



DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering houdende voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'De Alk' in Alken

Samenvatting

Ontwerp-besluit van de Vlaamse Regering houdende de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied (WORG) 'De Alk' in Alken.

Het aan te duiden gebied bevindt zich in de vallei van de Herk en de Kleine Herk, in het centrum van de gemeente van Alken. Het plangebied bestaat uit twee deelgebieden, die grenzen aan het gemeentelijk sport- en recreatiedomein 'De Alk'. Langsheen het noordelijk kleine deelgebied stroomt de Herk (1ste categorie). Langsheen het zuidelijk deelgebied stromen de Herk (1ste categorie) en de Kleine Herk (1ste categorie).

Het noordelijk deelgebied omvat een parkje met gras en bomen, het zuidelijk gebied een uitrijpiste voor paarden.

Het gebied is gelegen in gebied voor dagrecreatie en woongebied volgens het gewestplan.

De aangrenzende overstromingsgevoelige gebieden werden reeds via twee gemeentelijke ruimtelijke uitvoeringsplannen herbestemd naar bouwvrije gebieden.

Het verder bebouwen van gebieden met een waterproblematiek zou leiden tot het vergroten van overstromingsrisico's op andere plaatsen. Met het oog op de bescherming van de belangen van het watersysteem in de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening (VCRO) een procedure ingeschreven om "watergevoelige openruimtegebieden" of WORG's aan te duiden.

In de VCRO zijn de stedenbouwkundige voorschriften bepaald zodat de vrijwaring als onbebouwd gebied is gegarandeerd en het gebied kan functioneren als onderdeel van het watersysteem.

Na de voorlopige vaststelling door de Vlaamse Regering wordt een openbaar onderzoek georganiseerd over de voorlopige aanduiding van het WORG 'De Alk' in Alken.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

- OD 1. Slim ruimtegebruik op de juiste plaats
- OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De VCRO bevat in artikel 5.6.8. en 5.6.9 bijzondere bepalingen over het aanduiden van gebieden als watergevoelig openruimtegebied met het oog op de bescherming van de belangen van het watersysteem.

De Vlaamse Regering stelde op 15 juni 2018 het besluit vast houdende nadere regels voor de aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden (WORG's).

In het regeerakkoord van de Vlaamse Regering is de doelstelling opgenomen om te investeren in een robuust watersysteem.

De Vlaamse Regering heeft het gebied De Alk in Alken aangeduid als signaalgebied met bouwvrije opgave op 31 maart 2017.

De Vlaamse Regering stelde op 1 juli 2022 de stroomgebiedbeheerplannen 2022-2027 voor Schelde en Maas en het bijhorende maatregelenprogramma vast. De plannen bevatten maatregelen en acties voor een verbetering van het grondwater en oppervlaktewater en voor de bescherming tegen overstromingen en droogte.

De Vlaamse Regering besliste op 25 november 2022 aanpassingen door te voeren aan diverse besluiten die verband houden met de watertoets en de informatieverplichting uit het decreet integraal waterbeleid.

Op 12 maart 2018 gaf de Coördinatiecommissie Integraal Waterbeleid (CIW) goedkeuring aan het ontwerp voor de voorlopige aanduiding van watergevoelige openruimtegebieden. Ze vertrok daarbij van de beslissingen van de Vlaamse Regering over de signaalgebieden. Het voorstel kwam tot stand in overleg met de bekkensecretariaten, het departement Omgeving en de betrokken gemeenten.

Op 24 mei 2018 vroeg de CIW advies aan het college van burgemeester en schepenen van de betrokken gemeenten over het voorstel voor de voorlopige aanduiding.

Het advies van het college van burgemeester en Schepenen van Alken werd gegeven op 27 juni 2018.

De kennisgeving voor het plan-MER werd door de Dienst Mer volledig verklaard op 9 juli 2018. De terinzagelegging bij de dienst Mer (Brussel), de initiatiefnemer en de gemeenten binnen het plangebied vond plaats van 30 juli 2018 tot en met 30 augustus 2018. De richtlijnenvergadering vond plaats op 10 september 2018. De richtlijnen voor voorliggend MER werden door het kenniscentrum MER van het Vlaams Departement Omgeving betekend op 25 oktober 2018 (PLMER-0256).

Nu wordt het de voorlopige aanduiding als watergevoelig openruimtegebied als ontwerp voorgelegd aan de Vlaamse regering. Na de voorlopige aanduiding wordt het besluit onderworpen aan een openbaar onderzoek, gedurende 60 dagen.

2. INHOUD

Het gebied 'De Alk' maakt deel uit van het Demerbekken en ligt in de nabijgelegen Herk (1ste categorie) en de Kleine Herk (1ste categorie), de Hondsracht (2de categorie) en de Aldenbeek (2de categorie).

Het plangebied bestaat uit twee deelgebieden, die grenzen aan het gemeentelijk sport en recreatiedomein 'De Alk'. Het noordelijk deelgebied omvat een parkje met gras en bomen, het zuidelijk gebied een uitrijpiste voor paarden.

Het gebied is volgens het gewestplan Hasselt-Genk gelegen in gebied voor dagrecreatie en woongebied.

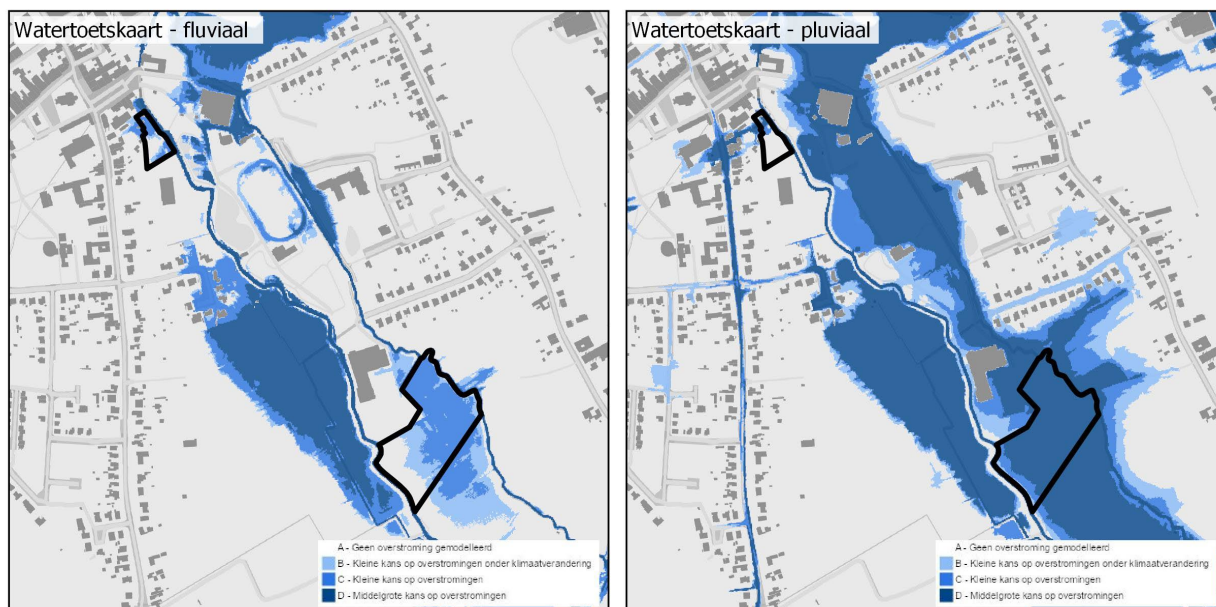
Het gebied maakt deel uit van de Herkvallei en sluit aan bij de kern van Alken, in de nabijheid van de Herk (1^{ste} categorie) en de Kleine Herk (1^{ste} categorie). Het gebied werd op 11 maart 2015 door de Algemene Bekkenvergadering Demerbekken als signaalgebied aangeduid omwille van de belangrijke functie in het watersysteem, het gebied heeft een belangrijk potentieel voor waterberging. Het signaalgebied is overstromingsgevoelig, ligt in het centrum van de gemeente en is nog niet volledig ingevuld.

