

DE VLAAMSE MINISTER VAN FINANCIEN EN BEGROTING, WONEN EN ONROEREND ERFGOED,
DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND EN DE VLAAMSE
MINISTER VAN ECONOMIE, INNOVATIE, WERK, SOCIALE ECONOMIE EN LANDBOUW

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een jobbonus
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Omdat de jobbonus wordt berekend op kwartaalbasis en wordt toegekend op basis van de DmfA-aangiften met een brutoloon op maandbasis, leidt dit tot een verschil tussen vastbenoemde en tijdelijke personeelsleden in het onderwijs: de tijdelijke personeelsleden bereiken sneller de maximale loongrens voor de jobbonus omdat hun kwartaalloon hoger is. Daardoor ontvangen ze geen of een lagere jobbonus dan hun vastbenoemde collega's met dezelfde prestaties. Om die reden wordt er in een aangepaste berekening voorzien voor de jobbonus van tijdelijk onderwijspersoneel. Deze aangepaste berekening wordt retroactief ingevoerd vanaf refertejaar 2021.

Daarnaast wordt een technische correctie doorgevoerd. De verbrekingsvergoedingen worden niet in rekening gebracht bij het bepalen van het maandelijkse loon voor de berekening van de jobbonus. De periode die gedekt wordt door een verbrekingsvergoeding speelt echter wel een rol om het aantal arbeidsdagen voor de prestatiebreuk te bepalen. Dat wordt in dit besluit rechtgezet.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsdomein: Economisch en tewerkstellingsbeleid

Beleidsveld: Activering

Dit voorontwerp van besluit voorziet in een wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van de toekenning van een

jobbonus (hierna: 'het besluit van 1 juli 2022'). In BBT WSE 2022 is de jobbonus opgenomen onder operationele doelstelling OD 1 'Het activeringsbeleid versterken en elke werkzoekende een aanbod op maat bieden'. Ook in BBT FB 2022 en in BBT FB 2023 is de jobbonus opgenomen onder operationele doelstelling 'OD 3: We blijven inzetten op het correct innen van belastingen in eigen beheer'.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd onderworpen aan:

- het taal- en wetgevingsadvies nr. 2013/176 van 5 mei 2023;
- het advies van de inspectie van financiën van 12 mei 2023;
- het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, van 7 juni 2023;
- het advies van de SERV van 30 juni 2023;
- Er is op 4 juli 2023 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de gecoördineerd op 12 januari 1973. Het advies is niet meegedeeld binnen die termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, toegepast.

Repliek op de ingewonnen adviezen

Advies van de SERV

In het SERV-advies van 30 juni 2023 wordt aangegeven dat de sociale partners akte nemen van deze aanpassing.

Advies van de Raad van State

Bij het verstrijken van de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag zonder dat de afdeling Wetgeving een advies heeft medegedeeld, wordt de adviesaanvraag met toepassing van artikel 84, § 4, tweede lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, onttrokken aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd. Het ontwerp kan in dit geval worden uitgevaardigd met een vermelding in de aanhef dat het advies van de Raad van State niet werd meegedeeld binnen deze termijn,

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

De Vlaamse jobbonus is geënt op de berekeningswijze van de federale werkbonus. In beide gevallen betreft de vertrekbasis de prestatie- en loonegevens die de werkgever meldt in de multifunctionele kwartaalaangifte bij de RSZ (DmfA). Na het berekenen van een referentemaandloon op basis van deze

gegevens, wordt dan in een volgende stap een specifieke formule toegepast om enerzijds de bijdragevermindering (federale werkbonus) en anderzijds de premie (jobbonus) te berekenen.

Deze DmfA voorziet in enkele zogeheten 'sectorspecifieke karakteristieken'.¹ Voor de tijdelijk statutairen binnen de onderwijssector betreft dit de aanduiding van hun betaalwijze. Deze heeft een belangrijke impact op het bedrag jobbonus dat zij ontvangen. Bij de federale werkbonus houdt AGODI² hiermee rekening aangezien deze berekening door de werkgever gebeurt (voorafgaand aan de DmfA-aangifte).

Het Departement Onderwijs wijst er op dat er bij de berekening van de jobbonus van tijdelijk onderwijspersoneel zich een probleem stelt. Vastbenoemde personeelsleden hebben een 'doorlopende aanstelling' over de schooljaren heen. Zij ontvangen tijdens de zomervakantie een salaris, terwijl voor tijdelijk onderwijspersoneel hun aanstelling wordt stopgezet in de maanden juli en augustus. Naar de verloning toe, waarvoor AGODI instaat, heeft deze stopzetting geen invloed. Op voorwaarde dat een tijdelijk en een vastbenoemd personeelslid zich in dezelfde situatie bevinden en evenveel prestaties leverden, hebben ze recht op eenzelfde jaarwedde. Daarom ontvangen deze tijdelijken tijdens de grote vakantie een "uitgestelde bezoldiging" op basis van de prestaties tijdens het schooljaar³. Deze uitgestelde bezoldiging vertegenwoordigt het salaris voor de maanden juli en augustus.⁴ Ze bedraagt 20% van elke maandwedde van het schooljaar en wordt uitbetaald in 2 delen⁵:

- Deel 1 wordt betaald op de laatste werkdag van juli. Het bedrag is gelijk aan de salarissen van september tot en met december van het schooljaar x 0,2.
- Deel 2 wordt betaald op de laatste werkdag van augustus. Het bedrag is gelijk aan de salarissen van januari tot en met juni van het schooljaar x 0,2.

De som van beide delen komt bruto overeen met het equivalent van twee maandsalarissen voor de zomer.

De prestatiesbasis voor de verloning tijdens de zomermaanden situeert zich voor de tijdelijk personeelsleden dus in de voorgaande kwartalen van het schooljaar. De aangifte in DmfA stemt hiermee overeen. Een jaarwedde wordt voor een vastbenoemd personeelslid gespreid over 12 maanden, waar dit voor een tijdelijke wordt 'samengeperst' in 10 maanden (van september tot en met juni). De RSZ voorziet hiervoor in samenspraak met onderwijs een sectorspecifieke aanduiding 'in tienden'.

¹ Zie [sectorspecifieke karakteristieken binnen de DmfA](#).

² Agentschap voor Onderwijsdiensten, een uitvoerende instantie binnen het ministerie van Onderwijs & Vorming (O & V). Het staat in voor de loonberekening van het gesubsidieerd en gefinancierd onderwijspersoneel alsook de sociale zekerheidsaangiften.

³ "Schooljaar" is hier de periode van 1 september X tot en met 30 juni X+1. Het gaat dan om de maanden waarin de lesopdracht voor de klas gepresteerd wordt.

⁴ Niet alle tijdelijke statutairen binnen onderwijs worden bezoldigd volgens het UB-stelsel. Het gaat wel om de grootste groep, nl. het tijdelijk onderwijzend personeel of ermee gelijkgestelden. Dit besluit spitst zich toe op hen omdat de vraag om een mogelijke aanpassing van de jobbonusberekening gelinkt is aan het UB-stelsel. Zijn bijgevolg geen onderwerp van deze nota: de tijdelijk statutairen die niet bezoldigd worden volgens het UB-stelsel (bv. administratief personeel). Voor hen is er geen impact op de jobbonusberekening.

⁵ De reden dat de twee delen niet gelijk verdeeld zijn betreft de boeking op verschillende begrotingsjaren.

De jobbonusberekening houdt momenteel geen rekening met deze sectoraanduiding. De jobbonus betreft een berekening op kwartaalbasis maar gaat uit van het brutoloon op maandbasis zoals aangegeven in de multifunctionele aangifte van RSZ, de DmfA: hoe hoger dat 'loon' ten opzichte van de geleverde prestaties, hoe minder jobbonus men ontvangt. De jobbonus wordt per kwartaal berekend op basis van de DmfA-aangiften. De vier kwartaalbedragen sommeert men vervolgens tot een jaartotaal. De verdeling van het jaarloon over de kwartalen heen leidt tot een verschil in jobbonus tussen vastbenoemden en tijdelijk onderwijspersoneel. De tweede groep zal sneller de maximale loongrens voor de jobbonus bereiken omdat hun kwartaalloon hoger uitkomt, waardoor zij geen of een lagere jobbonus ontvangen dan hun vastbenoemde collega's met hetzelfde loon- en werkregime voor die kwartalen.

Gelet op voorgaande wordt met voorliggend ontwerp van besluit voorzien in een aangepaste berekening van de jobbonus voor tijdelijk onderwijspersoneel, waardoor het bedrag van de jobbonus voor de 10 maanden van het schooljaar evenveel bedraagt als dat van statutairen met hetzelfde loon- en werkregime en zij een hoger jobbonusbedrag zullen ontvangen dan in de huidige berekening. Deze aangepaste berekening wordt retroactief ingevoerd vanaf refertejaar 2021. Naast een aanpassing van de regelgeving zullen ook technische aanpassingen worden doorgevoerd ifv deze berekening en uitbetaling: een aanpassing aan de berekeningsmodule en aan de gegevensuitwisseling, inclusief aanpassingen aan de nodige machtigingen en protocollen.

Daarnaast wordt voorzien in een algemene technische correctie: verbrekingsvergoedingen worden in de huidige bepalingen reeds uitgesloten voor het bepalen van de factor 'W', zijnde het maandelijkse loon. De periode die gedekt wordt door een verbrekingsvergoeding werd echter niet uitgesloten voor het bepalen van de factor J, zijnde het aantal werkdagen dat gebruikt wordt om de prestatiebreuk te berekenen. Om dit in overeenstemming te brengen, wordt in voorliggend besluit bepaald dat de dagen gedekt door een verbrekingsvergoeding uitgesloten zijn voor het bepalen van het aantal werkdagen van de begunstigde, zoals dit ook voor de federale werkbonus het geval is.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELN

Artikel 1.

Dit artikel betreft de wijzigingen aan artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022.

In punt 1^o worden de dagen gedekt door een verbrekingsvergoeding uitgesloten voor het bepalen van de factor 'J', zijnde het aantal werkdagen dat gebruikt wordt om de prestatiebreuk van de begunstigde te berekenen. Het betreft een technische correctie: de verbrekingsvergoeding wordt in de huidige bepalingen reeds uitgesloten voor het bepalen van de factor 'W', zijnde het maandelijkse loon van de begunstigde. Om dit in overeenstemming te brengen worden nu ook de dagen gedekt door een verbrekingsvergoeding uitgesloten voor het bepalen van het aantal werkdagen.

Punt 2° voorziet in een aangepaste berekening voor de jobbonus voor tijdelijk onderwijspersoneel. De jaarwedde van tijdelijk onderwijspersoneel wordt in de DmfA-aangifte 'samengeperst' in 10 maanden in plaats van 12, omdat zij voor de maanden juli en augustus een uitgestelde bezoldiging ontvangen op basis van hun prestaties tijdens het schooljaar. Om te vermijden dat tijdelijk onderwijspersoneel hierdoor geen of een lagere jobbonus krijgt dan het vastbenoemd onderwijspersoneel dat een doorlopende aanstelling heeft, wordt in een afwijkende berekening van het brutomaandloon (factor 'W') voorzien. Door het bedrag van brutomaandloon in de aangifte te delen door 1,2 rekenen we terug naar het oorspronkelijke kwartaalloon, dus zonder de uitgestelde bezoldiging. Voor de 10 maanden van het schooljaar (september tot en met juni) zal het tijdelijk onderwijspersoneel hierdoor een jobbonus ontvangen die overeenstemt met de jobbonus die vastbenoemden met hetzelfde loon en werkregime ontvangen.

De factor W_q betreft bijgevolg de som van alle W 's van het tijdelijk onderwijspersoneelslid in één kwartaal, waarbij W voor de prestaties als tijdelijk onderwijspersoneelslid wordt berekend door het bedrag van het brutoloon overeenkomstig punt 1° te delen door 1,2. Desgevallend wordt ook rekening gehouden met de andere tewerkstellingen buiten onderwijs, waarbij W wordt berekend overeenkomstig de 'normale' berekeningswijze bepaald in paragraaf 3, punt 1°.

De overige bepalingen voor de berekening blijven van toepassing.

Er worden definities bepaald voor 'DmfA', 'tijdelijk onderwijspersoneel' en 'loon in tienden'.

Artikel 2.

Dit artikel bepaalt de inwerkingtreding van dit besluit. Artikel 1, 2°, dat de afwijkende berekening voor tijdelijk onderwijspersoneel bepaalt, heeft retroactieve uitwerking vanaf refertejaar 2021.

Artikel 3.

De Vlaamse minister, bevoegd voor Werk, en de Vlaamse minister, bevoegd voor de fiscaliteit, zijn, ieder wat hem of haar betreft, belast met de uitvoering van dit besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De cijfers die voor de huidige budgettaire raming voor de jobbonus worden gebruikt zijn gebaseerd op gegevens van de RSZ in DmfA zoals ze 4 maanden na het einde van het kwartaal geregistreerd zijn. Dit betekent dat de uitgestelde bezoldigingen van het tijdelijk onderwijspersoneel hier niet zijn in opgenomen. Immers, de ophogingen voor de uitgestelde bezoldigingen gebeuren telkens in oktober voor het voorgaande schooljaar. Dit betekent dat in de raming wordt gewerkt met de normale, niet-opgehoogde lonen voor deze groep. Dit is ook de correctie die nu aan de berekening wordt doorgevoerd. De aangepaste berekening zet de situatie dus recht naar de situatie zoals bij de

ramingen. De ramingen moeten dus niet worden bijgesteld aan deze aangepaste berekening voor het tijdelijk onderwijspersoneel.

Op basis van cijfers aangeleverd door AGODI, maakte het departement WSE wel een inschatting van de aantallen die zich in deze situatie bevinden en de budgettaire impact van een rechtzetting ten opzichte van de oorspronkelijke betaling. Zoals hierboven uitgelegd is dit geen meerkost ten opzichte van de ramingen. Dit blijft ook een schatting, want de gegevens werden geanonimiseerd en hierdoor kon geen link met eventuele andere jobs buiten onderwijs worden gelegd. Voor de jobbonus wordt immers het totale loon over alle jobs heen in beschouwing genomen om te bepalen of de loongrenzen overschreden werd.

Voor refertejaar 2021 (= 1ste uitbetaling jobbonus die momenteel nog lopende is) betreft het:

- 5.643 unieke personen
- € 187.322 extra uit te betalen jobbonus (excl. de eenmalige € 100)
- €127.700 in totaal aan eenmalige €100 extra uit te betalen, aangezien er bijkomende rechthebbenden zullen zijn (die door de UB nu net boven de €2500 zitten).

Vanaf refertejaar 2022 werken we onmiddellijk met de aangepaste berekening. Door het optrekken van de loongrenzen binnen de jobbonus vanaf refertejaar 2022, zijn er ook mogelijks nieuwe rechthebbenden binnen het tijdelijk onderwijspersoneel die voordien geen jobbonus ontvingen. Door de aangepaste berekening zullen zij onmiddellijk correct meegenomen worden. Dit zou bovendien ook geen bijkomende budgettaire impact mogen hebben, aangezien de gegevens voor de begrotingsramingen de zuivere loongegevens zijn, zonder ophoging omwille van de uitgestelde bezoldiging.

Door de dagen gedekt door een verbrekingsvergoeding, net als de verbrekingsvergoeding zelf, uit te sluiten voor het bepalen van het aantal werkdagen zal de jobbonus voor het desbetreffende kwartaal verminderen of zal er finaal geen recht zijn voor dat kwartaal. De prestatiebreuk zal hierdoor immers lager zijn en dus de jobbonus in verhouding ook. In totaal zijn er 19.813 begunstigden met een verbrekingsvergoeding. Bij 18.785 daarvan is de verbrekingsvergoeding beperkt tot 1 kwartaal, bij 1.028 wordt de verbrekingsvergoeding verspreid over meerdere kwartalen. Voor diegene met de verbrekingsvergoeding toegekend binnen 1 kwartaal bedraagt het gemiddeld jobbonus-bedrag gemiddeld 100,22 euro. De minderafgifte kan dus maximaal 1,8 mio euro bedragen (18.875 *100,22 euro).

Het advies van Inspectie van Financiën van 12 mei 2023 was gunstig. Het akkoord van de minister, bevoegd voor de begroting, werd verleend op 7 juni 2023.

B. ESR-TOETS

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de ESR.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend voorontwerp van besluit heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen.

4. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juli 2022 tot uitvoering van het decreet van 20 mei 2022 tot regeling van een jobbonus;
- 2° de Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed, en de Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en landbouw, te gelasten het voormelde besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Financiën en Begroting, Wonen en Onroerend Erfgoed

Matthias DIEPENDAELE

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS