vroegste bevel van aanvang op 1 januari 2021 en die nog niet in gebruik werden genomen op 31 december 2022. Het indexeringsmechanisme heeft uiteraard ook een effect op de toekomstige dossiers die zullen goedgekeurd worden.

De financiële weerslag is afhankelijk van de datum van bevel van aanvang en de datum van ingebruikname van deze bouwprojecten en de evolutie van de afgevlakte gezondheidsindex.

Het effect van de indexering wordt merkbaar in het eerste jaar van betaling van het strategisch forfait. (jaar ingebruikname).

**Budgettaire aanrekening:**

De budgettaire uitgave wordt aangerekend op GBK-AGIF2SA-WT onder basisallocatie AGI008+AGI012.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 juni 2023 en luidt als volgt: "Dit OBVR maakt de subsidiëeringskost voor elk toekomstig strategisch forfaitdossier een stuk duurder (3.2.1). De achterliggende redenering i.v.m. gestegen bouwkosten maakt dit aanvaardbaar. De uitwerking gaat echter in tegen de basislogica van het forfaitair subsidiëeringssysteem en dit zowel vanuit reglementair (3.1.) als doelmatigheidsvlak (3.2.2). Bovendien gaat het over een structurele meeruitgave die nog niet goedgekeurd is in een meerjarenbegroting (3.2.3). Derhalve dient IF een ongunstig advies te verlenen. Met toepassing van artikel 31 §1 van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, vereist."

Teneinde de budgettaire inpasbaarheid niet nog meer te belasten wordt de suggestie van IF mbt het hanteren van de bouwindex niet gevolgd.

Het begrotingsakkoord werd bekomen op 29 september 2023.

#### B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

## 4. VERDER TRAJECT

Na de definitieve goedkeuring kan het besluit gepubliceerd worden in het Belgisch Staatsblad. : Het VIPA zal het besluit vervolgens verder operationaliseren.

## 5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 14 juli 2017 betreffende de subsidiëring van infrastructuur van ziekenhuizen
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS