

**Voorontwerp van decreet tot wijziging van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen, wat betreft de begeleiding bij interlandelijke adoptie en het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg en het decreet Binnenlandse Adoptie van 3 juli 2015, wat betreft de invoering van een gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie**

**Samenvatting**

Het voorliggend voorontwerp van decreet kadert binnen de hervormingen inzake interlandelijke adoptie die de Vlaamse regering in het Vlaamse Regeerakkoord heeft aangekondigd.

In een eerste fase werd daartoe een expertenpanel opgericht. De conclusies werden op 10 september 2021 in de Vlaamse regering besproken.

Op 17 september legde de Vlaamse Regering krijtlijnen naar de toekomst voor interlandelijke adoptie vast. Het voorliggende voorontwerp heeft tot doel de decretale regelgeving in lijn te brengen met een aantal geformuleerde krijtlijnen naar de toekomst toe, m.n.:

1. Een toekomst voor interlandelijke adoptie waarbij het belang van het kind voorop staat;
2. Versterking van de partnerschappen met de herkomstlanden;
3. Verbinding tussen pleegzorg en adoptie;
4. Versterking van nazorg en begeleiding.

Het voorontwerp van decreet voorziet in een gewijzigd takenpakket voor zowel het Vlaams Centrum voor Adoptie als voor de adoptiedienst voor interlandelijke adoptie. Er komt een intensere samenwerking tussen de beide actoren én met de herkomstlanden op niveau van de naties.

Er wordt afgestapt van bepaalde terminologie zoals "adoptiekanaal" en "adoptiebemiddeling" die een op vraag van de kandidaat-adoptant aangestuurde aanpak insinueren. Er wordt toegewerkt naar adoptiebegeleiding voor alle dossiers, waar ook zorg een prominente plaats inneemt, en waarmee de mogelijkheid tot een zelfstandige adoptie verdwijnt.

Het voorontwerp voorziet in de oprichting van een adviescomité interlandelijke adoptie op dat mee waakt over de implementatie van het decreet enerzijds, maar ook op casusniveau kan kijken op het verloop en de beoordeling van dossiers.

Tot slot worden er wijzigingen aangebracht in het decreet interlandelijke adoptie, het decreet houdende binnenlandse adoptie en het decreet houdende pleegzorg met als doel om vanaf 1 januari 2026 een gezamenlijk voortraject voor kandidaten, zowel adoptie als voor pleegzorg, te kunnen aanbieden.

# MEMORIE VAN TOELICHTING

## I. ALGEMENE TOELICHTING

### A. Situering

Dit voorontwerp van decreet vloeit voort uit het engagement in het Vlaams Regeerakkoord (2019-2024) waarin is voorzien dat de Vlaamse regering de huidige praktijken rond interlandelijke adoptie grondig onderzoekt en maatregelen neemt om interlandelijke adopties naar Vlaanderen te verbeteren. De Vlaamse regering heeft op 17 september 2021 een aantal krijtlijnen geformuleerd voor de verdere aanpak inzake adoptie, zowel wat betreft de toekomst van (interlandelijke) adoptie, als wat betreft het omgaan met wantoestanden uit het verleden. Deze krijtlijnen zijn onder meer gebaseerd op aanbevelingen die zijn geformuleerd in het rapport van het expertenpanel ter zake.

### B. Inhoud

#### Probleemstelling en omgevingsanalyse

Afgelopen jaren rezen er bij steeds meer interlandelijk geadopteerden vragen over hun adoptiegeschiedenis en de adoptieprocedures. Deze verhalen kwamen aan de oppervlakte zowel via verhalen in de pers als via rechtstreekse berichtgeving aan het Vlaams Centrum voor Adoptie. Om gehoor te geven aan de verscheidene vragen en bezorgdheden van geadopteerden, besloot de vorige Vlaamse regering om in 2019 een onafhankelijk onderzoekspanel van experts aan te stellen. Het expertenpanel kreeg de opdracht een diepgaand onderzoek te verrichten naar de interlandelijke adoptiepraktijk in het verleden met als doel de huidige procedure te hervormen en op die wijze adoptiekinderen te voorzien van meer waarborgen.

De Vlaamse Regering nam op 10 september 2021 kennis van de conclusies van het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie. Het eindrapport omvat, naast een korte omschrijving van de aanleiding, opdracht en werkwijze van het expertenpanel, vooral aanbevelingen, die vertrekken van drie basisprincipes. De aanbevelingen zijn onderverdeeld in 11 aanbevelingen voor de toekomst en 9 aanbevelingen over het verleden. De aanbevelingen vormen een belangrijke aanzet om het systeem van (interlandelijke) adoptie te verbeteren.

Het panel raadde de Vlaamse Regering aan om op basis van de aanbevelingen een concreet actieplan op te stellen om te garanderen dat toekomstige (interlandelijke) adopties correct en ethisch verlopen.

De Vlaamse Regering tekende op 17 september 2021 krijtlijnen uit voor de verdere aanpak, zowel voor wat betreft de toekomst van (interlandelijke) adoptie, als voor het omgaan met wantoestanden uit het verleden.

#### Beleidsmaatregelen en doelstelling

De Vlaamse regering formuleerde volgende 5 krijtlijnen voor de toekomst van interlandelijke adoptie:

- Een toekomst voor interlandelijke adoptie:

De Vlaamse regering gelooft in een toekomst voor interlandelijke adoptie en heeft geenszins de bedoeling om interlandelijke adoptie stop te zetten of te laten uitdoven. Ze herbevestigt dat daarbij het belang van het kind voorop staat. Adoptie is in de eerste plaats de zoektocht naar een gepaste thuis voor een kind.

- Meerouderschap:

De Vlaamse regering steunt de idee om steeds te onderzoeken of er bij alle partijen bereidheid is om contact te behouden met de geboorte- of eerste ouder(s). Het concept van het meerouderschap is een belangrijke basisgedachte bij adoptie, omdat alle betrokkenen in het adoptieproces indien zij dat wensen en met de nuance dat dit op casusniveau dient te worden bekeken, erkend kunnen worden in hun relatie tot het kind.

- Partnerschappen met herkomstlanden versterken:

Om de kansen voor kinderen te vergroten op een gepaste thuis en tegelijk ook het risico op mistoestanden nog sterker uit te sluiten, wil de Vlaamse regering de samenwerking op niveau van de naties (aankomstland – herkomstland) versterken. Vlaanderen zal ter plaatse gaan naar de landen waarmee, na risicoanalyse samengewerkt kan worden of nieuwe samenwerking kan worden gezocht om te komen tot intense samenwerkingsafspraken. Daarbij hoort dat bij zo'n doorstart of opstart heel goed wordt uitgelegd hoe Vlaanderen wil werken, welke kandidaat-ouders Vlaanderen heeft, voor welke kindprofielen, etc. Op kindniveau wordt het systeem vervolgens gestuurd door de vraag van de herkomstlanden om binnen de gemaakte afspraken kinderen te plaatsen. We verankeren deze werkwijze waarrond vandaag al goede praktijken met een aantal herkomstlanden bestaan, in de werking van interlandelijke adoptie.

De precieze opdrachten van de overheid dan wel van de enige interlandelijke adoptiedienst als partner worden verder uitgeklaard en zullen na een voorbereidend traject binnen de Vlaamse regering beslist worden.

- Pleegzorg en adoptie verbinden:

Uiteraard zijn er verschillen tussen adoptie en pleegzorg, maar als we vertrekken vanuit de nood van vele kinderen aan opvang in een gezinscontext, dan moeten we elke kans grijpen om kinderen een opvangperspectief te geven, en net daarom is het van belang om ook pleegzorg en adoptie te verbinden.

De Vlaamse Regering heeft de ambitie om een deel van het voorbereidingstraject voor kandidaat adoptieouders en kandidaat pleegouders te laten samen sporen om op die manier alle kandidaat-ouders aan te spreken op hun bereidheid om een kind, al dan niet tijdelijk, in hun gezin te verwelkomen. Ouders kunnen uiteindelijk zelf de keuze maken voor pleegzorg of adoptie. Mogelijk zijn ze ook voor de beide gemotiveerd.

- Inzetten op nazorg en begeleiding:

De Vlaamse Regering onderzoekt hoe ze het bestaande nazorgbeleid nog kan versterken, met specifieke aandacht voor kinderen met bijzondere ontwikkelingsbehoeften, en maakt werk van een verbeterde registratie van gegevens en documentenbeheer. De bedoeling is om dit de integreren in bestaande instanties.

Op basis van de krijtlijnen heeft de Vlaamse regering een actieplan uitgewerkt betreffende de toekomst van interlandelijke adoptie. Het actieplan werd opgesplitst in drie werven die werden opgenomen als projecten in het ondernemingsplan 2022 van het Agentschap Opgroeien:

- Werf 1: partnerschappen met de herkomstlanden versterken;
- Werf 2: pleegzorg en adoptie verbinden;
- Werf 3: inzetten op nazorg en begeleiding.

Als onderdeel van werf 1 werd specifieke aandacht besteed aan de rol van de interlandelijke adoptiedienst versus de overheid (VCA).

Het eindproduct van deze werven heeft geleid tot beleidsaanbevelingen die voor hun toepassing in de praktijk deels dienen te worden opgenomen in de Vlaamse regelgeving.

### Werk 1: Partnerschappen met de herkomstlanden versterken

Het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie benadrukte de nood aan een paradigmashift in de praktijk van interlandelijke adoptie waarbij het adoptielandschap en het wettelijk kader hertekend worden.

Volgende aanbevelingen van het expertenpanel hebben betrekking op de partnerschappen met herkomstlanden:

- Een terughoudende benadering ten opzichte van interlandelijke adopties;
- Het hanteren van risicofactoren op wanpraktijken als criteria bij de beoordeling van de samenwerking met de herkomstlanden;
- Het overbrengen van taken van de huidige interlandelijke adoptiediensten naar de overheid;
- Controle op subsidiariteit en adoptabiliteit door het Vlaams Centrum voor Adoptie (hierna "VCA") met inschakeling van onafhankelijke internationale organisaties.

De Vlaamse regering besliste om ook in de toekomst een belangrijke rol voor de interlandelijke adoptiedienst te blijven voorzien, om op die manier hun kennis en de expertise blijvend ten dienste te stellen van de geadopteerden en (kandidaat-)adoptanten. Een volledige overheveling van de taken van interlandelijke adoptie naar de overheid is niet realistisch daar de interlandelijke adoptiediensten een belangrijke en omvangrijke opdracht hebben in de begeleiding en ondersteuning van kandidaat-adoptanten en geadopteerden.

Om de opdrachten inzake interlandelijke adoptie kwaliteitsvol uit te voeren dient het partnerschap tussen VCA en de interlandelijke adoptiedienst versterkt te worden en de complementariteit te worden benut. Een wijziging in taakverdeling en een intensievere samenwerking is aan de orde.

VCA zal instaan voor de opstart en de opvolging van de samenwerkingen met de herkomstlanden en zal bij eventuele kindtoewijzingen – via plaatsing van kinderen op vraag van de herkomstlanden – het rechtstreekse aanspreekpunt zijn voor de bevoegde autoriteiten en instanties in het herkomstland en er structurele partnerschappen mee opbouwen en onderhouden. VCA krijgt meer verantwoordelijkheid m.b.t. het vaststellen en het controleren van de subsidiariteit en de adoptabiliteit.

De opdracht van de interlandelijke adoptiedienst zal sterk gefocust zijn op de begeleiding van kandidaat-adoptieouders (intake, afbakening kindprofiel, infosessies, praktische informatie voor afreis, psychosociale begeleiding, advies bij matching, ...) en zorg (opvolging nazorgplan, doorverwijzing naar externe hulpverlening, sensibilisering van de reguliere hulpverlening, huisbezoeken, redactie nazorgrapporten, terugkomdagen, ...) voor alle betrokkenen.

Het wegnemen van de subsidie en erkenningsstructuur gebonden aan kanaalonderzoeken en samenwerkingen in herkomstlanden vormt een belangrijke shift om tegemoet te komen aan de maatschappelijk zorg dat deze manier van werken sterk gevoelig is voor misbruiken. In de plaats hiervan zal er een intensere samenwerking worden uitgebouwd met een aantal herkomstlanden waarmee Vlaanderen momenteel samenwerkt, nadat een grondige screening werd uitgevoerd. Uiteraard zullen nieuwe potentiële herkomstlanden eerst

gescreend worden. De interlandelijke adoptiedienst zal ook voorstellen voor herkomstlanden kunnen doen aan de VCA.

De contouren voor de screening werden aan de Vlaamse regering op 10 december voorgelegd en kregen verder vorm in een concreet beslissingskader van het VCA. De screening gebeurt op basis van volgende elementen:

1. Ratificatie van het Haags Adoptieverdrag
2. Positionering van de adoptiepraktijk binnen het bredere zorg- en opvangsysteem van het land van herkomst in de praktijk.
3. Consequente toepassing van het subsidiariteitsprincipe in interlandelijke adoptie.
4. Het vermijden van financiële risico's.
5. Juridisch kader ter ondersteuning van adoptiebetrokkenen in het recht op informatie over hun afkomst en/of hun zoektocht naar familieleden
6. De bereidheid om rechtstreeks samen te werken van overheid tot overheid.

Eén van de vooropgestelde criteria van de Vlaamse regering is een samenwerking opstarten daar waar er een vlotte en directe samenwerking mogelijk is. Dit betekent dat er maximaal van overheid tot overheid gewerkt dient te worden en dat de rol van individuele contactpersonen of bijvoorbeeld individuele weeshuizen tot een minimum beperkt dient te worden. De directe communicatie van centrale autoriteit (CA) tot CA zal ook duidelijke afspraken mogelijk maken in de concrete samenwerking, die bij voorkeur in bilaterale overeenkomsten wordt vastgelegd. Gelet op zijn rol in de concrete samenwerking zal ook de interlandelijke adoptiedienst hierbij betrokken worden.

Het correcte verloop van adoptieprocedures kan beter gewaarborgd worden in landen waar het lokale zorgsysteem goed functioneert. De adopteerbaarheid van een kind kan op die manier op een correcte wijze worden vastgesteld.

De interlandelijke adoptiedienst en VCA engageren zich om de internationale samenwerkingen blijvend te evalueren. Er zullen er in toekomst slechts nieuwe samenwerkingen worden uitgebouwd na een grondige analyse d.m.v. het beslissingskader. De financiering van de interlandelijke adoptiedienst zal volledig onafhankelijk zijn van het aantal geopende kanalen.

Door de partnerschappen met zowel de bevoegde centrale autoriteiten te versterken enerzijds en door de samenwerking tussen VCA en de adoptiedienst te optimaliseren anderzijds bouwen we extra waarborgen in om te garanderen dat adopties correct verlopen. In principe zal een adoptietraject ook enkel nog mogelijk zijn onder de begeleiding van een dienst.

Op die manier wordt elke kandidaat-adoptant maximaal begeleid in zijn adoptietraject, en is er de garantie op gepaste opvolging en zorg. Zelfstandige adopties zullen in de toekomst niet meer mogelijk zijn.

Het huidige decreet betreffende de interlandelijke adoptie en het besluit van de Vlaamse regering betreffende het inzagerecht en de bemiddeling bij interlandelijke adoptie van 22 maart 2013 vertrekt van een sterk hiërarchische gedachte in de onderlinge verhoudingen en veel minder vanuit een samenwerkingsrelatie. Het versterken van die samenwerkingsrelatie is essentieel om nog betere waarborgen aan kandidaat-adoptanten en geadopteerden te geven, en vraagt om het opnieuw uittekenen van de opdrachten van zowel de adoptiedienst als het VCA.

## Werk 2: Pleegzorg en adoptie verbinden

De sterkere verbinding tussen pleegzorg en adoptie moet ertoe leiden dat meer kinderen kunnen opgroeien in een gezinscontext, onder andere door de lange wachtlijst van kandidaat-adoptanten actief te informeren en te sensibiliseren over de grote groep kinderen in Vlaanderen die nood hebben aan een gezin.

De procedures voor adoptie en pleegzorg tonen veel gelijkenissen. De Vlaamse regering heeft de ambitie om een deel van het voorbereidingstraject adoptie en pleegzorg te laten samen sporen. Het komt erop neer dat wordt gezocht naar verbinding en een doorgedreven samenwerking op vlak van (sensibilisering,) voorbereiding, screening en matching, daarbij uiteraard rekening houdend met de verschillende finaliteit.

Dit kan leiden tot een (gedeeltelijk) gezamenlijk traject voor alle gezinnen die kandidaat zijn om een kind tijdelijk of permanent een thuis te geven in hun gezin. Kandidaten kunnen uiteindelijk zelf goed geïnformeerd de keuze maken voor pleegzorg of adoptie. Mogelijk zijn ze ook voor de beide gemotiveerd.

Een werkgroep met als opdracht deze uitgangspunten verder vorm te geven, startte begin mei 2022 en rondde haar aanbevelingen af in november 2022.

De werkgroep was als volgt samengesteld:

- Personen met ervaringsdeskundigheid: vertegenwoordiging van binnenlands geadopteerden, interlandelijk geadopteerden, pleegkinderen en pleegzorgers, die naast hun eigen ervaring vaak ook expertise inbrengen vanuit een ruimere achterban en vanuit ondersteuning die zij aanbieden aan adoptie- of pleegzorgbetrokkenen;
- Partners in de adoptiesector: vertegenwoordiging van de pleegzorgdiensten, de drie interlandelijke adoptiediensten, de binnenlandse adoptiedienst, Steunpunt Adoptie en de dienst voor maatschappelijk onderzoek;
- Personen met specifieke professionele expertise: onderzoekster bij de Faculteit Rechten, KULeuven.

De werkgroep werd getrokken door Jan Brocatus, woordvoerder en verantwoordelijke beleidswerk bij Pleegzorg Vlaanderen.

De werkgroep pleegzorg en adoptie verbinden combineert de "Best of both worlds" om te komen tot een aantal concrete beleidsaanbevelingen.

### **Informeren en voorbereiden**

#### 1. Sensibilisering

Er is nood aan een intensieve en uitgebreide informatiecampagne en sensibilisering over meerouderschap en open adoptie. Het is de bedoeling om een compleet beeld te schetsen over adoptie en pleegzorg, binnen het kader van meerouderschap. Dit is nodig vooraleer het publiek kan zien dat adoptie en pleegzorg heel wat gemeenschappelijk hebben. Het is de bedoeling adoptie als jeugdbeschermingsmaatregel naar voren schuiven (in tegenstelling tot een manier om aan gezinsvorming te doen). We willen vermijden dat de idee van gezinsvorming de initiële ingesteldheid van kandidaten is, net omdat dit niet aansluit bij de realiteit van adoptie.

#### 2. Gezamenlijk infomoment

Het doel is om kandidaat-ouders te informeren, die een thuis willen bieden, zodat ze iets kunnen betekenen voor het kind van iemand anders, waar er een zorgvraag voor bestaat.

### 3. Gezamenlijke voorbereiding

Het doel is om kandidaat-ouders grondig te informeren, te laten reflecteren en hen te ondersteunen bij het oriënteren (voor een of meerdere pleegzorgvormen en/of adoptie).

### 4. Gezamenlijk panelgesprek

Het doel is om kandidaat-ouders uit te nodigen voor een gezamenlijk panel met ervaringsdeskundigen uit zowel de adoptie- als pleegzorgdriehoek. Vanaf het moment van inschrijving voor de voorbereiding kunnen kandidaten deelnemen aan dit panel. Na het panel en het volledig doorlopen van de voorbereiding maken de kandidaten hun gemotiveerde keuze voor een vorm van adoptie of pleegzorg. Als ze nog twijfelen tussen pleegzorg en adoptie wordt hierop ingegaan tijdens de volgende stap. Op vraag van de kandidaten, kunnen zij in contact gebracht worden met een ervaren pleeg- en/of adoptiegezin.

### 5. Oriëntatiegesprek

Een oriëntatiegesprek wordt vrijblijvend aangeboden voor kandidaten die twijfelen.

Het is de bedoeling dat het voortraject zodanig georganiseerd is dat men zichzelf kan oriënteren. Als dit toch niet lukt kan men een oriëntatiegesprek aanvragen. We willen dat dit gesprek in een eerste fase gezamenlijk gevoerd wordt door een medewerker adoptie en een medewerker pleegzorg. Naar de toekomst toe, wensen we te evolueren naar een systeem waarbij zowel adoptie- als pleegzorgmedewerkers voldoende kennis hebben over beide sectoren om het oriëntatiegesprek te voeren.

### 6. Verdiepende voorbereiding

Daarnaast kunnen er binnen de adoptie- en pleegzorgsector aparte verdiepende sessies (in groep of individueel) georganiseerd worden over bepaalde thema's, herkomstlanden of pleegzorgvormen.

## **B. Screenen op geschiktheid**

Het is de bedoeling om het algemeen screeningsproces gelijklopend te maken. De screening start op het moment dat het nodig en mogelijk is. We kiezen voor screening op maat.

Tijdens de screening komen er lacunes van kennis bij de kandidaten aan de oppervlakte. Indien wenselijk, worden de kandidaten sterk aangeraden/aanbevolen om in contact te treden met een ervaren pleeg- en/of adoptiegezin.

De screeningscriteria dienen grotendeels gelijklopend te zijn. De thema's/onderwerpen die bevestigd worden zijn uniform voor beide sectoren.

## **C. Matching**

Op vlak van matching kijken we zo veel mogelijk naar het gemeenschappelijke tussen de werking bij adoptie en bij pleegzorg. We wensen zo gemeenschappelijk mogelijke criteria in beide sectoren toe te passen. Pleegzorg- en adoptiediensten hanteren dezelfde aandachtspunten bij matching, zoals leeftijd en gezondheid van de kandidaten. Pleegzorg- en adoptiediensten hanteren beide wettelijk bepaalde exclusiecriteria. Bij pleegzorg worden daarnaast toetsingscriteria gehanteerd. Het gaat om de factoren, behoeften en wensen van zowel het kind als de kandidaat-ouders waarmee een medewerker bij matching rekening dient te houden. Het is belangrijk om deze criteria interprovinciaal (tussen de pleegzorgdiensten onderling) en tussen de adoptie- en pleegzorgsector op elkaar af te stemmen, eventueel via bijkomend overleg.

We kunnen doorheen de voorbereiding op een matching gebruik maken van dezelfde methodieken in het begeleidingstraject voor adoptie en pleegzorg: genogram, duplo, betrekken ervaren adoptie- en pleegzorgers, balans met krachten en aandachtspunten, semigestructureerd interview versus meer 'open' interview, ...

Matching gebeurt door een multidisciplinair team (maatschappelijk assistent, psycholoog, ...) en in een open dialoog met de betrokkenen. Een collega binnen de ene dienst (bv. pleegzorg) kan deelnemen aan een matching door de andere dienst (bv. adoptie) in het geval de ene dienst de kandidaten al langere tijd kent omwille van een eerdere plaatsing.

We organiseren in de matchingsfase uitwisseling met pleeg- en/of adoptiegezinnen, die vanuit hun ervaringsdeskundigheid de concrete vragen van kandidaten kunnen beantwoorden. Dit komt ook al aan bod bij bovenstaand panel en bij de screening, maar in deze fase werden kandidaten reeds gematcht met een specifiek kind.

In geval van twijfel bij matching omwille van meervoudige special needs/complexen zorgnoden, bestaat er de mogelijkheid om een beroep te doen op (externe) experts zoals een pediater, traumapsycholoog, kinderrechtenexpert, ...

Na de definitieve matching volgt er, indien mogelijk, een wentraject op maat.

### Werk 3: Inzetten op nazorg en begeleiding

Volgende aanbevelingen van het expertenpanel zijn relevant voor de inzet op (na)zorg en begeleiding:

- Voorzie in een aangepaste en passende opvolging, ondersteuning en zorg voor geadopteerden met bijzondere ontwikkelingsbehoeften.
- Voorzie in een beter kader voor nazorg voor alle betrokkenen bij interlandelijke adopties, naar analogie met perspectiefbiedende pleegzorg.
- Geef het recht op inzage in het adoptiedossier zo ruim mogelijk vorm.
- Zorg voor morele, psychologische, juridische, administratieve en financiële steun bij de zoektocht naar eerste ouders.

Een werkgroep met als opdracht deze uitgangspunten verder vorm te geven startte begin mei 2022 op en rondde haar aanbevelingen af in november 2022. De werkgroep werd als volgt samengesteld:

Personen met ervaringsdeskundigheid: geadopteerden en adoptieouders, die naast hun eigen ervaring vaak ook expertise inbrengen vanuit een ruimere achterban en vanuit ondersteuning die zij aanbieden aan adoptiebetrokkenen;



Partners in de adoptiesector: de drie interlandelijke adoptiediensten; de binnenlandse adoptiedienst; Steunpunt Adoptie en het Afstammingscentrum;

Personen met professionele werkervaring (al dan niet in combinatie met ervaringsdeskundigheid) in ondersteuning en begeleiding van adoptiebetrokkene(n).

De werkgroep werd getrokken door Prof. Dr. Nicole Vliegen, hoogleraar in de Klinische Psychologie aan de KU Leuven en voormalig voorzitter van het Raadgevend Comité van het VCA.

De werkgroep stelde vast dat het begrip 'nazorg' onvoldoende de lading dekt van wat we beogen. 'Nazorg' impliceert dat zorg voor adoptiebetrokkene(n) pas nodig is nadat de adoptie heeft plaatsgevonden en suggereert dat het gaat over een afgebakende periode na de adoptie. Geadopteerden en adoptieouders geven aan dat zorg en begeleiding beschikbaar dienen te zijn doorheen het gehele traject en tot in de volwassenheid. Ook de zorg voor geboorte- of eerste ouders gedurende het hele adoptietraject is essentieel. Dit is in lijn met de conclusies van de Special Commission inzake adoptie van het Haags Permanent Bureau (zomer 2022) waarin een holistische benadering voorop wordt gesteld, vanuit de gedachte dat adoptie geen losstaand moment of een bepaalde periode in het leven is, maar een levenslang traject.

