



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/103 van 12 september 2023

tekst	Ontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
titel	over herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellere
roepnaam	in het kader van een proefproject (decreet proefproject herkeuringen)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 14 juli 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Lydia Peeters, Vlaams minister van Mobiliteit en Openbare Werken van 17 juli 2023, ontvangen door de VTC op 17 juli 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 12 september 2023;

Brengt op 12 september 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Mobiliteit (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van decreet *over herkeuringen van voertuigen door erkende keurders bij erkende herstellere in het kader van een proefproject* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Ingeschreven voertuigen die op de openbare weg komen worden via de technische keuring periodiek en niet-periodiek gecontroleerd op het blijvend voldoen aan de technische eisen.

Bij vaststelling van bepaalde gebreken wordt een keuringsbewijs met beperkte geldigheid uitgereikt en is een herkeuring aan de orde. Conform de bestaande regelgeving dient dergelijke herkeuring te gebeuren in hetzelfde keuringsstation of controlecentrum als waar de volledige keuring heeft plaats gevonden.

4. Met het Ontwerp wordt een proefproject opgezet waarbinnen het mogelijk is om (bepaalde) herkeuringen te laten uitvoeren door erkende keurders bij erkende herstellere in plaats van bij een keuringsinstelling.

Er wordt voorzien in een proefproject met een duurtijd van 5 jaar, met de mogelijkheid om met 5 jaar te verlengen bij een positieve evaluatie.

5. Het Ontwerp beoogt de nodige rechtsgronden voor het proefproject en de bijhorende gegevensverwerking te voorzien. Het beoogt alle noodzakelijke aspecten te regelen en geeft delegaties aan de Vlaamse Regering om het proefproject verder vorm te geven door voor diverse aspecten de nadere modaliteiten te bepalen.

Zo zal de Vlaamse Regering in een verder uitvoeringsbesluit beslissen over welke herkeuringen binnen het proefproject mogelijk zijn, de erkenningsvoorwaarden voor de erkende herstellere en keurders uitwerken, bepalingen van toezicht en handhaving opnemen, regels en beoordelingscriteria voor de evaluatie en verlenging van het proefproject vastleggen ...

6. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Hoofdstuk 8. Bekendmaking van de erkenningen

Art. 20.

De lijsten van erkende herstellere en erkende keurders worden bekendgemaakt op een website van de Vlaamse Overheid.

In de lijsten, vermeld in het eerste lid, worden de volgende gegevens vermeld:

- 1° *de soort erkenning;*
- 2° *de volgende gegevens als het een natuurlijke persoon betreft:*
 - a) *de naam;*
 - b) *het adres;*
- 3° *de volgende gegevens als het een rechtspersoon betreft:*
 - a) *de commerciële naam;*
 - b) *de maatschappelijke zetel;*
 - c) *het ondernemingsnummer;*
- 4° *de volgende gegevens als het een vestigingseenheid van een rechtspersoon betreft:*
 - a) *de gegevens van de rechtspersoon, vermeld in punt 3°;*
 - b) *het adres van de vestigingseenheid;*
- 5° *de toekenningsdatum van de erkenning;*
- 6° *het nummer van de erkenning.*

Art. 21.

Als een erkenning conform artikel 19, §1, eerste lid, 2° of 3°, wordt geschorst of ingetrokken, wordt dit bekendgemaakt op de website, vermeld in artikel 20. De voormelde informatie kan tot maximaal zes maanden na afloop van de schorsing of tot maximaal zes maanden na de beslissing dat een erkenning wordt ingetrokken, beschikbaar blijven op de website.

In de bekendmaking, vermeld in het eerste lid, worden de gegevens, vermeld in artikel 20, vermeld.

Art. 22.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels om de lijsten, vermeld in artikel 20 en 21, bekend te maken.

Hoofdstuk 9. Gegevensverwerking

Art. 23.

§1. Het departement verzamelt de volgende gegevens in een of verschillende gegevensbanken:

- 1° alle informatie over de uitgereikte erkenningen en over de personen en rechtspersonen aan wie ze zijn uitgereikt;*
- 2° alle informatie over de voertuigen, de keuringsgegevens van de voertuigen, het keuringsbewijs en de houder van het voertuig of van het inschrijvingsbewijs van het voertuig;*
- 3° alle informatie over de personen of organisaties waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde lid;*
- 4° alle informatie over de personeelsleden, de lokalen en de infrastructuur van de erkende hersteller;*
- 5° alle informatie over de opleidingen, de opleidingscentra en de opleidingverstrekkers, met inbegrip van de uitgereikte getuigschriften of gelijkwaardige documenten, en alle informatie over de personen en rechtspersonen die aan de opleidingen deelnemen of aan wie een getuigschrift wordt uitgereikt;*
- 6° alle informatie in het kader van de administratieve en operationele verplichtingen, vermeld in dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;*
- 7° alle informatie over de geweigerde, geschorste of ingetrokken erkenningen, met inbegrip van strafrechtelijke veroordelingen, en alle informatie over de personen of rechtspersonen waarvan de erkenning is geweigerd, geschorst of ingetrokken;*
- 8° alle informatie over de retributies en vergoedingen die worden geheven ter uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan en over de natuurlijke of rechtspersonen die ze verschuldigd zijn;*
- 9° alle informatie over het toezicht, de controle, de vaststellingen en de sancties en over de personen of rechtspersonen waarop het toezicht, de controle, de vaststellingen of sancties betrekking hebben;*
- 10° de contactgegevens en identificatiegegevens, met inbegrip van de handtekeningen en de rijksregistergegevens, BIS-nummergegevens en ondernemingsgegevens, als dat van toepassing is, en die noodzakelijk zijn bij de verwerking van de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 9.*

De Vlaamse Regering kan de lijst van de gegevens, vermeld in het eerste lid, nader preciseren en kan de gegevensbank of de gegevensbanken verfijnen met uitsluitend technische, niet-persoonsgebonden gegevens.

§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden verzameld en verwerkt voor:

- 1° de uitvoering van de bevoegdheden en de taken bepaald bij of krachtens dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;*
- 2° het administratieve beheer door het departement van het systeem van de erkenningen;*
- 3° de gegevensdeling tussen alle entiteiten met een taak ter uitvoering van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;*
- 4° het toezicht, de controle en de handhaving van de bepalingen van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan;*
- 5° evaluatiedoeleinden;*
- 6° statistische doeleinden.*

De Vlaamse Regering kan, met behoud van de in het eerste lid vermelde doeleinden, de nadere doeleinden van de verwerking vaststellen.

§3. De volgende personen en instellingen kunnen gegevens invoeren in de gegevensbanken, vermeld in paragraaf 1:

- 1° het departement;*
- 2° de erkende herstellere;*

- 3° de erkende keurders;
- 4° de opleidingscentra, vermeld in artikel 17;
- 5° de opleidingsverstrekkers, vermeld in artikel 17;
- 6° de personen of de organisaties waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde lid.

De Vlaamse Regering bepaalt wie welke gegevens invoert in de gegevensbanken, vermeld in paragraaf 1, en ook de frequentie van de invoering.

§4. De gegevensbanken, vermeld in paragraaf 1, zijn onderworpen aan een strikt gebruikers- en toegangsbeheer. De toegang tot de gegevensbanken is beperkt tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, rekening houdend met de rol van de toegangsgerechtigde.

De Vlaamse Regering bepaalt tot welke gegevens uit de gegevensbanken, vermeld in paragraaf 1, de personen of de organisaties, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, 6°, toegang hebben.

De Vlaamse Regering bepaalt:

- 1° welke gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden uitgewisseld tussen of met de erkende herstellere en keurders, de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, andere bevoegde overheden en instanties die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van dit decreet of de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en hun uitvoeringsbesluiten en de bevoegde autoriteiten van de andere gewesten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de federale technische eisen;
- 2° voor welke doeleinden, vermeld in paragraaf 2, de gegevensuitwisseling, vermeld in punt 1°, gebeurt.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels voor de gegevensuitwisseling, vermeld in het derde lid.

§5. De Vlaamse Regering stelt de bewaartermijn van de gegevens vast.

De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, worden in elk geval niet langer bewaard dan tien jaar na de weigering of nadat de geldigheid van die erkenning is verstreken. Persoonsgegevens die geen betrekking hebben op voormelde erkenning en die verbonden zijn aan keuringen, worden in elk geval niet langer bewaard dan gedurende de levenscyclus van het betrokken voertuig. De persoonsgegevens worden in ieder geval niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

§6. Het departement en de personen of de organisaties, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, 6°, zijn gekwalificeerd als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 4, 7) van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), en voldoen aan de verplichtingen, vermeld in artikel 26 van de voormelde verordening.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

7. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:

personen aan wie erkenningen zijn uitgereikt; houder van het voertuig of van het inschrijvingsbewijs van het voertuig; personen waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde lid; de personeelsleden van de erkende hersteller; opleidingsverstrekkers, personen die aan de opleidingen deelnemen of aan wie een getuigschrift wordt uitgereikt; personen waarvan de erkenning is geweigerd, geschorst of ingetrokken; informatie over de

natuurlijke personen die retributies of vergoedingen verschuldigd zijn; alle informatie over de personen waarop het toezicht, de controle, de vaststellingen of sancties betrekking hebben;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: de contactgegevens en identificatiegegevens, met inbegrip van de handtekeningen en de rijksregistergegevens, BIS-nummergegevens en ondernemingsgegevens, als dat van toepassing is, en die noodzakelijk zijn bij de verwerking van de gegevens.

8. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

9. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
10. Het Ontwerp of de memorie vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust” aangezien het gaat om het opzetten van een gegevensbank. Ze beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.
11. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM¹, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen² van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.³
12. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG⁴, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn⁵.

¹ Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

² Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

³ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'État-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁴ “c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;”

⁵ Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.

13. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
14. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
15. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen⁶, wat nu nog niet het geval is. De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever⁷.

3. Doelbinding

16. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
17. Het volgende doeleinde wordt in de memorie vermeld: de databank is een werkinstrument voor het administratieve beheer door alle actoren die betrokken zijn bij herkeuringen van voertuigen.
18. Het doeleinde is dan ook welbepaald en transparant. Verder is het doeleinde dat wordt nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
19. De VTC is van oordeel dat het doeleinde welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd is.

4. Verantwoordelijkheid

20. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

⁶ Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

⁷ bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

21. Het Ontwerp duidt in artikel 23 § 6 de verwerkingsverantwoordelijke aan met name :

Het departement⁸ en de personen of de organisaties, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, 6^{o9}, zijn gekwalificeerd als gezamenlijke verwerkingsverantwoordelijken als vermeld in artikel 4, 7) van verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (algemene verordening gegevensbescherming), en voldoen aan de verplichtingen, vermeld in artikel 26 van de voormelde verordening.

22. Dat het departement de verwerkingsverantwoordelijke is, komt de VTC correct voor nu dit ook doel en middelen bepaalt. Dit is evenwel niet het geval voor de andere personen of organisaties. Zij beperken zich tot het invoeren van gegevens of het raadplegen van de databank en worden daardoor geen (gezamenlijke) verwerkingsverantwoordelijke, maar lijken eerder verwerkers. Ook de memorie legt niet uit waarom dit verwerkingsverantwoordelijken zijn zodat de VTC hierbij voorbehoud maakt.
23. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)¹⁰ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
24. De VTC wijst op haar **lijst**¹¹ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
25. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht¹².

5. **Minimale gegevensverwerking**

26. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
27. De **categorieën betrokkenen** zijn personen aan wie erkenningen zijn uitgereikt; houder van het voertuig of van het inschrijvingsbewijs van het voertuig; personen waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde

⁸ het departement, vermeld in artikel 28, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie;

⁹ het departement; de erkende herstellende; de erkende keurders; de opleidingscentra, vermeld in artikel 17; de opleidingsverstrekkers, vermeld in artikel 17; de personen of de organisaties waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde lid.

¹⁰ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

¹¹ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf

¹² Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

lid; de personeelsleden van de erkende hersteller; opleidingsverstrekkers, personen die aan de opleidingen deelnemen of aan wie een getuigschrift wordt uitgereikt; personen waarvan de erkenning is geweigerd, geschorst of ingetrokken; informatie over de natuurlijke personen die retributies of vergoedingen verschuldigd zijn; alle informatie over de personen waarop het toezicht, de controle, de vaststellingen of sancties betrekking hebben;

en de **categorieën gegevens** zijn: de contactgegevens en identificatiegegevens, met inbegrip van de handtekeningen en de rijksregistergegevens, BIS-nummergegevens en ondernemingsgegevens, als dat van toepassing is, en die noodzakelijk zijn bij de verwerking van de gegevens.

28. Wat de **ontvangers** betreft: het departement; de erkende herstellende; de erkende keurders; de opleidingscentra, vermeld in artikel 17; de opleidingsverstrekkers, vermeld in artikel 17; de personen of de organisaties waarmee een overeenkomst werd gesloten conform artikel 18, derde lid.

De VTC beoordeelt het positief dat het ontwerp voorziet dat de gegevensbanken onderworpen zijn aan een strikt gebruikers- en toegangsbeheer en dat de toegang tot de gegevensbanken beperkt is tot de gegevens die strikt noodzakelijk zijn voor de toepassing van dit decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan, rekening houdend met de rol van de toegangsgerechtigde.

Er wordt delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om te bepalen tot welke gegevens uit de gegevensbanken de personen of de organisaties toegang hebben.

29. Verder wordt er ook de mededeling van gegevens geregeld. Daarvoor wordt er delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering, die bepaalt:

- welke gegevens, worden uitgewisseld tussen of met de erkende herstellende en keurders, de Federale Overheidsdienst Mobiliteit en Vervoer, andere bevoegde overheden en instanties die belast zijn met een taak van openbaar belang ter uitvoering van dit decreet of de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen, en hun uitvoeringsbesluiten en de bevoegde autoriteiten van de andere gewesten die verantwoordelijk zijn voor het toezicht op de naleving van de federale technische eisen;
- voor welke doeleinden de gegevensuitwisseling gebeurt.

De Vlaamse Regering bepaalt de voorwaarden en nadere regels voor de gegevensuitwisseling, vermeld in het derde lid.

30. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden. Verder, wat de federale overheden betreft, met artikel 20 van de WVG en artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van de Kruispuntbank van de sociale zekerheid dat de kamer sociale zekerheid en gezondheid van het informatieveiligheidscomité belast met het verlenen van een beraadslaging voor mededelingen van persoonsgegevens die de gezondheid betreffen, zoals opgelegd door artikel 42 van de wet van 13 december 2006 houdende diverse bepalingen betreffende gezondheid.

31. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.

32. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

33. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

*De persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, worden in elk geval niet langer bewaard dan tien jaar na de weigering of nadat de geldigheid van die erkenning is verstreken.
Persoonsgegevens die geen betrekking hebben op voormelde erkenning en die verbonden zijn aan*

keuringen, worden in elk geval niet langer bewaard dan gedurende de levenscyclus van het betrokken voertuig. De persoonsgegevens worden in ieder geval niet langer bewaard dan nodig is voor de doeleinden waarvoor ze worden verwerkt.

De memorie vult aan:

In elk geval mogen de persoonsgegevens die verbonden zijn aan een erkenning, niet langer dan tien jaar na de weigering of na het verstrijken van de geldigheid van die erkenning bewaard worden. Deze termijn stemt overeen met de maximumduur van het proefproject. Dit laat een correcte controle en handhaving toe op het ontwerp decreet en de uitvoeringsbesluiten ervan. De andere persoonsgegevens die geen betrekking hebben op een erkenning, maar op de keuring van het voertuig, kunnen niet langer dan de levenscyclus van het voertuig worden bewaard.

In ieder geval kunnen de persoonsgegevens niet langer worden bewaard dan de termijn die strikt noodzakelijk is voor de vooropgestelde doeleinden.

34. De VTC heeft geen opmerkingen wat dat betreft.

6. Juistheid

35. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).

36. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

37. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.

38. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 37, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

39. Het Ontwerp voorziet tevens in publicatie van lijst op een website:

Art. 20.

De lijsten van erkende herstellere en erkende keurders worden bekendgemaakt op een website van de Vlaamse Overheid.

In de lijsten, vermeld in het eerste lid, worden de volgende gegevens vermeld:

3° *de soort erkenning;*

4° *de volgende gegevens als het een natuurlijke persoon betreft:*

a) *de naam;*

b) *het adres;*

5° *de volgende gegevens als het een rechtspersoon betreft:*

c) *de commerciële naam;*

d) *de maatschappelijke zetel;*

e) *het ondernemingsnummer;*

- 6° de volgende gegevens als het een vestigingseenheid van een rechtspersoon betreft:
- f) de gegevens van de rechtspersoon, vermeld in punt 3°;
 - g) het adres van de vestigingseenheid;
- 7° de toekenningsdatum van de erkenning;
- 8° het nummer van de erkenning.

Art. 21.

Als een erkenning conform artikel 19, §1, eerste lid, 2° of 3°, wordt geschorst of ingetrokken, wordt dit bekendgemaakt op de website, vermeld in artikel 20. De voormelde informatie kan tot maximaal zes maanden na afloop van de schorsing of tot maximaal zes maanden na de beslissing dat een erkenning wordt ingetrokken, beschikbaar blijven op de website.

40. De VTC wijst erop dat de informatie alleszins en ten allen tijde correct dient te zijn en de betrokkenen de mogelijkheid moeten hebben al hun rechten uit te oefenen, met inbegrip van het recht op verbetering. De verantwoording en afweging die gemaakt is, lijkt de VTC correct.

8. Beveiligingsmaatregelen

41. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
42. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
43. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingsystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
44. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹³ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹⁴ die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹⁵ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁶.

¹³ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹⁴ Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹⁵ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁶ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

45. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁷.
46. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren¹⁸.

III. BESLUIT

47. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de memorie (luik 2);
 - de verwerkingsverantwoordelijken aanpassen in het Ontwerp (luik 4);
 - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)
Getekend op: 2023-09-14 14:17:22 +02:00
Reden: Ik keur dit document goed



¹⁷ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

¹⁸ Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.