



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2023/101 van 12 september 2023

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving
roepnaam	(besluit handhavingsplatform)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 14 juli 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Zuhail Demir, Vlaams minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme van 14 juli 2023, ontvangen door de VTC op 16 juli 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 12 september 2023 en de beslissing om het dossier af te werken in een schriftelijke procedure;

Brengt op 12 september 2023 het volgend advies uit:

#### I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Justitie en Handhaving (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering *over de digitalisering van de handhaving van diverse Vlaamse regelgeving* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Met het oog op de digitalisering van de handhaving van Vlaamse regelgeving, de beveiligde bewaring van handhavinginformatie, het uitwisselen ervan tussen bevoegde overheden en een uniforme digitale toegang van burgers en ondernemingen tot hun bestuurlijk sanctiedossier, voorziet het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023 (hierna: KVH) in de oprichting van een Vlaams Handhavingsplatform (hierna: VHP).
4. Dit platform bestaat uit:
  - een aansluitertoepassing, via automatische koppeling met het eigen dossiersysteem (API) of via manuele ingave in een webinterface (UI);
  - een digitaal klassement, waarin de digitale handhavingsstukken worden bewaard;
  - een sanctieregister, waarin informatie over bestuurlijke vervolgingen kan worden geraadpleegd;
  - een maatregelenregister, waarin informatie over herstel – en beveiligingsmaatregelen kan worden geraadpleegd;
  - en een handhavingsbibliotheek, die toegang geeft tot alle informatie die in het VHP aanwezig is en waarvoor men gerechtigd is ze te bekijken.
5. De ontwikkeling van het VHP is aangevangen in 2022, en men beoogt dat in de loop van 2023 af te ronden voor de onderdelen aansluitertoepassing, digitaal klassement, het sanctieregister en de handhavingsbibliotheek. Eind 2023 wordt beoogd te starten met de gefaseerde uitrol van het VHP voor deze onderdelen. Gefaseerd, omdat in een eerste fase de functionaliteit beperkt blijft tot de vier genoemde onderdelen, het aantal bestuursdocumenten dat verplicht in de door het KVH vereiste digitale vorm moet worden opgesteld, beperkt wordt, en het VHP vooralsnog maar van toepassing wordt gesteld op een selectie van Vlaamse regelgeving.
6. De fasering is nodig om de risico's van de ingebruikname van een gloednieuw IT - platform te kunnen beheersen, te meer omdat het vooral privacygevoelige informatie zal bevatten en essentiële processen als voorwerp heeft. De IT-systemen die bij de Vlaamse en lokale inspectiediensten worden gebruikt is, zijn bovendien zo divers dat haast elke "aansluiting" maatwerk vergt. Dit vraagt veel inspanningen van de aansluiters en het VHP-projectteam, die gedoseerd moeten worden ingezet om de beschikbare capaciteit niet te overstijgen.
7. API's moeten worden ontwikkeld en getest voor ze in gebruik kunnen worden genomen. Bepaalde functionaliteiten, nodig voor digitaal werken, moeten in het eigen dossierbehandelingssysteem worden opgenomen. Gebruikers van de UI moeten worden opgeleid in beheersbare groepen. Gebruikers die hun eerste stappen op het VHP zetten, moeten kunnen worden geholpen zonder al te grote wachttijden bij de service desk. Protocollen moeten worden afgesloten vooraleer toegang kan worden verleend tot het platform.
8. Op basis van de ervaringen die worden opgedaan tijdens deze opstartfase, en rekening houdend met het tempo van de verdere ontwikkeling van het VHP, zullen vervolgens de functionaliteit en het toepassingsgebied stapsgewijs worden uitgebreid middels opeenvolgende besluiten, tot alle onderdelen in gebruik zijn en het VHP het geheel van de Vlaamse regelgeving bestrijkt.
9. Het Ontwerp beoogt de start van het VHP mogelijk te maken. De toetreding tot het VHP vereist geen "instap" in het KVH zelf: er wordt over beslist bij Besluit van de Vlaamse Regering, onder de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.

10. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

#### **Artikel 1.**

*Artikel 4, 6 en 77 tot en met 80 van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum] zijn van toepassing op de volgende bepalingen:*

- 1° *titel XVI van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;*
- 2° *hoofdstuk V van het decreet van 29 maart 2002 tot bescherming van varend erfgoed;*
- 3° *titel VI van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;*
- 4° *hoofdstuk 11 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;*
- 5° *boek 1, deel 3, en boek 3, deel 9, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.*

#### **Art. 2.**

*Voor de bepalingen, vermeld in artikel 1, 1°, van dit besluit<sup>1</sup>, wordt de verplichting tot opmaak in elektronische vorm, vermeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], beperkt tot de volgende bestuursdocumenten:*

- 1° *de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 16.3.23 tot en met 16.3.24bis, 16.5.9 en 16.5.10 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;*
- 2° *de kennisgevingen van de bestuurlijke vervolging, vermeld artikel 16.4.36 §1, en artikel 16.4.41, §1, van het voormelde decreet;*
- 3° *de voorstellen tot betaling van een geldsom, vermeld in artikel 16.4.36, §3, en artikel 16.4.41, §2, van het voormelde decreet;*
- 4° *de sanctiebeslissingen en de kennisgeving ervan, vermeld in artikel 16.4.37 en 16.4.43 van het voormelde decreet.*

*De verplichting, vermeld in het eerste lid, is ook van toepassing als de bestuursdocumenten, vermeld in het eerste lid, zijn opgesteld door lokale overheden.*

#### **Art. 3.**

*Voor de bepalingen, vermeld in artikel 1, 2°, van dit besluit<sup>2</sup>, wordt de verplichting tot opmaak in elektronische vorm, vermeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], beperkt tot de volgende bestuursdocumenten:*

- 1° *de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 11.3.3 en 11.3.4 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;*
- 2° *de kennisgevingen van de bestuurlijke vervolging, vermeld in artikel 11.2.5, §1, en artikel 11.2.6, §4, derde lid, van het voormelde decreet;*
- 3° *de sanctiebeslissingen en de kennisgeving ervan, vermeld in artikel 11.2.5, §2, en artikel 11.2.6, §4, derde lid, van het voormelde decreet.*

*De verplichting, vermeld in het eerste lid, is ook van toepassing als de bestuursdocumenten, vermeld in het eerste lid, zijn opgesteld door lokale overheden.*

#### **Art. 4.**

*Voor de bepalingen, vermeld in artikel 1, 3°, van dit besluit<sup>3</sup>, wordt de verplichting tot opmaak in elektronische vorm, vermeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], beperkt tot de volgende bestuursdocumenten:*

---

<sup>1</sup> Handhaving milieuwetgevingen

<sup>2</sup> Handhaving varend erfgoed

<sup>3</sup> Handhaving wetgevingen ruimtelijke ordening

- 1° de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 6.2.4, 6.2.5 en 6.4.4 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;
- 2° de kennisgevingen van de bestuurlijke vervolging, vermeld in artikel 6.2.12, §1, en artikel 6.2.13, §4, tweede lid, van de voormelde codex;
- 3° de voorstellen tot betaling van een geldsom, vermeld in artikel 6.2.14 van de voormelde codex;
- 4° de sanctiebeslissingen en de kennisgeving ervan, vermeld in artikel 6.2.12, §2, en artikel 6.2.13, §4, tweede lid, van de voormelde codex.

De verplichting, vermeld in het eerste lid, is ook van toepassing als de bestuursdocumenten, vermeld in het eerste lid, zijn opgesteld door lokale overheden.

#### **Art. 5.**

Voor de bepalingen, vermeld in artikel 1, 4°, van dit besluit<sup>4</sup>, wordt de verplichting tot opmaak in elektronische vorm, vermeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], beperkt tot de volgende bestuursdocumenten:

- 1° de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 11.3.3 en 11.3.4 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;
- 2° de kennisgevingen van de bestuurlijke vervolging, vermeld in artikel 11.2.5, §1, en artikel 11.2.6, §4, derde lid, van het voormelde decreet;
- 3° de sanctiebeslissingen, vermeld in artikel 11.2.5, §2, en artikel 11.2.6, §4, derde lid, van het voormelde decreet.

De verplichting, vermeld in het eerste lid, is ook van toepassing als de bestuursdocumenten, vermeld in het eerste lid, zijn opgesteld door lokale overheden.

#### **Art. 6.**

Voor de bepalingen, vermeld in artikel 1, 5°, van dit besluit<sup>5</sup>, wordt de verplichting tot opmaak in elektronische vorm, vermeld in artikel 4, §1, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], beperkt tot de volgende bestuursdocumenten:

- 1° de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 20, §2 tot en met §4, van het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019;
- 2° de beslissingen en de kennisgevingen van de vervolgingsinstanties en de beboetingsinstanties, vermeld in artikel 37, §2, eerste lid, artikel 65 en artikel 67 tot en met 68 van het voormelde decreet.

Voor de in het eerste lid, 2° vermelde bestuursdocumenten, geldt de verplichting tot opmaak in elektronische vorm eerst vanaf 1 oktober 2024.

#### **Art. 7.**

Voor opdrachten van gerechtelijke en bestuurlijke politie, zijn de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, artikel 3, eerste lid, 1°, artikel 4, eerste lid, 1°, artikel 5, eerste lid, 1°, en artikel 6, 1°, van dit besluit, die aanwezig zijn in het digitaal klassemment, vermeld in artikel 4, §1, derde lid, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], toegankelijk voor de politiediensten, vermeld in artikel 2 van de wet van 5 augustus 1992 op het politieambt, en de gemeentelijke, intergemeentelijke, provinciale of Vlaamse inspectiediensten die de volgende personen tewerkstellen:

- 1° de toezichthouders, vermeld in artikel 16.3.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 2° de verbalisanten ruimtelijke ordening, vermeld in artikel 6.1.1, 8° van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;

---

<sup>4</sup> Handhaving onroerend erfgoed

<sup>5</sup> Handhaving woonwetgeving

- 3° de bevoegde personen, vermeld in artikel 11.3.1 en 11.3.2 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;
- 4° de verbalisanten, vermeld in artikel 11.3.3 en 11.3.4 van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;
- 5° de wooninspecteurs, vermeld in artikel 1.3, §1, eerste lid, 69°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021;
- 6° de agenten van de gerechtelijke politie, vermeld in artikel 23 §1 van het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019, en de bestuurlijke opsporingsagenten, vermeld in artikel 26 §1 van het kaderdecreet Bestuurlijke Handhaving van 22 maart 2019, door de Vlaamse Regering aangewezen voor de handhaving van boek 3, deel 9 van het voormelde decreet.

Voor opdrachten van bestuurlijke vervolging, zijn de bestuursdocumenten, vermeld in artikel 2 tot en met 6 van dit besluit, die aanwezig zijn in het digitaal klassement, vermeld in artikel 4, §1, derde lid, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], toegankelijk voor de gewestelijke entiteit, vermeld in artikel 16.1.2, 4° van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, en de vervolgingsinstanties en de beboetingsinstanties, vermeld in artikel 6, 2° van dit besluit.

Voor het opleggen of doen opleggen van publieke herstel – en beveiligingsmaatregelen, zijn de processen-verbaal en de verslagen van vaststelling, vermeld in artikel 2, eerste lid, 1°, artikel 3, eerste lid, 1°, artikel 4, eerste lid, 1°, artikel 5, eerste lid, 1°, en artikel 6, 1°, van dit besluit, die aanwezig zijn in het digitaal klassement, vermeld in artikel 4, §1, derde lid, van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van [datum], toegankelijk voor de volgende bestuurlijke overheden:

- 1° de toezichthouders, vermeld in artikel 16.3.1 van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid;
- 2° de stedenbouwkundige inspecteurs, vermeld in artikel 1.4.9 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening;
- 3° de burgemeesters;
- 4° de inspecteurs Onroerend Erfgoed, vermeld in artikel 2.1, 29° van het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013;
- 5° de wooninspecteurs, vermeld in artikel 1.3, §1, eerste lid, 69°, van de Vlaamse Codex Wonen van 2021.

11. Over het kaderdecreet gaf de VTC reeds advies op 6 september 2022<sup>6</sup>.

De conclusie was toen:

*“De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat er een degelijk beheerssysteem wordt opgezet waarbij o.a. de bewaartermijnen bewaakt worden en de toegangen geregeld worden en dat minstens volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd (lees ook de volledige tekst):*

*Voor het algemeen deel:*

- 2.B. dat in de doelstellingen zoals geformuleerd in de memorie en bij voorkeur ook in het Ontwerp zelf meer expliciete voorbehouden worden opgenomen. Het is nu niet duidelijk of effectief volgens de principes van een kruispuntbank zal worden gewerkt (met een verwijzingsrepertorium) of dat het gewoon een databank betreft. de compartimentering en het beperken van toegangen;
- 2.B. dat voldoende waarborgen worden ingebouwd, in eerste instantie door maatregelen als pseudonimisering als er wordt overgegaan tot het uitvoeren van analyses op de datasets (al dan niet door externen als onderzoeksinstellingen);
- 2.G. dat de nodige maatregelen inzake veiligheid en vertrouwelijkheid worden genomen (zie deel 3, G).
- 2.C. het gebruiksrecht voldoende beperkt wordt;
- 2.E. de tegenstrijdige bepaling in artikel 10/5 van het e-govdecreet wat de taken van de VTC betreft worden vermeden;

---

<sup>6</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2022\\_082\\_advies.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2022_082_advies.pdf)

- 2.E. dat het decreet criteria bepaalt voor het beslissen om de verplichtingen en de rechten niet toe te passen;
- 2.E. dat aanwijzingen werden gegeven voor de goede toepassing van de uitzonderingsbepaling in concrete gevallen, minstens in uitvoeringsbesluiten;
- 2.H. in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens te voorzien, of toch minstens criteria op te nemen die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen;
- 2.H. dat voor het digitale archief ook duidelijke termijnen worden bepaald;
- 2.J. dat voor deze risicovolle verwerkingen gegarandeerd wordt dat de principes van proportionaliteit, doelbinding, integriteit én vertrouwelijkheid voor alle betrokkenen bewaakt worden;
- 2.J. dat de nodige maatregelen worden ingebouwd in het kader van videoconferentie; Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 77-80):
- 3.C. dat het agentschap uitdrukkelijk aangeduid wordt als verwerkingsverantwoordelijke zoals bedoeld in de AVG; - 3.D. dat de categorieën van persoonsgegevens verder bepaald worden wat “de omschrijving van de gepleegde feiten” betreft;
- 3.D. dat het opleggen voor andere procedures dan nu vervat in het toepassingsgebied van dit Ontwerp van de verplichting om de vermelde informatie in het sanctieregister op te nemen decretaal wordt bepaald; - 3.D. dat er wordt nagegaan of de ontvanger op basis van de op hem toepasselijke wetgeving rekening mag houden met informatie die in het bestuurlijk sanctieregister is opgenomen;
- 3.D. dat de bewaartermijn van de gerelateerde documenten in het digitaal archief wordt bepaald; Voor het maatregelenregister (artikel 81-83):
- 3.B. dat de verduidelijking van de doeleinden ook in de tekst van het Ontwerp worden verwerkt;
- 3.C. dat het agentschap uitdrukkelijk aangeduid wordt als verwerkingsverantwoordelijke zoals bedoeld in de AVG; - 3.D. dat bij de lijst van ontvangers ook al uitdrukkelijk de instrumenterende ambtenaar wordt vermeld;
- Voor de arrestendatabank (artikel 84):
- 3.B. dat de doeleinden verder verduidelijkt worden in de Memorie van Toelichting;
- 3.C. dat het agentschap uitdrukkelijk aangeduid wordt als verwerkingsverantwoordelijke zoals bedoeld in de AVG voor de verwerking van persoonsgegevens in het register;
- 3.C. dat de categorie betrokkenen worden verduidelijkt in het Ontwerp;
- 3.C. dat de categorieën van persoonsgegevens worden verduidelijkt in het Ontwerp;
- 3.G. dat als beschermingsmaatregel in de eerste plaats anonimisering moet worden toegepast (zelfs al is absolute anonimiteit moeilijk haalbaar) en als dat niet mogelijk is, pseudonimisering;
- 3.G. dat afhankelijk van het doel van deze verwerking de anonimisering/pseudonimisering in principe bij de bron of een trusted third party gebeurt;
- 3.D. dat de bewaartermijnen (ook) afgestemd zijn op de doelstellingen van de arrestendatabank of dat er zo nodig toch voor een maximale anonimisering wordt;
- Voor alle registers
- 3.C. dat de rol (niet de aanstelling) van de functionaris voor de gegevensbescherming voor deze registers best verankerd worden in de regelgeving;
- 3.C. dat er toch al een GEB wordt gemaakt in het kader van het decreetgevend proces;
- 3.E. dat bepalingen over juistheid en actualisering worden opgenomen, eventueel door te verwijzen naar bestaande regelingen
- 3.F. dat de toegang voor de personen tot de gegevens die op hen betrekking hebben op een andere manier gekaderd wordt dan in een protocol (zoals bedoeld in het e-govdecreet);
- 3.G. dat de nodige veiligheidsmaatregelen worden genomen rekening houdend met de adviezen van de VTC.”

## II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

### 1. Voorafgaande toelichting

12. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn:
- de natuurlijke personen die verdachten zijn van een schending van Vlaamse regelgeving;
  - de natuurlijke personen die het voorwerp uitmaken van de bestuurlijke sanctie;
  - de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd (cf. maatregelenregister);
  - de getuigen;
  - de personen die een handhavingsverzoek doen (cf. maatregelenregister);
  - de derden die in hun rechtmatige belangen geschaad worden door bestuurlijke herstelbeslissingen of herstelschikkingen;
  - de opstellers van processen-verbaal en verslagen.
- en dat het minstens de volgende gegevens betreft:
- identificatiegegevens;
  - de feitelijke vaststellingen;
  - de bestuurlijke geldboete of andere bestuurlijke sanctie;
  - de opgelegde maatregelen.
13. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.
14. Vanzelfsprekend betreffen de verwerkingen bedoeld in het Ontwerp mogelijk ook gegevens als bedoeld in artikel 10, AVG (zie infra).

### 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

15. De wettelijke basis van het Ontwerp zijn artikel 3, derde lid en 4 §1, derde lid van het kaderdecreet Vlaamse Handhaving van 14 juli 2023, die luiden als volgt:

#### **Art. 3.**

(...)

*In afwijking van het eerste lid zijn artikel 4, 6 en 77 tot en met 83 van toepassing op Vlaamse regelgeving als de Vlaamse Regering dat bepaalt conform de voorwaarden die de Vlaamse Regering bepaalt.*

(...)

#### **Art. 4.**

*§1. Met behoud van de mogelijkheid om afschriften op analoge informatiedragers af te leveren, en behoudens technische onmogelijkheid, worden de volgende bestuursdocumenten, die worden opgesteld door de Vlaamse overheid, uitsluitend opgemaakt in elektronische vorm, en voorzien van een gekwalificeerde elektronische handtekening als vermeld in artikel 3, punt 12, van de verordening (EU) nr. 910/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 23 juli 2014 betreffende elektronische identificatie en vertrouwensdiensten voor elektronische transacties in de interne markt en tot intrekking van Richtlijn 1999/93/EG:*

1° de schriftelijke raadgevingen en de waarschuwingen, vermeld in artikel 10;

2° de processen-verbaal, de verslagen van vaststelling, de controleverslagen, vermeld in artikel 9, §2, van dit decreet, en de administratieve verslagen, vermeld in artikel 9, §3, van dit decreet;

3° de beslissingen en de kennisgevingen van de beboetingsinstanties, vermeld in artikel 38, §2, eerste lid, artikel 39 tot en met 41, en artikel 44, 89 en 90 van dit decreet;

4° de geïntegreerde beslissingen, vermeld in artikel 57 van dit decreet, als de beboetingsinstantie en de herstellinstantie die de voormelde beslissingen hebben genomen, tot de Vlaamse overheid behoren;

5° de bestuursdocumenten, vermeld in artikel 82, eerste lid, 4°, van dit decreet, met uitzondering van herstelschikkingen die in een authentieke akte zijn opgenomen.

De Vlaamse Regering kan bijkomende voorwaarden opleggen voor de bestuursdocumenten, vermeld in het eerste lid, en categorieën van bestuursdocumenten uitsluiten voor bepaalde Vlaamse regelgeving. Zij bepaalt welke bestuursdocumenten, opgesteld op basis van Vlaamse regelgeving waarop dit decreet niet van toepassing is, overeenkomen met de in het eerste lid vermelde categorieën.

De in het eerste lid vermelde bestuursdocumenten worden bewaard in een digitaal klassement dat door de Vlaamse Regering ter beschikking wordt gesteld. Het digitaal klassement wordt beheerd door de entiteit die bevoegd is voor het beleidsveld Justitie en Handhaving.

Het digitaal klassement garandeert gedurende de volledige levenscyclus van de bestuursdocumenten dat:

1° er geen informatieverlies optreedt;

2° de leesbaarheid op lange termijn gegarandeerd blijft;

3° er geen wijzigingen doorgevoerd kunnen worden;

4° de vertrouwelijkheid van de persoonsgegevens gegarandeerd blijft;

5° elke actie die impact kan hebben op de integriteit en de authenticiteit van het bestuursdocument, wordt geregistreerd, met inbegrip van de gegevens die het mogelijk maken de identiteit van de dader of daders vast te stellen.

16. Volgende bepalingen van het decreet zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

Hoofdstuk 9. Registers en publiciteit

Afdeling 1. Bestuurlijk sanctieregister

#### **Art. 77.**

De entiteit die bevoegd is voor het beleidsveld Justitie en Handhaving houdt een register bij van de natuurlijke personen of rechtspersonen die met toepassing van dit decreet het voorwerp hebben uitgemaakt van een beslissing als vermeld in artikel 38, §2, eerste lid, 3°.

De entiteit die bevoegd is voor het beleidsveld Justitie en Handhaving is verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming voor het register, vermeld in het eerste lid. Het register, vermeld in het eerste lid, wordt samengesteld door de gegevens van de Vlaamse inspectiediensten en de beboetingsinstanties samen te voegen. Die gegevens kunnen pas worden verwerkt nadat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling als vermeld in artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming, is uitgevoerd.

Het register, vermeld in het eerste lid, heeft de volgende doelstellingen:

1° het openbaar ministerie, het Handhavingscollege en de herstellinstanties toelaten om na te gaan of de beboetingsinstantie het bestuurlijk spoor heeft geopend;

2° de uitvoering van de bestuurlijke sancties door de beboetingsinstanties verzekeren;



3° de beboetingsinstanties, het openbaar ministerie en het Handhavingscollege in staat stellen om na te gaan of er al eerder sancties voor dezelfde feiten dan wel voor andere feiten, verbonden door eenheid van opzet met de te vervolgen of vervolgte feiten, zijn opgelegd;

4° de frequentie en de omstandigheden inschatten waarmee en waarin de te vervolgen of vervolgte feiten zijn gepleegd;

5° de legaliteit determineren van de toestand, veroorzaakt door de feiten die aanleiding gaven tot de in het bestuurlijk sanctieregister opgenomen vervolging.

Onverminderd de sanctie bepaald in artikel 103 van dit decreet, kan het gebruik van de toegang tot het bestuurlijk sanctieregister voor andere doeleinden dan vermeld in het derde lid, ertoe leiden dat verdere toegang wordt ontzegd aan de betrokkenen.

#### **Art. 78.**

§1. Het bestuurlijk sanctieregister, vermeld in artikel 77, bevat de volgende persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten:

1° het rijksregisternummer, BIS-nummer, ondernemingsnummer of buitenlands btw-nummer van de natuurlijke personen en rechtspersonen die het voorwerp uitmaken van de bestuurlijke sanctie, en hun naam, voornamen, geboortedatum en -plaats, datum van overlijden, nationaliteit, verblijfplaats of maatschappelijke zetel;

2° de omschrijving van de gepleegde feiten in tijd, ruimte en materialiteit;

3° de beslissingen van de beboetingsinstanties, vermeld in artikel 38, §2, eerste lid, 3°;

4° de voorstellen tot betaling van een geldsom die tijdig en integraal betaald zijn;

5° de onmiddellijke inningen, vermeld in hoofdstuk 10, afdeling 2;

6° de definitieve bestuurlijke sancties of de definitieve beslissing om geen bestuurlijke sancties op te leggen die uitgesproken zijn naar aanleiding van de beslissingen, vermeld in punt 3°;

7° een toegang tot het bestuurlijk sanctiedossier dat verbonden is aan de beslissingen, vermeld in punt 3° tot en met 6°.

De Vlaamse Regering bepaalt welke persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten, verkregen of opgesteld op basis van Vlaamse regelgeving waarop dit decreet niet van toepassing is, overeenkomen met de in het eerste lid vermelde categorieën en raadpleegbaar worden via het sanctieregister.

§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden na respectievelijk tien of zes jaar geschrapt uit het sanctieregister, al naargelang ze betrekking hebben op misdrijven of inbreuken.

De termijn, vermeld in het eerste lid, begint vanaf een van de volgende data:

1° de datum van de integrale en tijdige betaling, vermeld in paragraaf 1, 4°, of de onmiddellijke inning, vermeld in paragraaf 1, 5°;

2° de datum waarop de bestuurlijke sancties of de beslissing om geen bestuurlijke sancties op te leggen definitief zijn geworden;

3° de datum van de beslissing, vermeld in paragraaf 1, 3°, als de gebeurtenissen, vermeld in punt 1° en 2°, zich niet hebben voorgedaan.

#### **Art. 79.**

§1. Voor de doelstellingen, vermeld in artikel 77, derde lid, hebben de beboetingsinstanties, het openbaar ministerie het Handhavingscollege en de herstelinstanties toegang tot het bestuurlijk sanctieregister, vermeld in artikel 77.

§2. De entiteit, vermeld in artikel 77 van dit decreet, kan aan universiteiten, hogescholen of erkende onderzoeksinstituten tijdelijk toegang verlenen tot de strikt noodzakelijke gegevens voor wetenschappelijke doeleinden, conform artikel II.38 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

§3. De natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in artikel 78, §1, 1°, hebben elektronisch of bij uittreksel toegang tot de gegevens die op hen betrekking hebben.

De natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in artikel 78, §1, 1°, kunnen verzoeken om een uittreksel waarin uitsluitend gegevens zijn opgenomen over de definitief opgelegde bestuurlijke sancties, vermeld in artikel 78, §1, 6°.

§4. De toegang, vermeld in paragraaf 1 en 2, vereist een voorafgaandelijk protocol als vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

## Art. 80.

De informatie uit het bestuurlijk sanctieregister, vermeld in artikel 77, en het digitaal klassement, vermeld in artikel 4, §1, derde lid, kan ook worden ingezet voor:

1° opdrachten van bestuurlijke of gerechtelijke politie;

2° strafrechtelijke en bestuurlijke vervolgingen;

3° het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen;

4° de beoordeling of voldaan is aan de voorwaarden voor het toekennen of het behoud van vergunningen, machtigingen, toelatingen, premies, subsidies en andere rechten en voordelen die van overheidswege worden toegekend.

De informatie, vermeld in het eerste lid, mag nooit gebruikt worden voor de permanente monitoring of de digitale observatie van een specifieke persoon, noch voor profilering als vermeld in artikel 4, 4), van de algemene verordening gegevensbescherming.

Als dat noodzakelijk en evenredig is voor een van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, en onder de voorwaarden die ze bepaalt, kan de Vlaamse Regering, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, alle of een gedeelte van de persoonsgegevens en informatie toegankelijk maken voor de volgende openbare overheden:

1° het openbaar ministerie;

2° de beboetingsinstanties;

3° de gemeentelijke, provinciale of Vlaamse inspectiediensten die toezichthouders, agenten van bestuurlijke politie of agenten en officieren van gerechtelijke politie tewerkstellen;

4° de burgemeesters;

5° de politiediensten, vermeld in artikel 2 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992;

6° de bestuurlijke overheden, met inbegrip van de herstelinstanties, die bevoegd zijn om maatregelen tot preventie van misdrijven, inbreuken en normschendingen op te leggen of te vorderen, of om maatregelen voor de preventie en herstel van de schadelijke gevolgen van deze misdrijven, inbreuken en normschendingen op te leggen of te vorderen;

7° de bestuurlijke overheden die bevoegd zijn om vergunningen, machtigingen, toelatingen, premies, subsidies en andere rechten en voordelen te verlenen.

De toegang, vermeld in het derde lid, vereist een voorafgaandelijk protocol als vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.

Onverminderd de sanctie bepaald in artikel 103 van dit decreet, kan het gebruik van de toegang, vermeld in het derde lid, voor andere doeleinden dan vermeld in het vierde lid, ertoe leiden dat verdere toegang wordt ontzegd aan de betrokkenen.

## Afdeling 2. Maatregelenregister

### Art. 81.

De entiteit die bevoegd is voor het beleidsveld Justitie en Handhaving houdt een register bij over de gerechtelijke en de bestuurlijke publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen.

De entiteit, vermeld in het eerste lid, is verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming voor het register, vermeld in het eerste lid. Het register, vermeld in het eerste lid, wordt samengesteld door de gegevens van de toezichthouders, de herstelinstanties en het openbaar ministerie samen te voegen.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen pas worden verwerkt nadat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling als vermeld in artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming, is uitgevoerd.

Het register, vermeld in het eerste lid, is bedoeld om de rechtbanken, het openbaar ministerie, de herstelinstanties, de beboetingsinstanties, de burgemeesters, de toezichthouders, de politiediensten, vermeld in artikel 2 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992, de instrumenterende ambtenaren en de vastgoedmakelaars, belast met de overdracht van zakelijke rechten, en de openbare overheden die moeten oordelen over toelatingen, erkenningen en toelagen of andere vormen van steun, in te lichten over het bestaan en de stand van uitvoering van gerechtelijke en bestuurlijke publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen of daaraan voorafgaande formele beslissingen.

De informatie uit het register wordt verstrekt:

- 1° om de in het vierde lid genoemde overheden toe te laten hun acties op het vlak van herstel en beveiliging op elkaar af te stemmen en de regels van samenloop, vermeld in artikel 59 van dit decreet, na te leven;
- 2° om de uitvoering van de publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen te faciliteren;
- 3° om na te gaan of voldaan is aan de voorwaarden voor het toekennen of het behoud van toelatingen, vergunningen, erkenningen, premies en toelagen;
- 4° om de partijen bij de overdracht van zakelijke rechten in te lichten over het bestaan van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen of daaraan voorafgaande formele beslissingen met impact op het betrokken onroerend goed;
- 5° om de legaliteit van de toestand te determineren, veroorzaakt door de feiten die aanleiding gaven tot de handelingen en beslissingen, vermeld in het maatregelenregister.

## **Art. 82.**

Het maatregelenregister, vermeld in artikel 81, bevat de volgende persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten:

- 1° de beschrijving in tijd, ruimte en materialiteit van de te voorkomen of te herstellen publieke schade of misdrijven, inbreuken en normschendingen;
- 2° de identificatiegegevens, vermeld in artikel 78, §1, 1°, van de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd;
- 3° de identificatiegegevens, vermeld in artikel 78, §1, 1°, van de personen, vermeld in hoofdstuk 10, afdeling 7;
- 4° een digitale toegang tot de volgende bestuursdocumenten, als ze opgenomen zijn in het digitale klassemment, vermeld in artikel 4, §1, derde lid: de aanmaningen, vermeld in artikel 49;
- a) de publieke herstellvorderingen, vermeld in artikel 56;
- b) de kennisgevingen, vermeld in artikel 53 en 57, en het bijhorende hersteldossier;
- c) de bestuurlijke herstelbeslissingen, vermeld in artikel 52, en de administratieve beroepen en de beroepsbeslissingen, vermeld in artikel 98;
- d) de beveiligingsbeslissingen of opschriftstelling ervan, en de bekrachtigingsbeslissingen, vermeld in artikel 65 en 67;
- e) de uitvoerbare herstelschikkingen, vermeld in artikel 62;
- f) de gedingleidende akten en de rechterlijke beslissingen over publieke herstellvorderingen, bestuurlijke herstel- en beveiligingsbeslissingen en herstelschikkingen;
- g) de gedingleidende akten en de rechterlijke beslissingen, vermeld in artikel 85;
- de attesten, vermeld in artikel 72 en 85, §3;
- h) de beslissingen tot opheffing of hervorming, vermeld in artikel 51 en 64;
- i) de beslissingen die zijn genomen naar aanleiding van het handhavingsverzoek, vermeld in artikel 96;
- j) de afzonderlijke akten, vermeld in artikel 85, §4 en §5;

De Vlaamse Regering bepaalt welke persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten, verkregen of opgesteld op basis van Vlaamse regelgeving waarop dit decreet niet van toepassing is, overeenkomen met de in paragraaf 1 vermelde categorieën en raadpleegbaar worden via het maatregelenregister

De Vlaamse Regering bepaalt welke persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten, verkregen of opgesteld op basis van Vlaamse regelgeving waarop dit decreet niet van toepassing is, overeenkomen met de in paragraaf 1 vermelde categorieën en raadpleegbaar worden via het maatregelenregister.

## **Art. 83.**

§1. Voor de doeleinden, vermeld in artikel 81, vierde lid, hebben de instanties, vermeld in artikel 81, tweede lid, toegang tot het maatregelenregister, vermeld in artikel 81.

§2. De entiteit, vermeld in artikel 77 van dit decreet, kan aan universiteiten, hogescholen of erkende onderzoeksinstituten tijdelijk toegang verlenen tot de strikt noodzakelijke gegevens voor wetenschappelijke doeleinden, conform artikel II.38 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.

§3. De natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in artikel 82, eerste lid, 2° en 3°, hebben elektronisch of bij uittreksel toegang tot de gegevens die op hen betrekking hebben.

§4. De instrumenterende ambtenaar die belast is met de overdracht van een onroerend goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, raadpleegt het maatregelenregister, vermeld in artikel 81, elektronisch of bij uittreksel. De instrumenterende ambtenaar heeft alleen toegang tot de gegevens die gerelateerd zijn aan het onroerend goed dat moet worden overgedragen. De instrumenterende ambtenaar brengt de partijen voor het verlijden van de akte op de hoogte van de gegevens die een impact hebben op het over te dragen goed of de zakelijke rechten die daaraan

verbonden zijn. De instrumenterende ambtenaar laat de persoonsgegevens weg bij die kennisgeving maar vermeldt ze in de akte.

§5. De vastgoedmakelaar die belast is met de overdracht van een onroerend goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, raadpleegt het maatregelenregister, vermeld in artikel 81, elektronisch of bij uittreksel. De toegang van de vastgoedmakelaar is beperkt tot volgende gegevens, in zoverre die gerelateerd zijn aan het onroerend goed dat moet worden overgedragen:

1° de gegevens, bedoeld in artikel 82, eerste lid, 1°, van dit decreet;

2° de datum en het type van de bestuursdocumenten, vermeld artikel 82, eerste lid, 4°, van dit decreet, zonder toegang tot de bestuursdocumenten zelf.

De vastgoedmakelaar vermeldt bij het voeren van publiciteit en het opmaken van onderhandse overeenkomsten de gegevens die een impact hebben op het over te dragen goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, met weglating van eventuele persoonsgegevens.

§6. De toegang, vermeld in paragraaf 1 en 2, vereist een voorafgaandelijk protocol als vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Voor de toegang, vermeld in paragraaf 4, en de toegang van vastgoedmakelaars, vermeld in paragraaf 5, volstaat een voorafgaandelijk protocol met respectievelijk de Federatie van Notarissen en het Beroepsinstituut van Vastgoedmakelaars.

Onverminderd de sanctie bepaald in artikel 103 van dit decreet, kan het gebruik van de toegang tot het maatregelenregister voor andere doeleinden dan vermeld in het eerste lid, ertoe leiden dat verdere toegang wordt ontzegd aan de betrokkenen.

Afdeling 3. Arrestendatabank

#### **Art. 84.**

§1. De entiteit die bevoegd is voor het beleidsveld Justitie en Handhaving neemt alle rechtspraak over de handhaving van Vlaamse regelgeving, met inbegrip van de beslissingen die het met toepassing van paragraaf 2 heeft ontvangen, op in een elektronische databank, die via het internet vrij raadpleegbaar is. De entiteit die bevoegd is voor het beleidsveld Justitie en Handhaving is voor deze databank de verwerkingsverantwoordelijke in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.

De arrestendatabank biedt een inzicht in de rechterlijke beoordeling van concrete acties van toezicht, opsporing, vervolging, sanctionering, beveiliging en herstel op grond van Vlaamse regelgeving, zowel voor het verleden als het heden.

De beslissingen, vermeld in het eerste lid, kunnen persoonsgegevens bevatten met betrekking tot vervolgte personen, getuigen, magistraten, deskundigen, toezichthouders of andere vaststellers, beoetingsinstanties, herstelinstanties, houders van zakelijke rechten en burgerlijke of tussenkomende partijen.

De beslissingen, vermeld in het eerste lid, worden bekendgemaakt volgens de regels die van toepassing zijn op het rechtscollege dat ze heeft gewezen. Als de voormelde regels ontbreken, worden de beslissingen, vermeld in het eerste lid geanonimiseerd, tenzij hierdoor het doel, vermeld in het tweede lid, niet kan worden bereikt. In dat laatste geval worden gepseudonimiseerde gegevens gebruikt, of, wanneer ook dit niet volstaat, niet-gepseudonimiseerde gegevens.

§2. De griffies van de hoven en rechtbanken bezorgen alle beslissingen op strafgebied die gegrond zijn op strafbaarstellingen in Vlaamse regelgeving aan de entiteit, vermeld in paragraaf 1.

De entiteit, vermeld in paragraaf 1, bezorgt de ontvangen beslissingen onmiddellijk aan de bevoegde administratie, die oordeelt of er burgerlijke of administratieve gevolgen aan moeten worden verbonden.

De entiteit, vermeld in paragraaf 1, houdt alleen de volgende gegevens bij over de ontvangen beslissingen:

1° de datum van ontvangst;

2° het rolnummer;

3° de datum van de beslissing;

4° de naam van het rechtscollege;

5° de datum waarop de eindbeslissing is bezorgd aan de bevoegde administratie.

Afdeling 4. Publiciteitsverplichtingen

## Art. 85.

*§1. Dagvaardingen en andere gedingleidende akten die als doel hebben om publieke herstelmaatregelen op te leggen met rechtstreekse impact op specifieke onroerende goederen of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, worden op straffe van onontvankelijkheid overgeschreven conform artikel 84 van de hypotheekwet van 16 december 1851.*

*Als ze een rechtstreekse impact hebben op specifieke onroerende goederen of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, worden de volgende zaken overgeschreven binnen zestig dagen na hun dagtekening:*

*1° kennisgevingen als vermeld in artikel 53 en 57;*

*2° herstelschikkingen.*

*Van rechtstreekse impact als vermeld in het eerste en tweede lid, is sprake als de beoogde of opgelegde herstelmaatregelen:*

*1° verplichten om werkzaamheden uit te voeren die principieel door Vlaamse regelgeving aan een vergunning of toelating zijn onderworpen;*

*2° verplichten om een activiteit te staken of te wijzigen die aan het onroerend goed verbonden is en principieel door Vlaamse regelgeving aan een vergunning of toelating is onderworpen.*

*§2. Elke bestuurlijke of gerechtelijke eindbeslissing die in de zaak gewezen is, wordt op de kant van de overschrijving, vermeld in paragraaf 1, ingeschreven. Als een overschrijving ontbreekt, wordt de eindbeslissing ingeschreven op de kant van de overschrijving van de titel van verkrijging.*

*§3. De bevoegde herstelinstantie levert, ambtshalve of op vraag van een belanghebbende of een instrumenterende ambtenaar, een attest van doorhaling af, wanneer de in een bestuurlijke of gerechtelijke eindbeslissing oplegde publieke herstelmaatregelen uitgevoerd, ingetrokken of niet langer uitvoerbaar zijn. Dat attest kan worden ingeschreven onder de kantmelding, vermeld in paragraaf 2.*

*Voor de toepassing van het eerste lid wordt het attest van uitvoering, vermeld in artikel 72, gelijkgesteld met een attest van doorhaling.*

*§4. Zolang geen attest van doorhaling als vermeld in paragraaf 3, is ingeschreven onder de inschrijving van de bestuurlijke of gerechtelijke eindbeslissing, moet de instrumenterende ambtenaar naar aanleiding van een authentieke akte die strekt tot de overdracht van een zakelijk recht, in een afzonderlijke akte er melding van maken dat er definitieve publieke herstelmaatregelen rusten op het over te dragen goed of recht. De akte verleent de bevoegde herstelinstantie het recht om de publieke herstelmaatregelen in de plaats en op kosten van de nieuwe titularis uit te voeren, onverminderd de verplichtingen van de personen ten aanzien van wie die maatregelen zijn bevolen, en op voorwaarde dat de titel tegen die laatsten nog altijd uitvoerbaar is.*

*De kosten die verbonden zijn aan de afzonderlijke akte, vermeld in het eerste lid, vallen altijd ten laste van de overdrager van het zakelijk recht. De instrumenterende ambtenaar stuurt een afschrift van die akte naar de bevoegde herstelinstantie, en is ertoe gehouden de gosse op verzoek van de bevoegde herstelinstantie af te leveren.*

*§5. De overschrijving, vermeld in paragraaf 1, is niet langer verplicht als het over te schrijven document al is opgenomen in het maatregelenregister, vermeld in artikel 81.*

*Zodra een overschrijving als vermeld in paragraaf 1, heeft plaatsgevonden, blijven de navolgende kantmeldingen, vermeld in paragraaf 2 en 3, verplicht, ook al zijn de te kantmelden documenten opgenomen in het maatregelenregister, vermeld in artikel 81.*

*Wanneer, in toepassing van het eerste lid, het in het maatregelenregister opgenomen document niet wordt overgeschreven, blijft de instrumenterende ambtenaar verplicht de afzonderlijke akte, vermeld in paragraaf 4, te verlijden, zolang het attest van doorhaling, vermeld in paragraaf 3, niet is opgenomen in het maatregelenregister.*

17. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
18. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “voldoen aan een wettelijke verplichting die op de

verwerkingsverantwoordelijke rust”, waar het gaat om het opzetten van een informaticasysteem. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.

19. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>7</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>8</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>9</sup>
20. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, c), AVG<sup>10</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk afgebakend zijn<sup>11</sup>. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
21. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar de wetgeving kunnen verwezen worden voor die elementen.
22. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
23. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 10, AVG, namelijk strafrechtelijke gegevens.

---

<sup>7</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>8</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>9</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2023, 93-116, 155-162; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>10</sup> "c) de verwerking is noodzakelijk om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust;"

<sup>11</sup> Artikel 6, 3, AVG. Voor wat punt e) betreft, bestaat de doelstelling van de verwerking in de vervulling van een taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht.

24. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
- de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
  - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
  - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
25. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (zie verder).

### 3. Doelbinding

26. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
27. De volgende doeleinden worden in het decreet vermeld:

#### Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 77):

Het register, vermeld in het eerste lid, heeft de volgende doelstellingen:

- 1° het openbaar ministerie, het Handhavingscollege en de herstelinstanties toelaten om na te gaan of de beboetingsinstantie het bestuurlijk spoor heeft geopend;
- 2° de uitvoering van de bestuurlijke sancties door de beboetingsinstanties verzekeren;
- 3° de beboetingsinstanties, het openbaar ministerie en het Handhavingscollege in staat stellen om na te gaan of er al eerder sancties voor dezelfde feiten dan wel voor andere feiten, verbonden door eenheid van opzet met de te vervolgen of vervolgte feiten, zijn opgelegd;
- 4° de frequentie en de omstandigheden inschatten waarmee en waarin de te vervolgen of vervolgte feiten zijn gepleegd;
- 5° de legaliteit determineren van de toestand, veroorzaakt door de feiten die aanleiding gaven tot de in het bestuurlijk sanctieregister opgenomen vervolging.

Deze doeleinden zijn welbepaald en transparant. Het register is dus een middel voor de beboetingsinstanties, het Openbaar Ministerie en het Handhavingscollege om informatie uit te wisselen .

28. In artikel 80 van het decreet worden bijkomende doelstellingen opgenomen voor het bestuurlijk sanctieregister en tegelijk het digitaal archief:

*“Art. 80. De informatie uit het bestuurlijk sanctieregister, vermeld in artikel 77, en het digitaal archief, vermeld in artikel 4, §3, tweede lid, kan ook worden ingezet voor:*

- 1° opdrachten van bestuurlijke of gerechtelijke politie;
- 2° strafrechtelijke en bestuurlijke vervolgingen;
- 3° het opleggen of doen opleggen van publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen;
- 4° de beoordeling of voldaan is aan de voorwaarden voor het toekennen of het behoud van vergunningen, machtigingen, toelatingen, premies, subsidies en andere rechten en voordelen die van overheidswege worden toegekend.

*De informatie, vermeld in het eerste lid, mag nooit gebruikt worden voor de permanente monitoring of de digitale observatie van een specifieke persoon, noch voor profilering als vermeld in artikel 4, punt 4), van de algemene verordening gegevensbescherming.”*

29. De VTC beoordeelt het uitsluiten van het gebruik van de bedoelde informatie uit het bestuurlijk sanctieregister en het hier bedoelde digitaal archief voor permanente monitoring en de digitale observatie van een specifieke persoon en van profilering zeer positief.
30. Het is echter niet duidelijk in welke mate big data analyse over heel het register en archief heen mogelijk is en wat de eventuele consequenties hiervan zijn op de betrokkenen. De VTC ziet er op basis van het decreet geen rechtsgrond voor.

Voor het maatregelenregister (artikel 81):

31. Artikel 81, §1, vermeldt de doeleinden voor dit register: het is bedoeld om de rechtbanken, het openbaar ministerie, de herstelinstanties, de beboetingsinstanties, de burgemeesters, de toezichhouders, de politiediensten, vermeld in artikel 2 van de wet op het politieambt van 5 augustus 1992, de instrumenterende ambtenaren en de vastgoedmakelaars, belast met de overdracht van zakelijke rechten, en de openbare overheden die moeten oordelen over toelatingen, erkenningen en toelagen of andere vormen van steun, in te lichten over het bestaan en de stand van uitvoering van gerechtelijke en bestuurlijke publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen of daaraan voorafgaande formele beslissingen.
32. Deze doeleinden zijn welbepaald en transparant, al raadde de VTC in het eerdere advies aan om wat in de memorie staat ook in de tekst van het decreet te verwerken, hetgeen niet gebeurd is.

Voor de arrestendatabank (artikel 84):

33. Voor de arrestendatabank worden de doeleinden niet expliciet bepaald in het decreet., hetgeen wel zou moeten conform de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof (zie ook supra onder nummer 19).
34. De VTC kan uit artikel 84 het volgende afleiden:
  - publicatie van rechtspraak voor het publiek (§1);
  - het door de entiteit, vermeld in paragraaf 1, (onmiddellijk ) bezorgen van de ontvangen eindbeslissingen aan de bevoegde administratie, zodat die kan oordelen of er burgerlijke of administratieve gevolgen aan moeten worden verbonden (§ 2, tweede lid).
35. In het eerdere advies merkte de VTC op: De Memorie van Toelichting geeft geen uitleg hierover. Het betreft hier een nieuwe tekst. Ofwel moet er expliciet worden verwezen naar de Memorie van het bestaande decreet ofwel moet de verantwoording worden hernomen.

#### **4. Verantwoordelijkheid**

35. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.

Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 77):

36. Het agentschap Justitie en Handhaving houdt het register bij en wordt aangeduid als verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens van het register.
37. De VTC beval in het eerdere advies aan het agentschap uitdrukkelijk aan te duiden als verwerkingsverantwoordelijke zoals bedoeld in de AVG voor de verwerking van persoonsgegevens in het register, zodat betrokkenen met zekerheid kunnen weten tot wie zich te richten. Dit advies werd opgevolgd en de tekst werd in die zin aangepast.



Voor het maatregelenregister (artikel 81):

38. Dit register over de gerechtelijke en de bestuurlijke publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen wordt eveneens bijgehouden door het agentschap Justitie en Handhaving, die ook hier wordt aangeduid als verantwoordelijk voor de verwerking van de gegevens van het register.
39. Ook hier werd het advies opgevolgd en het agentschap uitdrukkelijk aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.

Voor de arrestendatabank (artikel 84):

40. Artikel 84, §1, bepaalt dat de entiteit die de Vlaamse Regering aanwijst, alle rechtspraak over de handhaving van Vlaamse regelgeving, met inbegrip van de beslissingen die met toepassing van paragraaf 2 aan die entiteit bezorgd worden, opneemt in een elektronische databank, die via het internet vrij raadpleegbaar is.
41. Ook hier werd het advies opgevolgd en het agentschap uitdrukkelijk aangeduid als verwerkingsverantwoordelijke.
42. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>12</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.

Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 77):

43. Het decreet bepaalt dat de gegevens van de Vlaamse inspectiediensten en de beboetingsinstanties pas kunnen worden verwerkt nadat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling als vermeld in artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming, is uitgevoerd.
44. De VTC beoordeelt het positief dat de uitvoering van een GEB wordt opgelegd. Ze betreurt het wel dat dit pas in een later stadium gebeurt. Als de resultaten van een GEB al bekend waren geweest, hadden zowel de VTC als de decreetgever er al rekening mee kunnen houden. Ze beveelt aan dat er toch al een GEB wordt gemaakt in het kader van het decreetgevend proces.

Voor het maatregelenregister (artikel 81):

45. Ook hier bepaalt het decreet dat de gegevens, vermeld in het eerste lid, kunnen pas worden verwerkt nadat een gegevensbeschermingseffectbeoordeling als vermeld in artikel 35 van de algemene verordening gegevensbescherming, is uitgevoerd.
46. Zie de opmerking voor het sanctieregister.

Voor de arrestendatabank (artikel 84):

47. De arrestendatabank vormt een bestaande verwerking, maar aangezien er toch aanpassingen worden aangebracht die betrekking hebben op beschermingsmaatregelen inzake persoonsgegevens (pseudonimisering), is het volgens de VTC aangewezen dat er nog een GEB wordt uitgevoerd.

---

<sup>12</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

48. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>13</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

49. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

50. De **categorieën betrokkenen** zijn:

Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 77):

51. Het betreft de natuurlijke personen of rechtspersonen die met toepassing van het decreet het voorwerp hebben uitgemaakt van een beslissing als vermeld in artikel 38, §2, eerste lid, 1° tot en met 3°.

Dit zijn de beslissingen van de beboetingsinstantie:

- om het bestuurlijk sanctiedossier te vervolledigen in de zin van artikel 37: de beboetingsinstantie heeft het recht om bevoegde toezichthouders te vorderen om alle noodzakelijke opsporingshandelingen uit te voeren;
- om over te gaan tot bestuurlijk sepot;
- om over te gaan tot bestuurlijke vervolging.

52. Deze beslissingen worden genomen na seponering als vermeld in artikel 28<sup>quater</sup> van het Wetboek van Strafvordering. Het Openbaar Ministerie bezorgt dan de informatie die het heeft verkregen over de misdrijven, vermeld in Vlaamse regelgeving, samen met de reden voor de seponering, aan de beboetingsinstantie. Dat gebeurt volgens de regels die worden bepaald in een samenwerkingsakkoord als vermeld in artikel 92<sup>bis</sup> van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (artikel 38, §1 van het decreet).

Voor het maatregelenregister (artikel 81):

53. Uit artikel 81 is af te leiden dat het in het bijzonder volgende categorieën betrokkenen betreft

- de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd;
- de personen, vermeld in hoofdstuk 10, afdeling 7, namelijk derden die rechtstreeks in hun belangen geschaad worden door een misdrijf, inbreuk of normschending en die de bevoegde herstelinstantie verzoeken om publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen te nemen of te doen opleggen (art. 96).

Voor de arrestendatabank (artikel 84):

54. Het Ontwerp somt geen categorieën van betrokkenen op. Het betreft minstens alle personen die vermeld worden in alle rechtspraak over de handhaving van Vlaamse regelgeving. Dit lijkt een ruimere categorie dan die van het bestuurlijk sanctieregister en de maatregelendatabank.

55. De VTC beval aan om de categorie betrokkenen te verduidelijken in het decreet, wat gebeurd is.

De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 78):

---

<sup>13</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichthoudende autoriteit."

56. Artikel 78 somt de gegevens op:

**Art. 78.**

*§1. Het bestuurlijk sanctieregister, vermeld in artikel 77, bevat de volgende persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten:*

*1° het rijksregisternummer, BIS-nummer, ondernemingsnummer of buitenlands btw-nummer van de natuurlijke personen en rechtspersonen die het voorwerp uitmaken van de bestuurlijke sanctie, en hun naam, voornamen, geboortedatum en -plaats, datum van overlijden, nationaliteit, verblijfplaats of maatschappelijke zetel;*

*2° de omschrijving van de gepleegde feiten in tijd, ruimte en materialiteit;*

*3° de beslissingen van de beboetingsinstanties, vermeld in artikel 38, §2, eerste lid, 3°;*

*4° de voorstellen tot betaling van een geldsom die tijdig en integraal betaald zijn;*

*5° de onmiddellijke inningen, vermeld in hoofdstuk 10, afdeling 2;*

*6° de definitieve bestuurlijke sancties of de definitieve beslissing om geen bestuurlijke sancties op te leggen die uitgesproken zijn naar aanleiding van de beslissingen, vermeld in punt 3°;*

*7° een toegang tot het bestuurlijk sanctiedossier dat verbonden is aan de beslissingen, vermeld in punt 3° tot en met 6°.*

*De Vlaamse Regering bepaalt welke persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten, verkregen of opgesteld op basis van Vlaamse regelgeving waarop dit decreet niet van toepassing is, overeenkomen met de in het eerste lid vermelde categorieën en raadpleegbaar worden via het sanctieregister.(...)*

57. De VTC wijst erop dat al deze categorieën voor zover ze betrekking hebben op een natuurlijke persoon persoonsgegevens vormen of bevatten.

58. De memorie van toelichting verduidelijkt dat artikel 78 §1, 2° “de omschrijving van de gepleegde feiten” vermeldt in plaats van de bestaande omschrijving “aard van de gepleegde feiten” om te vermijden dat binnen een enge interpretatie van het woord “aard” enkel de juridische kwalificatie van de feiten zou kunnen worden opgegeven. Hierdoor wordt bv. ook de opname van locatiegegevens mogelijk.

59. De VTC beval aan om minstens deze categorie van persoonsgegevens verder te verduidelijken, bij voorkeur in het decreet en eventueel in een besluit van de Vlaamse Regering, wat tot op heden niet gebeurd is, zodat dit herhaald wordt.

60. De memorie vermeldt dat de bestuurlijke sepotbeslissingen niet meer zullen opgenomen worden in het sanctieregister om onevenredige gevolgen tegen te gaan. De strafgerechten hebben daardoor geen toegang tot deze gegevens, zodat het vermoeden van onschuld in relatie tot de bestuurlijk geseponeerde feiten gewaarborgd blijft. De VTC beoordeelt dit positief.

61. Er wordt in het laatste lid delegatie gegeven aan de Vlaamse Regering om voor andere procedures dan nu vervat in het toepassingsgebied van het decreet de verplichting op te leggen om de vermelde informatie in het sanctieregister op te nemen.

De VTC is van oordeel dat deze beslissing op decretaal niveau moet worden genomen.

Voor het maatregelenregister (artikel 82)

62. Het doel van het register is zoals al vermeld het kennis geven van bestaan en de stand van uitvoering van gerechtelijke en bestuurlijke publieke herstel- en beveiligingsmaatregelen of daaraan voorafgaande formele beslissingen. Het decreet vermeldt over welke informatie het kan gaan:

**Art. 82.**

*Het maatregelenregister, vermeld in artikel 81, bevat de volgende persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten:*

1° de beschrijving in tijd, ruimte en materialiteit van de te voorkomen of te herstellen publieke schade of misdrijven, inbreuken en normschendingen;

2° de identificatiegegevens, vermeld in artikel 78, §1, 1°, van de personen aan wie publieke herstelmaatregelen en beveiligingsmaatregelen zijn opgelegd;

3° de identificatiegegevens, vermeld in artikel 78, §1, 1°, van de personen, vermeld in hoofdstuk 10, afdeling 7;

4° een digitale toegang tot de volgende bestuursdocumenten, als ze opgenomen zijn in het digitale klassemment, vermeld in artikel 4, §1, derde lid:

a) de aanmaningen, vermeld in artikel 49;

b) de publieke herstellvorderingen, vermeld in artikel 56;

c) de kennisgevingen, vermeld in artikel 53 en 57, en het bijhorende hersteldossier;

d) de bestuurlijke herstelbeslissingen, vermeld in artikel 52, en de administratieve beroepen en de beroepsbeslissingen, vermeld in artikel 98;

e) de beveiligingsbeslissingen of opschriftstelling ervan, en de bekrachtigingsbeslissingen, vermeld in artikel 65 en 67;

f) de uitvoerbare herstelschikkingen, vermeld in artikel 62;

g) de gedinginleidende akten en de rechterlijke beslissingen over publieke herstellvorderingen, bestuurlijke herstel- en beveiligingsbeslissingen en herstelschikkingen;

h) de gedinginleidende akten en de rechterlijke beslissingen, vermeld in artikel 85;

i) de attesten, vermeld in artikel 72 en 85, §3;

j) de beslissingen tot opheffing of hervorming, vermeld in artikel 51 en 64;

k) de beslissingen die zijn genomen naar aanleiding van het handhavingsverzoek, vermeld in artikel 96;

l) de afzonderlijke akten, vermeld in artikel 85, §4 en §5;

*De Vlaamse Regering bepaalt welke persoonsgegevens, informatiegegevens en procedure-akten, verkregen of opgesteld op basis van Vlaamse regelgeving waarop dit decreet niet van toepassing is, overeenkomen met de in paragraaf 1 vermelde categorieën en raadpleegbaar worden via het maatregelenregister.*

63. De VTC wijst erop dat al deze categorieën voor zover ze betrekking hebben op een natuurlijke persoon persoonsgegevens vormen of bevatten.

64. Het register, vermeld in het eerste lid, wordt samengesteld door de gegevens van de toezichthouders, de herstellinstanties en het openbaar ministerie samen te voegen. Die gegevens worden op een eenvormige wijze aangeleverd die de Vlaamse Regering bepaalt.

#### Voor de arrestendatabank (artikel 84):

65. Het decreet geeft geen categorieën van persoonsgegevens op. De VTC adviseerde om dat wel te doen wel wetende dat dit heel ruim kan zijn. Aangezien het om een bestaande toepassing gaat, kan het verwerkingsregister hiervoor een basis vormen. Hieraan werd evenwel geen gevolg gegeven. Dit is wel een vereiste conform de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof en de adviespraktijk van de afdeling wetgeving van de Raad van State (zie supra nr. 19).

66. De bron van de hier bedoelde persoonsgegevens worden vermeld in artikel 84, §2:

“§2. De griffies van de hoven en rechtbanken bezorgen alle eindbeslissingen op strafgebied die gegrond zijn op strafbaarstellingen in Vlaamse regelgeving aan de entiteit, vermeld in paragraaf 1.”

67. Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de verwerking van de integrale beslissingen van de hoven en rechtbanken en de publicatie van de al dan niet gepseudonimiseerde gegevens.

68. In dat verband houdt het voorliggende Ontwerp een wijziging in t.o.v. het kaderdecreet bestuurlijke handhaving.

69. Artikel 84, §1, tweede lid van het Ontwerp bepaalt nu het volgende:

*De beslissingen, vermeld in het eerste lid, worden bekendgemaakt volgens de regels die van toepassing zijn op het rechtscollege dat ze heeft gewezen. Als de voormelde regels ontbreken, worden de beslissingen, vermeld in het eerste lid geanonimiseerd, tenzij hierdoor het doel, vermeld in het tweede lid, niet kan worden bereikt. In dat laatste geval*

*worden gepseudonimiseerde gegevens gebruikt, of, wanneer ook dit niet volstaat, niet-gepseudonimiseerde gegevens.*

70. De VTC wijst erop dat als beschermingsmaatregel in de eerste plaats anonimisering moet worden toegepast (zelfs al is absolute anonimiteit moeilijk haalbaar) en als dat niet mogelijk is, pseudonimisering<sup>15</sup>.

71. Afhankelijk van het doel van deze verwerking (zoals gezegd niet gespecificeerd) zou de anonimisering/pseudonimisering in principe bij de bron of een trusted third party moeten gebeuren.

72. De **ontvangers** zijn:

Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 79 en 80):

73. Het Ontwerp zelf geeft in artikel 79 aan volgende instanties toegang tot het bestuurlijk strafregister:

- de beboetingsinstanties;
- het Openbaar Ministerie;
- de strafgerichten;
- de herstelinstanties;

en voor wetenschappelijke doeleinden tijdelijk mits toelating door het agentschap *“tot de strikt noodzakelijke gegevens”*:

- universiteiten, hogescholen of erkende onderzoeksinstituten (*conform artikel II.38 <sup>16</sup>van het Bestuursdecreet van 7 december 2018*)

74. Bovendien wordt wat de doeleinden vermeld in artikel 80 van het Ontwerp betreft, in dat artikel aangegeven wie en onder welke voorwaarden er toegang toe kan krijgen tot het bestuurlijk sanctieregister én het digitaal archief mits de Vlaamse Regering dat bepaalt:

*“Als dat noodzakelijk is voor een van de doeleinden, vermeld in het eerste lid, en onder de voorwaarden die ze bepaalt, kan de Vlaamse Regering, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, alle of een gedeelte van de persoonsgegevens en informatie toegankelijk maken voor de volgende openbare overheden:*

- 1° het Openbaar Ministerie;
- 2° de beboetingsinstanties;
- 3° de gemeentelijke, provinciale of Vlaamse inspectiediensten die toezichthouders, agenten van bestuurlijke politie of agenten en officieren van gerechtelijke politie tewerkstellen;
- 4° de burgemeesters;
- 5° de geïntegreerde politie;
- 6° de bestuurlijke overheden, met inbegrip van de herstelinstanties, die bevoegd zijn om maatregelen tot preventie van misdrijven, inbreuken en normschendingen op te leggen of te vorderen, of om maatregelen voor de preventie en herstel van de schadelijke gevolgen van deze misdrijven, inbreuken en normschendingen;
- 7° de bestuurlijke overheden die bevoegd zijn om vergunningen, machtigingen, toelatingen, premies, subsidies en andere rechten en voordelen te verlenen.

De toegang, vermeld in het derde lid, vereist een voorafgaandelijk protocol als vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”

75. De VTC verwijst naar de richtlijn<sup>14</sup> om bij opvragingen door de politiediensten enkel schriftelijke vragen te beantwoorden en daarbij een **kantschrift** van de procureur of onderzoeksrechter te laten voorleggen (op basis van

---

<sup>14</sup> Zie ook advies protocol VTC 2021/02

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_P\\_2021\\_02\\_advies\\_protocol.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_P_2021_02_advies_protocol.pdf)

artikel 56 van het Wetboek van Strafvordering). Deze richtlijn blijft dus gelden voor de opvragingen die niet geautomatiseerd gebeuren.

76. De VTC wijst erop dat een kantschrift van de procureur een instructie inhoudt voor de politiediensten en **geen verplichting** inhoudt voor de persoon/instantie die de vraag ontvangt om erop in te gaan (tenzij een specifieke wettelijke bepaling dit zou opleggen). In principe moet de ontvanger van de vraag een afweging maken. Het aanwezig zijn van een kantschrift vormt daarbij een aanwijzing dat er een dossier aangelegd werd op basis van concrete feiten vastgelegd in een PV. In ieder geval moet diegene die de informatie doorgeeft telkens motiveren en documenteren en kan daarbij verwijzen naar het kantschrift<sup>15</sup>.
77. Wat de opvragingen via webservices betreft, werd er aangegeven dat het vermelden van een **dossiernummer** de garantie vormt dat er een vraag is van een onderzoeksrechter of procureur. Dit kan voldoende zijn voor wat de mededelingen in het kader van dit protocol betreft, omdat het over een zeer beperkt aantal categorieën van persoonsgegevens gaat en omdat – voor zover dit nog gerealiseerd wordt – de doeleinden van de opvragingen duidelijker en beperkender omschreven worden.
78. Wat de ontvangers betreft, in het kader van de toepassing van artikel 80, moet dus telkens (minstens aan de hand van een protocol zoals bedoeld in het e-govdecreet) getoetst worden of ze aan de hier vermelde criteria voldoen. De VTC wijst erop dat ook zal moeten nagegaan worden of de ontvanger op basis van de op hem toepasselijke wetgeving rekening mag houden met informatie die in het bestuurlijk sanctieregister is opgenomen. Als een premiewetgeving niet als criterium voor het bekomen van een premie heeft dat er geen (bestuurlijke) sanctie mag zijn uitgesproken de vijf jaar voorafgaand aan de aanvraag, bijvoorbeeld, is het niet proportioneel dat de informatie wordt doorgegeven. De ontvanger moet altijd een rechtsgrond hebben voor de verwerking.
79. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
80. Aan de VTC kan op basis van het e-govdecreet optioneel een advies gevraagd worden over een ontwerpprotocol. De VTC raadt aan om dit te doen voor de geplande gegevensstromen.
81. Artikel 79, §2 tot en met §4 regelt de toegang voor wetenschappelijke doeleinden en toegang aan de betrokkenen zelf. De VTC verwijst naar haar opmerkingen bij de bepalingen over de betrokkenen.

#### Voor het maatregelenregister (artikel 83)

Art. 83. bepaalt:

*§1. Voor de doeleinden, vermeld in artikel 81, vierde lid, hebben de instanties, vermeld in artikel 81, tweede lid, toegang tot het maatregelenregister, vermeld in artikel 81.*

*§2. De entiteit, vermeld in artikel 77 van dit decreet, kan aan universiteiten, hogescholen of erkende onderzoeksinstellingen tijdelijk toegang verlenen tot de strikt noodzakelijke gegevens voor wetenschappelijke doeleinden, conform artikel II.38 van het Bestuursdecreet van 7 december 2018.*

*§3. De natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in artikel 82, eerste lid, 2° en 3°, hebben elektronisch of bij uittreksel toegang tot de gegevens die op hen betrekking hebben.*

*§4. De instrumenterende ambtenaar die belast is met de overdracht van een onroerend goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, raadpleegt het maatregelenregister, vermeld in artikel 81, elektronisch of bij uittreksel. De instrumenterende ambtenaar heeft alleen toegang tot de gegevens die gerelateerd zijn aan het onroerend goed dat moet worden overgedragen. De instrumenterende ambtenaar brengt de partijen voor het verlijden van de akte*

---

<sup>15</sup> Er is wel een medewerkingsplicht als er een bevel is van de onderzoeksrechter. Maar zelfs in dat geval, moet er de mogelijkheid zijn voor de meedelende partij om de noodzakelijkheid en de proportionaliteit te beoordelen. Zie Rb. Antwerpen 2 februari 2018 over opvragingen door de fiscus.

*op de hoogte van de gegevens die een impact hebben op het over te dragen goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn. De instrumenterende ambtenaar laat de persoonsgegevens weg bij die kennisgeving maar vermeldt ze in de akte.*

*§5. De vastgoedmakelaar die belast is met de overdracht van een onroerend goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, raadpleegt het maatregelenregister, vermeld in artikel 81, elektronisch of bij uittreksel. De toegang van de vastgoedmakelaar is beperkt tot volgende gegevens, in zoverre die gerelateerd zijn aan het onroerend goed dat moet worden overgedragen:*

*1° de gegevens, bedoeld in artikel 82, eerste lid, 1°, van dit decreet;*

*2° de datum en het type van de bestuursdocumenten, vermeld artikel 82, eerste lid, 4°, van dit decreet, zonder toegang tot de bestuursdocumenten zelf.*

*De vastgoedmakelaar vermeldt bij het voeren van publiciteit en het opmaken van onderhandse overeenkomsten de gegevens die een impact hebben op het over te dragen goed of de zakelijke rechten die daaraan verbonden zijn, met weglating van eventuele persoonsgegevens.*

*§6. De toegang, vermeld in paragraaf 1 en 2, vereist een voorafgaandelijk protocol als vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer. Voor de toegang, vermeld in paragraaf 4, en de toegang van vastgoedmakelaars, vermeld in paragraaf 5, volstaat een voorafgaandelijk protocol met respectievelijk de Federatie van Notarissen en het Beroepsinstituut van Vastgoedmakelaars.*

*Onverminderd de sanctie bepaald in artikel 103 van dit decreet, kan het gebruik van de toegang tot het maatregelenregister voor andere doeleinden dan vermeld in het eerste lid, ertoe leiden dat verdere toegang wordt ontzegd aan de betrokkenen.*

#### Voor de arrestendatabank (artikel 84):

82. De arrestendatabank is publiek toegankelijk via het internet: [www.arrestendatabank.be](http://www.arrestendatabank.be) .
83. Voor de verwerking door de entiteit die deze databank aanbiedt, geldt dat slechts een beperkt aantal personen toegang mogen hebben tot de niet-gepseudonimiseerde gegevens .
84. Aan de andere kant wordt voor eindbeslissingen “de bevoegde administratie” aangeduid als ontvanger van de – voor zover de VTC veronderstelt – niet gepseudonimiseerde eindebeslissingen zodat die kan oordelen of er burgerlijke of administratieve gevolgen aan moeten worden verbonden (artikel 84, § 2, tweede lid).
85. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

#### Voor het bestuurlijk sanctieregister (artikel 78):

86. Artikel 78, §2 van het Ontwerp bepaalt de bewaartermijn:  
  
§2. De gegevens, vermeld in paragraaf 1, worden na respectievelijk tien of zes jaar geschrapt uit het sanctieregister, al naargelang ze betrekking hebben op misdrijven of inbreuken.

De termijn, vermeld in het eerste lid, begint vanaf een van de volgende data:

1° de datum van de integrale en tijdige betaling, vermeld in paragraaf 1, 4°, of de onmiddellijke inning, vermeld in paragraaf 1, 5°;

2° de datum waarop de bestuurlijke sancties of de beslissing om geen bestuurlijke sancties op te leggen definitief zijn geworden;

3° de datum van de beslissing, vermeld in paragraaf 1, 3°, als de gebeurtenissen, vermeld in punt 1° en 2°, zich niet hebben voorgedaan.

87. In het eerdere advies merkte de VTC al op: “De VTC kan bij gebrek aan motivering deze termijnen niet beoordelen.”

Het is ook niet duidelijk hoe lang de gerelateerde documenten worden bewaard in het digitaal archief. Dit moet bepaald worden. De VTC herhaalt dan ook haar vroegere opmerking.

Voor het maatregelenregister (artikel 81):

88. Het decreet of het Ontwerp bevatten geen bewaartermijn..

Voor de arrestendatabank (artikel 84):

89. Aangezien artikel 84 bepaalt dat de beslissingen, vermeld in het eerste lid, worden bekendgemaakt volgens de regels die van toepassing zijn op het rechtscollege dat ze heeft gewezen, moeten de daar eventueel gehanteerde bewaartermijnen worden gerespecteerd. Het is nu wel zeer onzeker of er voldoende bewaartermijnen zijn. In ieder geval moeten de bewaartermijnen (ook) afgestemd zijn op de doelstellingen van de arrestendatabank of moet er zo nodig toch voor een maximale anonimisering worden gekozen.
90. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG. Bovendien dienen deze in de nota verantwoord te worden.

## **6. Juistheid**

91. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
92. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## **7. Rechten van de betrokkenen en transparantie**

93. Voor het bestuurlijk sanctieregister en het maatregelenregister (via verwijzing) regelt artikel 79 de toegang van de betrokkenen tot de informatie die op hen betrekking heeft. (De arrestendatabank is publiek).

*“§3. De natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in artikel 78, §1, 1°, hebben elektronisch of bij uittreksel toegang tot de gegevens die op hen betrekking hebben.*

*De natuurlijke personen en rechtspersonen, vermeld in artikel 78, §1, 1°, kunnen verzoeken om een uittreksel waarin uitsluitend gegevens zijn opgenomen over de definitief opgelegde bestuurlijke sancties, vermeld in artikel 78, §1, 6°.*

*§4. De toegang, vermeld in paragraaf 1 tot en met 3, vereist een voorafgaandelijk protocol als vermeld in artikel 8 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer.”*

94. De VTC wijst erop dat de toegang voor de personen tot de gegevens die op hen betrekking hebben moeilijk kan gekaderd worden in een protocol (zoals bedoeld in het e-govdecreet).
95. De VTC herinnert er ook aan dat de bepalingen van de AVG met betrekking tot de rechten van betrokkenen onverminderd van toepassing blijven. Mogelijk kan er een onderscheid gemaakt worden tussen de persoonsgegevens en de bestuursdocumenten.
96. Het is aangewezen dat het Ontwerp verduidelijkt of deze regeling een op zichzelf staande regeling is of aansluit bij art. 12-15 van de AVG of bij het recht van toegang tot bestuursdocumenten zoals uitgewerkt in hoofdstuk 3 van Titel II van het bestuursdecreet.



97. Immers, wanneer het gaat om een zelfstandige regeling dan kan deze geen afbreuk doen aan de rechten toegekend door de AVG of het recht van toegang tot bestuursdocumenten zoals uitgewerkt in hoofdstuk 3 van Titel II van het bestuursdecreet.
98. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
99. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de vermeldingen zoals bedoeld in randnummer 98, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

100. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
101. De VTC wijst erop dat aangezien de gegevens niet duidelijk afgebakend zijn en het mogelijk delicate gegevens/bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft<sup>16</sup> een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
102. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- a) de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - b) het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - c) het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - d) een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
103. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>17</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>18</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>19</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>20</sup>.

---

<sup>16</sup> Zie supra nr. 57-59

<sup>17</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>18</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>19</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>20</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

104. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>21</sup>. Waar het in casu gaat om een zeer groot aantal zeer gevoelige gegevens is de publieke cloud uitgesloten.
105. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>22</sup>.

### III. BESLUIT

106. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de nota (luik 2);
  - dringend gegevensbeschermingseffectenbeoordelingen uitvoeren (luik 4);
  - "omschrijving van de gepleegde feiten" verduidelijken (luik 5);
  - categorieën van persoonsgegevens opgeven voor de arrestendatabank (luik 5);
  - bewaartermijnen bepalen of minstens criteria opnemen die toelaten de bewaartermijnen te bepalen waar deze nog ontbreken en alle termijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
  - de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
  - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-09-25 17:40:57 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed



---

<sup>21</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>22</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.