

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft het starterstraject
 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2023 werd het Vergunningsbesluit van 22 november 2013 aangepast, en werd een starterstraject ingevoerd (artikel 8). Dit traject wordt nader geregeld in een ministerieel besluit, waarvan het ontwerp als bijlage wordt toegevoegd.

Eens een kandidaat-organisator het starterstraject heeft afgerond, en pas vanaf dan, kan hij een vergunning aanvragen. Hiervoor volgt hij het Procedurebesluit van 9 mei 2014. Om dit besluit in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen van het starterstraject is er een aanpassing nodig aan enkele artikels van voormeld besluit.

Bijlagen:

- het voorontwerp van besluit;
- het advies van de inspectie van Financiën;

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Opgroeien

Inhoudelijk structurelement: geïntegreerd gezinsbeleid

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Wetgevingsadvies

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/379 van 22 september 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Met het besluit van de Vlaamse Regering van 17 maart 2023 werd het Vergunningsbesluit van 22 november 2013 aangepast, en werd een starterstraject ingevoerd (artikel 8), met ingang van 1 januari 2024. Daarnaast werd ook een traject gezinsopvang ingevoerd (artikel 11), met ingang van 1 april 2023. Beide trajecten worden nader geregeld in het ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2016 tot uitvoering van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, wat betreft het beleidsvoerend vermogen en de versterking van risicomangement.

Het in het ministerieel besluit geregelde starterstraject bevat bepaalde onderdelen die een kandidaat-organisator in principe moet doorlopen alvorens te starten met kinderopvang, met het oog op het aantonen van voldoende beleidsvoerend vermogen.

Eens een kandidaat-organisator het starterstraject heeft afgerond, en pas vanaf dan, kan hij een vergunning aanvragen. Hiervoor volgt hij het Procedurebesluit van 9 mei 2014. Om dit besluit in overeenstemming te brengen met de nieuwe bepalingen van het starterstraject, is er een aanpassing nodig aan enkele artikels van voormeld besluit.

Het is pas als de vergunningsaanvraag in zijn geheel ontvankelijk is, en gegrond, volgens de bepalingen van het Procedurebesluit van 9 mei 2014, dat een vergunning kan worden toegekend. Hierbij zijn ook de waarborgen qua hoorrecht voorzien. Het is dus op zich niet voldoende om het starterstraject afgerond te hebben om een vergunning te krijgen, maar het afronden van het starterstraject is wel een noodzakelijke stap in het vergunningsproces.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Wijzigingen aan het Vergunningsbesluit van 22 november 2013

Artikel 1, 2, 3 en 9.

In artikel 8 van het Vergunningsbesluit is bepaald dat de organisator een starterstraject 'met succes' heeft afgerond. Gezien het starterstraject verschillende onderdelen bevat, en het kan zijn dat er een 'ongunstig' advies is op één van de onderdelen, worden de woorden 'met succes' geschrapt. Het kan dus zijn dat een onderdeel ongunstig beoordeeld is, en dat dit onderdeel dus niet succesvol was, maar dat de kandidaat-organisator het traject wel heeft afgerond, en dus in staat is een vergunning aan te vragen. Het is pas bij de vergunningsaanvraag dat alle elementen en documenten samen beoordeeld worden.

Dezelfde aanpassing geldt ook voor het traject gezinsopvang.

Verder worden in het Vergunningsbesluit nog volgende aanpassingen gedaan, om mee in overeenstemming te zijn met de verdere uitvoering van het starterstraject:

- De ingangsdatum voor de effectieve start van het starterstraject wordt uitgesteld van 1 januari 2024 naar 1 juli 2024, om zo alle relevante partners, en ook de sector, in staat te stellen zich voor te bereiden; opgemerkt wordt hierbij dat de bestaande startvoorwaarde tot het hebben van een attest organisatorisch beheer eveneens is verlengd tot 1 juli 2024;
- Er wordt expliciet bepaald op wie het starterstraject juist van toepassing is, omdat gezien de verschillende manieren om tot een vergunning te komen of deze aan te passen, zoals geregeld in het Procedurebesluit, het niet altijd duidelijk is wanneer een organisator het starterstraject al dan niet moet doorlopen; dat is het geval:

- 1° voor een nieuwe kinderopvanglocatie;
 - 2° bij wijziging van organisator;
 - 3° bij wijziging van opvangvorm, dus als een organisator wil overgaan van gezinsopvang naar groepsopvang of omgekeerd.
- Het gaat om die situaties waar het hebben van beleidsvoerend vermogen cruciaal is, en (opnieuw) aangetoond moet kunnen worden.
- Er is daarentegen geen starterstraject af te ronden in de volgende gevallen, gezien daar voldoende beleidsvoerend vermogen verondersteld wordt bij de organisator:
- 1° bij wijziging van vestigingsplaats/verhuis voor een bestaande vergunning;
 - 2° bij wijziging van rechtsvorm voor een bestaande vergunning;
 - 3° bij wijziging van het aantal vergunde kinderopvangplaatsen.

In het ministerieel besluit tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 november 2016 tot uitvoering van het Vergunningsbesluit van 22 november 2013, wat betreft het beleidsvoerend vermogen en de versterking van risicomangement is bijkomend volgende regeling opgenomen:

- Een organisator kan afwijken van de onderdelen van het starterstraject en voor die organisator wordt het starterstraject geacht afgerond te zijn, als deze organisator:
- Minstens twaalf vergunningen heeft voor hetzij gezinsopvang hetzij groepsopvang, en een aanvraag indient voor dezelfde opvangvorm en aldus in aanmerking komt voor een vereenvoudigde vergunningsprocedure, vermeld in artikel 10 van het Procedurebesluit van 9 mei 2014;
 - Minstens 24 maanden organisator is en beschikt over een attest dat het starterstraject is afgerond, in geval er advies van het ondersteuningsnetwerk is met een positief advies, dat maximum 24 maanden geleden werd uitgereikt.

Verder wordt in het Vergunningsbesluit een titel aangepast, het gaat om een correctie.

Wijzigingen aan het Procedurebesluit van 9 mei 2014

Artikel 4 tot en met 8.

Gezien een belangrijk onderdeel van het starterstraject opgenomen wordt door het ondersteuningsnetwerk kinderopvang, Mentees genaamd, wordt hiervan een definitie opgenomen, alsook van 'starterstraject'.

Het advies van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang aan het agentschap Opgroeien is indicatief maar kan aandachtspunten meegeven, bijvoorbeeld dat de organisator voldoende beleidsvoerend vermogen heeft om gezinsopvang te organiseren, maar niet voor groepsopvang, of omgekeerd. Vandaar enkele toevoegingen in artikel 3.

Opgemerkt wordt, met betrekking tot artikel 4 van het Procedurebesluit, dat een ongunstig advies van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang geen beletsel hoeft te zijn om een vergunning aan te vragen en te krijgen. Er is steeds een hoorrecht. Het Agentschap blijft autonoom zelf de beslissing nemen over het vergunnen van kinderopvangplaatsen.

In artikel 8, dat het elektronisch aanvraagformulier regelt, worden volgende aanpassingen gedaan:

- 1° in punt 4° wordt toegevoegd, qua gegevens met betrekking tot de organisator, dat de organisator moet opgeven welke acties hij onderneemt naar aanleiding van een ongunstig advies of van een gunstig advies met aandachtspunten van het ondersteuningsnetwerk kinderopvang in het kader van het starterstraject;
- 2° in punt 9° worden een aantal elementen geschrapt, gezien de attesten 'organisatorisch beheer' en 'werken in de kinderopvang' niet meer zullen bestaan. Gezien er geen

samenwerkingsovereenkomst meer wordt opgelegd, via het Vergunningsbesluit, indien er gewerkt wordt met een feitelijke vereniging, wordt ook dit punt geschrapt.

In artikel 9, dat de documenten vastlegt die de organisator moet bezorgen, wordt een punt toegevoegd waardoor de organisator ook een document moet toevoegen bij zijn vergunningsaanvraag waaruit blijkt dat het starterstraject is afgerond. Welk document dit juist is, wordt geregeld in het ministerieel besluit.

Artikels 48 tot en met 52 worden opgeheven gezien ze niet meer van toepassing zijn met ingang van 1 januari 2024, ingevolge de schrapping van deze attesten in het Vergunningsbesluit.

Inwerkingtreding

Artikel 10.

Dit besluit treedt in werking op 1 juli 2024, met uitzondering van artikel 3, 8 en 9, die in werking treden op 1 januari 2024.

Artikel 2 heeft uitwerking met ingang van 1 april 2023.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering heeft geen budgettaire impact.

Inspectie van Financiën

Het advies van de inspectie van Financiën met referentienummer BV_23_3709 werd verleend op 19 september 2023.

Akkoord budgettair beleid

De Inspectie van Financiën stelt vast dat het akkoord budgettair beleid niet vereist is.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de bestuurszaken, niet vereist is.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- 1 personeel: het voorstel heeft geen weerslag op gebied van personeelsinzet;
- 2 werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven van de lokale of provinciale besturen;
- 3 investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- 4 ontvangsten: het voorstel heeft geen bijkomende ontvangsten als gevolg.

Conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse regering zal voorgelegd worden aan de Raad van State voor advies.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten van de Vlaamse Regering, wat betreft het starterstraject;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

Hilde CREVITS