

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de wijziging en de opheffing van de aanpassingscoëfficiënt in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Op de delen A1 tot en met H van de basistegemoetkoming voor zorg (BTZ) in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf wordt een aanpassingscoëfficiënt toegepast. Sinds 1 januari 2021 bedraagt deze 0,995485. Vanaf 1 januari 2023 wordt met dit besluit de impact van deze aanpassingscoëfficiënt geannuleerd, maar pas toegepast op de berekeningen van de BTZ vanaf 1 oktober 2023.

Hierbij wordt ook rekening gehouden met een eventuele overschrijding van de spilindex tussen 1 september 2023 en 30 november 2023.

Vanaf 1 januari 2024 wordt de aanpassingscoëfficiënt geschrapt.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

- Beleidsveld: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin – Woonzorg – Residentiële ouderenzorg
- Beleidsdoelstelling:
 - Financiering woonzorgcentra en centra voor kortverblijf

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies BV/23/3842 van de inspecteur van Financiën werd verkregen op 26 september 2023.

Het begrotingsakkoord werd aangevraagd op 27/9/2023.

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/393 van 28 september 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De bestaande regelgeving voorziet in de toepassing van een aanpassingscoëfficiënt op de delen A1 tot en met H van de basistegemoetkoming voor zorg (BTZ) voor de woonzorgcentra al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf. Deze bedraagt sinds 1 januari 2021 0,995485.

Aangezien er vanaf 2023 voldoende middelen beschikbaar zijn, schrapt voorliggend ontwerpbesluit de facto de aanpassingscoëfficiënt vanaf 1 januari 2023.

Aangezien de voorzieningen de aanwezigheden voor de afgelopen maanden in 2023 al aan de zorgkassen gefactureerd kunnen hebben, kan de aanpassingscoëfficiënt pas vanaf 1 oktober 2023 worden aangepast. De coëfficiënt bestaat enerzijds uit een verhoging naar 1 voor de facturaties van de personen die effectief in de voorzieningen verblijven in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 en anderzijds uit een tijdelijke verhoging van 0,013398 waarmee via de facturaties in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 ook het verschil in de aanpassingscoëfficiënt voor de facturaties van de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 september 2023 wordt gecompenseerd.

Een aanpassingscoëfficiënt van 1,013398 kan enkel toegepast voor zover er geen spilindexoverschrijding plaatsvindt op basis waarvan de BTZ moet worden geïndexeerd. Het Federaal Planbureau verwacht echter een overschrijding van de spilindex in september 2023. Of deze spilindex effectief in september wordt overschreden wordt pas later bekend gemaakt. Bij een overschrijding van de spilindex wordt voor alle voorzieningen de BTZ verhoogd met ingang van de eerste dag van de maand volgend op de spilindexoverschrijding. Dit betekent dat bij een spilindexoverschrijding in bv. september 2023 de BTZ voor alle voorzieningen vanaf 1 oktober 2023 zou moeten herberekend worden op basis van de nieuwe index. Door het toepassen van de index op de BTZ die rekening houdt met een aanpassingscoëfficiënt van 1,013398 vanaf de eerste dag van de maand volgend op de spilindexoverschrijding worden echter ook de delen A1 tot en met H van de BTZ retroactief geïndexeerd op het extra gedeelte van de coëfficiënt voor de voorgaande maanden van 2023. Om dit ongewilde effect te neutraliseren zuiverden we de index uit de aanpassingscoëfficiënt en bedraagt deze 1,013135 vanaf de eerste dag van de maand volgend op de spilindexoverschrijding tot en met 31 december 2023.

Vanaf 1 januari 2024 schrapt voorliggend ontwerpbesluit de bepalingen betreffende de aanpassingscoëfficiënt waardoor de facto rekening gehouden wordt met een aanpassingscoëfficiënt van 1.

Het huidige artikel 473, paragraaf 3, punt 21 machtigt de minister om zelf de aanpassingscoëfficiënt naar boven bij te stellen op basis van de vrijgekomen middelen uit de aanvullende financiering. Omdat voorliggend ontwerp van besluit ook de mogelijkheid voor het toepassen van een aanpassingscoëfficiënt schrapt, wordt dit ook voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

1°

Met punt 1° wordt in artikel 473, paragraaf 3, eerste lid van het BVR VSB de aanpassingscoëfficiënt geschrapt uit de formule voor de berekening van de BTZ vanaf 1 januari 2024.

Aangezien de aanpassingscoëfficiënt vanaf 1 januari 2024 geschrapt wordt, dienen de delen A1 tot en met H van de BTZ niet meer vermenigvuldigd te worden met deze coëfficiënt en kan deze geschrapt worden uit de formule.

2°

Met punt 2° wordt in artikel 473, paragraaf 3, punt 21 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (verder "BVR VSB") de aanpassingscoëfficiënt voor de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 bijgesteld naar 1,013398. Deze coëfficiënt bestaat enerzijds uit een verhoging naar 1 voor de facturaties van de personen die effectief in de voorzieningen verblijven in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 en anderzijds uit een tijdelijke verhoging van 0,013398 waarmee via de facturaties in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 ook het verschil in de aanpassingscoëfficiënt voor de facturaties van de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 september 2023 wordt gecompenseerd.

Om de aanpassingscoëfficiënt voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 september 2023 te herleiden naar 1 wordt het verschil tussen de over deze periode geldende aanpassingscoëfficiënt van 0,995485 en 1 (i.c. 0,004515) vermenigvuldigd met het aantal dagen in de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 september 2023 (i.c. 273 dagen) waarvoor de aanpassingscoëfficiënt moet worden rechtgezet. Deze uitkomst wordt vervolgens gedeeld door het aantal dagen in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 (i.c. 92 dagen) waarbinnen de BTZ met aanpassingscoëfficiënt nog kan worden gefactureerd aan de zorgkassen. Zo komen we tot 0,013398 (= $0,004515 \times 273 / 92$).

Tegelijkertijd voorziet de aanpassing aan artikel 473, paragraaf 3, punt 21 dat, bij een overschrijding van het spilindexcijfer in toepassing van artikel 511 in de periode vanaf 1 september 2023 tot en met 30 november 2023, de aanpassingscoëfficiënt vanaf de eerste dag van de maand volgend op de maand waarin het spilindexcijfer wordt overschreden tot en met 31 december 2023 1,013135 bedraagt. Deze aanpassing zorgt ervoor dat het deel van de aanpassingscoëfficiënt dat de rechtzetting doet voor de periode van 1 januari 2023 tot en met 30 september 2023 (0,013398) niet mee wordt geïndexeerd. Dit gedeelte (0,013398) deelden we dus door 1,02 om een eventuele indexering te neutraliseren. De verhoging naar 1 voor de facturaties van de personen die effectief in de voorzieningen verblijven in de periode van 1 oktober 2023 tot en met 31 december 2023 mag wel mee worden geïndexeerd. Zo komen we tot de 1,013135 (= $1 + (0,013398 / 1,02)$).

3°

Met punt 3° wordt in artikel 473, paragraaf 3, punt 21 van het BVR VSB de omschrijving en het bedrag van de aanpassingscoëfficiënt geschrapt vanaf 1 januari 2024.

Artikel 2

Artikel 663/7, tweede lid van het BVR VSB bepaalt dat de middelen die vrijkomen uit de aanvullende financiering, door de toepassing van artikel 663/3 en 663/6 van hetzelfde besluit, ondermeer kunnen aangewend worden ter compensatie van de aanpassingscoëfficiënt.

Aangezien de aanpassingscoëfficiënt met artikel 1 wordt geschrapt vanaf 1 januari 2024 kunnen de vrijgekomen middelen ook niet meer worden aangewend ter compensatie van de aanpassingscoëfficiënt. Artikel 2 schrapt dan ook deze bepaling in artikel 663/7, tweede lid van het BVR VSB.

Artikel 3

In het ministerieel besluit van 13 januari 2021 tot vaststelling van de aanpassingscoëfficiënt in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf wordt de aanpassingscoëfficiënt bepaald op 0,995485. Door de aanpassingscoëfficiënt vanaf 1 oktober 2023 in te schrijven in het artikel 473, paragraaf 3, punt 21 van het BVR VSB, dient het ministerieel besluit vanaf 1 oktober 2023 opgeheven te worden.

Artikel 4

Artikel 4 bepaalt de datum van inwerkingtreding van de verschillende artikelen.

Artikel 5

Artikel 5 bepaalt de minister die belast is met de uitvoering van het besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het annuleren van de aanpassingscoëfficiënt in de basistegemoetkoming voor alle woonzorgcentra en centra voor kortverblijf vereist voor gans 2023 een extra kost van 10.584.438,97 euro. Op basis van eenzelfde simulatie voor 2024 resulteert dit in een kost van 10.751.290,48 euro. We kunnen dus uitgaan van een recurrente meerkost van 10.584.438,97 euro vanaf 2023 die verhoogt tot 10.751.290,48 euro vanaf 2024.

Dit budget wordt opgevangen op de vrijgekomen middelen uit de regeling aanvullende financiering voor zorgvoorzieningen. In 2023 bedraagt het recurrent vrijgekomen budget 11.129.756,51 euro. Deze middelen zijn beschikbaar op GMO-AGHF2TL-WT, allocatie AGH026.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voorliggend ontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van dit voorontwerp van besluit:

- inwinnen advies van de afdeling Wetgeving van de Raad van State;
- definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering;
- publicatie in het Belgisch Staatsblad.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 houdende de uitvoering van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming, wat betreft de wijziging en de opheffing van de aanpassingscoëfficiënt in de basistegemoetkoming voor zorg in woonzorgcentra en centra voor kortverblijf;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat de woonzorgcentra al dan niet met bijbehorend centrum voor kortverblijf de naar aanleiding van dit besluit verhoogde basistegemoetkoming voor zorg voor alle bewoners in hun voorziening vanaf 1 oktober 2023 moeten kunnen factureren aan de zorgkassen vanaf 1 november 2023..

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS