

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Koninklijk besluit van 29 juni 2003 betreffende de opleiding van bestuurders van transporteenheden die andere gevaarlijke goederen dan radioactieve stoffen over de weg vervoeren
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit besluit voert een aantal wijzigingen door aan het Koninklijk besluit van 29 juni 2003 betreffende de opleiding van bestuurders van transporteenheden die andere gevaarlijke goederen dan radioactieve stoffen over de weg vervoeren.

De wijzigingen hebben hoofdzakelijk tot doel de praktische werking te moderniseren en de leesbaarheid van het besluit te verhogen.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Deze nota heeft betrekking op het beleidsveld het algemeen mobiliteitsbeleid, de weginfrastructuur en het wegenbeleid.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023-361 van 7 september 2023.

De Inspectie van Financiën gaf advies op 20 september 2023.

Advies IF

De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies en stelde op het vlak van wettelijkheid en regelmatigheid twee vragen.

De eerste vraag gaat over het nieuwe punt 8° van huidig artikel 10, §2. In dit artikel wordt verwezen naar de maatregelen die men al genomen heeft op het moment van de aanvraag en

nog zal nemen om binnen de drie jaar het bewijs te leveren over een bepaald certificaat te verkrijgen. De Inspectie van Financiën stelt de vraag of dit volgens dit laatste punt ook na 1 januari 2027 kan zijn. Gelet op het nieuwe artikel 9 bis kan dit niet na 1 januari 2027 zijn. De tekst werd op dit vlak aangepast. Het nieuwe punt 8° dat toegevoegd zal worden in artikel 10 verwijst niet langer naar 'binnen drie jaar' maar stelt dat bij een aanvraag ook meegedeeld moet worden welke maatregelen de instelling al heeft genomen op het moment van de aanvraag en nog zal nemen om uiterlijk op 1 januari 2027 over de vereiste certificaten te beschikken.

De tweede vraag van de Inspectie van Financiën was een vraag naar motivatie bij het niet hernemen van punt 5° van het huidig artikel 9. In dit punt wordt in het huidig KB het bedrag van het inschrijvingsrecht geregeld. Bij het huidig besluit wordt dit niet hernomen omdat ervoor gekozen is om de markt op dit vlak te laten spelen.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Zesde Staatshervorming heeft binnen het domein van het vervoer van goederen de overdracht van een aantal nieuwe bevoegdheden aan de gewesten tot gevolg. Sinds de Zesde Staatshervorming bepaalt artikel 6, §1, X, 13° van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dat de gewesten bevoegd zijn voor:

“de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, met uitsluiting van de regelgeving inzake nucleair vervoer, het vervoer van explosieven en het vervoer van dierlijke stoffen die een gevaar vormen voor de bevolking”.

Daarnaast zijn de gewesten ook bevoegd voor de vestigingsvoorwaarden, met uitzondering van de voorwaarden voor toegang tot gezondheidszorgberoepen en tot dienstverlenende intellectuele beroepen (art. 6, § 1, VI, 6° BWHI).

In advies nr. 57.371/VR/3 van 15 juni 2015 over een ontwerp dat heeft geleid tot het besluit van de Vlaamse Regering van 4 december 2015 „tot wijziging van regelgeving met betrekking tot de reglementering inzake het vervoer van gevaarlijke goederen en uitzonderlijk vervoer over de weg, wat betreft bevoegdheden, overgedragen in het kader van de zesde staatshervorming“ en waarbij onder meer artikel 15, § 2, van het koninklijk besluit van 29 juni 2003 vervangen is, hebben de verenigde kamers van de afdeling Wetgeving van de Raad van State het voornoemde koninklijk besluit van 29 juni 2003 gekwalificeerd als een regeling waarbij vestigingsvoorwaarden worden vastgesteld.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering dat het voorwerp uitmaakt van onderhavige nota heeft betrekking op de vestigingsvoorwaarden voor bestuurders van transporteenheden die andere gevaarlijke goederen dan radioactieve stoffen over de weg vervoeren.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

1 Artikel 1

Dit artikel voert een aantal wijzigingen door in de definities.

1° Op 13 mei 2019 heeft de Conferentie van de Partijen bij de Europese Verdrag betreffende het internationale vervoer van gevaarlijke goederen over de weg, in overeenstemming met artikel 13

van het verdrag, bij consensus een protocol tot wijziging van de titel van het verdrag aangenomen (zie <https://treaties.un.org/doc/Publication/CN/2019/CN.233.2019-Eng.pdf>).

Het woord Europese werd geschrapt uit de titel. Deze wijziging is in werking getreden met ingang van 1 januari 2021. Voor de duidelijkheid wordt de definitie van ADR in het KB ook aangepast.

2° een definitie van onderwijsinstelling werd toegevoegd.

2 Artikel 2

Dit artikel vervangt artikel 3 van het KB van 29 juni 2003. De gewijzigde tekst voert geen inhoudelijke wijzigingen door, maar herschikt de tekst om de leesbaarheid te bevorderen.

3 Artikel 3

De bevoegdheid voor het bepalen van het model van het opleidingsgetuigschrift wordt gedelegeerd aan het hoofd van het Departement Mobiliteit en Openbare Werken. Dit laat toe om het model eenvoudig aan te passen aan bijvoorbeeld een gewijzigde huisstijl zonder telkens via de Vlaamse Regering te moeten gaan. Een dergelijke delegatie is, gelet op het technisch en bijkomstig karakter ervan verantwoord.

4 Artikel 4

Dit artikel creëert de mogelijkheid voor de personen of organismen die aangewezen zijn door de minister of zijn gemachtigde en die belast zijn met de inspectie en de controle om de opleidingen bij te wonen en geeft hen het recht om er controle uit te oefenen op de ingezette middelen en het goede verloop van die opleidingen.

5 Artikel 5

Dit betreft loutere tekstuele aanpassingen.

6 Artikel 6

Dit artikel wijzigt de voorwaarden om erkend te worden als opleidingscentrum. De wijziging heeft tot doel meer gelijk te stemmen met vergelijkbare voorwaarden in andere regelgeving zoals het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E.

Deze voorwaarden hebben hoofdzakelijk betrekking op de infrastructuur (lokalen, terreinen) en het didactisch materiaal. Daarnaast dienen de opleidingscentra, met uitzondering van de onderwijsinstellingen, te beschikken over kwaliteitslabel (een Q*for-, een ISO- of CEDEO-certificaat of een EFQM-erkenning). De minister of zijn gemachtigde kan ook andere gelijkwaardige certificaten of erkenningen aanvaarden.

In de versie van het KB voor deze wijzigingen werd bepaald dat de opleidingscentra het statuut moesten bezitten van scholingscentrum opgericht door de openbare macht of door de instellingen die er van afhangen, of onderwijsinstelling opgericht of erkend door de Gemeenschappen, of private instelling opgericht als vereniging zonder winstgevend doel, of officiële beroepsvereniging.

Deze verplichting wordt nu afgeschaft om de markt beter te laten spelen. Om die reden werd ook de verplichting dat het bedrag van het inschrijvingsrecht dat aan de deelnemers wordt gevraagd zodanig berekend moet worden dat het slechts de kosten en vergoedingen dekt veroorzaakt door de opleiding, geschrapt.

7 Artikel 7

Dit artikel wijzigt de voorwaarden waaraan een erkend opleidingscentrum blijvend moet voldoen. De wijziging heeft tot doel meer gelijk te stemmen met vergelijkbare voorwaarden in andere regelgeving zoals het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E.

Het opleidingscentrum dient blijvend te voldoen aan de erkenningsvoorwaarden uit het vorige artikel. Daarnaast zijn er een aantal praktische voorwaarden zoals de plaats en taal van de opleiding. De erkende opleidingscentra dienen ook een aantal verplichtingen na te leven zoals het opmaken van een jaarverslag.

8 Artikel 8

Dit artikel wijzigt een aantal onnodige bepalingen en wijzigt de gegevens die een aanvraag tot erkenning dient te bevatten opdat dit in lijn zou zijn met het nieuwe artikel 9 van het KB.

9 Artikel 9

Dit is een louter technische wijziging om de correcte verwijzing te maken.

10 Artikel 10

Dit artikel regelt de verwerking van persoonsgegevens in het kader van dit besluit.

11 Artikel 11

Dit artikel herformuleert de erkenningsvoorwaarden voor de lesgevers zonder hieraan inhoudelijke aanpassingen door te voeren.

12 Artikel 12

De erkenning als examen centrum wordt voortaan afgeleverd voor een periode van vijf jaar. Op die manier kan periodiek gerevalueerd worden of het nog steeds noodzakelijk is om instellingen te erkennen om de examencommissie bij te staan voor de materiële organisatie van de testen en de verdeling van de opleidingsgetuigschriften.

13 Artikel 13

Dit artikel wijzigt de voorwaarden om erkend te worden als examen centrum. De wijziging heeft tot doel meer gelijk te stemmen met vergelijkbare voorwaarden in andere regelgeving, zoals het koninklijk besluit van 4 mei 2007 betreffende het rijbewijs, de vakbekwaamheid en de nascholing van bestuurders van voertuigen van de categorieën C1, C1+E, C, C+E, D1, D1+E, D, D+E.

14 Artikel 14

Dit artikel voert een verweersprocedure in tegen de intrekking van een erkenning als examen centrum. De procedure is gebaseerd op de vergelijkbare verweerprocedure bij opleidingsinstellingen.

15 Artikel 15

Op basis van deze bepaling kan de lesgever zelf het examen afleggen zonder zelf een bijscholingscursus te volgen. Het geven van de basiscursus kan worden gelijk gesteld met het volgen ervan.

16 Artikel 16

Dit betreft een rechtzetting van een foutief vermeld artikel.

17 Artikel 17

Dit artikel heft artikel 25 van het KB van 29 juni 2003 op. Deze overgangsbepaling is niet langer relevant.

18 Artikel 18

Bijlage 1, waarin het model van opleidingsgetuigschrift was opgenomen wordt opgeheven. Zie ook de toelichting bij artikel 3.

19 Artikel 19

Dit artikel voegt een bijlage VI toe waarin de voorwaarden waaraan de lokalen van de opleidingscentra moeten voldoen vervat zitten.

20 Artikel 20

Dit artikel behoeft geen verdere uitleg.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire impact voor de Vlaamse Overheid. Dit wordt bevestigd door het advies van de Inspectie van Financiën van 20 september 2023.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverleningen van de Vlaamse overheid niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het verder traject bestaat uit:

- het inwinnen van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)
- het inwinnen van het advies van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC)
- het inwinnen van het advies van de Raad van State

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 28 juni 2009 betreffende het vervoer via de weg of per spoor van gevaarlijke goederen, met uitzondering van ontplofbare en radioactieve stoffen;

2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare werken:

2.1. te gelasten over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA);

2.2. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC);

2.3. te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;

2.4. te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat de voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken,

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- het principieel goed te keuren voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het Koninklijk besluit van 29 juni 2003 betreffende de opleiding van bestuurders van transporteenheden die andere gevaarlijke goederen dan radioactieve stoffen over de weg vervoeren
- het advies van de inspectie van Financiën