

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: ontwerp besluit van de Vlaamse Regering van (datum) tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten

Samenvatting

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, om de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten. Ook mede door wijzigingen in de vennootschapswetgeving of in het licht van verdere decentralisatie en verhoogde autonomie van de steden dient de wetgeving ambulante handel herbekeken te worden. Tenslotte zorgt de aanpassing van de wetgeving ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van de leurkaart en voor meer rechtszekerheid.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Economie

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten.

Verder wordt de wetgeving ambulante handel aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving. Belangrijk is ook de inbedding in de wet van een verdere decentralisatie en verhoogde stedelijke autonomie. Tenslotte zorgt de aanpassing van de wetgeving ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging door de afschaffing van de leurkaart en voor meer rechtszekerheid.

Het ontwerp werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/104 van 22 maart 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 3 april 2023.

Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, werd verleend op 22 mei 2023.

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van wijzigingsbesluit een eerste keer principieel goed op 26 mei 2023 (VR 2023 2605 DOC 0593/1 en DOC 0593/2).

De Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (SERV) heeft advies gegeven op 19 juni 2023.

De Vlaamse Regering keurde het ontwerp van wijzigingsbesluit een tweede keer principieel goed op 30 juni 2023 (VR 2023 3006 DOC 0805/1, DOC 0805/2 en DOC 0805/3).

De Raad van State heeft advies 73.997/1/V gegeven op 28 juli 2023.

De Raad van State gaf vooreerst twee opmerkingen. De eerste betrof de rechtsgrond van twee artikelen. De andere betrof een vormvereiste:

De Raad van State stelt dat een rechtsgrondprobleem rijst voor twee bepalingen van het ontwerp:

- Artikel 18, 1^o (in het voorliggend ontwerp artikel 19, 1^o), van het ontwerp wijzigt een regeling in artikel 34 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 ‘betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten’ die bepaalt wie een plan of register met persoonsgegevens bijhoudt. Artikel 33 van het ontwerp wijzigt artikel 16 van het koninklijk besluit van 24 september 2006 ‘betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie’, waarbij wordt voorzien in een nieuwe verwerking van gegevens over nummers van kentekenplaten in een plan of register. De wet van 25 juni 1993, die ruime machtigingen aan de Koning omvat, omvat geen regeling over de verwerking van persoonsgegevens. De voormelde bepalingen van het ontwerp met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens kunnen ook niet zomaar worden beschouwd als een intrinsiek gevolg van de voormelde wet. Weliswaar kan worden aangenomen dat de met de verwerking nagestreefde doelstelling uit diverse bepalingen van de wet van 25 juni 1993 kan blijken, maar dat bijvoorbeeld een afgevaardigde van de burgemeester persoonsgegevens kan verwerken, zoals voorzien door het oorspronkelijke artikel 18, 1^o, van het ontwerp, blijkt geenszins uit de wet van 25 juni 1993. Er ontbreekt dus een wettelijke of decretale basis voor de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens. Voorts merkt de Raad van State ook op dat niet alle “essentiële elementen” van een verwerking van persoonsgegevens die verband houden met kentekenplaten (geregeld in het oorspronkelijke artikel 33 van het ontwerp) voldoende zijn

bepaald in een wettelijke norm. Zo wordt bijvoorbeeld niet bepaald wat de maximumtermijn is voor het bewaren van dergelijke gegevens.

De Raad van State wordt in zijn advies gevolgd. De verwerking van persoonsgegevens m.b.t. kentekenplaten wordt niet doorgevoerd in het register. Er dient dan ook geen advies meer te worden aangevraagd aan de Gegevensbeschermingsautoriteit.

- Verder merkt de Raad van State op dat overeenkomstig artikel 15, lid 7, van richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 'betreffende diensten op de interne markt' de lidstaten de Europese Commissie in kennis moeten stellen van alle nieuwe wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen die eisen bevatten die de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit in hun rechtsstelsel beperken, alsmede van de redenen voor die eisen. In het onderhavige geval zijn de onderzochte maatregelen onderworpen aan richtlijn 2006/123/EG wanneer ze betrekking hebben op de verrichting van diensten. Dit is het geval wanneer deze maatregelen van toepassing zijn op marktkramers die diensten aanbieden, zoals kermisattracties of kermisgastronomie. De ontworpen regeling houdt wel grotendeels een vereenvoudiging in en dergelijke vereenvoudigingen dienen niet het voorwerp uit te maken van de in artikel 15, lid 7, van richtlijn 2006/123/EG, voorgeschreven kennisgeving, maar de Raad van State stelt dat het ontwerp echter ook voorziet in onder meer de modaliteiten voor het indienen van de kandidaturen voor het toewijzen van een standplaats (oud artikel 31) en in de eventuele toewijzing van kandidaturen aan de hand van een loting (oud artikel 32, 3^o), zodat zal dienen te worden voldaan aan het voormelde vormvoorschrift.

Het advies van de Raad Van State wordt gevolgd en de Europese Commissie zal in kennis worden gesteld van de regeling op de gepaste wijze.

Deze kennisgevingsplicht vloeit voort uit de verplichtingen inzake de dienstenrichtlijn aangezien deze wetgeving de toegang tot of de uitoefening van een dienstenactiviteit regelt. Deze verplichtingen zijn voorgeschreven bij artikel 15 van Richtlijn 2006/123/EG van het Europees Parlement en de Raad van 12 december 2006 betreffende diensten op de interne markt.

Het is de leidend ambtenaar van de bevoegde instantie van de Vlaamse administratie die de kennisgeving moet verrichten aan de Europese Commissie via het Informatiesysteem Interne Markt ("IMI"). De leidend ambtenaar van VLAIO zal de kennisgeving dus uitvoeren.

De Richtlijn voorziet niet in een termijn waarbinnen nieuwe eisen aangemeld moeten worden. Wel bepaalt deze dat de Europese Commissie binnen 3 maanden na de datum van ontvangst van de kennisgeving onderzoekt of deze nieuwe eisen verenigbaar zijn met het EU-recht en dat zij waar passend een beschikking vaststelt waarin zij de betrokken lidstaat verzoekt van vaststelling van de eisen af te zien of deze in te trekken.

De Richtlijn verduidelijkt dat kennisgeving de (bevoegde autoriteiten van de) lidstaten niet belet de betrokken bepalingen vast te stellen. Er geldt geen standstillperiode.

Met het kennis geven van een ontwerp van regelgeving overeenkomstig artikel 5 tot en met 7 van Richtlijn (EU) 2015/1535 (zie punt 3.1.6.1) wordt tegelijkertijd voldaan aan de kennisgevingsplicht van deze Richtlijn.

Aan de opmerkingen van de Raad van State, die worden vermeld in het deel "Onderzoek van de tekst" wordt volledig tegemoet gekomen:

- de rubriek rechtsgronden van het besluit wordt aangepast aan het advies;
- de verwijzingen naar verplichtingen in federale reglementering die louter een bevestiging inhouden van de federale bevoegdheid worden geschrapt, omdat zij volgens de Raad van State de rechtszekerheid niet ten goede komen. De Raad van State vraagt om in het bij het ontwerp van besluit te voegen verslag aan de Regering ook te verwijzen naar het behoud van de bestaande verplichtingen op grond van de federale regels. Meer bepaald zijn dit de identificatieverplichtingen opgenomen in artikel III.25 van het Wetboek van economisch recht van 28 februari 2013, die onverkort van toepassing blijven. De desbetreffende bepalingen worden herwerkt tot opheffingsbepalingen;
- de begrippen “afgevaardigde” van de burgemeester en “concessionaris” worden gedefinieerd voor zowel het besluit inzake ambulante activiteiten als het besluit inzake kermisactiviteiten. Dit maakt dat de nummering van het ontwerp van besluit dat voor definitieve goedkeuring voorligt verschilt van de nummering van artikelen waarnaar de Raad van State in zijn advies verwijst;
- het begrip kermisattractie werd afgestemd op het koninklijk besluit van 18 juni 2003;
- de verwijzing vermeld onder randnummer 12 van het advies werd opgenomen;
- aan twee bepalingen van het decreet werd oorspronkelijk terugwerkende kracht verleend, met name de invoering van de definitie van KBO en een beter Nederlands voor privémarkten. Niettegenstaande de wijzigingen bijdragen aan de goede werking van de diensten en geen verkregen rechten aantasten werd ook de terugwerkende kracht op advies van de Raad van State niet weerhouden.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In de beleidsnota 2019-2024 van de Vlaamse minister bevoegd voor de Economie wordt de ambitie uitgedrukt om de regelgeving op het vlak van ambulante handel en kermisactiviteiten te actualiseren, de lokale autonomie te verhogen en beter in te spelen op nieuwe consumententrends op het vlak van markten. Verder wordt de wetgeving ambulante handel aangepast aan de nieuwe vennootschapswetgeving. Belangrijk is ook de inbedding in de wet van een verdere decentralisatie en verhoogde stedelijke autonomie. Tenslotte zorgt de aanpassing van de wetgeving ook voor een duidelijke administratieve vereenvoudiging en meer rechtszekerheid. Dit alles wordt ondersteund door een gelijklopend digitaliseringstraject.

De basis daarvoor wordt gelegd in het decreet van 3 maart 2023 tot afschaffing van de voorafgaande machtiging voor de uitoefening van ambulante of kermisactiviteiten en tot wijziging van de wet van 25 juni 1993 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante en kermisactiviteiten

De afschaffing van de voorafgaande machtiging (leurkaart) in het decreet van 3 maart 2023 heeft ook gevolgen voor diverse besluiten die de voorwaarden en modaliteiten van de voorafgaande machtiging regelen, met name:

- 1° het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen;

- 2° het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten;
- 3° het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie;
- 4° het koninklijk besluit van 24 september 2006 tot vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten.

Voor een inhoudelijke en artikelsgewijze bespreking wordt verwezen naar de documenten VR 2023 2605 DOC 0593/1 en DOC 0593/2.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Voor een weergave van de budgettaire impact wordt verwezen naar de documenten VR 2023 2605 DOC 0593/1 en DOC 0593/2.

B. ESR-TOETS

Wat betreft de ESR toets wordt verwezen naar de documenten VR 2023 2605 DOC 0593/1 en DOC 0593/2.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Voor de impact op het personeel van de Vlaamse overheid wordt verwezen naar de documenten VR 2023 2605 DOC 0593/1 en DOC 0593/2.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Voor de impact op de lokale besturen wordt verwezen naar de documenten VR 2023 2605 DOC 0593/1 en DOC 0593/2.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit wordt aan de Vlaamse Regering voorgelegd voor definitieve goedkeuring.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering van (datum) tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten;
- 2° de Vlaamse minister van Economie te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van (datum) tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 juni 2003 betreffende de controletaak van de erkende ondernemingsloketten ter gelegenheid van de inschrijving van handels- of ambachtsondernemingen in de Kruispuntbank van Ondernemingen, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van ambulante activiteiten, het koninklijk besluit van 24 september 2006 betreffende de uitoefening en de organisatie van kermisactiviteiten en ambulante activiteiten in kermisgastronomie, en tot opheffing van het koninklijk besluit van 24 september 2006 houdende vaststelling van de vergoeding van de erkende ondernemingsloketten voor het beheer van de machtigingen van ambulante activiteiten en van de machtigingen van kermisactiviteiten te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw,

Jo BROUNS