

DE VLAAMSE MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

BISNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 tot uitvoering van het decreet van 12 juli 2013 betreffende maatwerk bij collectieve inschakeling
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Op 12 juli 2013 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling. Met de maatregel worden maatwerkbedrijven en -afdelingen ondersteund om voor personen met een arbeidsbeperking in noodzakelijk begeleiding op de werkvloer te voorzien en wordt het rendementsverlies op maat van de persoon gecompenseerd. Het besluit van de Vlaamse Regering van 17 februari 2017 geeft uitvoering aan deze principes.

Het voorliggende ontwerp van besluit voert aan het voormelde besluit van 17 februari 2017 een aantal administratief-technische aanpassingen definitief door, waarbij er gestreefd wordt naar administratieve eenvoud en inhoudelijke optimalisatie.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: Sociale Economie

Op 12 juli 2013 bekrachtigde de Vlaamse Regering het decreet maatwerk bij collectieve inschakeling. Het decreet trad in werking op 1 januari 2019 en biedt werk en ondersteuning op maat aan personen met een arbeidsbeperking. Dit zijn personen die omwille van persoonsgebonden factoren moeilijk toegang hebben tot de arbeidsmarkt, zoals personen met een arbeidshandicap of personen met een psychosociale arbeidsbeperking.

Met de maatregel ondersteunen we de maatwerkbedrijven en -afdelingen om voor personen met een arbeidsbeperking in noodzakelijk begeleiding op de werkvloer te voorzien en compenseren we het rendementsverlies op maat van de persoon. In het normaal economisch circuit zijn er voor deze doelgroep vaak onvoldoende kansen op werk. Toegang tot volwaardig werk is ook voor deze

doelgroep een belangrijke voorwaarde om te kunnen participeren aan de samenleving en biedt kansen op verdere persoonlijke en professionele ontwikkeling.

Het bijgaande besluit werd principiële goedgekeurd op de Vlaamse regering van 16 juni 2023 (VR 2023 1606 DOC.0729/1BIS nota, en VR 2023 1606 DOC.0729/2 besluit) met het oog op het advies van de SERV en de Raad van State. De adviezen worden hierna besproken.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/169 van 5 mei 2023.

Er werd een gunstig advies verleend door de Inspectie van Financiën op 12 mei 2023.

De Vlaamse minister, bevoegd voor het budgettair beleid, heeft het begrotingsakkoord verleend op 13 juni 2023.

De SERV heeft zijn advies gegeven op 10 juli 2023.

NOOZO liet op 16 juni 2023 weten af te zien van advisering.

De Raad van state heeft zijn advies gegeven op 29 augustus 2023.

2. INHOUD

SERV

Op 10 juli 2023 werd het advies van de SERV ontvangen.

De SERV formuleert een aantal aanbevelingen, bedenkingen en vragen bij het voorliggende ontwerp van besluit.

De SERV kan zich vinden in de vereenvoudiging inzake het registreren van (elke wijziging van) persoonlijke ontwikkelingsplannen (POP) in de databank die de VDAB daarvoor beheert. Gezien het POP een belangrijk instrument is ter ondersteuning en opvolging van de ontwikkeling van doelgroepwerknemers, mag administratieve vereenvoudiging niet leiden tot een beperker of minder correct gebruik van dit instrument. De SERV vraagt dat de Vlaamse Sociale Inspectie op een correcte toepassing van de regelgeving hierrond toeziet.

De SERV begrijpt dat de frequentie van overleg binnen de Adviescommissie Sociale Economie wordt gewijzigd. Dit moet de administratie toelaten elke aanvraag ten gronde voor te bereiden en voor te leggen binnen de reeds geldende termijnen. Tegelijkertijd is de SERV bezorgd over het hanteren van redelijke termijnen. De SERV vraagt dan ook om op te volgen of de beslissingstermijnen met deze wijziging niet systematisch worden verlengd, en om de adviescommissie tijdig samen te roepen.

De sociale partners vinden het positief dat de terugkeergarantie verder geconcretiseerd wordt, maar ze stippen aan dat ze het vreemd dat er bij terugkeer naar dezelfde werkgever slechts één pakket aan werkondersteunende maatregelen (een loonpremie van 45% en een gemiddelde intensiteit van begeleiding) wordt voorzien, terwijl ook personen met een hogere ondersteunings- en/of begeleidingsnood kunnen terugkeren na onsuccesvolle doorstroom. De SERV vraagt om een evaluatie en optimalisatie van het huidige kader rond doorstroom en terugkeer. De regelgeving individueel maatwerk voorziet in een terugvalpositie voor personen met een arbeidsbeperking bij

wie de tewerkstelling na doorstroom niet succesvol was, en bij wie de tewerkstelling buiten zijn wil om eindigt. Zo wordt een vangnet voorzien voor zij die de stap naar de reguliere context durven zetten en wordt de tewerkstelling van de persoon met een arbeidsbeperking in de maatwerksector gegarandeerd. In de regelgeving collectief maatwerk spreekt men over 'doorstroom' wanneer VDAB oordeelt dat een tewerkstelling van de doelgroepwerknemer in een betrekking geheel zonder of met een geringere ondersteuning dan bepaald in de regelgeving collectief maatwerk mogelijk is. In die zin is het niet logisch om het werkondersteuningspakket (WOP) bij terugkeer naar dezelfde werkgever te verbinden met het WOP op het moment van doorstroom, zoals de SERV voorstelt. Het voorziene WOP in het voorontwerp van besluit laat toe de persoon weder te werk te stellen en toe te werken naar een succesvolle doorstroom. Het kader van doorstroom zal deel uitmaken van de geplande evaluatie collectief maatwerk.

De SERV staat positief tegenover het verder invullen van de kwalificatievereisten die gelijkwaardig zijn aan een bachelorsdiploma sociaal werk. Gezien de SERV veel belang hecht aan kwalitatieve sociale begeleiding voor de doelgroep binnen het collectief maatwerk, vraagt ze dat eventuele gelijkstellingen dit principe steeds vooropstellen.

Tot slot zijn de sociale partners het niet eens zijn over de mate waarin uitzendarbeid een stabiele en goed omkaderde werkcontext kan garanderen voor de hele doelgroep van individueel maatwerk. Er is dan ook een verschillende appreciatie onder de sociale partners over de mogelijke opname van een vertegenwoordiger van de uitzendsector in de Adviescommissie Sociale Economie.

NOOZO

NOOZO liet op 16 juni 2023 weten af te zien van advisering.

RAAD VAN STATE

De Raad van State heeft de ontwerptekst op 29 augustus 2023 onderworpen aan advies (advies 74.244/1/V).

De Raad formuleert een aantal opmerkingen inzake de rechtsgrond, waarbij de Raad de rechtsgrondtabel die bij het ontwerp was toegevoegd verder heeft aangevuld met bijkomende rechtsgrondartikelen. Die opmerkingen van de Raad van State leiden tot een aanpassing van de rechtsgrondbepaling in de aanhef door toevoeging van de artikelen 6, tweede lid, 7, 15, vierde lid en artikel 20 en een wijziging in artikel 3, 2° (ipv artikel 3, 2°, c) en artikel 12, tweede en vijfde lid (ipv vierde lid).

De Raad van State stelt dat het ontwerp wat betreft artikel 5, 1°, van het ontwerp niet helemaal strookt met het decreet van 12 juli 2013 dat een jaarlijkse individuele verbeteractie op het vlak van generieke en technische competenties vooropstelt. De Vlaamse Regering neemt akte van deze opmerking, en duidt dat het onderscheid tussen de beide competenties in concreto op de werkvloer maar moeilijk te maken is en dat verbeteracties doorgaans beide deelvlakken omvatten (zowel de generieke als technische competentie). De verdere ontwikkeling van competenties van de doelgroepwerknemer op de werkvloer is een uitermate belangrijke pijler die de regelgeving middels voorliggend ontwerp hier onverminderd verder ondersteunt, tegelijk wordt enige pragmatiek aan de dag gelegd die werkgevers tegemoetkomt op het vlak van de organisatie van respectievelijke verbeteracties, en die door de sociale partners wordt ondersteund.

E. VERDER TRAJECT

Na goedkeuring ervan zal het ontwerp van besluit worden gepubliceerd in Belgisch Staatsblad.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan bovengenoemd ontwerp van besluit;
2. de Vlaamse minister, bevoegd voor de sociale economie, te gelasten het voornoemde besluit in extenso te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw

Jo BROUNS