

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIËN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED

# NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, wat betreft de modaliteiten van het aanbrengen van het herkenningsteken, de Onroerenderfgoedprijs en de her- en nevenbestemming van parochiekerken
  - Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Door de evoluerende kerkpraktijk zijn een toenemend aantal van de bijna 1800 rooms-katholieke parochiekerken in Vlaanderen niet langer (exclusief) nodig voor hun religieuze functie. De visienota 'Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van parochiekerken in Vlaanderen' van 16 juli 2021 omvat een aantal nieuwe beleidsinstrumenten om een doordachte her- of nevenbestemming van deze (voormalige) parochiekerken verder in goede banen te leiden.

Voor de implementatie van deze instrumenten voor de beschermde kerken is al een wijziging van het Onroerenderfgoeddecreet goedgekeurd. Dit krijgt nu verder vorm via een wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit.

Het gaat met name om de aanpassing van het Besluit aan de verplichte opmaak van een kerkenbeleidsplan vanaf 1 januari 2025 en maatregelen inzake de financiële steunverlening.

Daarnaast voorziet dit ontwerp van besluit beperkte aanpassingen aan de regeling wat betreft het aanbrengen van het herkenningsteken en de organisatie van de Onroerenderfgoedprijs. Doel hiervan is het gericht en effectiever kunnen inzetten van beide instrumenten.

Het betreft een principiële goedkeuring van het ontwerp van besluit met het oog op het advies van de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) en de Raad van State.

# 1. SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Onroerend Erfgoed

ISE 2. KWALITEIT VAN DE ONROERENDERFGOEDZORG

Doelstelling 'De zorg voor het onroerend erfgoed is zichtbaar, toekomstgericht en duurzaam' (Beleidsnota Onroerend Erfgoed 2019-2024, p. 21):

*'Zorg dragen voor erfgoed betekent niet alleen het fysiek in stand houden, maar ook er betekenis en invulling voor de huidige en toekomstige generaties aan geven. Erfgoedzorg is ook zorg dragen voor de toekomst en dus vooruit kijken. Duurzame erfgoedzorg betekent ook open staan voor hedendaagse oplossingen die een eigentijds gebruik mogelijk maken.'*

Operationele doelstelling 'Onroerenderfgoedzorg staat voor duurzame oplossingen' (Beleidsnota Onroerend Erfgoed, p. 23-24):

*'Voor kerken en kastelen wachten bijvoorbeeld bijzondere uitdagingen. Samen met het agentschap Binnenlands Bestuur en de lokale besturen zoeken we naar oplossingen en stimuleren neven- en herbestemming voor het beschermde bestand aan religieus erfgoed en bouwen we verder op waardevolle initiatieven als het Projectbureau Herbestemming.'*

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde de visienota 'Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van parochiekerken in Vlaanderen' goed op 16 juli 2021 (VR 2021 1607 DOC.0949).

Op 9 september 2022 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van decreet definitief goed tot wijziging van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten, het decreet van 12 juli 2013 houdende toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria en het Onroerenderfgoeddecreet van 12 juli 2013, wat betreft de eventuele her- of nevenbestemming van parochiekerken.

Op 20 januari 2023 keurde de Vlaamse Regering het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering definitief goed tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 20 december 2013 betreffende de toekenning van subsidies voor gebouwen van de eredienst, gebouwen voor de openbare uitoefening van de niet-confessionele morele dienstverlening en crematoria, wat betreft de prioriteitsbepaling bij de toekenning van eventuele subsidies.

Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het taal- en wetgevingsadvies nr. 2023/362 van 7 september 2023.

De Inspectie Financiën heeft gunstig advies verleend op 8 september 2023.

## 2. INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Op 16 juli 2021 keurde de Vlaamse Regering de visienota 'Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van parochiekerken in Vlaanderen' goed. Dit initiatief van Vlaams minister van Binnenlands Bestuur Bart Somers en Vlaams minister van Onroerend Erfgoed Matthias Diependaele formuleert hefboven om stappen vooruit te zetten en een hernieuwde dynamiek te doen ontstaan in het her- of nevenbestemmen van niet meer of ten dele voor de eredienst noodzakelijke kerken.

Deze aanpassingen aan het Onroerenderfgoedbesluit zijn nodig om de doelstellingen uit de visienota te realiseren, wat betreft kerkenbeleidsplannen en de financiële steunverlening voor beschermde parochiekerken.

De verankering van het instrument kerkenbeleidsplan verschuift van de onroerenderfgoedregelgeving naar de organieke eredienstregelgeving. Dit omvat een wijziging van het Onroerenderfgoeddecreet, doorgevoerd via het Herbestemmingsdecreet goedgekeurd door het Vlaamse Parlement op 9 november 2022. De inwerkingtreding van de verschuiving is voorzien op 1 januari 2025.

De visienota koppelt de verschuiving van het instrument kerkenbeleidsplan ook aan nieuwe voorwaarden voor de erfgoedpremies:

*Het beschikken over een goedgekeurd kerkenbeleidsplan wordt een voorwaarde voor het bekomen van onroerenderfgoedpremies, en voor het bekomen van Vlaamse subsidies voor niet-beschermde kerken door de eredienstbesturen. Voor beschermde kerken wordt valorisatie, zoals gedefinieerd in de huidige richtlijnen van de Vlaamse bisschoppen voor het gebruik van parochiekerken, een minimale vereiste voor het bekomen van een verhoogde erfgoedpremie en neven- of herbestemming een minimale vereiste voor het bekomen van een premie herbestemmingsonderzoek.*

De wijzigingen van het Onroerenderfgoedbesluit wat betreft de kerken zijn dus gericht op de verschuiving van het kerkenbeleidsplan naar het Eredienstendecreet en het inschrijven van nieuwe voorwaarden voor erfgoedpremies voor parochiekerken.

Het herkenningsteken zorgt ervoor dat beschermde archeologische sites, beschermde monumenten, beschermde cultuurhistorische landschappen en beschermde stads- en dorpsgezichten zichtbaar worden. Dit draagt bij tot een ruime bewustwording en waardering voor beschermde sites. Naast aanmoedigen van eigenaars en beheerders om dit herkenningsteken aan te brengen, wordt nu de mogelijkheid toegevoegd om dit ook te verplichten. Doel hiervan is om gericht die beoogde zichtbaarheid te vergroten.

Sinds 2015 is de Monumentenprijs vervangen door de Onroerenderfgoedprijs. De toen gestelde doelen zoals verruiming van de doelgroep en grotere weerklank blijken vandaag onvoldoende gehaald. Het laten wegvallen van het verplichte jaarlijkse karakter moet het mogelijk maken om deze prijs bij te sturen en gericht in te zetten.

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

### **Artikel 1**

Dit artikel voegt de nieuwe definitie van de term kerkenbeleidsplan toe.

### **Artikel 2**

Dit artikel voorziet in de mogelijkheid voor de minister om het ophangen van het herkenningsteken te verplichten en de nadere modaliteiten daarvoor te bepalen.

### **Artikel 3 en artikel 4**

Deze artikelen zorgen ervoor dat de Onroerenderfgoedprijs niet meer jaarlijks uitgereikt moet worden. Dit biedt meer flexibiliteit om de prijs uit te reiken op een moment dat het voldoende gewicht en weerklank krijgt en er voldoende geschikte kandidaten zijn om de organisatie van de prijs te verantwoorden.

### **Artikel 5**

Het kerkenbeleidsplan wordt vanaf 1 januari 2025 een verplicht document voor alle lokale besturen en betreft voortaan enkel gebouwen van de rooms-katholieke eredienst.

De voorwaarde om te beschikken over een kerkenbeleidsplan voor het bekomen van een verhoogde erfgoedpremie voor beschermde monumenten bestemd voor een erkende eredienst, is dan ook niet meer zinvol.

Voor beschermde monumenten bestemd voor de rooms-katholieke eredienst wordt deze voorwaarde vervangen door de voorwaarde dat het gebouw in kwestie in het actuele kerkenbeleidsplan aangeduid is voor een ruimer gebruik dan louter de eredienst. Dit kan gaan om valorisatie, medegebruik, neven- of herbestemming.

Met actueel wordt bedoeld geldend als het kerkenbeleidsplan zoals bepaald in artikel 33/2 van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de materiële organisatie en werking van de erkende erediensten op het ogenblik van de premieaanvraag of het indienen van een premiedossier.

Met valorisatie wordt bedoeld het occasioneel profaan gebruik zoals bijvoorbeeld een concert, een tentoonstelling, een voordracht, een rondleiding of een conferentie, naast het gebruik voor de rooms-katholieke eredienst, evenals het toeristisch ontsluiten van het kerkgebouw voor bezoekers buiten de uren van de eredienst.

Met medegebruik wordt bedoeld het gebruik voor religieuze activiteiten door andere geloofsgemeenschappen, naast het gebruik voor de rooms-katholieke eredienst.

Met nevenbestemming wordt bedoeld het permanent delen van het kerkgebouw door de rooms-katholieke eredienst en een profaan gebruik. Bij nevenbestemming in de tijd maken beide op andere, vaste en regelmatige, onderling vastgelegde tijdstippen gebruik van dezelfde ruimte. Bij nevenbestemming in de ruimte (ook wel structurele nevenbestemming genoemd) wordt het gebouw

architecturaal zodanig heringericht dat er naast de liturgische ruimte ook ruimte voorzien is die, op een permanente basis, een andere bestemming krijgt. De liturgische ruimte en de andere ruimtes zijn duurzaam bouwkundig van elkaar gescheiden, zodat beide activiteiten tegelijk en afzonderlijk van elkaar kunnen plaatsvinden zonder elkaar te hinderen.

Met herbestemming wordt bedoeld het definitief onttrekken aan de eredienst van het gebouw en de inrichting van een volledig kerkgebouw voor een nieuw gebruik.

Voor beschermde monumenten bestemd voor de andere erkende erediensten wordt geen bijkomende voorwaarde meer gesteld.

#### **Artikel 6 en artikel 7**

Bij de aanvraag van een verhoogde erfgoedpremie volgens de standaardprocedure en via oproep moet het actuele kerkenbeleidsplan bijgevoegd worden indien het gaat om een beschermd monument bestemd voor de rooms-katholieke eredienst.

Voor beschermde monumenten bestemd voor de andere erkende erediensten vervalt dit element in het premiedossier.

#### **Artikel 8**

Een bestemmings- en herbestemmingsonderzoek past in een traject naar een nieuwe functie voor een bepaald gebouw. Om te verzekeren dat dit onderzoek daadwerkelijk tot resultaten leidt, is het nodig dat alle betrokken partijen zich hiertoe engageren. Dit kan voor gebouwen van de rooms-katholieke eredienst door ze in het kerkenbeleidsplan aan te duiden voor neven- of herbestemming.

Deze aanduiding in een actueel kerkenbeleidsplan wordt dan ook een voorwaarde voor het bekomen van een onderzoekspremie voor bestemmings- en herbestemmingsonderzoek. Vermits zij niet opgenomen dienen te worden in een kerkenbeleidsplan, moeten kathedralen niet aan deze voorwaarde voldoen.

#### **Artikel 9**

Bij de aanvraag van een onderzoekspremie voor een bestemmings- en herbestemmingsonderzoek moet het actuele kerkenbeleidsplan bijgevoegd worden indien het gaat om een beschermd gebouw van de rooms-katholieke eredienst.

#### **Artikel 10**

Dit artikel regelt de datum van inwerkingtreding.

#### **Artikel 11**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

### **3. BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Deze wijziging vereist geen bijkomend budget van de Vlaamse overheid.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 8 september 2023.

#### **B. ESR-TOETS**

Er is geen ESR impact.

#### **C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID**

Het ontwerp van besluit heeft netto geen impact op het personeelsbestand of de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

#### **D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN**

Het ontwerp van besluit heeft netto geen impact op de lokale en provinciale besturen.

### **4. VERDER TRAJECT**

Na de principiële goedkeuring wordt het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering voor advies bezorgd aan de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO) en daaropvolgend aan de Raad van State.

### **5. VOORSTEL VAN BESLISSING**

De Vlaamse Regering beslist:

- 1<sup>o</sup> haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Onroerenderfgoedbesluit van 16 mei 2014, wat betreft de modaliteiten van het aanbrengen van het herkenningsteken, de Onroerenderfgoedprijs en de her- en nevenbestemming van parochiekerken;
- 2<sup>o</sup> de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van
  - de Strategische Adviesraad Ruimtelijke Ordening – Onroerend Erfgoed (SARO), met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;
  - de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2<sup>o</sup>, van de gecoördineerde wetten op de Raad van

State, als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemd advies van de SARO geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed,

Matthias DIEPENDAELE

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering
- het advies van de Inspectie van Financiën
- de visienota 'Beleidsmaatregelen voor de her- en nevenbestemming van parochiekerken in Vlaanderen' van 16 juli 2021 (VR 2021 1607 DOC.0949)