

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen en in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen : principiële goedkeuring

- Voorontwerp van decreet houdende instemming met het voormelde samenwerkingsakkoord: principiële goedkeuring met het oog op advies van de SERV en van de Raad van State

Samenvatting

Voorliggende ontwerp van samenwerkingsakkoord breidt de bestaande samenwerking via het uniek loket 'Working in Belgium' uit. De bestaande samenwerking is geregeld via het (uitvoerend) samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 houdende uitvoering van het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten en wat betreft de oprichting van een elektronisch platform in het kader van de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling, (B.S. 16 maart 2021).

De huidige samenwerking binnen het uniek loket is beperkt tot de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op tewerkstelling. Dit samenwerkingsakkoord breidt het uniek loket verder uit tot de arbeidskaart (voor tewerkstelling van korte duur) en de beroepskaart (voor zelfstandige beroepsactiviteiten). Ook de automatische gegevensstromen en de toegang tot het platform worden uitgebreid.

Omdat binnen het elektronisch platform essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld, worden alle regels met betrekking tot het uniek loket vastgelegd in een samenwerkingsakkoord, overeenkomstig artikel 92bis, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld werk en sociale economie

Huidig voorstel kadert in “Werf 1 - Elk talent telt: alle arbeidspotentieel benutten” van het Vlaams Regeerakkoord: *“We voeren het hervormde beleid inzake arbeidsmigratie onverkort uit, gericht op het aantrekken van hooggeschoolden, en middengeschoolden in knelpuntberoepen. We zorgen voor een korte doorlooptermijn voor zowel het luik Werk als het luik Verblijf. Hiertoe richten we snel een gemeenschappelijk elektronisch platform op dat het mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning.”*

Dit wordt verder uitgewerkt in de Beleidsnota Werk onder het luik ‘Talent van buiten Vlaanderen aantrekken’: *“Verder zorgen we ervoor dat internationale arbeidsmigratie gericht op hooggeschoolden en op het invullen van knelpuntberoepen snel en soepel kan verlopen. We vereenvoudigen hiertoe de procedures en verkorten de doorlooptermijnen oa. via een elektronisch platform, in dialoog met de betrokken federale overheidsdiensten.”*

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Voorliggende nota kreeg een advies van de Inspectie van Financiën op 19 juli 2023.

Het begrotingsakkoord voor voorliggende nota werd verleend op 4 september 2023.

Het voorontwerp van decreet werd onderworpen aan het Wetgevings en taaladvies nr. 2023/356 van 25 augustus 2023.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft advies met nr. CO-A-20203-389 gegeven op 8 september 2023.

2. INHOUD

Ingevolge de Richtlijn 2011/98/EU van het Europees Parlement en de Raad van 13 december 2011 betreffende één enkele aanvraagprocedure voor een gecombineerde vergunning voor onderdanen van derde landen om te verblijven en te werken op het grondgebied van een lidstaat, alsmede inzake een gemeenschappelijk pakket rechten voor werknemers uit derde landen die legaal in een lidstaat verblijven, werd België als lidstaat van de Europese Unie opgedragen om één enkele aanvraagprocedure in te richten voor het verstrekken van een gecombineerde vergunning aan onderdanen van derde landen om op het Belgisch grondgebied te verblijven met het oog op werk, teneinde de procedures in verband met hun toelating te vereenvoudigen en de controle van hun status gemakkelijker te maken.

Het samenwerkingsakkoord van 2 februari 2018 tussen de Federale Staat, het Waals Gewest, het Vlaams Gewest, het Brussels-Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap met betrekking tot de coördinatie tussen het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse arbeidskrachten (B.S. 24 december 2018) (hierna: “samenwerkingsakkoord”), dat in werking trad op 24 december 2018, is een gedeeltelijke omzetting van deze richtlijn.

Bij artikel 40, eerste lid, van dit samenwerkingsakkoord verbinden, ingevolge de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming (B.S., 31 januari 2014) die in werking trad op 1 juli 2014, de Federale Staat en de deelstaten bevoegd voor tewerkstelling van buitenlandse werknemers, zich

ertoe om een gemeenschappelijk elektronisch platform te creëren dat mogelijk maakt om gegevens en documenten op elektronische wijze te verzamelen en uit te wisselen tussen de diensten die bevoegd zijn voor de behandeling van de aanvragen voor een gecombineerde vergunning.

Overeenkomstig het tweede lid van dezelfde bepaling, hebben de partijen de nadere regels voor het gebruik van dit platform gepreciseerd in een uitvoerend samenwerkingsakkoord (het uitvoerend samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021).

Omdat in het kader van de creatie van het elektronisch platform essentiële elementen inzake de verwerking van persoonsgegevens worden geregeld, is het aangewezen deze nadere regels eveneens vast te leggen via Samenwerkingsakkoord, overeenkomstig artikel 92bis, §1 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

Het toepassingsgebied van het uniek loket wordt ook uitgebreid. De gecombineerde vergunningsprocedure is immers niet de enige toegangspoort voor economische migratie. Economische migranten kunnen ook tewerkgesteld worden via een arbeidskaart (voor de tewerkstelling van minder dan negentig dagen) of, bij de uitoefening van zelfstandige activiteiten, via een beroepskaart. De openstelling van het platform is daarom ook nuttig in het kader van deze aanvraagprocedures.

De verdere uitwerking van het platform biedt ook mogelijkheden voor de federale en gewestelijke inspectiediensten tot meer doelgerichte controles in de strijd tegen fraude en misbruik. Daarvoor worden de nodige verdere juridische en technische aanpassingen voorbereid.

Artikel 92bis, §§ 1 en 3, c), van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, verplicht de Federale Overheid en de Gewesten een samenwerkingsakkoord af te sluiten voor het coördineren van het beleid inzake de toelatingen tot arbeid en het beleid inzake de verblijfsvergunningen en inzake de normen betreffende de tewerkstelling van buitenlandse arbeidskrachten.

Het ontwerp van samenwerkingsakkoord, het voorontwerp van instemmingsdecreet en de memorie van toelichting (waarin het samenwerkingsakkoord artikelsgewijs nader worden toegelicht) worden als bijlagen 3, 4 en 5 bij deze nota gevoegd.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit samenwerkingsakkoord regelt het hele uniek loket

- Een deel overlapt met het bestaande uitvoerend Samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021, dat betrekking heeft op de fasen 1 en 2 van het Uniek Loket. Deze fasen zijn gerealiseerd. Voor deze fasen werd het akkoord gegeven (advies IF dd 30/9/2020 en BA 12/10/2020). De verdeelsleutel van de kosten werd vastgelegd op 63% federale overheid en 37% gewestelijke overheden.
- Fase 3 van het uniek loket is nieuw. De budgettaire impact van voorliggend samenwerkingsakkoord betreft fase 3. Het totale budget voor fase 3 'luik ontwikkeling' van het Uniek Loket bedraagt voor 2023 1.100.000€.
 - o Voor fase 3a is de bestaande verdeelsleutel (63% voor de federale overheid en 37% voor de gewesten) van toepassing, omdat dit luik onder het oude uitvoerende samenwerkingsakkoord van 5 maart 2021 valt. Het betreft o.m. de ontwikkeling van

de toelating voor onbepaalde duur en de consultatie van het uniek loket door inspectiediensten, gemeentes en buitenlandse posten. Dit betreft 525k.

- o Voor de verdeling van de kosten in fase 3b zal een nieuwe verdeelsleutel vastgelegd worden in een nieuw uitvoerend samenwerkingsakkoord. Dit betreft o.m. de uitbreiding tot arbeidskaart B en automatische gegevensverrijking (475k). Het akkoord hierrond tussen alle betrokken partijen is: 48% federale overheid en 52% gewestelijke overheden. Deze verdeelsleutel zal verder vastgelegd worden in een uitvoerend Samenwerkingsakkoord, dat tevens ter advies voorgelegd wordt aan de Inspectie van Financiën.

De bestaande verdeelsleutel voor fase 3a is 63% voor de federale overheid en 37% voor de Gewesten. Het Vlaams Gewest neemt dan 52% van het deel van de gewesten voor haar rekening, zijnde 101.010€.

De nieuwe verdeelsleutel voor fase 3b is 48% voor de federale overheid (228.000€) en 52% voor de Gewesten (247.000€). Het Vlaams Gewest neemt dan 52% van het deel van de gewesten voor haar rekening, zijnde 128.440€.

Het totaal voor Vlaanderen voor ontwikkelingskosten voor fase 3 is bijgevolg **229.450€** (101.010€ + 128.440€)

Single Permit: status BSM's Projectkost fase 3

Projectkost Fase 3	Fase 2 extra 100K			Fase 3 part 1			Fase 3 part 2			TOTAL	
	%	Kost	BSM	%	Kost	BSM	Imp.code	%	Kost		BSM
Federaal (DVZ)	63%	63.000,00 €		63%	330.750 €	80218	450/20/02	48%	228.000 €	80230	€ 621.750
Regionaal	37%	37.000,00 €		37%	194.250 €			52%	247.000 €		
Vlaams gewest	52%	19.240,00 €		52%	101.010 €	20584	024/81/01	52%	128.440 €	20705	€ 248.690
Brussels hoofdst. gewest / Région Bruxelles-Capitale	34%	12.580,00 €		34%	66.045 €	41108	043/81/02	34%	83.980 €		€ 162.605
Wallonie	13%	4.810,00 €		13%	25.252 €	51065	057/81/11	13%	32.110 €	51132	€ 62.172
Ost België	1%	370,00 €		1%	1.943 €	51066	116/81/01	1%	2.470 €		€ 4.783
Totaal		100.000,00 €			525.000 €				475.000 €		€ 1.100.000

RISZ ONSS LSS - 28-06-23

BSM signed	Alles OK
BSM sent to client	er is een BSM voor het bedrag, maar nog niet ondertekend
BSM TODO	nog geen BSM

22



Daarnaast is de onderhoudskost voor 2023 geraamd op 47.175€ voor fase 1+2 en 16.276€ voor fase 3a en 17.238€ voor fase 3b of in totaal **80.689€**.

Ontwikkelingskosten en onderhoudskosten samen is het algemeen totaal **310.139€**.

	Fase 1+2		Fase 3 p1		Fase 3 p2		Totaal	BSM
	%	Kost/jaar	%	Kost/jaar	%	Kost/jaar		
Federaal (RSZ)	63%	157.500 €	63%	54.337 €			211.837 €	alg. BSM
Federaal (DVZ)					48%	30.600 €	30.600 €	
Regionaal	37%	92.500 €	37%	31.913 €	52%	33.150 €		
Vlaams gewest	51%	47.175 €	51%	16.276 €	52%	17.238 €	80.689 €	20706
Brussels hoofdst. Gewest	37%	34.225 €	37%	11.808 €	34%	11.271 €	57.304 €	
Waals gewest	11%	10.175 €	11%	3.510 €	13%	4.310 €	17.995 €	
Duitstalige gemeenschap	1%	925 €	1%	319 €	1%	331 €	1.575 €	
Totaal		250.000 €		86.250 €		63.750 €	400.000 €	

RSZ CHDS 135 - 28-06-23

BSM signed	Alles OK
BSM sent to client	er is een BSM voor het bedrag, maar nog niet ondertekend
BSM TODO	nog geen BSM

23



Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 19 juli 2023 en is gunstig met een aantal opmerkingen die werden verwerkt in voorliggende nota.

Het begrotingsakkoord werd gegeven op 4 september 2023 op voorwaarde dat rekening wordt gehouden met de opmerkingen van de Inspectie van Financiën en dat er verbeteringen worden aangebracht in voorliggende nota. Hieraan werd gevolg gegeven.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Deze beslissing heeft geen impact op de personeelsbehoeften en/of budgetten van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Deze beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na het inwinnen van de adviezen zal het Samenwerkingsakkoord en het instemmingsdecreet opnieuw aan de Vlaamse Regering voorgelegd worden.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het ontwerp van samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, het Waalse Gewest, het Vlaamse Gewest, het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en de Duitstalige Gemeenschap houdende de creatie van een elektronisch platform inzake de gecombineerde verblijfsaanvraagprocedure met het oog op de tewerkstelling van buitenlandse werknemers, de aanvraagprocedure voor buitenlandse werknemers en zelfstandigen en in het kader van de coördinatie van het beleid inzake de tewerkstelling en het verblijf van buitenlandse werknemers en zelfstandigen;
- 2° haar principiële goedkeuring te hechten aan het voorontwerp van decreet houdende instemming met het bijgaande samenwerkingsakkoord, onder voorbehoud van ondertekening van dit samenwerkingsakkoord;
- 3° de Vlaamse minister, bevoegd voor werk, te gelasten over voornoemd samenwerkingsakkoord en voorontwerp van decreet en de memorie van toelichting het advies in te winnen van
 - de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
 - de Vlaamse Toezichtscommissie, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS

Bijlagen:

- advies van de Inspectie van Financiën (1)
- het begrotingsakkoord (2);
- ontwerp van samenwerkingsakkoord (3)
- voorontwerp van instemmingsdecreet (4)
- memorie van toelichting (5)