

De VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID en GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid, vermeld in artikels 2, 9 tot en met 11, 17, 19 en 26 van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid;
 - Definitieve goedkeuring.

Samenvatting

In het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 betreffende lokaal sociaal beleid (hierna BVR genoemd) worden diverse bepalingen ingevoerd om de reeds bestaande subsidiekaders in overeenstemming te brengen met de recent gewijzigde en toegevoegde bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën.

Bovendien wordt van deze wijziging van het BVR gebruik gemaakt om een aantal bepalingen in te voegen die betrekking hebben op de subsidiëring van organisaties die een ondersteunende rol opnemen in de vermaatschappelijking van de lokale sociale hulp- en dienstverlening, met name Trefpunt Zelfhulp en Lus vzw. Er werd tevens een wijziging toegevoegd die uitvoering geeft aan het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld welzijn.

Deze wijziging draagt bij tot de implementatie van de vernieuwde Vlaamse Codex Overheidsfinanciën en de uitvoering van het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers.

Daarnaast draagt deze wijziging bij aan de realisatie van de strategische doelstelling 'toegankelijkheid' van de beleids- en begrotingstoelichting Welzijn, Volksgezondheid en Gezin 2023, meer bepaald:

- OD 1.2: We zetten de paradigmashift van vermaatschappelijking van de zorg verder;
- OD 1.3: We voorzien in een nabije zorg door het versterken van de regierol van lokale besturen in het lokaal sociaal beleid teneinde de toegang tot de sociale grondrechten voor iedereen te realiseren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het advies van de Inspectie van Financiën werd bezorgd op 11 maart 2023.

Het bijgaande ontwerp werd aangepast aan het wetgevingstechnisch- en taaladvies 2023/87 van 17 maart 2023.

De minister van Begroting verleende zijn akkoord op 10 juli 2023.

Het dossier werd principieel goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 14 juli 2023 (VR 2023 1407 0938-1).

Er is op 17 juli 2023 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen dertig dagen, van rechtswege verlengd met vijftien dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Het advies is niet meegedeeld binnen die termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toegepast.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Doorvertaling Vlaamse Codex Overheidsfinanciën

Er worden diverse bepalingen ingevoerd om de bestaande subsidiekaders in overeenstemming te brengen met de recent gewijzigde en toegevoegde bepalingen van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Het betreft in het bijzonder de doorvertaling van de verwachtingen gesteld in artikel 76/2 van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 met betrekking tot de subsidiekaders die in het BVR zijn opgenomen. De Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) krijgt een subsidie voor lokaal sociaal beleid in het tweetalige gebied Brussels Hoofdstad en treedt in deze regio op als plaatsvervangend lokaal bestuur. De Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten (VVSG) wordt gesubsidieerd ter ondersteuning van haar werking rond welzijnsbeleid, lokaal sociaal beleid, inclusie en vermaatschappelijking van de zorg. De subsidiebedragen die werden opgenomen in het ontwerp van wijzigingsbesluit betreffen hetzelfde bedrag als toegekend wordt voor 2023.

Subsidiëring van organisaties die een ondersteunende rol opnemen met betrekking tot vermaatschappelijking

Eind 2022 werd in het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid, hierna het 'decreet LSB', een decretale basis voorzien voor de subsidiëring van organisaties die activiteiten organiseren of ondersteunen die zijn gericht op de vermaatschappelijking van de lokale sociale hulp- en dienstverlening of het verhogen van de toegang tot de sociale hulp- en dienstverlening en het aanpakken van onderbescherming. Bij de totstandkoming van het decreet LSB werd een bewuste keuze gemaakt om het vermaatschappelijkingsbeleid als essentieel onderdeel op te nemen, vanuit de ambitie om de zorg te faciliteren en ingang te doen vinden in alle geledingen van de

samenleving, en dit op de meest burgers nabije schaal van de gemeente, de buurten en de wijken. Het is een keuze voor meer maatschappelijk engagement en responsabilisering, vanuit een overtuiging dat kwetsbare mensen baat hebben bij verbondenheid en contact, voorbij en naast de zorgrelatie die er is met professionele zorgverstrekkers.

Er wordt met de wijziging van het BVR een subsidiekader uitgewerkt voor de organisaties die een ondersteunende rol opnemen in de vermaatschappelijking van de lokale sociale hulp- en dienstverlening, met name Trefpunt Zelfhulp en Lus vzw. Trefpunt Zelfhulp is een informatie-, documentatie- en ondersteuningscentrum waar 'iedereen' met vragen in verband met zelfhulp en zelfhulpgroepen terecht kan. Lus vzw is een vrijwilligersorganisatie die mensen ondersteunt bij het creëren van een persoonlijk netwerk of een Lus-groep. Daarnaast is Lus vzw penhouder van het partnernetwerk BurgersAanZet. Het is een netwerk van vier vrijwilligersorganisaties, namelijk Eigen Kracht Centrale, HomeStart, Lus en Magenta. De rode draad doorheen al deze werkingen is het vertrekken van vrijwillige betrokkenheid en engagement van burger naar burger, het gemeenschappelijk streven naar een inclusieve samenleving. Vanuit het partnernetwerk wil men de welzijnspijler, als complementair aan de professionele zorg en dienstverlening, meer in beeld brengen, versterken, uitbreiden en ondersteunen. De subsidiebedragen die werden opgenomen in het ontwerp van wijzigingsbesluit betreffen hetzelfde bedrag als toegekend wordt voor 2023.

Doorvertaling van het decreet van 3 juni 2022 houdende de verplichting voor bepaalde organisaties om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers

Met het decreet van 3 juni 2022 worden bepaalde organisaties verplicht om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers. Deze verplichting wordt toegevoegd aan de nieuwe subsidiekaders van Trefpunt Zelfhulp en Lus vzw.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 voegt de definitie toe voor 'secretaris-generaal' en 'administratie', termen die verder in het besluit gehanteerd worden.

Artikel 2 voegt een zinssnede toe aan artikel 2 van het BVR, die de taken van de Vlaamse Gemeenschapscommissie niet enkel verbindt aan de doelstellingen van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid, maar ook aan de bijhorende Vlaamse beleidsprioriteiten, als plaatsvervangend lokaal bestuur in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 3 bepaalt het subsidiebedrag voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie (VGC) voor de uitvoering van het convenant. Dit bedrag is gebaseerd op de subsidie die op 1 januari 2023 verleend werd aan de VGC ter uitvoering van haar opdracht in het kader van het decreet LSB en zal gekoppeld worden aan het indexcijfer.

Artikel 4 voegt het subsidiekader voor de Vlaamse Gemeenschapscommissie toe, in haar uitvoering van de doelstellingen uit het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid en de bijhorende Vlaamse beleidsprioriteiten in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad. Deze bepalingen geven tevens uitvoering aan de nieuwe Vlaamse Codex Overheidsfinanciën door het bepalen van de modaliteiten voor de aanwending van de subsidie, de beschrijving van de procedure om subsidies aan te vragen, de wijze en termijn van uitbetaling van de subsidies, de verantwoording van de subsidies om de resultaten van de werking te beoordelen, de procedure indien de opdrachten niet uitgevoerd worden zoals vooropgesteld, en het gebruik van de Nederlandse taal in de uitvoering van de acties. De regels rond reservevorming worden verduidelijkt. Daarnaast wordt het verbod op dubbele subsidiëring

geëxpliciteerd, in uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Dit werd nu ook al gecontroleerd maar niet expliciet in regelgeving vermeld.

Artikel 5 stelt dat er een convenant wordt gesloten met de Vereniging van Vlaamse Steden en gemeenten (VVSG), ter ondersteuning van lokale besturen bij de uitvoering van de Vlaamse beleidsprioriteiten.

Artikel 6 bepaalt het subsidiebedrag voor de VVSG voor de uitvoering van het convenant. Dit bedrag is gebaseerd op de subsidie die op 1 januari 2023 verleend werd aan VVSG ter uitvoering van haar opdracht in het kader van het decreet LSB en zal gekoppeld worden aan het indexcijfer.

Artikel 7 voegt het subsidiekader voor de VVSG toe, waarbij VVSG een ondersteunende rol opneemt naar lokale besturen toe in de uitvoering van de Vlaamse beleidsprioriteiten. Deze elementen worden omschreven in de toegevoegde artikels 8/3 tot en met 8/10. Deze bepalingen geven tevens uitvoering aan de nieuwe Vlaamse Codex Overheidsfinanciën door het bepalen van de modaliteiten voor de aanwending van de subsidie, de beschrijving van de procedure om subsidies aan te vragen, de wijze en termijn van uitbetaling van de subsidies, de verantwoording van de subsidies om de resultaten van de werking te beoordelen, de procedure indien de opdrachten niet uitgevoerd worden zoals vooropgesteld, en het gebruik van de Nederlandse taal in de uitvoering van de acties. De regels rond reservevorming worden verduidelijkt. Daarnaast wordt het verbod op dubbele subsidiëring geëxpliciteerd, in uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Dit werd nu ook al gecontroleerd maar niet expliciet in regelgeving vermeld.

Daarnaast voegt artikel 7 via artikel 8/11 de opdracht toe om een overeenkomst af te sluiten met Lus vzw en Trefpunt Zelfhulp vzw voor de duurtijd van 6 jaar, ter ondersteuning van de vermaatschappelijking van de lokale sociale hulp- en dienstverlening.

Artikel 8 bepaalt het subsidiebedrag voor Lus vzw en Trefpunt Zelfhulp vzw voor de uitvoering van de acties zoals omschreven in de overeenkomst. Dit bedrag is gebaseerd op de subsidie die op 1 januari 2023 verleend werd aan beide organisaties ter uitvoering van haar opdracht in het kader van het decreet LSB en zal gekoppeld worden aan het indexcijfer.

Artikel 9 voegt het subsidiekader toe voor Lus vzw en Trefpunt Zelfhulp vzw. Deze elementen worden omschreven in de toegevoegde artikels 8/13 tot en met 8/20. Deze bepalingen geven tevens uitvoering aan de nieuwe Vlaamse Codex Overheidsfinanciën door het bepalen van de modaliteiten voor de aanwending van de subsidie, de beschrijving van de procedure om subsidies aan te vragen, de wijze en termijn van uitbetaling van de subsidies, de verantwoording van de subsidies om de resultaten van de werking te beoordelen, de procedure indien de opdrachten niet uitgevoerd worden zoals vooropgesteld, en het gebruik van de Nederlandse taal in de uitvoering van de acties. De regels rond reservevorming worden verduidelijkt. Daarnaast wordt het verbod op dubbele subsidiëring geëxpliciteerd, in uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën. Dit werd nu ook al gecontroleerd maar niet expliciet in regelgeving vermeld.

Tevens wordt de verplichting om een uittreksel uit het strafregister als vermeld in artikel 596, tweede lid, van het Wetboek van Strafvordering, te controleren voor bepaalde nieuwe medewerkers toegevoegd.

Artikel 10 bepaalt de inwerkingtreding van de verschillende bepalingen in het ontwerpbesluit.

Artikel 11 bepaalt een aantal overgangsbepalingen, met name de data voor indiening en duurtijd van het eerste meerjarenplan van Lus vzw en Trefpunt Zelfhulp vzw.

Artikel 12 bepaalt dat de Vlaams minister bevoegd voor welzijn belast is met de uitvoering van dit ontwerp van wijzigingsbesluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De huidige subsidies, bedragen op 1 januari 2023, aan VGC, VVSG, Lus vzw en Trefpunt Zelfhulp vzw bedragen respectievelijk 154.600 euro, 300.800 euro, 468.000 euro en 315.000 euro. Dit bedrag is momenteel recurrent beschikbaar op begrotingsartikel GB0-1GCF2EA-WT. Het gaat om de verderzetting van subsidies die ook in het verleden zijn toegekend.

De andere bepalingen van het voorliggend wijzigend BVR hebben geen budgettaire impact.

B. ESR-TOETS

/

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerpbesluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op het personeel, de werkingsuitgaven, de investeringen, schulden en ontvangsten van de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na definitieve goedkeuring zullen de wijzigingen bekend gemaakt worden via de website van de Vlaamse overheid. Er wordt verder overleg gepland met de betrokken organisaties, met name VGC, VVSG, Lus vzw en Trefpunt Zelfhulp vzw, om de wijzigingen toe te lichten.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerpbesluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 november 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid, vermeld in artikels 2, 9 tot en met 11, 17, 19 en 26 van het decreet van 9 februari 2018 betreffende het lokaal sociaal beleid;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS