



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/052 van 16 mei 2023

over

tekst	voorontwerp van decreet
van	van de Vlaamse Regering
	tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot
titel	biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens
roepnaam	(Wijziging preventiedecreet)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 28 april 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 28 april 2023, ontvangen door de VTC op 28 april 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 mei 2023;

Brengt op 16 mei 2023 het volgend advies uit:

I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een voorontwerp van decreet *tot wijziging van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid, wat betreft de lokale besturen, de initiatieven met betrekking tot biotische factoren, de initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren, de initiatieven*

met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering en de verwerking van persoonsgegevens (hierna “het Ontwerp”), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

Context

3. Het Ontwerp brengt wijzigingen aan in het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid (hierna: preventiedecreet).
4. Met dit Ontwerp wordt ten eerste de mogelijkheid beoogd om ook andere besturen die het preventieve gezondheidsbeleid mee vormgeven, te subsidiëren.

Ten tweede beoogt het voorliggende voorontwerp van decreet een decretale basis te creëren voor de gegevensverwerking in het kader van Vaccinnet.

Het Ontwerp beoogt ook een bewaartermijn in te voegen voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van initiatieven met betrekking tot leefstijlfactoren, vermeld in artikel 34/2 van het decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid.

Daarnaast worden de bevoegdheden van de ambtenaren en de ambtenaren-artsen in het kader van initiatieven om uitbreiding van schadelijke effecten, veroorzaakt door biotische factoren, tegen te gaan, gepreciseerd en waar nodig uitgebreid.

5. Voorts brengt het Ontwerp enkele wijzigingen aan in titel V, hoofdstuk 1, afdeling 2 over initiatieven met betrekking tot fysische en chemische factoren. Deze titel wordt in eerste instantie gewijzigd om beter in te kunnen spelen op de noden die zich in de praktijk regelmatig voordoen, zoals de nood om bronmaatregelen in de omgeving te kunnen nemen om gezondheidsredenen. De wijzigingen in afdeling 2 zijn echter eveneens ingegeven vanuit een noodzaak om een aantal bepalingen of begrippen te verduidelijken. Anderzijds zorgen de wijzigingen in afdeling 2 ervoor dat de evoluties die zich in de wetenschap voltrekken eveneens in het beleid meegenomen kunnen worden.

Daarenboven wordt met het Ontwerp een nieuwe afdeling ingevoegd in titel V, hoofdstuk I, van het preventiedecreet. Deze nieuwe afdeling handelt over initiatieven met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering.

6. Tot slot beoogt voorliggend voorontwerp van decreet te voorzien in een decretale rechtsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van initiatieven en maatregelen met betrekking tot fysische en chemische factoren en met betrekking tot gezondheidsimpact door klimaatverandering.

7. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

Art 5.

In artikel 34/2 van hetzelfde decreet¹, ingevoegd bij het decreet van 24 juni 2022, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in paragraaf 1 wordt punt 1° opgeheven;

2° in paragraaf 3, vierde lid, wordt punt 2° opgeheven;

3° er wordt een paragraaf 3/1 ingevoegd, die luidt als volgt:

¹ decreet van 21 november 2003 betreffende het preventieve gezondheidsbeleid

“§3/1. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief.

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd.

In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.”.

Het artikel zal dan als volgt luiden:

Artikel 34/2.

§ 1. In dit artikel wordt verstaan onder:

2° deelnemer: een natuurlijke persoon die deelneemt aan een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63 van dit decreet.

§ 2. Organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, kunnen persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan die initiatieven en van de individuele zorgaanbieders om die initiatieven te realiseren.

Om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60, en 63, op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de deelnemers aan de initiatieven.

§ 3. In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens van de deelnemers aan die initiatieven:

1° de persoonsgegevens om de deelnemer te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de gezondheid van de deelnemer die noodzakelijk zijn om het initiatief te realiseren;

3° de gegevens over de preventieve begeleiding die is aangeboden aan de deelnemer in het kader van het initiatief in kwestie;

4° het gegeven of de deelnemer recht heeft op het statuut verhoogde tegemoetkoming.

In het kader van het doeleinde, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren, de volgende gegevens van de individuele zorgaanbieders:

1° de persoonsgegevens om de individuele zorgaanbieder te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de bekwaamheid van de individuele zorgaanbieder;

3° het beroepsadres van de individuele zorgaanbieder die het initiatief, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uitvoert;

4° de gegevens die noodzakelijk zijn om de vergoeding voor de uitvoering van een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, uit te betalen aan de individuele zorgaanbieder.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de lijst van gegevens, vermeld in het eerste en tweede lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van voormelde verordening, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse Toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:

1° de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens;

3° de vorm en de wijze waarop gegevens worden uitgewisseld.

§3/1. De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief.

De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd.

In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.

§ 4. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief als vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 of 63, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 3, eerste en tweede lid, die verwerkt worden om het initiatief in kwestie te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§ 5. Op voorwaarde dat de betrokkenen niet of niet meer identificeerbaar zijn, kan de administratie de gegevens van de deelnemers, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, en de gegevens van de individuele zorgaanbieders, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.

Art. 6.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt een artikel 34/3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 34/3. §1. In dit artikel wordt verstaan onder betrokkene: een natuurlijke persoon van wie de gegevens verwerkt worden in het kader van een initiatief of maatregel als vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1.

§2. Organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven of maatregelen, vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, te realiseren, of de administratie als die het initiatief of de maatregel zelf realiseert, kunnen persoonsgegevens verwerken van de betrokkenen om die initiatieven en maatregelen te realiseren.

Om de initiatieven en maatregelen, vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, op het terrein uit te voeren, kunnen de individuele zorgaanbieders persoonsgegevens verwerken van de betrokkenen bij de initiatieven en maatregelen.

§3. Organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven en maatregelen, vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, te realiseren, of de administratie als die zelf het initiatief of de maatregel realiseert, kunnen geanonimiseerde of gepseudonimiseerde gegevens verwerken die opgenomen zijn in andere databanken, om die initiatieven en maatregelen te realiseren.

§4. In het kader van de doeleinden, vermeld in paragraaf 2 en 3, verwerken de organisaties die van de Vlaamse Regering een subsidie ontvangen om de initiatieven en maatregelen, vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, te realiseren, of de administratie als die de initiatieven en maatregelen zelf realiseert, en de individuele zorgaanbieders de volgende gegevens van de betrokkenen bij die initiatieven en maatregelen:

1° de persoonsgegevens om de betrokkene te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;

2° de gegevens over de milieugerelateerde gezondheidseffecten en de leefstijl van de betrokkene die noodzakelijk zijn om het initiatief of de maatregel te realiseren;
3° de gegevens over de preventieve begeleiding die is aangeboden aan de betrokkene in het kader van het initiatief of de maatregel in kwestie;
4° de gegevens over de persoonlijke blootstelling van de betrokkene aan omgevingsfactoren, zoals bodem, lucht, water, lokale voeding en binnenmilieu.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden maximaal dertig jaar bewaard.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de lijst van gegevens, vermeld in het eerste lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli

2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:

1° de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens;

2° de vorm en de wijze waarop gegevens worden uitgewisseld.

De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008

betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, een kortere termijn bepalen waarin de verwerkte persoonsgegevens van bepaalde initiatieven of maatregelen worden bewaard.

§5. De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief of maatregel als vermeld in artikel 39,51,53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 4, eerste lid, die verwerkt worden om het initiatief of de maatregel in kwestie te realiseren.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§6. Als de administratie zelf het initiatief of de maatregel realiseert of als dat gebeurt in het kader van een overheidsopdracht, is de administratie zelf de verwerkingsverantwoordelijke.

De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.

§7. Op voorwaarde dat de betrokkenen niet of niet meer identificeerbaar zijn, kan de administratie de gegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 4, eerste lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.”.

Art. 9.

In hetzelfde decreet, het laatst gewijzigd bij het decreet van 23 december 2022, wordt een artikel 43/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 43/1. §1. De vaccinatoren registreren de vaccinaties die toegediend zijn in het Nederlandse taalgebied en die deel uitmaken van het vaccinatieschema, vermeld in artikel 43, §1, in het registratiesysteem Vaccinnet.

De Vlaamse Regering kan de registratieverplichting, vermeld in het eerste lid, uitbreiden tot andere vaccinaties die geen deel uitmaken van het vaccinatieschema, vermeld in artikel 43, §1, als die vaccinaties kaderen in de preventieve gezondheidszorg.

In afwijking van het eerste en tweede lid registreren de vaccinatoren de vaccins die de Vlaamse Gemeenschap gratis ter beschikking stelt van de vaccinatoren en die zijn toegediend in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad, ook in het registratiesysteem Vaccinnet.

§2. Met betrekking tot elke vaccinatie, vermeld in paragraaf 1, worden de volgende categorieën van gegevens geregistreerd:

- 1° identificatiegegevens van de persoon aan wie het vaccin wordt toegediend, namelijk:*
 - a) het rijksregisternummer of INSZ-nummer;*
 - b) de voor- en achternaam;*
 - c) de geboortedatum;*
 - d) de hoofdverblijfplaats;*
 - e) het geslacht;*
 - f) in voorkomend geval, de overlijdensdatum;*
- 2° identiteits- en eventuele contactgegevens van de persoon die het vaccin heeft toegediend:*
 - a) het rijksregisternummer;*
 - b) in voorkomend geval, het RIZIV-nummer;*
 - c) het beroepsadres;*
 - d) als het gaat om een arts, het adres dat gekoppeld is aan het RIZIV-nummer;*
 - e) de voor- en achternaam;*
 - f) in voorkomend geval, via welke entiteit de vaccinator het vaccin heeft toegediend;*
 - g) het telefoonnummer;*
 - h) het e-mailadres;*
- 3° gegevens van het vaccin:*
 - a) het merk;*
 - b) het type vaccin;*
 - c) als dat bekend is, het lotnummer;*
- 4° de datum van de toediening van het vaccin;*
- 5° het land waar het vaccin is toegediend;*
- 6° in voorkomend geval, gegevens over de ongewenste bijwerkingen die vastgesteld zijn tijdens of na de vaccinatie van de betrokken persoon, waarvan de persoon die het vaccin heeft toegediend, of zijn gevolmachtigde kennis heeft.*

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, a), 2°, 3°, a) en b), 4° en 5°, worden door de vaccinatoren in Vaccinnet geregistreerd.

In afwijking van het tweede lid registreert de vaccinator de gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, b), c) en d), als de vaccinator het rijksregisternummer of het INSZ-nummer van de persoon aan wie het vaccin wordt toegediend, niet kent.

De gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, die niet door de vaccinator worden geregistreerd conform het tweede en derde lid, worden opgehaald uit het rijksregister of uit de Kruispuntbankregisters, vermeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

§3. De registratie van de vaccins, vermeld in paragraaf 1, beoogt de volgende doeleinden:

- 1° het beheer van vaccinatieschema's per te vaccineren of gevaccineerde persoon en het inplannen van vaccinatiemomenten;*
- 2° de logistieke organisatie van de vaccinatie na anonimisering of ten minste pseudonimisering van de gegevens als de anonimisering de logistieke organisatie niet mogelijk maakt;*
- 3° de controle en het beheer van de bestellingen van vaccins om geheel of gedeeltelijk te kunnen ingrijpen op de automatische doorstroom van bestellingen;*
- 4° het contacteren van de vaccinator met het oog op:*
 - a) het signaleren van het belang van specifieke vaccinaties in het kader van de opvolging van infectieziekten die door vaccinaties voorkomen kunnen worden;*
 - b) het controleren en in voorkomend geval corrigeren of verwijderen van gegevens die opgenomen zijn in Vaccinnet;*

- 5° *het uitvoeren van wetenschappelijke of statistische studies na anonimisering of ten minste pseudonimisering van de gegevens als anonimisering de uitvoering van een wetenschappelijke of statistische studie belemmert;*
- 6° *het bepalen per infectieziekte van een anonieme vaccinatiegraad van de bevolking en bepaalde segmenten van de bevolking;*
- 7° *het gebruik van Vaccinnet door de vaccinatoren om kennis te nemen van de eerder toegediende vaccinaties om:*
 - a) *te vermijden dat vaccins die al zijn toegediend aan een persoon, onnodig nogmaals worden toegediend;*
 - b) *te kunnen detecteren welke vaccinaties nog niet toegediend zijn aan een persoon;*
- 8° *het ontsluiten van de gegevens naar andere zorgverleners in het kader van een medische relatie om zorg te verlenen;*
- 9° *het nemen van maatregelen door de ambtenaren-artsen, vermeld in artikel 44, §3, 2°;*
- 10° *het onderzoeken van een melding, vermeld in artikel 45;*
- 11° *de organisatie van bevolkingsonderzoeken, vermeld in artikel 31, §1;*
- 12° *de evaluatie en organisatie van het vaccinatiebeleid.*

Als dat voor de naleving van het doeleinde, vermeld in het eerste lid, punt 6°, noodzakelijk is, kunnen de gegevens, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, worden gekoppeld aan gegevens die toelaten om de segmentering uit te voeren, en die beschikbaar zijn in andere gegevensbanken.

Als dat voor de naleving van het doeleinde, vermeld in het eerste lid, punt 11° en 12°, noodzakelijk is, kunnen de gegevens, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, worden gekoppeld aan gegevens die beschikbaar zijn in andere gegevensbanken.

§4. De gegevens, vermeld in paragraaf 2, worden in het registratiesysteem, vermeld in paragraaf 1, maximaal bewaard tot het overlijden van de persoon aan wie de vaccinatie is toegediend.

In afwijking van het eerste lid worden, als de persoon aan wie het vaccin is toegediend, overlijdt binnen dertig jaar na de toediening van het laatste vaccin, de gegevens, vermeld in paragraaf 2, in het registratiesysteem, vermeld in paragraaf 1, bewaard tot dertig jaar na het moment dat het vaccin in kwestie is toegediend.

§5. Het Departement Zorg, vermeld in artikel 23, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 3 juni 2005 met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 2.”.

II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. Voorafgaande toelichting

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: deelnemers aan initiatieven vermeld in art. 57,58,59,60 en 63; individuele zorgaanbieders; natuurlijke personen van wie de gegevens verwerkt worden in het kader van een initiatief of maatregel als vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54,5 en 56/1;

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatiegegevens, gezondheidsgegevens, bekwaamheidsgegevens, beroepsgegevens, financiële gegevens en overlijden.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
11. Het Ontwerp noch de memorie vermelden expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om dit toe te voegen aan het Ontwerp of de memorie.
12. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM², artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen³ van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.⁴
13. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG⁵, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
14. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere

² Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

³ Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

⁴ EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

⁵ “e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;”

transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.

15. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
16. De VTC wijst erop dat er ook sprake is van persoonsgegevens als bedoeld in artikel 9 AVG, namelijk gegevens over de gezondheid van de betrokkenen.
17. Bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van de artikelen 9 en 10 AVG behoeven strengere beveiligingsmaatregelen. De VTC wijst op de toepasselijkheid van de artikelen 9 en 10, §2, WVG die aangeven welke bijkomende veiligheidsmaatregelen moeten voorzien worden:
 - de categorieën van personen aanwijzen die de persoonsgegevens kunnen raadplegen, waarbij hun hoedanigheid ten opzichte van de verwerking van de betrokken gegevens nauwkeurig moet worden omschreven;
 - de lijst van de aldus aangewezen categorieën van personen ter beschikking houden van de bevoegde toezichthoudende autoriteit voor gegevensbescherming;
 - ervoor zorgen dat de aangewezen personen door een wettelijke of statutaire verplichting, of door een evenwaardige contractuele bepaling ertoe gehouden zijn het vertrouwelijke karakter van de betrokken gegevens in acht te nemen.
18. Andere maatregelen kunnen geformuleerd worden op basis van een gegevensbeschermingseffectbeoordeling (zie verder).

3. Doelbinding

19. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
20. De volgende doeleinden worden in het Ontwerp vermeld:

Het toekennen en het opvolgen van subsidies aan organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven, vermeld in artikel 57, 58, 59, 60 en 63, te realiseren (artikel 5 Ontwerp)

Het toekennen en het opvolgen van subsidies aan organisaties die een subsidie ontvangen van de Vlaamse Regering om de initiatieven en maatregelen, vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, te realiseren (artikel 6 Ontwerp)

alsmede (§ 7) :

op voorwaarde dat de betrokkenen niet of niet meer identificeerbaar zijn, kan de administratie de gegevens van de betrokkenen, vermeld in paragraaf 4, eerste lid, ook verwerken voor wetenschappelijke, beleids- en statistische doeleinden.

Registratie van vaccins :

° het beheer van vaccinatieschema's per te vaccineren of gevaccineerde persoon en het inplannen van vaccinatiemomenten;

- ° de logistieke organisatie van de vaccinatie na anonimisering of ten minste pseudonimisering van de gegevens als de anonimisering de logistieke organisatie niet mogelijk maakt;
- ° de controle en het beheer van de bestellingen van vaccins om geheel of gedeeltelijk te kunnen ingrijpen op de automatische doorstroom van bestellingen;
- ° het contacteren van de vaccinator met het oog op:
 - het signaleren van het belang van specifieke vaccinaties in het kader van de opvolging van infectieziekten die door vaccinaties voorkomen kunnen worden;
 - het controleren en in voorkomend geval corrigeren of verwijderen van gegevens die opgenomen zijn in Vaccinnet;
- ° het uitvoeren van wetenschappelijke of statistische studies na anonimisering of ten minste pseudonimisering van de gegevens als anonimisering de uitvoering van een wetenschappelijke of statistische studie belemmert;
- ° het bepalen per infectieziekte van een anonieme vaccinatiegraad van de bevolking en bepaalde segmenten van de bevolking;
- ° het gebruik van Vaccinnet door de vaccinatoren om kennis te nemen van de eerder toegediende vaccinaties om:
 - te vermijden dat vaccins die al zijn toegediend aan een persoon, onnodig nogmaals worden toegediend;
 - te kunnen detecteren welke vaccinaties nog niet toegediend zijn aan een persoon;
- ° het ontsluiten van de gegevens naar andere zorgverleners in het kader van een medische relatie om zorg te verlenen;
- ° het nemen van maatregelen door de ambtenaren-artsen, vermeld in artikel 44, §3, 2°;
- ° het onderzoeken van een melding, vermeld in artikel 45;
- ° de organisatie van bevolkingsonderzoeken, vermeld in artikel 31, §1;
- ° de evaluatie en organisatie van het vaccinatiebeleid (artikel 9 Ontwerp).

21. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
22. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

4. Verantwoordelijkheid

23. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
24. Het Ontwerp duidt als verwerkingsverantwoordelijken aan:
- De organisatie die een subsidie ontvangt van de Vlaamse Regering om een initiatief of maatregel als vermeld in artikel 39, 51, 53, 53/1, 53/2, 54, 55 en 56/1, te realiseren, is de verwerkingsverantwoordelijke voor de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 4, eerste lid, die verwerkt worden om het initiatief of de maatregel in kwestie te realiseren.
 - Als de administratie⁶ zelf het initiatief of de maatregel realiseert of als dat gebeurt in het kader van een overheidsopdracht, is de administratie zelf de verwerkingsverantwoordelijke.
 - Het Departement Zorg is de verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, in verband met vaccinaties.

⁶ de administratie van de diensten van de Vlaamse regering, bevoegd voor de gezondheidszorg

25. De VTC heeft daarbij geen opmerkingen.
26. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)⁷ voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
27. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB verplicht zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**⁸ met verwerkingen waarvoor een Vlaamse instantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
28. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:
- 3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5];
29. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht⁹.

5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De **categorieën betrokkenen** zijn:
- deelnemers aan initiatieven vermeld in art. 57,58,59,60 en 63;
 - individuele zorgaanbieders;
 - natuurlijke personen van wie de gegevens verwerkt worden in het kader van een initiatief of maatregel als vermeld in artikel 39,51,53,53/1,53/2,54,5 en 56/1;
32. De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

⁷ Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

⁸ Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanname van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_ljsten_v1_voor_web.pdf

⁹ Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: “Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit.”

Vermeld in artikel 6 van het Ontwerp:

- de persoonsgegevens om de betrokkene te identificeren, waaronder het rijksregisternummer;
- de gegevens over de milieugerelateerde gezondheidseffecten en de leefstijl van de betrokkene die noodzakelijk zijn om het initiatief of de maatregel te realiseren;
- de gegevens over de preventieve begeleiding die zijn aangeboden aan de betrokkene in het kader van het initiatief of de maatregel in kwestie;
- de gegevens over de persoonlijke blootstelling van de betrokkene aan omgevingsfactoren, zoals bodem, lucht, water, lokale voeding en binnenmilieu.

Het artikel geeft ook delegatie aan de Vlaamse Regering:

“De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, de lijst van gegevens, vermeld in het eerste lid, inclusief de gegevens over gezondheid, vermeld in artikel 4, 15), van de algemene verordening gegevensbescherming, nader preciseren.”

Vermeld in artikel 9 van het Ontwerp:

Met betrekking tot elke vaccinatie worden de volgende categorieën van gegevens geregistreerd:

- identificatiegegevens van de persoon aan wie het vaccin wordt toegediend, namelijk:
 - het rijksregisternummer of INSZ-nummer;
 - de voor- en achternaam;
 - de geboortedatum;
 - de hoofdverblijfplaats;
 - het geslacht;
 - in voorkomend geval, de overlijdensdatum;
- identiteits- en eventuele contactgegevens van de persoon die het vaccin heeft toegediend:
 - het rijksregisternummer;
 - in voorkomend geval, het RIZIV-nummer;
 - het beroepsadres;
 - als het gaat om een arts, het adres dat gekoppeld is aan het RIZIV-nummer;
 - de voor- en achternaam.

33. Wat artikel 6 betreft moet het duidelijk zijn dat de gegevens enkel gebruikt kunnen worden voor de vermelde doeleinden en dat deze niet voor andere doelen gebruikt mogen worden. De VTC beveelt aan om dit in het Ontwerp te verduidelijken.
34. Wat artikel 9 betreft: het is niet duidelijk waarom het geslacht verwerkt wordt en de memorie verduidelijkt dit ook niet. De VTC wijst er verder op dat “achternaam” niet bestaat en dat dit “naam” dient te zijn.
35. Wat de **ontvangers** betreft: organisaties, de administratie, het registratiesysteem vaccinet.
36. Verder bepaalt artikel 9:

“De gegevens, vermeld in het eerste lid, 1°, die niet door de vaccinator worden geregistreerd conform het tweede en derde lid, worden opgehaald uit het rijksregister of uit de Kruispuntbankregisters, vermeld in artikel 4 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de Sociale Zekerheid.

Als dat voor de naleving van het doeleinde, vermeld in het eerste lid, punt 6°, noodzakelijk is, kunnen de gegevens, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, worden gekoppeld aan gegevens die toelaten om de segmentering uit te voeren, en die beschikbaar zijn in andere gegevensbanken.

Als dat voor de naleving van het doeleinde, vermeld in het eerste lid, punt 11° en 12°, noodzakelijk is, kunnen de gegevens, vermeld in paragraaf 2, eerste lid, worden gekoppeld aan gegevens die beschikbaar zijn in andere gegevensbanken.”

37. De VTC beveelt aan om te specificeren over welke “andere gegevensbanken” het concreet gaat.
38. In het Ontwerp wordt specifiek de **mededeling** geregeld van gegevens. Er zal rekening moeten gehouden worden met artikel 8 van het Vlaams e-govdecreet van 18 juli 2008, dat aan Vlaamse instanties de verplichting oplegt om protocollen af te sluiten voor de mededeling van persoonsgegevens aan andere overheden.
39. Bovendien kunnen bepaalde mededelingen ook onderworpen zijn aan artikel 20 van de WVG of artikel 46 van de wet van 15 januari 1990 houdende oprichting en organisatie van een Kruispuntbank van de sociale zekerheid en de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van en de toegang tot het rijksregisternummer.
40. De VTC wijst op het derde lid van paragraaf 1 van artikel 8 van de wet tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen (WRR):

“§ 1. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken, wordt door de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken toegekend aan de overheden, instellingen en personen, bedoeld in artikel 5, § 4 Wet van 5 september 2018 tot oprichting van het informatieveiligheidscomité en tot wijziging van diverse wetten betreffende de uitvoering van verordening (EU) 2016/679 van 27 april 2016 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van richtlijn 95/46/EG (B.S. 10 september 2018) wanneer dit gebruik noodzakelijk is voor de uitvoering van taken van algemeen belang. De machtiging om het Rijksregisternummer te gebruiken houdt de verplichting in dit Rijksregisternummer eveneens te gebruiken in de contacten met het Rijksregister van de natuurlijke personen. Er is geen machtiging vereist om het Rijksregisternummer te gebruiken wanneer dit gebruik uitdrukkelijk voorzien is door of krachtens een wet, een decreet of een ordonnantie.¹⁰”

41. De VTC wijst erop dat optioneel advies aan haar kan gevraagd worden over een ontwerpprotocol.
42. Artikel 6 voorziet ook in een delegatie aan de Vlaamse Regering:

*“De Vlaamse Regering bepaalt, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer:
1° de regels voor en de wijze van de verwerking van de gegevens;
2° de vorm en de wijze waarop gegevens worden uitgewisseld.”*

43. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

¹⁰ Zie artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

44. Wat de **bewaartermijn** betreft, bepaalt het Ontwerp:

45. Wat artikel 5 betreft:

*“De gegevens van de deelnemer, vermeld in paragraaf 3, eerste lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na de laatste deelname van de deelnemer aan het betreffende initiatief.
De gegevens van de individuele zorgaanbieder, vermeld in paragraaf 3, tweede lid, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het moment waarop de individuele zorgaanbieder het laatst het betreffende initiatief op het terrein heeft uitgevoerd.
In afwijking van de bewaartermijnen, vermeld in het eerste en tweede lid, kan de Vlaamse Regering een kortere termijn bepalen waarin specifieke verwerkte persoonsgegevens bewaard worden.”*

46. De memorie verduidelijkt dat voor de vaststelling van de maximale bewaartermijn rekening werd gehouden met de verjaringstermijn voor persoonlijke rechtsvorderingen, vermeld in artikel 2262bis, §1, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek.

De VTC heeft geen opmerkingen.

47. Wat artikel 6 betreft:

*“De gegevens, vermeld in het eerste lid, worden maximaal dertig jaar bewaard.
De Vlaamse Regering kan, na advies van de Vlaamse toezichtcommissie, vermeld in artikel 10/1 van het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer, een kortere termijn bepalen waarin de verwerkte persoonsgegevens van bepaalde initiatieven of maatregelen worden bewaard.”*

48. Deze toch wel lange termijn wordt evenwel niet verantwoord in de memorie. De VTC vraagt dat deze verantwoord wordt zodat nagegaan kan worden of deze in overeenstemming is met de minimale gegevensverwerking. In afwachting daarvan maakt de VTC voorbehoud.

49. Wat artikel 9 betreft:

*“De gegevens, vermeld in paragraaf 2, worden in het registratiesysteem, vermeld in paragraaf 1, maximaal bewaard tot het overlijden van de persoon aan wie de vaccinatie is toegediend.
In afwijking van het eerste lid worden, als de persoon aan wie het vaccin is toegediend, overlijdt binnen dertig jaar na de toediening van het laatste vaccin, de gegevens, vermeld in paragraaf 2, in het registratiesysteem, vermeld in paragraaf 1, bewaard tot dertig jaar na het moment dat het vaccin in kwestie is toegediend.”*

50. Deze termijn wordt in de memorie als volgt verantwoord :

*“De termijn van dertig jaar is ingegeven vanuit de overweging dat nog veel jaren belangrijk blijft om een overzicht te krijgen van vaccinaties die een persoon kreeg toegediend en van de bijkomende informatie per vaccinatie.
Zowel voor vaccins waarvan meerdere dosissen nodig zijn voor een optimale bescherming, als voor vaccins die in principe levenslang werken, is het immers zowel voor de vaccinator, als voor de gevaccineerde noodzakelijk om ook na zoveel jaren te weten of iemand een (bepaalde dosis) van een vaccin heeft gekregen, wanneer, welk vaccin dit was, enzovoort. Op deze manier kunnen eveneens nevenwerkingen die pas jaren later optreden nog opgespoord worden. De bewaartermijn van dertig jaar is bovendien analoog aan die voor medische dossiers.”*

De VTC heeft geen opmerkingen.

6. Juistheid

51. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
52. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

53. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
54. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 53, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

8. Beveiligingsmaatregelen

55. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
56. Het Ontwerp bepaalt ook (artikel 6 § 5 Ontwerp):
- “De Vlaamse Regering kan bepalen welke technische en organisatorische maatregelen de verwerkingsverantwoordelijke moet treffen om de persoonsgegevens te beschermen conform artikel 32 van de algemene verordening gegevensbescherming.”*
57. De VTC beoordeelt dit als eerder vrijblijvend aangezien de Vlaamse Regering er geenszins toe verplicht is.
58. De VTC wijst erop dat aangezien het bijzondere categorieën van persoonsgegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
59. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
 - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
 - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
 - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.

60. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling¹¹ ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen¹² die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer¹³ en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom¹⁴.
61. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover¹⁵.

III. BESLUIT

62. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:
- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan het Ontwerp of de memorie (luik 2);
 - een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
 - verduidelijken waarom het geslacht verwerkt wordt (luik 5);
 - de gegevensbanken bedoeld in artikel 9 specificeren (luik 5);
 - de bewaartermijn van artikel 6 verantwoorden (luik 5);
 - de nodige maatregelen nemen in verband met de juistheid van de gegevens (luik 6)
 - de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,
Voorzitter VTC

¹¹ Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

¹² Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0
(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

¹³ Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

¹⁴ *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

¹⁵ <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>