Vandaar spreken we niet langer over 'nazorg', maar over 'zorg en begeleiding'. Met de term 'zorg' verwijzen we naar een basisaanbod dat essentieel is voor alle adoptiebetrokkene(n), omwille van de bijzonderheden van het leven met een adoptieverhaal. Met het woord 'begeleiding' vestigen we de aandacht op de extra ondersteuning en/of meer gespecialiseerde hulpverlening die nodig kan zijn in een bepaalde periode van het leven van geadopteerden, adoptieouders of geboorte-/eerste ouders. Er is zowel nood aan personen die preventief en zorgzaam nabij kunnen zijn vanuit een basisaanbod, als aan anderen die op indicatie gepast aanwezig kunnen zijn vanuit een meer gespecialiseerd hulpverlenend aanbod.

De werkgroep zorg en begeleiding heeft de uitgangspunten omgezet in een tienpuntenprogramma met concrete beleidsaanbevelingen:

1. Het verhogen van adoptiesensitiviteit in de maatschappij
2. Doorstroming van kennis en expertise over adoptie en 'out of home care' naar opleidingen, onderwijs en hulpverlening
3. De uitbouw van een gezamenlijk standaard zorgtraject voor adoptie en pleegzorg
4. Professionele uitbouw van lotgenotencontacten voor adoptiebetrokkene(n)
5. Medische zorg voor geadopteerden
6. Toegankelijkheid van hulpverlening voor minderjarige geadopteerden en pleegkinderen binnen de netwerken geestelijke gezondheidszorg
7. Zorg voor volwassen geadopteerden
8. Archivering en bewaring van adoptiedossiers
9. Begeleiding voor, tijdens en na de zoektocht naar herkomst en identiteit
10. Open adoptie in beleid en praktijk vertalen

Het voorgestelde tienpuntenprogramma stelt meer gedetailleerd het volgende voor:

1. Het verhogen van adoptiesensitiviteit in de maatschappij

Er is in de samenleving nood aan meer bewustzijn over adoptie in al zijn facetten. Het gebrek aan kennis over met adoptie verwante thema's en moeilijkheden leidt tot foute veronderstellingen en moeilijkheden voor adoptiebetrokkene(n) die vermeden kunnen worden. Sensibiliseringscampagnes kunnen hieraan tegemoetkomen.

2. Doorstroming van kennis en expertise over adoptie en 'out of home care' naar opleidingen, onderwijs en hulpverlening

De werkgroep stelt vast dat er in Vlaanderen heel wat kennis aanwezig is over adoptie en verwante thema's en moeilijkheden en over out of home care in de bredere zin. Die kennis stroomt echter onvoldoende door naar onderwijs en hulpverlening. Dit leidt ertoe dat betrokkene(n) bij adoptie, pleegzorg en andere vormen van opgroeien buiten het oorspronkelijke gezin, soms benaderd worden vanuit foute veronderstellingen of maatschappelijke denkbeelden, waardoor nieuwe en vermijdbare moeilijkheden kunnen ontstaan. Twee concrete beleidsvoorstellen werden uitgewerkt om hieraan tegemoet te komen.

3. De uitbouw van een gezamenlijk standaard zorgtraject voor adoptie en pleegzorg

Het huidige aanbod van zorg bij adoptie is te beperkt en te vrijblijvend. Bij adoptie staan kinderen voor de grote uitdaging zich aan te passen aan een volledig nieuwe omgeving en gehecht te geraken aan een nieuwe en vreemde context. Daarenboven leidt het wezenlijke verlies van de geboorte- of eerste ouders tot kwetsuren bij elke geadopteerde die specifieke zorg en aandacht vergen. Een zorgaanbod als inherent onderdeel van het adoptieproces is dan ook aangewezen. Dit impliceert een zorgbegeleider die het adoptiegezin gedurende het ganse traject begeleidt en die een goed inzicht verwerft in de familiedynamiek. De zorgbegeleider heeft oog voor de verbinding met en de noden van de geboorte- of eerste ouders, kan detecteren en inschatten wanneer er intensere noden zijn en maakt verbinding naar de bredere hulpverlening waar nodig.

4. Professionele uitbouw van lotgenotencontacten voor adoptiebetrokkene(n)

De werkgroep wil lotgenotencontacten, zowel vanuit diensten als een onafhankelijk aanbod vanuit belangengroepen, verder uitbouwen en professionaliseren, zowel voor geadopteerden, adoptieouders als geboorte- of eerste ouders.

5. Medische zorg voor geadopteerden

Op medisch vlak zijn voornamelijk interlandelijk geadopteerden een kwetsbare doelgroep, omwille van mogelijke infectieziekten, ondervoeding, verwaarlozing, blootstelling aan toxische substanties, beperkte hygiëne en het ontbreken van een uitgebouwde/toegankelijke gezondheidszorg in de landen van herkomst, maar ook omwille van soms onvoldoende kennis van specifieke medische problemen.

Ook bij binnenlands geadopteerden mag gezondheid niet als vanzelfsprekendheid gezien worden. Er zijn steeds onbekende factoren waardoor een degelijke opvolging bij elk kind cruciaal blijft.

We beogen hier doorstroming van kennis over adoptie naar artsen, zodat artsen aandacht hebben voor adoptiespecifieke medische noden. De werkgroep vindt het

belangrijk dat er kan worden doorverwezen naar artsen met adoptiespecifieke kennis.

#### 6. Toegankelijkheid van hulpverlening voor minderjarige geadopteerden en pleegkinderen binnen de netwerken geestelijke gezondheidszorg

Voor geadopteerden en pleegkinderen die ernstig getraumatiseerd zijn en bij wie de gevolgen van die ernstige traumatisering het leven zodanig hinderen dat ze vastlopen in hun ontwikkeling, is het cruciaal dat er op redelijke termijn een intensief begeleidingsaanbod beschikbaar is binnen de geestelijke gezondheidszorg (GGZ). Op dit moment stoten we echter op lange wachtlijsten voor alle kinderen en jongeren met een begeleidingsnood. Er werden twee concrete voorstellen uitgewerkt.

#### 7. Zorg voor volwassen geadopteerden

Meer zorg voor volwassen geadopteerden is essentieel, omdat adoptie een levenslang traject is, dat niet stopt na de adoptieprocedure of wanneer de geadopteerde volwassen is. Zorg voor volwassen geadopteerden dient niet enkel op klinisch vlak te gebeuren. Ook het aanbod door adoptiecoaches en -consulenten moet uitgebreid en geprofessionaliseerd worden.

#### 8. Archivering en bewaring van adoptiedossiers

De werkgroep vindt het essentieel dat alle adoptiedossiers over correcte en zo volledig mogelijke informatie beschikken en dat dit een voorwaarde zou moeten zijn in de samenwerking met landen van herkomst.

#### 9. Begeleiding voor, tijdens en na de zoektocht naar herkomst en identiteit

Een standaard zorg- en begeleidingsaanbod in het kader van zoektochten naar herkomst en identiteit is van belang voor zowel geadopteerden als geboorte-/eerste ouders die op zoek gaan naar verwanten. We vertrekken hier in eerste instantie van het recht van de geadopteerde op informatie over herkomst en identiteit, zonder hierbij de belangen van geboorte- of eerste ouders uit het oog te verliezen. De werkgroep benadrukt het belang van professionele begeleiding bij het zoeken naar herkomst en identiteit tijdens het gehele traject van de zoektocht. De begeleiding voor, tijdens en na deze zoektocht moet daarom standaard worden aangeboden.

#### 10. Open adoptie in beleid en praktijk vertalen

Het laatste beleidsvoorstel behandelt het principe van open adoptie, dat al geruime tijd wordt vooropgesteld als een leidend principe bij adoptie, zonder dat dit als dusdanig in de huidige regelgeving vertaald werd. De werkgroep formuleert een voorstel van wijziging van het wettelijk kader richting open adoptie, zoals ook aanbevolen in het eindrapport van het expertenpanel interlandelijke adoptie. Veronique Van Asch, voorzitter van het expertenpanel en jurist, werkte mee aan dit voorstel.

De beleidsvoorstellen van werf 2 en werf 3 werden eind december 2022 toegelicht aan de Vlaams minister voor Welzijn, Volksgezondheid en Gezin.

Het voorliggende ontwerp van decreet wil alvast tegemoetkomen aan de aanbevelingen rond het gezamenlijk organiseren van het voortraject door het principe in te schrijven dat kandidaten voor pleegzorg en kandidaten voor adoptie in de toekomst een gezamenlijk voortraject dienen te doorlopen voor wat betreft

de werf 'pleegzorg en adoptie verbinden'. De Vlaamse Regering zal bij de uitwerking van dit gezamenlijk voortraject waken over het behoud van de eigen finaliteit van de beide jeugdhulpmaatregelen.

Het ontwerp van decreet komt ook tegemoet aan een deel van de aanbevelingen van de werf 'nazorg en begeleiding versterken', met name door de sterke focus in de opdracht van de interlandelijke adoptiedienst op het aspect zorg en begeleiding, de nadrukkelijke opdracht van de adoptiedienst om psychosociale adopteerbaarheid van kinderen na te gaan en in te gaan op de vraag van geadopteerden met betrekking tot de bewaartermijn van hun dossier.

We introduceren met dit decreet een Adviescomité dat twee opdrachten heeft, met name om advies te verlenen in concrete adoptiedossiers. Bij matching in Vlaanderen zal het advies van het Adviescomité gevraagd worden. Het advies is facultatief op vraag van de interlandelijke adoptiedienst of het VCA als de matching in het herkomstland gebeurt. Bij de verdere operationalisering van het Adviescomité waakt de Vlaamse Regering over de tijdigheid van de adviezen in relatie tot het adoptieproces en de verwachtingen daaromtrent van het herkomstland. Het comité zal ook advies verlenen over de globale aanpak en het verloop van interlandelijke adoptietrajecten. De beleidsadviezen van het comité worden publiek ontsloten. Door het verankeren van een permanente, externe blik zorgen we ook voor meer transparantie en versterken we het draagvlak voor onze aanpak van interlandelijke adoptie. De Vlaamse Regering zal, op voordracht van het VCA en de adoptiedienst, beslissen over de samenstelling van het Adviescomité.

Met betrekking tot de wijzigingen aan het decreet van 26 april 2019 houdende de oprichting van een afstammingscentrum en een DNA-databank, wat betreft de informatie over verwanten komt de wijziging om het DNA-onderzoek te verruimen naar de tweede graad tegemoet aan feedback die we vanuit het Afstammingscentrum na twee jaar werking krijgen, en waar gewezen wordt op de grote handicap die de huidige beperking voor de relevantie van de databank inhoudt. Gebruikers gaan vaak ook op zoek naar broers of zussen, zeker in de gevallen dat de eerste ouders (vermoedelijk) al gestorven zijn. Door de informatieverstrekking te beperken tot verwanten in de eerste graad, wordt de uitvoering van het recht op afstammingsinformatie voor meerdere cliënten de facto onmogelijk gemaakt. Ook het Kinderrechtencommissariaat adviseerde al eerder om de matching van DNA-profielen niet te beperken tot de eerste graad, om de matching tussen halfbroers en -zussen ook mogelijk te maken.

Een projectsubsidie om een aantal andere beleidsvoorstellen verder uit te werken werd toegekend aan Steunpunt Adoptie voor een periode van twee jaar. Steunpunt Adoptie zal gedurende 2023 en 2024 de beleidsvoorstellen verder concretiseren en voorstellen doen tot implementatie. Beleidsvoorstellen 2 en 4 omvatten opdrachten die nu al deels door Steunpunt Adoptie worden opgenomen en worden reeds verder in de praktijk geïmplementeerd.

Ook aan het Afstammingscentrum werd een bijkomende projectsubsidie voor een periode van twee jaar toegekend. Het Afstammingscentrum zal gedurende 2023 en 2024 de trajectbegeleiding bij inzage- en rootsvragen intensifiëren en een meer uitgebreide en gecentraliseerde databank uitbouwen.

## **Impactanalyse**

### **Impact op kinderen en jongeren (JOKER)**

Het voorontwerp van decreet geeft uitvoering aan een aantal aanbevelingen die werden geformuleerd in het rapport van het expertenpanel inzake interlandelijke adoptie.

Zoals hoger meer omstandig beschreven, tracht het ontwerp van decreet (deels) tegemoet te komen aan de volgende beleidsdoelstellingen die zijn ingegeven vanuit de betrachting tot verbetering van interlandelijke adopties naar Vlaanderen:

1. Een toekomst voor interlandelijke adoptie waarbij het belang van het kind voorop staat;
2. Versterking van de partnerschappen met de herkomstlanden;
3. Verbinding tussen pleegzorg en adoptie;
4. Versterking van nazorg en begeleiding.

De volgende bepalingen worden opgenomen in het voorontwerp van decreet:

- Decretale verankering van het principe van een gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie met inwerkingtreding vanaf 31/12/2025;
- Een gewijzigd takenpakket van de vergunde adoptiedienst en een gewijzigde verhouding met het Vlaams Centrum voor Adoptie;
- De oprichting van een Adviescomité voor Interlandelijke Adoptie;
- Uitbreiding van de toezicht- en handhavingsmogelijkheden op de vergunde adoptiedienst;

Door de aard van de materie (interlandelijke adoptie) die inherent over kinderen en kinderrechten gaat en vermits de regelgeving omtrent het Vlaamse adoptierecht steeds in overeenstemming moet zijn met het Haags Adoptieverdrag, werd er bij de totstandkoming van het voorontwerp van decreet steeds expliciet rekening gehouden met het Haags Adoptieverdrag en bijgevolg ook impliciet met de artikelen 3, 7, 8, 9, 11, 16, 18, 20 en 21 IVRK.