De Vlaamse Regering keurde op 31 maart 2017 het ontwikkelingsperspectief goed voor het signaalgebied 'De Alk' om het waterbergend vermogen van het gebied te kunnen behouden.

Het fluviale model toont kans op overstromingen vanuit de nabijgelegen Herk (1^{ste} categorie) en de Kleine Herk (1^{ste} categorie). Het zuidelijke deelgebied heeft een kleine kans op overstromingen en overstromingen onder klimaatverandering. Het kleine deelgebied (in het noordenwesten) toont aan de randen een kleine kans op overstromingen en overstromingen onder klimaatverandering.

Het pluviale model toont enkel kans op overstromingen onder klimaatverandering. Het zuidelijke deelgebied heeft een middelgrote kans op overstromingen. Het kleine noordelijk deelgebied toont aan de noordelijke rand een kleine kans op overstromingen en overstromingen onder klimaatverandering.

Vrijwaring van het gebied voor verder bebouwing is aangewezen en ondersteunt de uitvoering van acties uit het stroomgebiedbeheerplan 2022-2027 ter realisatie van bijkomende waterberging.



Gelet op de waterproblematiek heeft de gemeente Alken een groot deel van het signaalgebied herbestemd via twee gemeentelijke RUPs "Alken Valley" en "Sport- en recreatievelden".

Er bestaat een conflict tussen de verdere realisatie van de bestemmingen die niet in deze gemeentelijke RUPs zijn gevat en de belangen van het watersysteem.

Voor het zuidelijk deelgebied en de omgeving is het Bijzonder plan van aanleg (BPA) "Centrum II - wijzigingsplan 1 + uitbreiding vel 2" (MB 29.04.1991) van toepassing. Om het gebied voor verdere bebouwing te vrijwaren, is een aanduiding als watergevoelig openruimtegebied in uitvoering van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening aangewezen.

De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied heeft van rechtswege het verval tot gevolg van het onbebouwde deel of de onbebouwde delen van een niet-vervallen verkavelingsvergunning of omgevingsvergunning voor het verkavelen van gronden die binnen de perimeter van dat gebied liggen. In het gebied 'De Alk' zijn geen niet-vervallen verkaveling aanwezig.

De aanduiding als watergevoelig openruimtegebied heeft van rechtswege het verval tot gevolg van een principiële akkoord als vermeld in VCRO artikel 5.6.6, § 2 of § 3, tweede lid, dat afgegeven werd voor gronden die binnen de perimeter van dat gebied liggen. In het gebied 'De Alk' zijn geen PRIAK's afgegeven.

Het planvoornemen is onderworpen aan een milieubeoordeling. Er worden geen significante negatieve effecten op de leefomgeving verwacht. In het ontwerp van plan-MER worden geen milderende maatregelen noodzakelijk geacht. Het ontwerp plan-MER wordt samen met het besluit houdende de voorlopige aanduiding ter inzage gelegd in het openbaar onderzoek.

In het gebied is er geen beschermd erfgoed aanwezig. Het plangebied is gelegen in het Onroerenderfgoedrichtplan voor de hoogstamboomgaarden in Haspengouw en Voeren (24.05.2019). Grenzend aan het zuidelijk deelgebied is een beschermde hoeve met losstaande bestanddelen gelegen, in de onmiddellijke omgeving van het kleine noordelijk deelgebied een aantal bouwkundig erfgoed elementen en tuinen. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen significante effecten te verwachten zijn voor het aspect landschap, onroerend erfgoed en archeologie.

Het gebied heeft geen bijzondere natuurwaarde. Het gebied is in het zuiden nabij een VEN-gebied van de Herk gelegen. Uit de milieubeoordeling blijkt dat er geen passende beoordeling of verscherpte natuurtoets vereist is.

Er bevinden zich geen bestaande Seveso-inrichtingen in of nabij het gebied. De inplanting van nieuwe Seveso-inrichtingen is volgens de voorziene stedenbouwkundige voorschriften uitgesloten. Het opstellen van een RVR is niet vereist. Die beoordeling blijkt uit de RVR-toets van 27 juli 2023.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

De definitieve aanduiding als watergevoelig openruimtegebied kan aanleiding geven tot een planschadevergoeding volgens de bepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, artikel 5.6.8, en de bepalingen van het Instrumentendecreet. De vergoeding wordt desgevallend gevorderd ten aanzien van het Vlaamse Gewest en aangerekend op en opgevangen binnen het BRV-fonds (voorheen Rubiconfonds). Door opeenvolgende dotaties werd reeds een reserve van 60 à 70 mio euro opgebouwd in dit fonds om uitgaven ingevolge planschade door RUPs of aanduiding als watergevoelig openruimtegebied te betalen.

Ingevolge de harmonisering en aanpassing van de compenserende vergoedingen, zoals opgenomen in het Instrumentendecreet, wordt de eventuele eigenaarsvergoeding bepaald op basis van een schaderapport van de landcommissies, waarbij verschillende factoren een rol spelen. Een inschatting kan dan ook niet gemaakt worden.

Eigenaars hebben na de definitieve aanduiding als watergevoelig openruimtegebied twee jaar de tijd om een aanvraag tot het verkrijgen van een compenserende vergoeding in te dienen. De eventuele uitgaven voor de eigenaarsvergoeding zijn bijgevolg gespreid over meerdere begrotingsjaren, en ten vroegste eind 2024.

Overeenkomstig artikel 43, §3, 3° en artikel 31, §2, 1° van het besluit van de Vlaamse regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist.

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op de overige lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

De voorlopige aanduiding wordt onderworpen aan een openbaar onderzoek van 60 dagen met onder meer een ter inzage legging in de betrokken gemeente Alken. Bij de gemeente Alken, de Gecoro van Alken, de provincie Limburg en de bevoegde waterbeheerders wordt advies ingewonnen.

De eigenaars van de percelen die geheel of gedeeltelijk binnen de voorlopige aanduiding liggen worden per brief geïnformeerd over de voorlopige aanduiding en over het openbaar onderzoek. De CIW organiseert tijdens de eerste helft van het openbaar onderzoek in elke betrokken provincie ten minste één informatie- en inspraakvergadering. Hierbij zal telkens aangegeven worden dat getroffen eigenaars conform de bepalingen van de VCRO art. 5.6.8 in aanmerking kunnen komen voor een compenserende vergoeding volgens de bepalingen van het Instrumentendecreet.

Na het einde van het openbaar onderzoek formuleert de CIW op basis van de ontvangen adviezen en reacties en, in voorkomend geval, rekening houdend met het goedgekeurde plan-MER, een voorstel tot definitieve aanduiding op basis van de criteria, vermeld in artikel 5.6.8, § 1, tweede lid, van de VCRO.

Daarna duidt de Vlaamse Regering de watergevoelige openruimtegebieden definitief aan. De beslissing wordt gepubliceerd in het Belgisch Staatsblad, op de websites van het Vlaamse departement Omgeving en de CIW en per brief meegedeeld aan de eigenaars van de percelen die geheel of gedeeltelijk binnen de definitieve aanduiding liggen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist

1. haar goedkeuring te hechten aan het bijgaand ontwerp van besluit houdende voorlopige aanduiding van het gebied 'De Alk' in Alken als watergevoelig openruimtegebied en aan de volgende bijhorende bijlagen:
 - bijlage I, het verordenend grafisch plan
 - bijlage II, de toelichtingsfiche;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor Omgeving, te gelasten de voorlopige aanduiding van het watergevoelig openruimtegebied 'De Alk' in Alken samen met het ontwerp van plan-MER te onderwerpen aan een openbaar onderzoek en een individuele kennisgeving te sturen naar de eigenaars van de percelen die geheel of gedeeltelijk binnen de voorlopige aanduiding liggen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme,

Zuhal DEMIR