

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - voorontwerp van decreet tot oprichting van Rode Kruis-Vlaanderen
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van decreet regelt de oprichting van een rechtspersoon *sui generis* onder de naam Rode Kruis-Vlaanderen.

Het voorontwerp van decreet bepaalt de missie en opdrachten van Rode Kruis-Vlaanderen en bevat nadere regels over het bestuur en de bevoegdheden van Rode Kruis-Vlaanderen.

Op die manier wordt de rol van het Rode Kruis-Vlaanderen als 'Helper van de Overheid', die reeds volgt uit de Verdragen van Genève, decretaal verankerd.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, beleidsveld Welzijn en beleidsveld Gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Inspectie van Financiën heeft advies gegeven op 19 september 2023.
- Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/378 werd gegeven op 20 september 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de negentiende eeuw werd het Internationale Rode Kruis opgericht. Met de Wet van 30 maart 1891 waarbij de burgerlijke verpersoonlijking verleend wordt aan de Vereniging van het Belgische Rode Kruis (hierna ook: de Basiswet) werd een publiekrechtelijke status gegeven aan het Belgische Rode Kruis. Het Belgische Rode Kruis is de erkende lokale entiteit van het Internationaal Comité van het Rode Kruis.

In de praktijk worden de activiteiten van het Belgische Rode Kruis in België echter uitgeoefend door 'gemeenschappen' van het Belgische Rode Kruis die georganiseerd zijn per taalgemeenschap. Rode Kruis-Vlaanderen is een van deze 'gemeenschappen' van het Belgische Rode Kruis. Tot op heden opereert Rode Kruis-Vlaanderen dus als 'gemeenschap' van het Belgische Rode Kruis, zonder eigen rechtspersoonlijkheid. Rode Kruis-Vlaanderen beschikt daarbij echter wel over eigen beslissingsorganen, voert haar eigen boekhouding en binnen de schoot van Rode Kruis-Vlaanderen werden ook reeds verschillende andere organisaties opgericht.

Het gebrek aan eigen rechtspersoonlijkheid van Rode Kruis-Vlaanderen leidt tot discrepanties tussen wie beslist en wie verantwoordelijk is en leidt tot een ingewikkelde structuur die soms verwarring veroorzaakt bij rechtszaken, bij giften of legaten, en dergelijke. Bovendien leidt het ertoe dat Rode Kruis-Vlaanderen niet ten volle de rol van "Helper van de Vlaamse Overheid" kan opnemen.

Aangezien de Vlaamse Gemeenschap volgens een advies van 2 maart 1984 van de toenmalige afdeling Administratie van de Raad van State, exclusief bevoegd is om rechtspersoonlijkheid te verlenen aan de Vlaamse 'gemeenschap' van het Belgische Rode Kruis¹, richtte Rode Kruis-Vlaanderen zich in haar schrijven van 22 juni 2023 tot de Vlaamse Gemeenschap met de vraag om de rechtspersoon Rode Kruis-Vlaanderen op te richten. Het Rode Kruis-Vlaanderen wenst uitdrukkelijk niet te raken aan de Basiswet van 1891. In het kader van de internationale erkenning is het namelijk belangrijk dat er een federale overkoepelende organisatie blijft bestaan wiens activiteiten zich uitstrekken over het hele Belgische grondgebied.

Met voorliggend voorontwerp van decreet wordt bijgevolg een rechtspersoon *sui generis* opgericht, met de naam Rode Kruis-Vlaanderen. De missie van Rode Kruis-Vlaanderen is gebaseerd op de Verdragen van Genève van 12 augustus 1949, en de aanvullende Protocollen bij deze verdragen waartoe België is toegetreden. De Fundamentele Beginselen van de Internationale Rode Kruis- en Rode Halvemaanbeweging van menselijkheid, onpartijdigheid, neutraliteit, onafhankelijkheid, vrijwilligheid, eenheid en universaliteit, zijn van toepassing op Rode Kruis-Vlaanderen.

Het voorontwerp van decreet bepaalt de missie, de opdrachten, de bevoegdheden en verschillende regels over de werking en het bestuur van Rode Kruis-Vlaanderen.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Voor een artikelsgewijze bespreking bij dit voorontwerp van decreet wordt verwezen naar de memorie van toelichting.

¹ Adv. RvS., afdeling Administratie, nr. A.30.590/VII-9-893, van 2 maart 1984, p. 12.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Er is geen budgettaire impact naar aanleiding van voorliggend voorontwerp van decreet.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Dit voorontwerp van decreet heeft geen impact op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden en de ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

Dit voorontwerp van decreet heeft bijgevolg geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring van het voorontwerp van decreet wordt het voorontwerp van decreet overgemaakt aan de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het oog op het inwinnen van advies. Indien het advies van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin geen aanleiding geeft tot wijziging van de principiële goedgekeurde tekst van het voorontwerp van decreet, wordt hierover eveneens het advies van de Raad van State ingewonnen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te hechten aan het bijgaande voorontwerp van decreet tot oprichting van Rode Kruis-Vlaanderen en de bijhorende memorie van toelichting;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten:
 - over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Vlaamse Raad voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen;

- te beoordelen of voornoemde advies aanleiding kan geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst;
- over voornoemd voorontwerp van decreet het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen zoals bepaald in artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde advies geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS