



**Vlaamse
overheid**

SARC

Strategische Adviesraad voor
Cultuur, Jeugd, Sport en Media

Advies

Sectorraad Media

30 juni 2023

Advies bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die worden vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's en bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen

Situering

De SARC werd per brief van 7 juni 2023 door Vlaams minister van Media Benjamin Dalle om advies gevraagd over het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die worden vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's en bij het ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen.

Deze ontwerpbesluiten bepalen respectievelijk dat het frequentiekanaal multiplex 11A wordt vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's en de voorwaarden en procedure om deze licentie te verkrijgen.

De SARC-Sectorraad Media besprak beide ontwerpbesluiten in zijn vergadering van 14 juni 2023 en werkte onderstaande advies af via schriftelijke procedure.

Advies

De Sectorraad Media besprak reeds eerder de significante marktpositie van de aanbieder van het terrestriële omroepnetwerk in zijn advies van 5 april 2018.¹ Daarbij vroeg de raad om een economische analyse te maken van deze markt en de mogelijkheden wat betreft het stimuleren van meer concurrentie (bijvoorbeeld door limitatieve bepalingen omtrent het aantal muxen in beheer van één aanbieder) te bestuderen en toe te zien op de voorwaarden voor toegang tot het DAB+-netwerk (bijvoorbeeld door het bewaken van faire en niet-discriminerende toegangsprijzen).

Ook in zijn advies bij de conceptnota over het radiolandschap van 2016² uitte de raad reeds een aantal bezorgdheden: *“Wanneer de landelijke private omroepen op DAB+ gaan uitzenden en er een switch-off van de landelijke FM-zenders komt, wordt DAB+ de facto één van de belangrijkste manieren voor gebruikers om radiozenders te ontvangen. In een dergelijke nieuwe context lijkt het aangewezen dat een zekere controle op de diversiteit, professionaliteit en kwaliteit, zoals deze nu voor FM-zenders bestaat, ook voor DAB+ wordt ingevoerd door middel van een aantal criteria waaraan moet worden voldaan.”*

In die zin is de sectorraad uitermate tevreden dat de Regering wil evolueren van een netwerkoperatormodel naar een omroepmodel, net om aan bovenstaande bezorgdheid tegemoet te komen. De raad vreest echter dat het huidige voorstel voor een verlenging van het huidige model met drie jaar, de noodzakelijke hervorming de facto op de lange baan zou kunnen schuiven. Immers, een gelijkschakeling van de DAB+-erkenningen met de nieuwe uitreiking van de FM-erkenningen houdt geen rekening met de mogelijke verlenging van die laatste tot 2030³, én door het pas vrijkomen van de frequenties in de MUX 5A/5D in 2033. Deze opeenvolgende asynchrone vergunningstermijnen zou ertoe kunnen leiden dat het gewenste omroepmodel pas in 2033 echt kan worden ingevoerd, i.e. 12 jaar na de eerste aankondiging van de intenties van de Regering ter zake.⁴ In tussentijd uit de raad zijn bezorgdheid bij de monopoliesituatie die hier wordt verdergezet maar waar vandaag geen voorwaarden inzake diversiteit en kwaliteit tegenover staan. Daarom vraagt de sectorraad dat er wordt nagedacht over het opleggen van dergelijke voorwaarden aan de nieuwe dienstenoperator voor het verkrijgen van de licentie omdat het gaat om een schaars goed. Drie belangrijke voorwaarden zijn volgens de raad:

- (1) het toepassen van de must-carryverplichting voor een aantal radio-omroeporganisaties,
- (2) het hanteren van marktconforme toegangstarieven tot het distributienetwerk, en
- (3) het verplichten van bijkomende investeringen om de zend- en ontvangstkwaliteit van DAB+ te garanderen.

¹ SARC. (2018). *Advies bij het ontwerpbesluit houdende vastlegging van de pakketten van digitale frequenties en de bijhorende zendvergunningen*. Geraadpleegd via:

https://www.vlaanderen.be/sarc/system/files/import20180405_Advies_digitale_frequenties_5A_en_5D.pdf

² SARC. (2016). *Advies bij de conceptnota ‘Naar een duurzaam en toekomstgericht radiolandschap’*.

Geraadpleegd via: <https://www.vlaanderen.be/sarc/system/files/import20160614-MED-advies-conceptnota-radiolandschap.pdf>

³ zoals mogelijk gemaakt door het *Decreet houdende wijziging van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie met betrekking tot de landelijke en regionale radio-omroeporganisaties*

⁴ Artikel 8 *Ontwerp van Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van diverse besluiten over radio-omroep*.

Geraadpleegd via: <https://www.vlaanderen.be/cjm/sites/default/files/2021-07/VR%202021%200207%20DOC.0770-3%20Erkenningsprocedure%20LRO%20-%20bijlage.pdf>

Namens de Sectorraad Media,

Simon Delaere, voorzitter

Tom Evens, ondervoorzitter

Valerie Ansoms, secretaris