*De decretale verankering van het principe van een gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie met inwerkingtreding vanaf 31/12/2025*

OPTIE 1 (nuloptie): De beleidsaanbeveling tot verbinding tussen pleegzorg en adoptie wat het voortraject betreft, wordt niet decretaal verankerd. Beide sectoren werken verder vanuit eigen inzichten en opgebouwde expertise.

EFFECT: Kinderen in pleegzorg riskeren een potentiële nieuwe thuis in gezinsverband te mislopen doordat personen of gezinnen zich, vanuit een zekere onwetendheid, enkel kandidaat stellen voor adoptie. Vanuit het perspectief van de kandidaat-adoptanten blijft er een grote vraag naar adoptie, wat (non-intentioneel) leidt tot een grotere druk op het adoptiesysteem. Het onevenwicht tussen de grote vraag vanwege kandidaat-adoptanten enerzijds en de nood van kinderen op pleeggezinnen anderzijds, blijft bestaan.

OPTIE 2 (gekozen optie): De opname in het decreet van een gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie verankert het principe van toenadering tussen beide sectoren en bevestigt adoptie in haar hoedanigheid als jeugdbeschermingsmaatregel. Door de opname in het decreet en verdere delegatie aan de Vlaamse regering tot verdere uitwerking van het concreet traject, wordt het startsein gegeven van een traject dat tegen 31 december 2025 moet opstarten.

EFFECT: De sterkere verbinding tussen pleegzorg en adoptie moet ertoe leiden dat meer kinderen kunnen opgroeien in een gezinscontext. Er is uitwisseling van goeie praktijken en kennis mogelijk tussen de betrokkenen van ieder werkveld. Het kan uiteindelijk tot gevolg hebben dat personen die zich eerst niet openstelden voor pleegzorg, alsnog toestromen richting een pleegzorgtraject nu zij beter geïnformeerd zijn over de jeugdbeschermingsmaatregel.

*Het gewijzigd takenpakket van de adoptiedienst voor interlandelijke adoptie en een gewijzigde verhouding met het Vlaams Centrum voor Adoptie*

OPTIE 1 (nuloptie): De adoptiedienst die vanaf 1 juli 2023 (op basis van de programmatie door de Vlaamse regering) erkend wordt, blijft voor het verkrijgen van (bijkomende) subsidies afhankelijk van het indienen van kanaalonderzoeken en het behoud van lopende (proef)kanalen in herkomstlanden. De adoptiedienst plaatst jaarlijks dossiers van kandidaat-adoptanten op de wachtlijsten van de herkomstlanden waarvoor zij een goedkeuring hebben verkregen van het Vlaams Centrum voor Adoptie.

EFFECT: De adoptiedienst blijft voor een financieel gezonde situatie voor een deel afhankelijk van het indienen van kanaalonderzoeken en afsluiten van bemiddelingsovereenkomsten. De dienst dient haar focus te spreiden over werking in het buitenland, het in stand houden van samenwerkingen, het realiseren van adopties en het verzorgen van de nazorgplicht ten aanzien van het herkomstland.

OPTIE 2: Een aantal beleidsaanbevelingen worden in de praktijk uitgewerkt (cf. een uitgebreide screening van de herkomstlanden, het afsluiten van samenwerkingsakkoorden met de herkomstlanden, ...) doch zonder vertaling of wijziging in het takenpakket van de adoptiedienst en de verhouding met VCA in het decreet houdende interlandelijke adoptie.

EFFECT: Er ontstaat een discrepantie tussen regel en praktijk. Tegenover de praktijk die sterk evolueert richting een passieve houding t.a.v. adoptie als jeugdbeschermingsmaatregel, staat een regelgevend kader dat voor subsidiëring van de adoptiedienst sterk aanstuurt op een actieve houding t.a.v. adoptie en exploratie naar nieuwe samenwerkingen in herkomstlanden.

OPTIE 3 (gekozen optie): Er wordt maximaal ingezet op de verworven expertise van de adoptiedienst inzake begeleiding en (na)zorg. De dienst dient niet meer prioritair in te zetten op het zoeken naar adoptiekanalen in herkomstlanden, maar krijgt de ruimte om maximaal in te zetten op een zorgvuldige begeleiding van zowel (kandidaat-)adoptant als de geadopteerde. De dienst werkt in partnerschap met het Vlaams Centrum voor Adoptie en biedt advies omtrent de psychosociale adopteerbaarheid van het kind teneinde op zoek te gaan naar de best mogelijke match in gezinsverband voor het kind. De adoptiebegeleiding neemt aanvang bij de start van het adoptietraject van de kandidaat-adoptant en loopt ten vroegste af bij het bereiken van de meerderjarigheid van geadopteerde.

EFFECT: De adoptiedienst en het Vlaams Centrum voor Adoptie staan als partners in het werkveld en trachten samen te zoeken naar de beste oplossing voor kinderen die in het land van herkomst weinig tot geen kansen meer hebben. De adoptiedienst dient niet meer actief op zoek te gaan naar herkomstlanden waarmee een samenwerking kan worden aangegaan. Ze stelt haar expertise ten dienste van de betrokkenen in het adoptieproces en het Vlaams Centrum voor Adoptie. De dienst heeft ruimte om haar kennis over de herkomstlanden waarmee een samenwerking loopt nauwgezet up-to-date te houden. Vanuit haar interdisciplinair team kan de dienst zowel aan VCA als aan het Adviescomité voor Interlandelijke Adoptie analyseren of een kind psychosociaal adoptabel is en of de jeugdbeschermingsmaatregel het belang dient van het kind.

*De oprichting van een Adviescomité voor Interlandelijke Adoptie*

OPTIE 1 (nuloptie): Er wordt geen Adviescomité voor Interlandelijke Adoptie opgericht. De matching tussen kandidaat-adoptant en kind gebeurt ofwel vanuit het land van herkomst, ofwel door de adoptiedienst. In het eerste geval voert de

adoptiedienst een check uit naar de overeenstemming van de voorgestelde match door het herkomstland met het ouderprofiel. In het tweede geval doet het herkomstland een voorstel tot matching aan het herkomstland en geeft het herkomstland de goedkeuring om het kinddossier voor te leggen aan de centrale autoriteit van het ontvangend land. In beide scenario's wordt het kinddossier overgemaakt aan het Vlaams Centrum voor Adoptie die nagaat of alle vereisten documenten in het dossier zitten en of de voorgestelde plaatsing het belang van het kind dient. Bij grondige twijfel wordt de adoptiedienst verzocht het advies in te winnen van externe experts waarmee zij een samenwerkingsverband hebben.

EFFECT: De adoptie van een kind is afhankelijk van de goedkeuring van het Vlaams Centrum voor Adoptie die zich voor de beoordeling enkel kan baseren op het papieren dossier en de informatie die zij verkrijgt van de adoptiedienst, zonder bredere reflectie of dialoog met de dienst en/of andere relevante experts. Beslissingen over het kinddossier gebeuren in een hiërarchische verhouding.

OPTIE 2 (gekozen optie): Er wordt een Adviescomité voor Interlandelijke Adoptie opgericht waarvan de taken tweeledig zijn. Enerzijds verleent het Adviescomité op metaniveau advies omtrent het adoptiebeleid en de aanpak en verloop van interlandelijke adoptieprocedures in Vlaanderen. Anderzijds werkt het Adviescomité op dossierniveau waarbij het advies verleent inzake de psychosociale adopteerbaarheid van het kind en het belang van het kind om te worden geplaatst bij de voorgestelde kandidaat-adoptant(en). Het Comité krijgt een diverse samenstelling met professionelen uit het werkveld, onafhankelijk experts en vertegenwoordigers van geadopteerden of adoptieouders. De werking op dossierniveau moet ervoor zorgen dat iedere toewijzing van een kind aan een adoptiegezin op zorgvuldige en weloverwogen wijze gebeurt.

EFFECT: VCA krijgt een sparringpartner die haar op onafhankelijke, doch gedragen wijze kan adviseren over het adoptiebeleid in Vlaanderen en de samenwerking met herkomstlanden. Vanuit het zoeken naar een kwaliteitsvolle match tussen ouder en kind, wordt er ruimte gecreëerd om de draagkracht en draaglast van kandidaat-adoptanten nog beter in kaart te brengen en hierbij verschillende visies te bundelen. Het oprichten van het Adviescomité vermijdt een afhankelijke verhouding tussen de adoptiedienst en het Vlaams Centrum voor Adoptie. De in de adoptiesector werkzame organisaties en diensten zijn partners in de verwezenlijking van adoptie als jeugdbeschermingsmaatregel. Deze optie draagt bij aan het herstel van het vertrouwen van alle stakeholders in het correcte verloop van het adoptieproces.

#### *Uitbreiding van de toezicht- en handhavingsmogelijkheden op de vergunde adoptiedienst*

OPTIE 1 (nuloptie): De toezicht- en handhavingsmogelijkheden op de vergunde adoptiedienst blijft beperkt tot een opheffing of schorsing van de erkenning van de dienst indien de bepalingen van het decreet niet worden nageleefd of als er een ernstig vermoeden bestaat dat de adoptiebegeleiding niet in het belang van het kind gebeurt. De schorsing of opheffing impliceren meteen verregaande maatregelen die de adoptiebegeleiding zwaar bemoeilijken aangezien er ook geen andere adoptiediensten zijn die de begeleiding (tijdelijk) kunnen overnemen. Het plaatst zowel de adoptiedienst als de toezijnde overheid in een kwetsbare positie, wat de kwaliteit niet ten goede komt.

EFFECT: Een gebrekkig arsenaal aan handhavingsmogelijkheden voor de overheid, maakt de verhouding tussen de adoptiedienst en het VCA kwetsbaar. Indien de dienst nalaat om conform te handelen, heeft de overheid slechts de verregaande mogelijkheid tot schorsing of opheffing van de erkenning. Er is geen

mogelijkheid om een eventueel wanbeleid bij de uitvoering van slechts één van de taken bij te sturen zonder meteen de hele werking van de adoptiedienst stil te leggen. De belangen van de geadopteerden kunnen hierbij zwaar worden geschaad.

OPTIE 2 (gekozen optie): Naast de mogelijkheid tot schorsing of opheffing van de vergunning van de adoptiedienst, beschikt het Agentschap over de mogelijkheid om bestuurlijke maatregelen op te leggen aan de adoptiedienst die tot doel hebben om de lopende adoptiebegeleidingen niet in het gedrang te brengen en in de tussentijd de (kwaliteit van) de dienstverlening van de adoptiedienst te verbeteren of bij te sturen. De uitgebreide regeling voorziet eveneens in duidelijke overname van taken door zowel Steunpunt Adoptie als Adoptiehuis in geval van tijdelijke schorsing van de vergunning van de adoptiedienst. De uitbreiding van de toezicht- en handhavingsmogelijkheden op de adoptiedienst geven het Agentschap meer ruimte om in te grijpen waar nodig en het verkleint de kwetsbare onderlinge positie van afhankelijkheid.

EFFECT: Dat een overheid snel kan ingrijpen indien de adoptiedienst in gebreke blijft om kwaliteitsvol en in het belang van het kind te handelen, voorkomt ernstige risico's. De verruiming van de mogelijkheden strekt niet enkel de overheid tot voordeel, doch ook het belang van de geadopteerde(n) die moeten kunnen rekenen op kwaliteitsvolle zorg door de adoptiedienst. De eventuele bestuurlijke maatregelen zijn niet vrijblijvend en zullen opgevolgd, en zo nodig, gesanctioneerd worden.

### Uitvoering

Om tot uitvoering van de voorgestelde regeling te kunnen overgaan, zullen verschillende bepalingen uit het decreet nog verder uitgewerkt worden in één of meerdere uitvoeringsbesluiten. Hiervoor dient een aanpassing te gebeuren van het besluit van de Vlaamse regering van 22 maart 2013 betreffende het inzagerecht en de bemiddeling bij interlandelijke adoptie, het besluit van de Vlaamse regering van 8 november 2013 houdende de organisatie van pleegzorg, besluit van de Vlaamse regering van 19 februari 2016 betreffende de bemiddeling, nazorg en inzage bij binnenlandse adoptie en het besluit van de Vlaamse regering van 19 februari 2016 betreffende de voorbereiding bij adoptie.

### Implementatie

Het decreet zal in werking treden op de tiende dag na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de bepalingen die betrekking hebben op het gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie. Deze zullen op een latere datum in werking treden, m.n. op 31 december 2025.

### Monitoring

De monitoring tot correcte uitvoering van het decreet gebeurt door het Vlaams Centrum voor Adoptie als centrale adoptieautoriteit van Vlaanderen die met deze taak is gelast door het Haags Adoptieverdrag en als afdeling binnen het Agentschap Opgroeien. Het Vlaams Centrum voor Adoptie brengt jaarlijks een activiteitenverslag uit voor 31 mei van het volgend kalenderjaar dat wordt bezorgd aan de Vlaamse regering en het Vlaams Parlement.

Het Adviescomité voor Interlandelijke Adoptie evalueert het gevoerde beleid en heeft de mogelijkheid hieromtrent aanbevelingen te doen, zowel op eigen initiatief, als op initiatief van de sector of het Agentschap.

### Evaluatie



Er is voorlopig geen evaluatie voorzien voor deze wijzigingen.

### Participatie

Ervaringsdeskundigen en vertegenwoordigers van kinderen zijn gehoord bij de opmaak van het decreet, met name in de voorbereidende werven en het Raadgevend Comité van Opgroeien.

### **Budgettaire impact**

Het voorontwerp van decreet heeft geen budgettaire impact.

### **Bestuurlijke impact op de lokale en provinciale besturen en op Brussel**

Er zijn geen gevolgen voor de lokale en provinciale besturen op het vlak van personeel, werkingsuitgaven of investeringen.

### **C. Totstandkomingsprocedure**

Het voorontwerp van decreet werd voorgelegd aan het Raadgevend Comité, Kamer Adoptie van het Agentschap op 15 juni 2023.

Het JOKER-advies werd bekomen op 3 juli 2023.

Het ontwerp werd aangepast aan het legistiek en taaladvies van 6 juli 2023.

Het advies van de Vlaamse Raad WVG werd bekomen op XXX.

Het advies van de Raad van State werd bekomen op XXX.

### **D. Bevoegdheid van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest**

Het decreet heeft uitsluitend betrekking op gemeenschapsaangelegenheden.

## **II. Toelichting bij de artikelen**

### **Artikel 1**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting.

### **Artikel 2.**

In artikel 3 van het decreet van 20 januari 2012 houdende regeling van de interlandelijke adoptie van kinderen worden een aantal definities gewijzigd, toegevoegd en opgeheven. De belangrijkste aanpassing heeft betrekking op de wijziging van de definitie "adoptiebemiddeling" naar de definitie "adoptiebegeleiding".

Waar de term "adoptiebemiddeling" de indruk geeft dat het louter gaat om een eerder technische invulling van het zoeken van een 'match' tussen kinderen en kandidaten en vooral focust op de uiteindelijke adoptiebeslissing, wordt bewust gekozen voor een definitie die meer gericht is op het bieden van ondersteuning en zorg doorheen het hele adoptietraject zonder focus te leggen op een uiteindelijke adoptiebeslissing.

De definiëring van "buitenlands kanaal" wordt opgeheven om reden dat de term niet past in de nieuwe werkwijze waarbij uitwisseling van dossiers zo veel als

mogelijk van overheid tot overheid verloopt en er wordt afgestapt van het principe van kanaalonderzoeken en extra subsidies per lopend (proef)kanaal.

De definitie van zelfstandige adopties wordt geschrapt omdat het wijzigingsdecreet de mogelijkheid van zelfstandige adopties stopzet.

#### **Artikel 3 en 4.**

De artikelen 3 en 4 wijzigen het opschrift van hoofdstuk 2 en afdeling 1 (van hoofdstuk 2) van het decreet van 20 januari 2012 om reden dat vanaf 31/12/2025 een gezamenlijk voortraject voor pleegzorg en adoptie zal geïnstalleerd worden.

#### **Artikel 5.**

Kandidaat-adoptanten die zich kandidaat wensen te stellen voor de adoptie van een kind uit het buitenland, dienen op grond van artikel 1231-1 /4 van het Gerechtelijk Wetboek te beschikken over een geschiktheidsvonnis. Opdat zij het verzoekschrift tot geschiktheidsverklaring voor adoptie kunnen neerleggen bij de familierechtbank, dient de kandidaat-adoptant eerst, op grond van de artikelen 346-2 en 361-1 van het oud Burgerlijk Wetboek, een voorbereiding te volgen. Ook kandidaten-pleeggezinnen zijn overeenkomstig artikel 7, §2, 3<sup>o</sup> onderworpen aan een voorgaande screening.

Artikel 5 van het wijzigingsdecreet vervangt het huidige artikel 4 van het decreet interlandelijke adoptie en vormt een eerste decretale aanzet tot meer verbinding tussen pleegzorg en adoptie. Het artikel verankert enkele concrete beleidsvoorstellen die voortvloeien uit de werf 'pleegzorg en adoptie verbinden', waaronder het streven naar een geïntegreerd voortraject waarbinnen bestaande expertises en goede praktijken maximaal worden uitgewisseld en het voortraject binnen beide sectoren aldus maximaal volgens dezelfde kwaliteitscriteria doorlopen kan worden. Binnen dit voortraject wordt ook een gelijkwaardig onderzoek naar geschiktheid geïnstalleerd.

De concrete invulling van het voortraject wordt gedelegeerd naar de Vlaamse regering met dien verstande dat artikel 5 van het wijzigingsdecreet de thema's en onderdelen bepaalt die minimaal aan bod dienen te komen in het traject. Het gezamenlijk traject zou vanaf 31/12/2025 in werking treden.

Tot slot is voorzien in de uitreiking van het attest van voorbereiding dat wordt opgelegd door artikel 1231-1/2, 2<sup>o</sup> van het Gerechtelijk Wetboek opdat de kandidaat-adoptant zijn verzoekschrift tot geschiktheidsverklaring voor adoptie kan neerleggen.

#### **Artikel 6.**

Artikel 6 heft afdeling 2 van hoofdstuk 2 van het decreet interlandelijke adoptie op met ingang vanaf 31/12/2025, zijnde het moment waarop de nieuwe werking omtrent het voortraject pleegzorg-adoptie in werking treedt. De huidige artikelen 6 en 7 zullen op dat ogenblik immers niet meer relevant zijn aangezien ze opgesteld zijn vanuit een apart voorbereidingstraject voor adoptie. De concrete invulling van het nieuwe voortraject wordt overgelaten aan het Agentschap Opgroeien die binnen de vooropgestelde contouren van de Vlaamse regering moet blijven.

#### **Artikel 7.**

Dit artikel dient vanuit dezelfde optiek te worden gelezen als de artikelen 3 t.e.m. 6. Een van de taken van Steunpunt Adoptie heeft betrekking op de organisatie van de voorbereiding voor adoptie en punt 6 van huidig artikel 7 verwijst hiervoor terug naar de voorbereiding in huidig artikel 5 van het decreet.

Aangezien het voortraject nog verder vorm dient te krijgen, is het nog niet duidelijk op welke wijze de expertise van Steunpunt Adoptie zal worden ingeschakeld in het voortraject. Om die reden heft artikel 7 punt 6 van de tweede paragraaf van het huidig artikel 7 in het decreet interlandelijke adoptie op.

#### **Artikel 8.**

Dit artikel heft, met ingang vanaf 31/12/2025, het eerste lid van huidig artikel 9 van het decreet interlandelijke adoptie op om reden dat het gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie nog verder uitgewerkt zal worden en er bijgevolg ook nog geen zicht is op het budgettaire luik ervan.

#### **Artikel 9 en artikel 10.**

Het huidige artikel 10 van het decreet interlandelijke adoptie wordt eveneens met ingang vanaf 31/12/2025 opgeheven om reden dat het maatschappelijk onderzoek naar de geschiktheid om te adopteren mee een onderdeel zal vormen van het gezamenlijk traject pleegzorg-adoptie. Hierbij moet worden opgemerkt dat de geschiktheid om te adopteren onderscheiden moet worden van de geschiktheid in het kader van een pleegzorgtraject. De beoordeling van de geschiktheid voor een adoptie geeft de kandidaat-adoptant de toelating zich te registreren op de wachtlijst van een bepaald herkomstland zonder dat de attestering tot geschiktheid door de rechtbank betrekking heeft op een specifiek kind. De geschiktheid van een kandidaat-pleegouder, daarentegen, hangt samen met de matching tussen een pleeggezin en kind en betreft een geschiktheid t.a.v. een specifiek kind. De Vlaamse Regering zal bij de uitwerking van het gezamenlijk voortraject moeten waken over de eigenheid en finaliteit van de beide jeugdhulpmaatregelen.

De opheffing van artikel 10 heeft tot gevolg dat de verwijzing naar artikel 10 in artikel 11, §3, punt 6° ondienstig wordt.

#### **Artikel 11 en artikel 12.**

Deze artikelen wijzigen het opschrift van zowel hoofdstuk 4 alsook afdeling 1 van hoofdstuk 4. Er wordt in het decreet bewust afstand gedaan van de term "adoptiebemiddeling" en de term "adoptiebegeleiding" zal in de plaats komen. Verder zal er nog slechts 1 adoptiedienst vergund zijn in het kader van interlandelijke adoptie.

#### **Artikel 13.**

Artikel 13 vervangt huidig artikel 14 dat de keuze laat tussen een adoptietraject met tussenkomst van een adoptiedienst ofwel op zelfstandige wijze. Om alle adopties te omkaderen met meer zorg en de broodnodige garanties, wordt de keuze gemaakt dat adoptie onder de vorm van zelfstandige adoptie zonder adoptiebegeleiding niet meer mogelijk is.

#### **Artikel 14.**

Dit artikel brengt een terminologische correctie aan n.a.v. van de vergunning van 1 adoptiedienst.

#### **Artikel 15.**

Artikel 15 vervangt huidig artikel 15 van het decreet betreffende interlandelijke adoptie. Het nieuwe artikel vormt de decretale vertaling van het gewijzigd takenpakket van de interlandelijke adoptiedienst en de gewijzigde verhouding met het VCA. De financiering van de dienst niet meer afhankelijk kan en zal zijn van het aantal geopende adoptiekanalen in herkomstlanden en het aantal effectief gerealiseerde adopties. Een dergelijk mechanisme wekt minstens de schijn van mogelijke wantoestanden.

De Vlaamse regering heeft op 17 september 2021 de intentie uitgedrukt om interlandelijke adopties zeker niet stop te zetten of te laten uitdoven, integendeel, maar wel te vertrekken vanuit benadering waarbij op kindniveau het systeem gestuurd wordt door de vraag van herkomstland naar plaatsing. Ze behoudt ook een taak voor de adoptiedienst hierin en bevestigt de rol als partner van het VCA.

De eerste paragraaf van het nieuwe artikel 15 somt de kerntaken van de adoptiedienst op die in de daaropvolgende paragrafen verder gespecificeerd worden.

De taken van de adoptiedienst kunnen opgesplitst worden in drie grote delen:

- Informeren en voorbereiden
- Begeleiden
- Verstrekken van (na)zorg

De tweede paragraaf specificeert de taak inzake informeren en voorbereiden van de kandidaat-adoptant. Het is aan de adoptiedienst om de kandidaat-adoptanten goed in te lichten over de herkomstlanden waarmee een samenwerking loopt en hen verder ook de mogelijkheid te geven om een diepgaandere vorming te volgen over adoptiespecifieke onderwerpen zoals trauma en verlies, identiteit, ...

Daarnaast moet de adoptiedienst over goede kennis van de kandidaat-adoptanten beschikken om haar taak inzake begeleiding en advies kwalitatief goed te kunnen vervullen. De dienst zal hierbij de nodige tijd een aandacht moeten besteden aan de families die zij begeleidt zodat de draagkracht van de familie zo correct mogelijk kan worden ingeschat.

De begeleidingstaak, uiteengezet in de derde paragraaf, omvat onder meer het aanbieden van hulp bij de samenstelling van het ouderdossier voor het herkomstland, begeleiding doorheen het adoptieproces alsook de opvolging van de procedure in het land van herkomst.

De vierde paragraaf van het wijzigingsartikel voorziet in een substantiële uitbreiding van de taken van de adoptiedienst op het gebied van (na)zorg voor de adoptiebetroffenen. Niet alleen zal de dienst, zoals voorheen, een belangrijke rol behouden in het vervullen van de nazorgplicht die opgelegd wordt door het herkomstland, ook zal de dienst moeten voorzien in een individueel zorgplan dat op maat van het kind gemaakt wordt en dat houvast dient te bieden voor de adoptant/het adoptiegezin. De zorg zou kunnen bestaan uit huisbezoeken, telefoongesprekken, specifieke trainingen, maar evenzeer onder de vorm van het verkennen van mogelijkheden binnen de brede leefomgeving en het leggen van linken met andere hulpverleners. Deze werkwijze heeft als voordeel dat het de mogelijkheid creëert om problemen vroegtijdig te detecteren en aan te pakken. Verder zal de dienst een belangrijke partner zijn in de uitbouw en kennisdeling van het bredere zorgaanbod bij pleegzorg en adoptie. In het kader hiervan zal ook geregeld uitwisseling van goede praktijken en expertise gebeuren met Steunpunt Adoptie en het Afstammingscentrum.

Ook op het gebied van werking in de herkomstlanden, zal er een en ander wijzigen in het takenpakket en werking van de adoptiedienst en de verhouding met VCA. Het mechanisme van op subsidies gebaseerde kanaalwerking in herkomstlanden wordt achterwege gelaten en focus komt te liggen op de kwaliteitsvereisten en waarborgen in de herkomstlanden. Er komt een intenser samenwerkingsverband met de herkomstlanden die na een uitgebreide screening een positieve evaluatie hebben gekregen. De adoptiedienst kan nieuwe samenwerkingen met herkomstlanden aan het VCA voorstellen. Verder onderzoek naar opportuniteiten, timing en desgevallend een screening worden opgenomen in de planning, cf. paragraaf zever van dit artikel.

De adoptiedienst dient te beschikken over diepgaande kennis over de regelgeving, werking en procedures in de herkomstlanden in functie van haar begeleidingstaak en ze dient minstens een keer per jaar een grondige evaluatie van de werking door te voeren, als partner van het VCA. De zevende paragraaf specificeert dat hiertoe jaarlijks met het VCA een planning wordt opgemaakt.

Uit artikel 17 dat artikel 15/2 invoegt in het decreet, zal blijken dat de adoptiedienst nog een belangrijke taak te vervullen heeft in het verlenen van advies aan het VCA over de medische en psychosociale adopteerbaarheid van het kind en de match met kandidaat-adoptanten.

De zesde paragraaf betreft een verplichting die reeds ingeschreven was in het decreet van 2012 en heeft een gecentraliseerde bewaring van adoptiedossiers tot doel.

De Vlaamse regering heeft de mogelijkheid om de taken van de adoptiedienst nog verder te specificeren. In ieder geval specificeert zij de taken die de dienst dient waar te nemen in het kader van intrafamiliale adopties.

## **Artikel 16.**

Artikel 16 roept een nieuwe instantie in het leven, met name het Adviescomité interlandelijke adoptie. Het decreet voorziet in een minimale samenstelling van het comité waarin zo veel als mogelijk relevante adoptie-expertise gebundeld wordt.

De functie van het comité is tweeledig. Enerzijds heeft het comité de taak advies te verlenen in concrete adoptiedossiers omtrent de medische of psychosociale adopteerbaarheid van een kind of over de match tussen kandidaat-adoptant en kind. Bij matching in Vlaanderen zal het advies van het Adviescomité gevraagd worden. Het advies is facultatief op vraag van de interlandelijke adoptiedienst of het VCA als de matching in het herkomstland gebeurt. In principe stelt Vlaanderen hoge eisen aan de lokale matching, onder meer ook een onafhankelijke beoordeling, maar mocht er bij de interlandelijke adoptiedienst of bij het VCA toch een reden zijn om het advies te vragen, dan kunnen zij daartoe initiatief nemen. Bij de verdere operationalisering van het Adviescomité waakt de Vlaamse Regering over de tijdigheid van de adviezen in relatie tot het adoptieproces en de verwachtingen daaromtrent van het herkomstland. Door het verankeren van een permanente, externe blik zorgen we ook voor meer transparantie en versterken we het draagvlak voor onze aanpak van interlandelijke adoptie.

Verder verleent het comité advies dat zich meer situeert op metaniveau en concrete dossiers overstijgt. Het comité kan op vraag of op eigen initiatief advies verlenen over het verloop van interlandelijke adoptieprocedures in Vlaanderen met o.a. de betrachting om aan te zetten tot meer reflectie en zelfevaluatie van de dienstverlening binnen het VCA of de bredere sector. De beleidsgerichte

adviezen van het comité worden jaarlijks gepubliceerd op de website van het agentschap Opgroeien.

De Vlaamse Regering beslist, op voordracht van het VCA en de interlandelijke adoptiedienst over de samenstelling van het Adviescomité.

### **Artikel 17.**

Dit artikel voorziet in de invoeging van een nieuw artikel 15/2 dat de werkwijze van zowel de adoptiedienst als het adviescomité in het kader van matching en toewijzing van kinddossiers specificeert.

De eerste paragraaf handelt over de situatie waarin het herkomstland een voorstel tot matching van een kind aan een kandidaat-adoptant overmaakt aan het VCA of de adoptiedienst. In dergelijke situatie heeft de adoptiedienst de taak de psychosociale adopteerbaarheid van het kind na te gaan, de eventuele noden en behoeften van het kind in kaart te brengen en omtrent de voorgestelde match door het herkomstland advies te verlenen aan het VCA. Indien nodig kan het advies van externe experts worden ingeroepen, zowel op initiatief van de dienst als VCA. Voor meer complexe vraagstukken of bedenkingen kan eventueel bijkomend het advies van het Adviescomité worden gevraagd. Indien voorafgaand aan het advies van het Adviescomité externe experts werden geraadpleegd, dan worden deze betrokken bij de beoordeling van het Adviescomité. Dat betekent niet dat de adoptiedienst of het VCA de mogelijkheid niet zouden hebben om meteen het matchingsvoorstel over te maken aan het Adviescomité. Het derde lid benadrukt het belang van de adviezen van het Comité in die zin dat afwijkingen dienen te worden gemotiveerd.

De tweede paragraaf vertrekt vanuit de hypothese dat de matching niet in het herkomstland zelf gebeurt, maar waarbij het land aan VCA of de adoptiedienst de vraag stelt om geschikte ouder(s) te zoeken en voor te stellen voor een kind, al dan niet met special needs. Na een eerste check van de psychosociale adoptabiliteit van het kind, dient de adoptiedienst op zoek te gaan naar de best mogelijke match in gezinsverband. Alvorens een eventueel voorstel wordt overgemaakt aan het herkomstland, dient het Adviescomité advies te verlenen over de voorgestelde matching. Op die manier wordt de beslissing rond matching geen zaak van adoptiedienst of VCA alleen, maar wordt er steeds gewerkt vanuit het meerogenprincipe.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor de procedure voor de adviesverlening en besteed daarbij bijzondere aandacht aan een zo kort mogelijke adviestermijn, rekening houdend met de vraag van bepaalde herkomstlanden naar een specifieke termijn.

### **Artikel 18.**

Dit artikel zorgt voor een terminologische correctie in het kader van de vergunning van een interlandelijke adoptiedienst.

### **Artikel 19.**

Dit artikel voorziet in de vervanging van erkenningsvoorwaarden voor de adoptiediensten in huidig artikel 16 naar vergunningsvoorwaarden voor de adoptiedienst. Inhoudelijk zijn er geen grote wijzigingen wat betreft de voorwaarden waaraan de dienst moet voldoen om een vergunning te bekomen en te behouden. Noemenswaardig is de weglating van het proactief voorstellen van kanaalonderzoek en verder de toegevoegde verwijzing naar de AVG (Algemene

Verordening Gegevensbescherming). Dat de dienst verder moet beschikken over externe experts in het kader van kwaliteitsvolle dienstverlening, is een vereiste om de vergunning te kunnen behouden.  
De medewerkers van de dienst zijn gehouden tot het beroepsgeheim omwille van de gevoelige informatie die binnen de adoptiedienst wordt verwerkt.

## **Artikel 20.**

Artikel 20 voegt extra mogelijkheden voor toezicht- en handavingsmaatregelen in en voorziet verder ook in bestuurlijke maatregelen. De extra mogelijkheden zijn belangrijk om voldoende gedifferentieerde maatregelen te kunnen nemen in functie van de kwaliteit van de werking van de dienst.

Het Agentschap Opgroeien heeft de mogelijkheid om de vergunning van de adoptiedienst te schorsen, op te heffen of bestuurlijke maatregelen te nemen in drie hypothesen:

- 1° de bepalingen van het decreet of de uitvoeringsbepalingen ervan worden niet nageleefd of er bestaat een ernstig vermoeden dat de adoptiebegeleiding niet gebeurt in het belang van het kind;
- 2° de adoptiedienst laat na het vereiste gevolg te verlenen aan de schriftelijke aanmaning door het Agentschap;
- 3° de adoptiedienst verhindert het bij of krachtens het decreet geregelde toezicht;

Aan VCA wordt de mogelijkheid gegeven om, in geval van een schorsing van de vergunning van de adoptiedienst, maatregelen te nemen zodat de adoptiebegeleiding in lopende dossiers niet in het gedrang komt. Hierbij bestaat de mogelijkheid om de taken van de dienst tijdelijk en gedeeltelijk toe te wijzen aan het Steunpunt Adoptie en de binnenlandse adoptiedienst. In geval van opheffing van de vergunning voorziet het decreet in de overdracht van documenten en adoptiedossiers aan het VCA.

De derde paragraaf specificeert de bestuurlijke maatregelen die door het Agentschap kunnen opgelegd worden. Het betreft steeds tijdelijke maatregelen die de uitoefening van de adoptiebegeleiding niet opschorten, tenzij gelijktijdig met de maatregelen de vergunning van de dienst wordt geschorst.

## **Artikel 21.**

Dit artikel voorziet in een terminologische correctie en behoeft geen verdere toelichting.

## **Artikel 22.**

Dit artikel vervangt artikel 18 van het decreet van 2012 en voorziet in kosteloze dienstverlening (begeleiding en zorg) door de adoptiedienst wat de adoptiebegeleiding betreft. De kandidaat-adoptant dient dan geen vergoeding meer te betalen aan de adoptiedienst, zoals dit voorheen wel het geval was. Ook hier vermijden we prestatiefinanciering. De nadruk komt te liggen op adoptie als jeugdbeschermingsmaatregel en de financiële onafhankelijkheid van de adoptiedienst ten aanzien van het aantal overeenkomsten of gerealiseerde adopties.

Het is de bedoeling dat de adoptiedienst jaarlijks een activiteitenplanning opmaakt en daarover rapporteert om haar subsidies te verantwoorden.

De adoptant kan wel gehouden blijven tot kosten die gepaard gaan met zijn adoptieprocedure en de nazorgverplichtingen (m.i.v. nazorgrapporten) van het

buitenland. Het kan hier slaan op vertaalkosten, kosten voor legalisatie/visum, kosten voor bijstand van een advocaat in het herkomstland, enz. Delegatie wordt verleend aan de Vlaamse regering om de nadere regels en voorwaarden voor aanrekening van de kosten in de adoptieprocedure te bepalen.

### **Artikel 23.**

Dit artikel voorziet in een terminologische correctie en behoeft geen verdere toelichting.

### **Artikel 24.**

Dit artikel vervangt artikel 20 dat voorziet in de doelstellingen en taken van VCA. De wijzigingen zijn noodzakelijk om de veranderde verhouding met de adoptiedienst als partner decretaal zichtbaar te maken.

De eerste paragraaf regelt in algemene bewoordingen de functie, taken en doelstellingen van het VCA dat als afdeling binnen het Agentschap Opgroeien fungeert als centrale autoriteit inzake interlandelijke adoptie.

In de tweede paragraaf worden de concrete opdrachten van VCA uiteengezet en gespecificeerd. Punt 1 specificeert de taken in het kader van voorbereiding en registratie. Iedere persoon die zich kandidaat wenst te stellen voor de adoptie van een kind, dient zich aan te melden bij VCA die de gegevens van de kandidaat- adoptant registreert en voorziet in de doorverwijzing naar de voorbereiding en, indien vereist, het maatschappelijk onderzoek. Personen die door de familierechtbank geschikt zijn bevonden om te adopteren, worden doorverwezen naar de adoptiedienst.

Het tweede punt van het nieuwe artikel 20 specificeert de internationale taken van VCA als centrale autoriteit in het kader van het Haags Adoptieverdrag. Noemenswaardig is de expliciete vermelding dat VCA rechtstreeks de kinddossiers uit de herkomstlanden in ontvangst dient te nemen en op basis hiervan de juridische adopteerbaarheid van het kind dient na te gaan. Het waarborgen van de subsidiariteit en adoptabiliteit is in de eerste plaats een verplichting van de staat van herkomst, waardoor een grote verantwoordelijkheid in de uitvoering van het Haags Verdrag bij het herkomstland komt te liggen. Deze controle is voor de herkomstlanden, gelet op bijvoorbeeld het gebrek aan middelen, niet altijd gemakkelijk deze controleopdracht waar te maken. Vanuit de filosofie van een gedeelde verantwoordelijkheid van de centrale autoriteiten in de uitvoering van het Haags Adoptieverdrag wordt daarom geëxpliciteerd dat VCA een tweede controle uitvoert op de adopteerbaarheid van het kind. Voor het psychosociale en medische aspect wordt, zoals hoger uiteengezet, beroep gedaan op de adoptiedienst. VCA zorgt dat het dossier wordt overgemaakt aan de adoptiedienst voor de vervulling van haar taken.

Verder wordt ook de aandacht gevestigd op a) dat voorziet in de opdracht tot screening van de herkomstlanden waarmee een samenwerking kan worden aangegaan alsmede de evaluatie van de lopende samenwerkingen. De formulering "proactief kanaalonderzoek" wordt achterwege gelaten, gelet op het subsidiaire karakter van interlandelijke adoptie als jeugdbeschermingsmaatregel.

De overige opdrachten in punt 2 zijn niet nieuw, maar zaten reeds vervat in het huidige artikel 20, al dan niet in andere bewoordingen of op abstractere wijze.



In het kader van zijn opdracht, vermeld in paragraaf 2, 2°, b) en h), betreft het Vlaams Centrum voor Adoptie de vergunde adoptiedienst in de voorbereiding van het samenwerkingsprotocol.

Het derde punt van paragraaf 2 specificeert de taken van VCA in het kader van zorg en zorgt voor een verruiming van het begrip 'nazorg'. Het begrip 'nazorg' dekt immers onvoldoende de lading van wat we beogen. 'Nazorg' impliceert dat zorg voor adoptiebetroffenen pas nodig is nadat de adoptie heeft plaatsgevonden en suggereert dat het gaat over een afgebakende periode na de adoptie. Geadopteerden en adoptieouders geven aan dat zorg en begeleiding beschikbaar dienen te zijn doorheen het gehele traject en tot in de volwassenheid. Ook de zorg voor geboorte-/eerste ouders gedurende het hele adoptietraject is essentieel. Dit is in lijn met de conclusies van de Special Commission inzake adoptie van het Haags Permanent Bureau (zomer 2022) waarin een holistische benadering voorop wordt gesteld, vanuit de gedachte dat adoptie geen losstaand moment of een bepaalde periode in het leven is, maar een levenslang traject.

Vandaar spreken we in deze nota en het bijhorende decreet niet over 'nazorg', maar over 'zorg en begeleiding'.

De diensten voor Pleegzorg worden betrokken om een gedeelde visie inzake zorg uit te werken en expertise en ervaringen met de sector uit te wisselen.

Punt 4 groepeerde de opdrachten m.b.t. en in verhouding met de organisaties die door dit decreet zijn erkend, vergund en gesubsidieerd. Op dit vlak zijn er geen wijzigingen.

De paragrafen 3 t.e.m. 5 worden hernomen uit het huidige artikel 20. De vijfde paragraaf heeft betrekking op de klachten t.a.v. de erkende en vergunde organisaties. Klachten tegen deze organisaties kunnen in principe worden ingediend bij organisatie zelf. Omwille van de afhankelijke positie van de kandidaat-adoptant of geadopteerde, is het belangrijk dat dit ook rechtstreeks kan bij de klachtendienst binnen het agentschap.

De huidige regeling inzake gegevensverwerking door VCA wordt weggehaald uit artikel 20 en ondergebracht in een nieuw hoofdstuk in het decreet.

Tot slot wordt de bepaling (artikel 20, §8) over de oprichting van een raadgevend comité voor adoptie opgeheven. Door de oprichting van het Adviescomité interlandelijke adoptie en de binnen dat orgaan vervatte taken, worden de taken van het raadgevend comité uitgehold. Het Adviescomité zal ook veel dichterbij de praktijk staan. Voor de bredere advisering kan het hoofd van het Agentschap op grond van artikel 18 van het decreet van 30 april 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd Agentschap met rechtspersoonlijkheid het algemeen raadgevend comité binnen Opgroeien regie te vatten voor advies over alle aangelegenheden die van belang zijn voor de taken van het Agentschap.

## **Artikel 25.**

Dit artikel vervangt artikel 20/1 en voorziet een delegatie aan de uitvoerende macht tot uitwerking van de rechtsgevolgen ten aanzien van de kandidaat-adoptanten als een samenwerking met een herkomstland wordt opgeschort of stopgezet. De kandidaat-adoptant dient hierbij de mogelijkheid te behouden om zich open te stellen voor een adoptie uit een ander herkomstland.

De begrippen "niet-actief adoptiekanaal" en "wachtanciënniteit" worden geschrapt daar deze niet meer stroken met de gewijzigde werking.

## **Artikel 26.**

Dit artikel wijzigt artikel 21 dat voorziet in de benoeming en de opdrachten van de Vlaamse Adoptieambtenaar. De Adoptieambtenaar heeft de operationele leiding over de dienst en vertegenwoordigt het Vlaams Centrum voor Adoptie. De goedkeuring van een kindtoewijzing aan Vlaamse Kandidaat-adoptanten in de zin van artikel 17 van het Haags Adoptieverdrag behoort tot de beslissingsbevoegdheid van de Adoptieambtenaar.

De taak tot bewaring van adoptiedossiers wordt geschrapt bij de opdrachten van de Vlaamse Adoptieambtenaar en wordt ondergebracht bij het VCA. Ook het verlenen van bijstand aan geadopteerden in het kader van zoektochten naar gegevens over het adoptiedossier wordt weggehaald uit het takenpakket van de Adoptieambtenaar nu dit behoort tot een van de opdrachten van het Afstammingscentrum.

## **Artikel 27.**

Dit artikel heft hoofdstuk 6, dat bestaat uit de artikelen 22 en 23, op. Realiteit is dat de voorwaarden in het decreet om als trefgroep te worden erkend zodanig streng geformuleerd zijn dat er momenteel geen erkende trefgroep is. De erkenning brengt ook geen subsidiëring met zich mee zodat de lasten van de oprichting van een VZW niet opwegen tegen de eventuele voordelen. Het mag verder benadrukt worden dat een erkenning als trefgroep niet nodig is om belangen te laten gelden binnen de adoptiesector.

## **Artikel 28.**

Artikel 28 heft hoofdstuk 7 op dat de zelfstandige adoptie regelt. Door de partnerschappen met zowel de bevoegde centrale autoriteiten te versterken enerzijds en door de samenwerking tussen VCA en de adoptiedienst te optimaliseren anderzijds en hierbij meer in te zetten op zorg en begeleiding, en om op die manier maximaal te garanderen dat elk dossier grondig is bestudeerd om fraude of wantoestanden te vermijden, is een adoptietraject enkel nog mogelijk onder de begeleiding van een dienst. Zelfstandige adopties bieden deze garanties onvoldoende en zullen daarom in de toekomst niet meer mogelijk zijn.

## **Artikel 29.**

Dit artikel voorziet in terminologische correcties n.a.v. de aangebrachte wijzigingen in het decreet en behoeft geen verdere toelichting.

## **Artikel 30.**

Dit artikel vervangt de eerste paragraaf van artikel 27 zodat de terminologie in de betreffende paragraaf in overeenstemming wordt gebracht met de weglating van het begrip "adoptiebemiddeling" doorheen het decreet en de vergunning (i.p.v. erkenning) van slechts een adoptiedienst.

De derde paragraaf dat een strafbepaling oplegt wanneer de adoptant in het kader van een zelfstandige adoptie in gebreke blijft om een kopie van gegevens over de geadopteerde en zijn familie over te maken aan de Vlaamse Adoptieambtenaar, wordt opgeheven.

## **Artikel 31 – artikel 33.**

Dit artikel voegt hoofdstuk 10/1 dat handelt over de gegevensverwerking van het Vlaams Centrum voor Adoptie en de andere betrokkenen in het kader van interlandelijke adoptie.

Voor de verwezenlijking van een adoptieprocedure en voor het verlenen van zorg en informatie na afronding van de procedure, is het voor het waarborgen van het belang van het kind noodzakelijk dat algemene en bijzondere persoonsgegevens van zowel het kind, de kandidaat-adoptieouders als de biologische ouders worden verwerkt. Hierdoor valt dit decreet onder het toepassingsgebied van de AVG. Voor de verwerking van algemene persoonsgegevens in het decreet is de rechtvaardigingsgrond dat dergelijke verwerking noodzakelijk is om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op de verwerkingsverantwoordelijke rust (artikel 6, eerste lid, c AVG). De verwerking van bijzondere persoonsgegevens zijn nodig zodat matching tussen kind en kandidaat-adoptieouder op zorgvuldige wijze kan gebeuren, maar ook zodat latere afstammingsvragen zo zorgvuldig mogelijk worden beantwoord. Voor deze doelstellingen is het van belang dat zoveel mogelijk informatie over de achtergrond van het kind en zijn familie wordt vergaard en dat deze informatie op zorgvuldige wijze wordt bewaard. Overigens kan hiervoor ook rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 7 en 8 van het Internationaal Verdrag inzake de rechten van het Kind (hierna: "IVRK") waarin het recht op afstammingsinformatie opgenomen is. Deze redenen van algemeen belang op grond van lidstatelijk recht (Haags Adoptieverdrag van 1993), rechtvaardigen de verwerking van de in dit decreet opgesomde bijzondere persoonsgegevens (artikel 9, eerste lid, c AVG).

Artikel 15, eerste lid, en artikel 16, eerste lid, a), van het Haags Adoptieverdrag bevatten een limitatieve opsomming van de gegevens die noodzakelijk zijn om de interlandelijke adoptie van een kind bij een kandidaat-adoptant mogelijk te maken. De artikelen 4 en 5 van het samenwerkingsakkoord van 12 december 2005 tussen de Federale Staat, de Vlaamse Gemeenschap, de Franse Gemeenschap, de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie inzake de tenuitvoerlegging van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie (hierna: "Samenwerkingsakkoord") regelt welke gegevens de Gemeenschappen voor de toepassing van de artikelen 1231-1/4, 1231-6, eerste lid en artikel 1231-35 van het Gerechtig wetboek en de artikelen 346-2, eerste lid en 361-1, tweede lid van het oud Burgerlijk Wetboek minstens verwerken.

Artikel 27/1 van het decreet specificeert de gegevens die in uitvoering van het Haags Adoptieverdrag, dit decreet en de uitvoeringsbesluiten nodig zijn in de procedure opdat een kind uit een herkomstland kan worden opgevangen bij een kandidaat-adoptant in Vlaanderen. De eerste paragraaf behandelt de gegevens die door het VCA en de adoptiedienst kunnen verwerkt worden. Hierin zitten de gegevens die zijn opgesomd in de relevante bepalingen in het oud Burgerlijk Wetboek, alsook het samenwerkingsakkoord. Verder wordt ook het rijksregisternummer verwerkt aangezien dit vervat zit in het attest van voorbereiding waarvan sjabloon gevoegd is als bijlage bij het Samenwerkingsakkoord. VCA en de adoptiedienst verwerken de gegevens van de drie betrokken partijen in het adoptieproces, m.n. de geadopteerde, de adoptant(en) en de biologische ouder(s).

Artikel 6/1 van het samenwerkingsakkoord delegeert de opmaak van het ouderrapport, bedoeld in artikel 15 van het Haags Adoptieverdrag, aan de centrale autoriteit van de gemeenschap of aan de dienst die is aangewezen door de bevoegde gemeenschap. De opmaak van het attest, bedoeld in artikel 361-2/1 van het oud Burgerlijk Wetboek is bij dit decreet gedelegeerd aan de adoptiedienst, wat de verantwoording van de verwerking van de gegevens over de kandidaat-adoptant verantwoordt. De herkomstlanden dienen over deze gegevens te beschikken alvorens zij een kind kunnen toewijzen voor adoptie aan een adoptiegezin. Omgekeerd dienen de gegevens van het kind te worden

verwerkt zodat weloverwogen beslissingen kunnen gemaakt worden en afstammingsvragen zo zorgvuldig mogelijk kunnen beantwoord worden. Zo is het van belang om te weten of het kind extra zorg en aandacht nodig heeft, geconfronteerd is geweest met traumatische gebeurtenissen, fysieke noden heeft, etc. Om te weten of de kandidaat-adoptant kan beantwoorden aan voormelde zorgen en noden.

In de tweede paragraaf worden de gegevens beschreven die door de dienst voor maatschappelijk onderzoek worden verwerkt in de kader van de uitvoering van het maatschappelijk onderzoek, zoals beschreven bij haar takenpakket in het decreet. De dienst verwerkt enkel gegevens over de kandidaat-adoptant aangezien haar taak slechts strekt tot het uitvoeren van onderzoeken naar de geschiktheid van de kandidaat-adoptant. De gegevens die in deze paragraaf zijn omschreven zijn noodzakelijk om de meest geschikte adoptieouders te zoeken voor een kind.

Paragraaf drie vermeldt de gegevens die door het Adviescomité interlandelijke adoptie worden verwerkt. Het betreft de gegevens van de drie betrokken partijen in het adoptieproces, aangezien dit nodig is voor de uitvoering van haar taken, geregeld in artikel 15/1 en 15/2 van het decreet.

De vierde paragraaf behandelt de gegevens die door Steunpunt Adoptie worden verwerkt in het kader van de voorbereiding en het verstrekken van (na)zorg. In het kader van de voorbereiding worden enkel de identiteitsgegevens, contactgegevens en gegevens omtrent gezinssamenstelling van de kandidaat-adoptant verwerkt. Voor haar (na)zorgtaak dient de dienst, afhankelijk van de zorgvraag, gegevens te verwerken van alle adoptiebetrokkenen. De dossiers die in het kader van een (na)zorgvraag worden aangelegd, kunnen de gegevens bevatten die staan opgesomd in de vierde paragraaf. De verwerking van deze gegevens is nodig in het kader van de taken van het Steunpunt Adoptie, vermeld in artikel 7 van het decreet.

Het artikel regelt verder, per verwerkingsverantwoordelijke, de bewaartermijnen van de gegevens die verwerkt worden.

De adoptiedienst bewaart de gegevens die zij verwerkt totdat de geadopteerde de leeftijd van 18 jaar heeft bereikt. Deze bewaartermijn is ingegeven vanuit de nazorgverplichting die de adoptiedienst dient te vervullen ten aanzien van de herkomstlanden. De vereiste inhoud van deze nazorgrapporten alsmede de frequentie en de wijze van verzending verschillen per land van herkomst, reden waarom de adoptiedienst de gegevens gedurende de minderjarigheid van de geadopteerde dient bij te houden.

De gegevens die worden bewerkt in adoptiedossiers die niet resulteren in een plaatsing of adoptiebeslissing, worden gedurende zeven jaar bewaard, net zoals de gegevens die de dienst voor maatschappelijk onderzoek verwerkt. Deze termijn is ingegeven vanuit artikel 32 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën dat bepaalt dat alle boekhoudstukken methodisch worden bewaard gedurende de termijnen, vermeld in artikel III.86, vierde lid van het Wetboek van Economisch Recht. Dat laatste artikel bepaalt dat de verantwoordingsstukken methodisch opgeborgen en zeven jaar bewaard worden, in origineel of in afschrift.

De gegevens die door VCA worden verwerkt, worden gedurende tien jaar bewaard, met uitzondering van de gegevens omtrent de herkomst van de geadopteerde. Deze worden eeuwigdurend bewaard.

De dossiers en aanverwante documenten die gegevens bevatten over de geadopteerde en door de bemiddelende instanties werden opgemaakt en verzameld bevatten unieke gegevens over zowel de afstamming van de geadopteerde als het verloop van de adoptieprocedure. Een eeuwigdurende bewaringstermijn is een belangrijke voorwaarde om de inzage van en toegang tot

deze gegevens te verzekeren voor de geadopteerde en eventuele nakomelingen die hun familiegeschiedenis willen reconstrueren. Bovendien zijn er door de relatief late introductie van een wettelijk kader rond de opmaak en bewaring van deze dossiers heel wat waardevolle gegevens niet bijgehouden of verloren gegaan. Een eeuwigdurende bewaartermijn verkleint aanzienlijk de kans op een bijkomend verlies van gegevens en garandeert dat de resterende gegevens in optimale omstandigheden kunnen worden beschermd. Ten slotte kunnen aan de dossiers en reeksen die gegevens over de geadopteerden bevatten grote genealogische, historische en wetenschappelijke waarden worden toegekend. In verschillende landen groeit de academische en bredere maatschappelijke interesse in het verleden van adoptie. Het instellen van een eeuwigdurende bewaartermijn verzekert de toegang en verwerking van deze gegevens voor historische en wetenschappelijke doeleinden, rekening houdend met de geldende regels rond de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

De gegevens die Steunpunt Adoptie verwerkt in het kader van (na)zorgvragen worden tot vijf jaar, te rekenen vanaf de laatst gestelde vraag in het kader van een dossier bewaard. De gegevens die worden verzameld in het kader van de organisatie van de voorbereiding worden vijf jaar bewaard, te rekenen vanaf de afronding van de voorbereiding.

Artikel 17 van het Haags Adoptieverdrag voorziet in de uitwisseling van gegevens tussen buitenlandse autoriteiten. Artikel 27/2 regelt welke gegevens tussen de verschillende actoren in de adoptieprocedure worden uitgewisseld en in het kader van welke opdracht deze uitwisseling plaatsvindt.

#### **Artikel 34 en artikel 35.**

Artikel 34 regelt de gegevensverwerking door de organisatie of de organisaties die vanaf 31/12/2025 zal/zullen instaan voor het voortraject pleegzorg-adoptie. Aangezien ook de screening wordt meegenomen in het voortraject, kunnen van de kandidaat-adoptant dezelfde gegevens worden verwerkt als de gegevens die nu worden verwerkt door de dienst voor maatschappelijk onderzoek. Artikel 35 regelt de uitwisseling tussen VCA en de betreffende organisatie of organisaties. Beide artikelen zullen pas in werking treden op 31/12/2025.

#### **Artikel 36.**

Dit artikel brengt een aantal wijzigingen aan in artikel 7 van het decreet van 29 juni 2012 houdende organisatie van pleegzorg.

De diensten voor pleegzorg zijn erkend op basis van het decreet van 29 juni 2012 houdende de organisatie van pleegzorg (pleegzorgdecreet). In artikel 7 zijn de opdrachten van een dienst voor pleegzorg vastgelegd. Deze opdrachten situeren zich – vanzelfsprekend – binnen pleegzorg, zoals gedefinieerd in het pleegzorgdecreet: zorg waarbij een pleeggezin vrijwillig, onder begeleiding van een dienst voor pleegzorg en tegen een kostenvergoeding, een of meer pleegkinderen en/of pleeggasten opvangt.

De decreetgever wil de kans grijpen om binnen het pleegzorgdecreet te bekijken hoe de diensten voor pleegzorg efficiënter en effectiever kunnen werken en hoe zij hierin beter ondersteund kunnen worden. De diensten voor pleegzorg hebben de voorbije jaren methodieken, programma's en expertises ontwikkeld die weliswaar hun oorsprong vinden binnen pleegzorg, maar waarvan een ruimere toepassing een meerwaarde is, zowel wat kwaliteit en transparantie als wat een efficiënte inzet van overheidsmiddelen betreffen.

De decreetgever heeft in het tweede lid van artikel 7, §2, van het pleegzorgdecreet aan de Vlaamse regering de mogelijkheid gedelegeerd om bijkomende taken te bepalen voor de diensten voor pleegzorg. Hoewel deze bepaling zich vooral op pleegzorggebonden taken focust, lijkt het niet uitgesloten

dat hieronder een verruimde toepassing van de opdrachten vermeld in het eerste lid van artikel 7, §2, begrepen kan worden. Door het toevoegen van een zinsnede aan dit tweede lid wil de decreetgever deze verruimde toepassing verduidelijken en decretaal zichtbaar maken.

Bij een verruimde toepassing (van het opdrachtenkader vermeld in artikel 7) wordt in de eerste plaats – maar zeker niet noodzakelijk uitsluitend – gedacht aan:

- De expertise rond het zgn. voortraject (punten 2 t/m 5 en 8 van art. 7 van het pleegzorgdecreet) die een meerwaarde kan vormen voor de organisaties voor bijzondere jeugdzorg die erkend zullen worden voor gezinshuizen, maar eveneens voor andere organisaties die – in het kader van normalisering - met steungezinnen, weekendgezinnen, ... werken;
- De expertise rond het meewerken aan een goede matching tussen pleegkind en pleeggezin, (punt 6 van artikel 7), die ook transposeerbaar is naar gezinshuizen, steungezinnen, ...;
- De expertise rond behandelingspleegzorg die inzetbaar is in gezinshuizen, adoptiesituaties, ...

Deze oorspronkelijke delegatie, vermeld in het tweede lid van artikel 7, §2, voorziet niet in de mogelijkheid om subsidiebepalingen vast te leggen. De mogelijkheid om projectsubsidie toe te kennen aan de diensten voor pleegzorg, als voorzien in artikel 13/1 van het pleegzorgdecreet, is eveneens suboptimaal, omdat het moeilijk te rijmen valt met het streven naar een algemene praktijk (cf. het tijdelijke karakter van een project).

Omwille van deze redenen, en omdat het een gewenste praktijk ook decretaal zichtbaar zou maken, is een aanpassing van artikel 7, §2 wenselijk:

- In punt 3° van het eerste lid, worden de woorden "het screenen van kandidaat-pleeggezinnen en pleeggezinnen" vervangen door "het uitreiken van het attest, als bedoeld in artikel 14, §1". Dit heeft betrekking op de taak van een pleegzorgdienst in het kader van een gezamenlijk voortraject met adoptie waarvan de invulling door de Vlaamse regering dient te gebeuren. In ieder geval zit in dit voortraject ook de screening, die zal worden uitgevoerd door een door het Agentschap erkende of vergunde organisatie of organisaties. Deze mogelijke taakverschuiving van een pleegzorgdienst naar een andere organisatie vergt aldus verduidelijking in artikel 7.
- Enerzijds wordt een zinsnede toegevoegd aan het tweede lid van de tweede paragraaf, zodat het duidelijk wordt dat deze bijkomende taken ook pleegzorggebonden taken kunnen omvatten die niet rechtstreeks betrekking hebben op een pleegzorgsituatie;
- Anderzijds wordt ook een delegatie naar de Vlaamse regering toegevoegd op basis waarvan deze een subsidie kan toekennen aan de diensten voor pleegzorg voor de taken vermeld in artikel 7 (zowel wat de taken in het artikel 7, §2, eerste lid, als wat de bijkomende taken in het tweede lid betreft);
- Ten slotte wordt een derde lid toegevoegd op basis waarvan de Vlaamse regering nadere regels kan bepalen over zowel de bijkomende taken, vermeld in het tweede lid, als de subsidie, vermeld in het derde lid van de tweede paragraaf van artikel 7;

### **Artikel 37.**

Dit artikel voegt een nieuw artikel 7/1 in het Pleegzorgdecreet in dat een vertaling van artikel 5 van het wijzigingsdecreet vormt voor de Pleegzorgsector.

Het artikel behoeft dan ook geen verdere toelichting. Dit artikel treedt op 31/12/2025 in werking.

**Artikel 38.**

Artikel 38 vervangt het eerste lid van de tweede paragraaf van artikel 14 opdat het duidelijk uit de regelgeving blijkt dat de screening van kandidaat-pleeggezinnen wordt meegenomen in het gezamenlijk voortraject en de screening door de in het kader van dat voortraject vergunde organisatie of organisaties gebeurt. De betreffende organisatie(s), die door het Agentschap zal of zullen worden vergund voor de screening, zal/zullen advies dienen te verlenen aan een dienst voor pleegzorg opdat deze laatste haar taak inzake uitreiking van attest aan een pleeggezin kwaliteitsvol kan uitvoeren.

Aangezien dit wijzigingsartikel voortvloeit uit de wijzigingen die samenhangen met het toekomstig gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie, treedt dit artikel eveneens pas in werking op 31/12/2025.

**Artikel 39.**

Dit artikel vervangt de raadpleging van het register inzake weigeringen of intrekkingen van een pleegzorgattest, aangelegd door de Vlaamse regering, door de organisatie(s) die ook de screening van de kandidaat-pleeggezinnen heeft uitgevoerd in het kader van het gezamenlijk voortraject.

**Artikel 40.**

Het gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie is niet alleen van toepassing op de interlandelijke adopties, maar eveneens op de binnenlandse adopties. De regelgeving omtrent binnenlandse adoptie zit vervat in het decreet van 3 juli 2015 houdende binnenlandse adoptie. Artikel 40 wijzigt het opschrift van hoofdstuk 2 van het decreet houdende binnenlandse adoptie.

**Artikel 41.**

Dit artikel wijzigt het opschrift van afdeling 2 binnen hoofdstuk 2 van het decreet houdende binnenlandse adoptie. Deze wijziging kadert opnieuw in het gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie.

**Artikel 42.**

Artikel 5 van het decreet houdende binnenlandse adoptie dat de voorbereiding van kandidaat-adoptanten voor adoptie van een ongekend kind behandelt, wordt vervangen met oog op de organisatie van een gezamenlijk voortraject vanaf 31/12/2025. Dit artikel is identiek aan artikel 5 van het wijzigingsdecreet en behoeft aldus geen verdere toelichting.

**Artikel 43.**

Aangezien het voortraject nog verder vorm dient te krijgen, is het nog niet duidelijk op welke wijze de expertise van Steunpunt Adoptie zal worden ingeschakeld in het voortraject. Om die reden heft artikel 43 het artikel 6 van het decreet houdende binnenlandse adoptie op.

**Artikel 44.**

Dit artikel voorziet in een terminologische correctie in functie van het gezamenlijk voortraject pleegzorg-adoptie vanaf 31/12/2025.

**Artikel 45.**

Kandidaat-adoptanten die wensen over te gaan tot de adoptie van een gekend kind (bv. Kind van de partner, ex-partner, ...) dienen eveneens op grond van artikel 346-2, eerste lid van het oud Burgerlijk Wetboek de voorbereiding hebben gevolgd die wordt georganiseerd door de Gemeenschap. De decreetgever heeft ervoor gekozen om ook de adopties van gekende kinderen mee te nemen in het gezamenlijk voortraject, net zoals dit geldt voor de hele pleegzorgsector. Artikel

8 van het decreet houdende binnenlandse adoptie wordt in die zin vervangen dat er expliciet wordt verwezen naar de regels omtrent het voortraject in artikel 5.

**Artikel 46 en artikel 47.**

De artikelen 11 en 12 worden opgeheven om reden dat het maatschappelijk onderzoek naar de geschiktheid om te adopteren mee een onderdeel zal vormen van het gezamenlijk traject pleegzorg-adoptie.

**Artikel 48.**

In het decreet houdende de interlandelijke adoptie worden de bepalingen omtrent het raadgevend comité vervangen en opgeheven. De verwijzing in het decreet houdende binnenlandse adoptie is dan ook zonder voorwerp. Om die reden wordt artikel 21 opgeheven.

**Artikel 49.**

Dit artikel zorgt voor een correcte verwijzing naar het gewijzigd artikel betreffende de taken van de Vlaamse Adoptieambtenaar in het decreet betreffende interlandelijke adoptie.

**Artikel 50.**

Dit artikel heft hoofdstuk 6 van het decreet houdende binnenlandse adoptie, dat bepalingen bevat omtrent de trefgroepen, op. Voor de toelichting kan worden verwezen naar de toelichting bij artikel 27.

**Artikel 51.**

Dit artikel voorziet in een overgangsbepaling voor de afronding van de zelfstandige adopties. De overgangsregeling bestaat erin dat de kanaalonderzoeken die op moment van de inwerkingtreding van artikel 28 van het wijzigingsdecreet zijn aangevat, worden afgewerkt door het VCA. Indien een goedkeuring van het onderzoek volgt, sluiten de betreffende kandidaat-adoptanten voor de verderzetting van hun procedure een contract af met de vergunde adoptiedienst.

Kanaalonderzoeken die nog niet zijn gestart op moment van de inwerkingtreding van artikel 28 van dit decreet, worden niet meer aangevat.

**Artikel 52.**

Dit decreet zal in werking treden op de tiende dag na de publicatie ervan in het Belgisch Staatsblad, met uitzondering van de bepalingen die staan opgesomd in artikel 52.

De minister-president van de Vlaamse Regering,

Jan JAMBON

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS