



Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van  
persoonsgegevens

Advies wetgeving VTC nr. 2023/080 van 18 juli 2023

over

tekst	Ontwerp van besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	tot uitvoering van maatregelen over het lerarenambt
roepnaam	(besluit maatregelen lerarenambt)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 30 juni 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de heer Ben Weyts, Viceminister – president van de Vlaamse Regering en Vlaams minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand van 3 juli 2023, ontvangen door de VTC op 3 juli 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 18 juli 2023;

Brengt op 18 juli 2023 het volgend advies uit:

**I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG**

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Onderwijs (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een ontwerp van besluit *tot uitvoering van maatregelen over het lerarenambt* (hierna "het Ontwerp"), voor wat de artikelen 3, 13, 14, 18, 22, 26, 30, 47, 48, 53 en 54 betreft.
2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## Context

3. Het Ontwerp handelt over een aantal maatregelen in uitvoering van het (voorontwerp van) decreet tot uitvoering van maatregelen over het lerarenambt.

Dit voorontwerp van decreet werd op 10 maart 2023 een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering (PV 2023/11 - punt 0021) en een tweede keer principiële goedgekeurd op 12 mei 2023 (PV 2023/21 – punt 0036) en op 7 juli 2023 ingediend in het parlement.

4. Het betreft volgende maatregelen:

- in functie van de maatregel die een school in het basis- en secundair onderwijs toelaat om tijdens de schooljaren 2023-2024 en 2024-2025 vervangingen om te zetten in punten of uren worden in de regelgeving betreffende de aanwending van omkadering in het basis- en secundair onderwijs de nodige aanpassingen aangebracht aan reeds bestaande omzettingstabellen;
- in diverse besluiten van de Vlaamse Regering worden de artikelen over de voordrachtgever aangepast. De benaming wordt overal vervangen door het nieuwe begrip gastleraar. Daarnaast wordt in uitvoering van het voormelde decreet opgenomen hoe een onderwijsinstelling de aanwending van haar lesomkadering voor een gastleraar moet melden aan het agentschap (AGODI of AHOVOKS), hoe de berekening van de lesomkadering naar een krediet gebeurt en hoe dit krediet wordt toegekend. Deze principes worden voor het basisonderwijs – waar de gastleraar als tijdelijke maatregel wordt ingevoerd tijdens de schooljaren 2023-2024 en 2024-2025 – ook opgenomen in bestaande besluiten van de Vlaamse Regering. Tenslotte wordt dit in voorliggend voorontwerp van besluit ook voor het buitengewoon secundair onderwijs opgenomen;
- in besluiten van de Vlaamse Regering betreffende het basisonderwijs, het secundair onderwijs en de centra voor volwassenenonderwijs worden de uitvoeringsbepalingen opgenomen betreffende de mogelijkheid voor een schoolbestuur om een gastleraar in te schakelen via een dienstverleningsovereenkomst met een bedrijf of organisatie. Het betreft de regels hoe een onderwijsinstelling de aanwending van haar lesomkadering voor een gastleraar moet melden aan het agentschap (AGODI of AHOVOKS), hoe de berekening van de lesomkadering naar een krediet gebeurt en hoe dit krediet wordt toegekend aan het bedrijf of de organisatie. Ook wordt het model van dienstverleningsovereenkomst dat beide partijen moeten gebruiken als bijlage aan deze besluiten toegevoegd. Voor het buitengewoon secundair onderwijs wordt deze maatregel in dit voorontwerp van besluit vastgelegd;
- voor het basis- en secundair onderwijs wordt in besluiten van de Vlaamse Regering opgenomen onder welke voorwaarden aan een personeelslid dat belast wordt met een mandaat van leraar-specialist recht heeft op een niet-verworven salarisschaal als vergoeding voor dit mandaat. De niet-verworven salarisschaal wordt toegevoegd aan het besluit dat de salarisschalen vastlegt;
- specifiek voor het basisonderwijs wordt voorzien in een selectieambt van adjunct-directeur.
- in het buitengewoon basisonderwijs wordt - analoog aan het gewoon basisonderwijs - voorzien dat (kleuter)onderwijzers ASV die met een 'ander' bekwaamheidsbewijs aangesteld zijn en tezelfdertijd de opleiding educatieve bachelor kleuter- of lager onderwijs volgen met het oog op het behalen van het vereiste bekwaamheidsbewijs voor het ambt via een leraar-in-opleiding baan (LIO), gedurende maximaal vijf jaar recht krijgen op de betere salarisschaal 300 bij die 'andere' bekwaamheidsbewijzen;
- met betrekking tot de aanstelling van tijdelijke personeelsleden in het zomeraanbod in de centra voor volwassenenonderwijs wordt de bezoldigingsregeling aangepast zodat deze personeelsleden in juli en augustus correct kunnen verlondd worden.

5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens:

Over het buitengewoon secundair onderwijs:

**Art. 3.**

*Een school kan lesuren aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 22/16, tweede lid, of artikel 308/4 van de Codex Secundair Onderwijs, conform de volgende voorwaarden:*

- 1° het schoolbestuur van de school sluit met een onderneming of een organisatie een dienstverleningsovereenkomst als vermeld in artikel 308/4 van de Codex Secundair Onderwijs, met daarin de afspraken over de terbeschikkingstelling van een werknemer van de onderneming of de organisatie als gastleraar voor een welbepaalde opdracht en periode. Het schoolbestuur gebruikt het model dat is opgenomen in bijlage 1, die bij dit besluit is gevoegd, om de voormelde dienstverleningsovereenkomst te sluiten;*
- 2° het schoolbestuur en de onderneming of de organisatie leggen op basis van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°, de individuele lesopdracht van de werknemer vast in een deeloevereenkomst conform het model van deeloevereenkomst dat is opgenomen in het model van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°;*
- 3° als de school wekelijkse lesuren aanwendt voor een gastleraar in een niet-vacante betrekking als vermeld in artikel 308/4 van de voormelde codex, bezorgt de school een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en van de deeloevereenkomst of deeloevereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten en meldt de school aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten ook het aantal lesuren en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten. Als de school de lesuren van een niet-vacante betrekking in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel die in aanmerking komt voor een reguliere vervanging, aanwendt voor een gastleraar als vermeld in artikel 22/16 van de voormelde codex, bezorgt de school een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en van de deeloevereenkomst of deeloevereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten en meldt de school aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten ook het aantal lesuren en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten;*
- 4° de lesuren die conform punt 3° worden gemeld, worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 61,41 euro per omgezet lesuur. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;*
- 5° het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 4°, toe aan de onderneming of organisatie, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder:*

- 1° onderneming: een onderneming uit de publieke of private profit- of non-profitsector;*
- 2° organisatie: een organisatie uit de publieke of private profit- of non-profitsector.*

Over het buitengewoon onderwijs:

**Art. 13.**

*Artikel 15 van hetzelfde besluit<sup>1</sup>, opgeheven door het besluit van de Vlaamse Regering van 22 juli 1993, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:*

---

<sup>1</sup> het besluit van de Vlaamse regering van 31 juli 1990 tot vastlegging van het pakket "uren-leraar" in het voltijds secundair onderwijs en betreffende de aanvangsbegeleiding in (semi-)internaten en tehuizen

“Art. 15. Een school kan uren-leraar aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 22/16, eerste lid, of artikel 211/1 van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 conform de volgende voorwaarden:

- 1° het schoolbestuur van de school sluit met een onderneming of een organisatie een dienstverleningsovereenkomst als vermeld in artikel 211/1 van de voormelde codex, met daarin de afspraken over de terbeschikkingstelling van een werknemer van de onderneming of de organisatie als gastleraar voor een welbepaalde opdracht en periode. Het schoolbestuur gebruikt het model dat is opgenomen in bijlage 5, die bij dit besluit is gevoegd, om de dienstverleningsovereenkomst te sluiten;
- 2° het schoolbestuur en de onderneming of de organisatie leggen op basis van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°, de individuele lesopdracht van de werknemer vast in een deelovereenkomst conform het model van deelovereenkomst dat is opgenomen in het model van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°;
- 3° als de school wekelijks uren-leraar aanwendt voor een vacante betrekking van gastleraar als vermeld in artikel 211/1 van de voormelde codex, bezorgt de school een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten en meldt de school aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten ook het aantal uren-leraar en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten. Als de school de uren-leraar van een niet-vacante betrekking in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel die in aanmerking komt voor een reguliere vervanging, aanwendt voor een gastleraar als vermeld in artikel 22/16, eerste lid, van de voormelde codex, bezorgt de school een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten, en meldt de school aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten ook het aantal uren-leraar en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten;
- 4° de uren-leraar die conform punt 3° worden gemeld, worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 68,93 euro per omgezet uur-leraar. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;
- 5° het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 4°, toe aan het bedrijf of de organisatie, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1

In het eerste lid wordt verstaan onder

- 1° onderneming: een onderneming uit de publieke of private profit- of non-profitsector;
- 2° organisatie: een organisatie uit de publieke of private profit- of non-profitsector.”.

#### **Art. 14.**

Aan hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022, wordt een bijlage 5 toegevoegd, die als bijlage 4 bij dit besluit is gevoegd.

Over het gewoon basisonderwijs:

#### **Art. 18.**

In hoofdstuk III van hetzelfde besluit<sup>2</sup>, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 10 februari 2023, wordt een afdeling B/1 ingevoegd, die bestaat uit artikel 23undecies en 23duodecies, en die luidt als volgt:

“Afdeling B/1. Aanwending van lestijden om een gastleraar in te zetten

---

<sup>2</sup> het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het gewoon basisonderwijs

*Onderafdeling 1. Aanwending van lestijden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 141, §4, van het decreet*

*Art. 23undecies. Een school kan tijdens de schooljaren 2023-2024 en 2024-2025 lestijden aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 141, §4, van het decreet, conform de volgende voorwaarden:*

- 1° als de school lestijden aanwendt om een gastleraar in te zetten, bezorgt de school de volgende gegevens aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten:*
  - a) het aantal lestijden van de wekelijkse lesopdracht waarvoor ze de voormelde lestijden wil aanwenden;*
  - b) de periode van aanwending van de voormelde lestijden;*
- 2° de lestijden, vermeld in punt 1°, a), worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 54,31 euro per omgezette lestijd van de wekelijkse lesopdracht. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;*
- 3° het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 2°, toe aan de school in de vorm van een voorschot van 25% van het krediet in de loop van de maand november van het schooljaar in kwestie en het resterende saldo van 75% in de loop van de maand juni die daarop volgt;*
- 4° de school kan het krediet dat door het Agentschap voor Onderwijsdiensten toegekend wordt, vermeld in punt 3°, alleen aanwenden voor het inzetten van gastleraren conform punt 1°. ”.*

*Onderafdeling 2. Aanwending van lestijden om een gastleraar in te zetten via een dienstverleningsovereenkomst met een onderneming of een organisatie als vermeld in artikel 130bis van het decreet*

*Art. 23duodecies. Een school kan lestijden aanwenden om een of meer gastleraren in te zetten als vermeld in artikel 130bis van het decreet, conform de volgende voorwaarden:*

- 1° het schoolbestuur van de school sluit met een onderneming of een organisatie een dienstverleningsovereenkomst als vermeld in artikel 130bis van het decreet, met daarin de afspraken over de terbeschikkingstelling van een werknemer van de onderneming of de organisatie als gastleraar voor een welbepaalde opdracht en periode. Het schoolbestuur gebruikt het model dat is opgenomen in bijlage 2, die bij dit besluit is gevoegd, om de voormelde dienstverleningsovereenkomst te sluiten;*
- 2° het schoolbestuur en de onderneming of de organisatie leggen op basis van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°, de individuele lesopdracht van de werknemer vast in een deelovereenkomst conform het model van deelovereenkomst dat is opgenomen in het model van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°;*
- 3° als de school lestijden aanwendt voor een gastleraar als vermeld in artikel 130bis van het decreet, bezorgt de school een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten en meldt de school aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten het aantal lestijden en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten;*
- 4° de lestijden die conform punt 3° worden gemeld, worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 54,31 euro per omgezette lestijd. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben evenwel pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;*
- 5° het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 4°, toe aan het bedrijf of de organisatie, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°.*

In het eerste lid wordt verstaan onder:

- 1° onderneming: een onderneming uit de publieke of private profit- of non-profitsector;
- 2° organisatie: een organisatie uit de publieke of private profit- of non-profitsector.”.

## Art. 22.

Aan hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022, wordt een bijlage 2 toegevoegd, die als bijlage 5 bij dit besluit is gevoegd.

Over het buitengewoon basisonderwijs:

## Art. 26.

In hoofdstuk 3 van hetzelfde besluit<sup>3</sup>, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022, wordt een afdeling B/1 ingevoegd, die bestaat uit artikel 14quinquies en 14sexies, die luidt als volgt:

“Afdeling B/1. Aanwending van lestijden om een gastleraar in te zetten

Onderafdeling 1. Aanwending van lestijden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 141, §4, van het decreet

Art. 14quinquies. Een school kan tijdens de schooljaren 2023-2024 en 2024-2025 vacante lestijden aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 141, §4, van het decreet, conform de volgende voorwaarden:

- 1° als de school vacante lestijden aanwendt om een gastleraar in te zetten, meldt de school het aantal lestijden en de periode van aanwending aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten;
- 2° de lestijden die conform punt 1° worden gemeld, worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 59,36 euro per omgezette lestijd. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;
- 3° het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 2°, toe aan de school in de vorm van een voorschot van 25% van het krediet in de loop van de maand november van het schooljaar in kwestie en het resterende saldo van 75% in de loop van de maand juni die daarop volgt;
- 4° de school kan het krediet dat door het Agentschap voor Onderwijsdiensten toegekend wordt, vermeld in punt 3°, alleen aanwenden voor het inzetten van gastleraren conform punt 1°.

Onderafdeling 2. Aanwending van lestijden om gastleraren in te zetten via een dienstverleningsovereenkomst met een onderneming of een organisatie als vermeld in artikel 130bis van het decreet

Art. 14sexies. §1. Een school kan vacante of niet-vacante lestijden aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 130bis van het decreet conform de volgende voorwaarden:

- 1° het schoolbestuur van de school sluit met een onderneming of een organisatie een dienstverleningsovereenkomst als vermeld in artikel 130bis van het decreet, met daarin de afspraken over de terbeschikkingstelling van een werknemer van de onderneming of de organisatie als gastleraar voor een welbepaalde opdracht en periode. Het schoolbestuur gebruikt het model dat is opgenomen in bijlage 4, die bij dit besluit is gevoegd, om de voormelde dienstverleningsovereenkomst te sluiten;
- 2° het schoolbestuur en de onderneming of de organisatie leggen op basis van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°, de individuele lesopdracht van de werknemer vast in

---

<sup>3</sup> het besluit van de Vlaamse regering van 17 juni 1997 betreffende de personeelsformatie in het buitengewoon basisonderwijs

- een deelovereenkomst conform het model van deelovereenkomst dat is opgenomen in het model van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°;*
- 3° *als de school lestijden aanwendt voor een gastleraar als vermeld in artikel 130bis van het decreet, bezorgt de school een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten, en meldt de school aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten het aantal lestijden en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten;*
- 4° *de lestijden die conform punt 3° worden gemeld, worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 59,36 euro per omgezette lestijd. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben evenwel pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;*
- 5° *het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 4°, toe aan het bedrijf of de organisatie, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder:*

- 1° *onderneming: een onderneming uit de publieke of private profit- of non-profitsector;*
- 2° *organisatie: een organisatie uit de publieke of private profit- of non-profitsector.”.*

#### **Art. 30.**

*Aan hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 5 mei 2023, wordt een bijlage 4 toegevoegd, die als bijlage 6 bij dit besluit is gevoegd.*

Over het personeel:

#### **Art. 47.**

*Artikel 6ter van hetzelfde besluit<sup>4</sup>, ingevoegd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 2 oktober 2009 en opgeheven door het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018, wordt opnieuw opgenomen in de volgende lezing:*

*“Art. 6ter. Een centrum kan vacante of niet-vacante leraarsuren aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 98bis van het decreet conform de volgende voorwaarden:*

- 1° *het centrumbestuur van het centrum sluit met een onderneming of een organisatie een dienstverleningsovereenkomst als vermeld in 98bis van het decreet, met daarin de afspraken over de terbeschikkingstelling van een werknemer van de onderneming of de organisatie als gastleraar voor een welbepaalde opdracht en periode. Het centrumbestuur gebruikt het model dat is opgenomen in de bijlage die bij dit besluit is gevoegd, om de voormelde dienstverleningsovereenkomst te sluiten;*
- 2° *het centrumbestuur en de onderneming of de organisatie leggen op basis van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°, de individuele lesopdracht van de werknemer vast in een deelovereenkomst conform het model van deelovereenkomst dat is opgenomen in het model van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°;*
- 3° *als het centrum leraarsuren aanwendt voor een gastleraar als vermeld in artikel 98bis van het decreet, bezorgt het centrum een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en*

---

<sup>4</sup> het besluit van de Vlaamse Regering van 21 september 2007 tot *regeling van een aantal gelegenheden voor de Centra voor Volwassenenonderwijs in uitvoering van het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs*

- Studietoelagen en meldt het centrum aan het voormelde agentschap het aantal leraarsuren en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten;
- 4° de uren-leraar die conform punt 3° worden gemeld, worden door het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 76,78 euro per omgezet leraarsuur. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;
- 5° het Agentschap Hoger Onderwijs, Volwassenenonderwijs, Kwalificaties en Studietoelagen kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 4°, toe aan het bedrijf of de organisatie, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°.

In het eerste lid wordt verstaan onder

- 1° onderneming: een onderneming uit de publieke of private profit- of non-profitsector;
- 2° organisatie: een organisatie uit de publieke of private profit- of non-profitsector.”.

#### **Art. 48.**

De bijlage bij hetzelfde besluit, opgeheven door het besluit van de Vlaamse Regering van 9 november 2018, wordt hersteld met de bijlage die als bijlage 7 bij dit besluit is gevoegd.

Over de centra voor basiseducatie:

#### **Art. 53.**

Aan hoofdstuk XI van hetzelfde besluit<sup>5</sup>, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022, wordt een artikel 18ter toegevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 18ter. Een centrum kan uren-leraar aanwenden om een gastleraar in te zetten als vermeld in artikel 90bis van het decreet of artikel 22/16, eerste lid van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010 conform de volgende voorwaarden:

- 1° het centrubestuur van het centrum sluit met een onderneming of een organisatie een dienstverleningsovereenkomst als vermeld in artikel 90bis van het decreet, met daarin de afspraken over de terbeschikkingstelling van een werknemer van de onderneming of de organisatie als gastleraar voor een welbepaalde opdracht en periode. Het centrubestuur gebruikt het model dat is opgenomen in bijlage XXII, die bij dit besluit is gevoegd, om de voormelde dienstverleningsovereenkomst af te sluiten;
- 2° het centrubestuur en de onderneming of de organisatie leggen op basis van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°, de individuele lesopdracht van de werknemer vast in een deelovereenkomst conform het model van deelovereenkomst dat is opgenomen in het model van de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°;
- 3° als het centrum wekelijkse uren-leraar aanwendt voor een vacante betrekking van gastleraar als vermeld in artikel 90bis van het decreet, bezorgt het centrum een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten, en meldt het centrum aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten het aantal uren-leraar en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten. Als het centrum de uren-leraar van een niet-vacante betrekking in een wervingsambt van het bestuurs- en onderwijzend personeel die in aanmerking komt voor een reguliere vervanging, aanwendt voor een gastleraar als vermeld in artikel 22/16, eerste lid, van de Codex Secundair Onderwijs van 17 december 2010, bezorgt het centrum een afschrift van de dienstverleningsovereenkomst en de deelovereenkomst of deelovereenkomsten aan het

---

<sup>5</sup> het besluit van de Vlaamse Regering van 24 oktober 2008 houdende uitvoering van het decreet van 10 juli 2008 betreffende het stelsel van leren en werken in de Vlaamse Gemeenschap



*Agentschap voor Onderwijsdiensten, en meldt het centrum aan het Agentschap voor Onderwijsdiensten het aantal uren-leraar en de periode van aanwending die zijn vastgelegd in de voormelde overeenkomsten;*

- 4° *de uren-leraar die conform punt 3° worden gemeld, worden door het Agentschap voor Onderwijsdiensten omgezet in een krediet dat wordt vastgesteld op 68,93 euro per omgezet uur-leraar. Het voormelde krediet wordt gekoppeld aan de schommelingen van het indexcijfer van de consumptieprijzen conform de wet van 1 maart 1977 houdende inrichting van een stelsel waarbij sommige uitgaven in de overheidssector aan het indexcijfer van de consumptieprijzen van het Rijk worden gekoppeld. Het voormelde krediet wordt vanaf 1 januari 2023 gekoppeld aan de spilindex 123,14. De indexaanpassingen die na 1 oktober van het schooljaar worden doorgevoerd, hebben evenwel pas uitwerking met ingang van het daaropvolgende schooljaar;*
- 5° *het Agentschap voor Onderwijsdiensten kent het totale geïndexeerde krediet voor de aanwending van gastleraren, vermeld in punt 4°, toe aan het bedrijf of de organisatie, zoals opgenomen in de dienstverleningsovereenkomst, vermeld in punt 1°.*

*In het eerste lid wordt verstaan onder*

- 1° *onderneming: een onderneming uit de publieke of private profit- of non-profitsector;*  
2° *organisatie: een organisatie uit de publieke of private profit- of non-profitsector.”.*

#### **Art. 54.**

*Aan hetzelfde besluit, het laatst gewijzigd bij het besluit van de Vlaamse Regering van 9 september 2022, wordt een bijlage XXII toegevoegd, die als bijlage 8 bij dit besluit is gevoegd.*

6. De dienstverleningsovereenkomsten, als bijlage gevoegd bij het ontwerp, vermelden een naam en hoedanigheid van de vertegenwoordiger van de opdrachtgever en opdrachtnemer en naam en functie van een contactpersoon.
7. Over het Ontwerp van decreet werd advies verleend door de Gegevensbeschermingsautoriteit op 24 maart 2023<sup>6</sup>, genaamd “standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten”.

De conclusies daarvan zijn:

6. De Autoriteit vestigt de aandacht van de auteurs van normatieve teksten op de verplichting ervoor te zorgen dat de verwerkingen van persoonsgegevens die door het ontwerp worden geregeld of in uitvoering daarvan zullen worden geregeld, werkelijk noodzakelijk zijn en evenredig met het nagestreefde doel.

16. De Autoriteit verzoekt de auteur van de normatieve tekst derhalve om ervoor te zorgen dat zijn ontwerp voldoet aan de vereiste van voorzienbaarheid, zodat bij de lezing ervan, eventueel in combinatie met de lezing van het relevante normatieve kader, de betrokkenen duidelijk kunnen begrijpen welke verwerkingen met hun gegevens zullen worden uitgevoerd en onder welke omstandigheden die verwerkingen zijn toegestaan.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: gastleraar, vertegenwoordiger van de opdrachtgever, vertegenwoordiger van de opdrachtnemer, contactpersoon;

---

<sup>6</sup> <https://docs.vlaamsparlement.be/pfile?id=1977320>

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: identificatie- en contactgegevens, tewerkstellingsgegevens, hoedanigheid.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997, artikel 130, §2, vijfde lid, 139septiesdecies, §4, artikel 139duodevicies, §4, en artikel 139undevicies, §6, die luiden als volgt:

### **Artikel 130.**

(..)

§ 2. (...)

*De regering bepaalt de wijze waarop de lestijden kunnen worden omgezet in punten voor het beleids- en ondersteunend personeel en in uren voor het paramedisch, medisch, sociaal, psychologisch en orthopedagogisch personeel.*

(...)

### **Artikel 139septiesdecies.**

(...)

*§ 4. De regering bepaalt op welke wijze de lestijden die conform paragraaf 2 en 3 worden berekend, aangewend kunnen worden en bepaalt ook de personeelscategorieën en ambten waarin op basis van die lestijden betrekkingen kunnen worden opgericht. De regering bepaalt ook op welke wijze de lestijden via omzettingstabellen omgezet kunnen worden in punten of uren.*

(...)

### **Artikel 139duodevicies.**

(...)

*§ 4. De regering bepaalt de ambten waarin een school met de aanvullende lestijden voor de ondersteuning van de kerntaak van het onderwijzend personeel, vermeld in paragraaf 1, betrekkingen kan inrichten en de wijze waarop de omrekening gebeurt van de aanvullende lestijden voor de ondersteuning van de kerntaak van het onderwijzend personeel, vermeld in paragraaf 1, naar die betrekkingen.*

(...)

## Artikel 139undevicies.

(....)

§ 6. De regering bepaalt de ambten waarin een school met de aanvullende lestijden samen school maken, vermeld in paragraaf 1, betrekkingen kan inrichten en de wijze waarop de omrekening gebeurt van de aanvullende lestijden samen school maken, vermeld in paragraaf 1, naar die betrekkingen. De regering bepaalt de wijze waarop de lestijden via omzettingstabellen omgezet kunnen worden in punten of uren.

(...)

11. Volgende bepalingen zijn relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

## Artikel 44quinquies.

§1. Voor de toepassing van artikel 44quater worden de volgende gegevens verwerkt door de scholen, de bevoegde diensten van de Vlaamse overheid en het bevoegde steunpunt:

1° de identificatiegegevens van de deelnemende leerlingen: naam, voornaam en identificatiecode van de leerling;  
2° de individuele toetsresultaten: het antwoord op elke toetsvraag en de daarop gebaseerde totaalscores van de leerling;

3° de leerlingenkenmerken die nodig zijn voor een juiste interpretatie van de gegevens. Het gaat over de volgende leerlingenkenmerken:

a) demografische gegevens: geboortejaar, geslacht;

b) onderwijskansarmoede-indicatoren: opleidingsniveau van de moeder, thuistaal, schooltoelage, trekkende bevolking, leerling met een zorgthuis;

c) schoolloopbaangegevens: voorafgaande schoolloopbaan, individueel aangepast curriculum, anderstalige nieuwkomer, vrijstelling, gemotiveerd verslag of verslag gemeenschappelijk curriculum, gebruik van hulpmiddelen, administratieve groep, leerlingengroep Nederlands, leerlingengroep wiskunde;

d) indicatoren van cultureel kapitaal: aantal boeken thuis;

4° de kenmerken van de school waar de leerling is ingeschreven;

5° de leerlingenkenmerken die nodig zijn voor wetenschappelijk onderzoek waaronder de loggegevens over de toetsafname en de antwoorden op een leerlingenvragenlijst.

De scholen ontvangen en verwerken die gegevens van de leerlingen die bij hen zijn ingeschreven. De bevoegde diensten van de Vlaamse overheid en het bevoegde steunpunt ontvangen en verwerken de gegevens van de leerlingen, vermeld in het eerste lid.

De gegevens worden gedurende maximaal tien jaar bewaard op het data- platform. De gegevens in de registratiemodule worden gedurende maximaal acht maanden bewaard. De gegevens in het toetsplatform worden gedurende maximaal zes maanden bewaard. De gegevens in de feedbackmodule worden gedurende maximaal twaalf maanden bewaard. Zolang doeleinden van wetenschappelijk onderzoek en statistiek daartoe nopen, worden de gegevens gepseudonimiseerd bewaard. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens kunnen onder contractuele voorwaarden doorgegeven worden met het oog op wetenschappelijk onderzoek. Na afloop van de bewaartermijnen worden de persoonsgegevens vernietigd of geanonimiseerd.

De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen voor die verwerking en legt de leerlingenkenmerken die verwerkt worden vast.

§2. De Vlaamse overheid en het bevoegde steunpunt treden, ieder voor zijn of haar bevoegdheid, op als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in paragraaf 1. Het bestuur van de onderwijsinstelling of de gemandateerde is verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerkingen van de persoonsgegevens, overeenkomstig artikel 31, §1, eerste lid, 5°.

*De scholen, de Vlaamse overheid en het bevoegde steunpunt verwerken de persoonsgegevens om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op hen rust en bepalen, ieder binnen zijn of haar bevoegdheidssfeer, op transparante wijze hun respectieve verantwoordelijkheden.*

*De verwerkingsverantwoordelijken verduidelijken in een privacyverklaring welke verwerkingen er gebeuren. Zij nemen met het oog op transparantie en de garantie van de rechten van betrokkenen in hun communicatie met de betrokkenen een verwijzing op naar de vindplaats van hun respectieve privacyverklaring. De verwerkingsverantwoordelijken nemen de nodige maatregelen om de juistheid van de persoonsgegevens te garanderen.*

*De leerlingen of hun ouders hebben het recht op inzage in en kopie van het feedbackrapport met hun resultaten op de Vlaamse toetsen. De leerlingen of hun ouders hebben het recht op inzage in hun toets, op een manier die de vertrouwelijkheid van de toetsvragen garandeert.*

12. Het Ontwerp vermeldt nog een hele reeks andere wettelijke basissen, maar het is de VTC niet duidelijk wat de actuele tekst van deze decreten is, gezien het feit dat het decreet betreffende maatregelen over het lerarenambt nog in bespreking is in het Vlaams Parlement. Dit decreet brengt wijzigingen aan in de verschillende decreten die als basis kunnen dienen. Het komt de VTC voor dat er in de huidige stand van zaken niet voor elk type van onderwijs een wettelijke basis voorhanden is zodat de Adviesvrager dit goed dient na te kijken en hierover dient te waken. De VTC maakt alleszins voorbehoud wat dat betreft.
13. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving – elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.
14. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang”, waar het dossierbeheer betreft. Ze beveelt aan om deze toe te voegen aan het Ontwerp of de nota.
15. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>7</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>8</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn.<sup>9</sup>

---

<sup>7</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>8</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>9</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

16. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>10</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
17. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
18. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.
19. Hierbij moet er op gelet worden dat in een eventueel uitvoeringsbesluit (mits delegatie aan de Vlaamse Regering) verdere modaliteiten kunnen worden bepaald, maar dat de essentie in het decreet zelf moet worden opgenomen<sup>11</sup>. wat nu nog niet het geval is De machtiging aan de Vlaamse Regering moet voldoende nauwkeurig omschreven zijn en betrekking hebben op de tenuitvoerlegging van de maatregelen waarvan de essentiële elementen voorafgaandelijk door de decreetgever zijn vastgesteld. De VTC verwijst naar de rechtspraak van het Grondwettelijk Hof inzake delegatie door de wetgever<sup>12</sup>.

### 3. Doelbinding

20. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
21. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: het inschakelen, opvolgen, vergoeden van gastleraars en de onderwijsinstellingen daarvoor de nodige middelen ter beschikking stellen.
22. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.

---

<sup>10</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

<sup>11</sup> Advies Algemene Vergadering Afdeling Wetgeving Raad van State, 68.936/AV van 7 april 2021, opmerking 101 (Parl.St. Kamer 2020-21, nr. 55-1951/001, 119); In dat verband is de afdeling Wetgeving van oordeel dat ongeacht de aard van de betrokken aangelegenheid, de volgende elementen in beginsel 'essentiële elementen' uitmaken: 1°) de categorie van verwerkte gegevens; 2°) de categorie van betrokken personen; 3°) de met de verwerking nagestreefde doelstelling; 4°) de categorie van personen die toegang hebben tot de verwerkte gegevens; en 5°) de maximumtermijn voor het bewaren van de gegevens", in dezelfde zin GwH 10 maart 2022, nr. 33/2022, B.13.1; 22 september 2022, nr. 110/2022, B.11.2.

<sup>12</sup> bv. GwH nr. 166/2011, 10 november 2011, overw. B.43.3 e.v., GwH nr. 158/2021, 18 november 2021, overw. B.8.4.2., GwH nr. 26/2023, 16 februari 2023, overw. B.74.1.

23. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

#### 4. Verantwoordelijkheid

24. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
25. Het Ontwerp bevat geen specifieke en expliciete bepalingen. Het is nochtans van belang dat de betrokkenen perfect weten tot wie zich te richten met het oog op het uitoefenen en afdwingen van de hen door de AVG toegekende rechten. Dit wordt dus bij voorkeur **in de decreten opgenomen**.
26. Enkel voor wat het basisonderwijs betreft is voorzien dat de scholen, de Vlaamse overheid en het bevoegde steunpunt verwerkingsverantwoordelijken zijn. Voor de andere onderwijstypes heeft de VTC geen verwerkingsverantwoordelijken teruggevonden in de regelgeving. Deze verwerkingsverantwoordelijken dienen dan ook aangeduid te worden in de ter zake van toepassing zijnde decreten.
27. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>13</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
28. De VTC wijst op haar **lijst**<sup>14</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
29. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>15</sup>.

#### 5. Minimale gegevensverwerking

30. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
31. De **categorieën betrokkenen** zijn: gastleraar, vertegenwoordiger van de opdrachtgever, vertegenwoordiger van de opdrachtnemer, contactpersoon;
- en de **categorieën gegevens** betreft: identificatie- en contactgegevens, tewerkstellingsgegevens, hoedanigheid.

---

<sup>13</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>14</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)

<sup>15</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

32. Wat de **ontvangers** betreft: dit dient tevens verduidelijkt te worden. Het lijkt minstens te gaan over **de scholen**, de Vlaamse overheid en het **bevoegde steunpunt**.
33. De VTC benadrukt dat de toegang tot de gevraagde gegevens enkel kan open gesteld worden voor de taken en het werkgebied waar iedere medewerker voor bevoegd is.
34. **De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.**
35. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
36. Wat de **bewaartermijn** betreft, merkt de VTC op dat die niet vastgelegd wordt. Het moet evenwel duidelijk zijn hoelang de verwerkingsverantwoordelijke mag bijhouden. Hiervoor moet enerzijds gekeken worden naar de eventueel toepasselijke archiefwetgeving en anderzijds een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.
37. In het licht van artikel 6.3 van de AVG, dienen **in het Ontwerp de maximale bewaartermijn(en) van de met het oog op de onderscheiden doeleinden voor deze verwerking van persoonsgegevens voorzien te worden, of toch minstens criteria opgenomen te worden die toelaten deze bewaartermijn(en) te bepalen zodat nagegaan kan worden of voldaan is aan de vereisten van de AVG.**
38. Enkel wat het basisonderwijs betreft is in het decreet voorzien:
- De gegevens worden gedurende maximaal tien jaar bewaard op het data- platform. De gegevens in de registratiemodule worden gedurende maximaal acht maanden bewaard. De gegevens in het toetsplatform worden gedurende maximaal zes maanden bewaard. De gegevens in de feedbackmodule worden gedurende maximaal twaalf maanden bewaard. Zolang doeleinden van wetenschappelijk onderzoek en statistiek daartoe nopen, worden de gegevens gepseudonimiseerd bewaard. De gepseudonimiseerde persoonsgegevens kunnen onder contractuele voorwaarden doorgegeven worden met het oog op wetenschappelijk onderzoek. Na afloop van de bewaartermijnen worden de persoonsgegevens vernietigd of geanonimiseerd.*
39. Voor deze termijnen wordt echter ook geen verantwoording teruggevonden in de nota zodat niet nagegaan kan worden of deze in overeenstemming zijn met de AVG.

## 6. Juistheid

40. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
41. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover.  VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

42. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene **de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.**
43. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 41, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

44. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.
45. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
46. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>16</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>17</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>18</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichhouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>19</sup>.
47. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>20</sup>.
48. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>21</sup>.

---

<sup>16</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>17</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>18</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>19</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>20</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>21</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.



### III. BESLUIT

49. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de wettelijke basis nakijken (luik 2);
- de rechtvaardigingsgrond opnemen in het Ontwerp, minstens in de nota (luik 2);
- de verwerkingsverantwoordelijken, waar nodig, opnemen in het Ontwerp (luik 4);
- de categorieën van ontvangers verduidelijken (luik 5);
- de bewaartermijnen opnemen in het Ontwerp, waar nodig, minstens criteria opnemen die toelaten om de bewaartermijnen te bepalen en de termijnen verantwoorden in de nota (luik 5);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-07-20 11:10:05 +02:00  
Reden: Ik keur dit document goed

