



# ADVIES

OPTIMALISATIE OPERATIONEEL PROCES VLAAMS  
OPLEIDINGSVERLOF

Advies van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen, Wetstraat 34-36, 1040 Brussel

W [www.serv.be](http://www.serv.be) – T +32 2 209 01 11 – E [info@serv.be](mailto:info@serv.be)

Adviesvraag	Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 december 2018 tot uitvoering van afdeling 6 – toekenning van betaald educatief verlof in het kader van voortdurende vorming van de werknemers – van hoofdstuk IV van de herstellwet van 22 januari 1985 houdende sociale bepalingen en tot wijziging van artikel 4 van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2013 betreffende loopbaanbegeleiding
Adviesvrager	Jo Brouns - Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw
Ontvangst adviesvraag	26 mei 2023
Decretale opdracht	SERV-decreet 7 mei 2004 art. 20 (SAR-functie)
Goedkeuring raad	26 juni 2023
Contactpersoon	Linde Buysse <a href="mailto:lbuyse@serv.be">lbuyse@serv.be</a> Mieke Valcke <a href="mailto:mvalcke@serv.be">mvalcke@serv.be</a>

De heer Jo Brouns

Vlaams minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale Economie en Landbouw

Ellipsgebouw

Koning Albert-II laan 35

1030 Schaarbeek

## Optimalisatie operationeel proces Vlaams opleidingsverlof

Mijnheer de minister

Met dit ontwerp van BVR wil de Vlaamse Regering vier aanpassingen doen aan de regelgeving van het Vlaams opleidingsverlof (VOV) in functie van optimalisatie van het operationeel proces. Het gaat om:

- het verschuiven van de referentieperiode voor de berekening van het VOV-recht van september naar de maand maart voorafgaand aan het schooljaar;
- het uitdrukkelijk vermelden van het akkoord van de werknemer om de opleiding te volgen in de terugbetalingsvoorwaarden en -procedure;
- het loskoppelen van de communicatie aan opleidingsverstrekkers van negatieve evaluaties van opleidingen en de publicatie van het jaarrapport Vlaamse opleidingsincentives alsook het inkorten van de periode dat een negatief geëvalueerde opleiding recht kan hebben op VOV;
- het verlengen van de termijn waarbinnen de aanwezigheidsattesten moeten worden ingediend (wordt apart geregeld via MB).

Hierover vraagt u advies aan de SERV. De SERV wijst in zijn advies eerst op het belang van dit dossier, gaat dan in op elke aanpassing opgenomen in het BVR en verwijst tenslotte naar een eerdere vraag van de Vlaamse sociale partners waar nog geen gevolg aan gegeven is.

### Vlaamse opleidingsincentives als fundamentele beleidsmaatregelen

- De Vlaamse sociale partners volgen de hervormde Vlaamse opleidingsincentives, waaronder het VOV, actief op in navolging van het VESOC-akkoord 'Hervorming opleidingsincentives werknemers'<sup>1</sup>. Via de Vlaamse opleidingscommissie (VOC) en het Partnerschap Levenslang Leren

---

<sup>1</sup> VESOC-akkoord Hervorming opleidingsincentives werknemers van 11 juli 2017: <https://www.serv.be/node/11700>.

houden ze de vinger aan de pols om gericht actie te ondernemen. De VOC geeft o.a. advies over alle elementen met betrekking tot het VOV<sup>2</sup>.

- De Vlaamse opleidingsincentives zijn voor de sociale partners erg belangrijke maatregelen en incentives voor levenslang leren. Een goed beheer en een brede gedragenheid zijn nodig opdat deze incentives maximaal benut worden. De SERV stelt vast dat zeker één van de voorgestelde aanpassingen daartoe verder gaat dan technische aanpassingen en maar gedeeltelijk is besproken is binnen het VOC, nl. een schrapping van negatief geëvalueerde opleidingen na twee maanden. Deze maatregel werd reeds in het BVR opgenomen vooraleer de discussie in het VOC en de SERV was afgerond.
- De SERV vindt dat het voorafgaandelijk overleg over sommige aanpassingen grondiger gevoerd had moeten worden om tot gedragen voorstellen en beslissingen te kunnen komen. Dat geldt ook voor toekomstige beslissingen over de Vlaamse opleidingsincentives. Het proces van dialoog en overleg moet gestructureerd en volledig doorlopen worden, met een duidelijke rol voor het VOC en voor de SERV en een gedeelde verantwoordelijkheid voor het beleid, de bevoegde administratie en de leden en het secretariaat van het VOC. Dit geldt zowel voor meer fundamentele aanpassingen als voor de meer operationele vertalingen van regelgeving.

### **Verschuiven referentieperiode**

De SERV gaat akkoord met het verschuiven van de referentieperiode voor de berekening van het VOV-recht.

### **Rechten en plichten werknemers en werkgevers**

De SERV gaat akkoord met het principe dat een opleiding volgen met VOV steeds het akkoord van de werknemer vereist. Het BVR voorziet dat een werknemer van de administratie een mail ontvangt met daarin de goedkeuring voor een terugbetalingsaanvraag van de werkgever voor de opleiding die de werknemer met VOV zal volgen. Wanneer de werknemer niet akkoord is of niet op de hoogte is, kan hij of zij dit melden aan de administratie die een onderzoek start bij de werkgever. De SERV vraagt een degelijke monitoring en rapportage in het jaarrapport of deze procedure het akkoord van de werknemer waarborgt.

---

<sup>2</sup> P.16: <https://www.vlaanderen.be/publicaties/jaarrapport-vlaamse-opleidingsincentives>.

De SERV vraagt een evenwichtige aandacht voor de bescherming van zowel werknemers als van werkgevers. De SERV vraagt een oplossing voor de constructiefout binnen het VOV dat de werkgever de forfaitaire terugbetaling van de loonkost niet krijgt wanneer de werknemer niet voldoet aan de voorwaarden van het VOV (bv. niet aanwezig zijn in de lessen, niet deelnemen aan examens).

In het advies 'Samen naar meer lerend werken'<sup>3</sup> vraagt de SERV nog om ervoor te zorgen dat werknemers ook daadwerkelijk op de hoogte (kunnen) zijn van de stand van zaken wat betreft hun saldo van het VOV (en de bijhorende rechten en plichten) via Mijn Burgerprofiel (en via de Vlaamse ILL zodra die operationeel is).

### **Inkorten periode in de opleidingsdatabank negatief geëvalueerde opleidingen**

Wat betreft het inkorten van de periode dat een negatief geëvalueerde opleiding recht kan geven op VOV, had de SERV een grondiger discussie binnen het VOC (en de SERV) willen zien.

De appreciatie voor dit voorstel verschilt onder sociale partners. De SERV vraagt dit terug te agenderen op de VOC om alsnog tot een gedragen voorstel te komen. Er zijn te veel onduidelijkheden over de implicaties en de consequenties van het voorliggend scenario van twee maanden. De SERV vraagt de administratie de betrokken opleidingsverstrekkers alsnog te consulteren over de effecten van het voorgestelde scenario.

Daarnaast vraagt de SERV een motiveringsplicht<sup>4</sup> in te bouwen voor de betrokken administratie bij elke negatieve evaluatie. Vandaag wordt enkel meegedeeld welke competentiepijler DWSE niet aanvaardt. Een beroep instellen is moeilijk als de motivatie om negatief te evalueren niet gekend is. Dat geldt ook voor het bijsturen van de opleidingsinhoud.

---

<sup>3</sup> Advies Samen naar meer lerend werken in Vlaanderen. Kritische analyse van het jaarrapport Vlaamse opleidingsincentives schooljaar 2021-2022 van 3 april 2022: <https://www.serv.be/node/15562>.

<sup>4</sup> Cfr. [Wet 29/07/1991: uitdrukkelijke motivering bestuurshandelingen | Vlaanderen.be](#) of de algemene beginselen van behoorlijk bestuur

### **Verlenging termijn indiening aanwezigheidsattesten**

De SERV gaat akkoord met het verlengen van de termijn waarbinnen de aanwezigheidsattesten moeten worden ingediend.

Deze verlenging mag de periode van terugbetaling aan de werkgever – en daardoor de onzekerheid of die het forfait ook effectief krijgt of niet – niet verlengen.

### **Nog aan te passen**

De SERV herhaalt de vraag naar een aanpassing aan het VOV uit zijn vorig advies, die de sociale partners graag zien uitgevoerd voor het einde van deze legislatuur nl. de indexering van het forfait VOV voor werkgevers die gelijke tred houdt met het referteloon.

Hoogachtend

Pieter Kerremans  
administrateur-generaal

Caroline Copers  
voorzitter