

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIEN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft:

- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de instelling van een gemeenschapswaarborg in het kader van het DBFM-programma Scholen van Vlaanderen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Voorliggend ontwerp van besluit werd uitgewerkt in uitvoering van het decreet van 10 december 2021 over DBFM-Scholen van Vlaanderen (hierna genoemd "het DBFM-decreet").

In artikel 31 van het DBFM-decreet is voorzien dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om een gemeenschapswaarborg te stellen voor de financiële verbintenissen van de inrichtende machten voortvloeiend uit de DBFM-overeenkomsten afgesloten in het kader van een DBFM-programma Scholen van Vlaanderen, die niet gedekt worden door een DBFM-toelage. Voorliggend voorontwerp van besluit geeft hieraan uitvoering.

De Vlaamse Regering plant met het DBFM-programma Scholen van Vlaanderen een bijkomende totale investeringsgolf van zo'n 1 miljard euro in schoolinfrastructuur.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

Beleidsdomein: Onderwijs en Vorming

Beleidsdoelstelling

Voorliggend voorontwerp kadert in de uitvoering van het Relanceplan Vlaamse Veerkracht van de Vlaamse Regering. Projectnummer 167 – Uitvoering Masterplan Scholenbouw 2 – met betrekking tot het investeren in schoolinfrastructuur. Daarbij is één van de actiepunten het opstarten van een derde DBFM-programma waardoor verder wordt ingezet op alternatieve financiering.

Evolueren naar multifunctionele infrastructuur

(Beleidsnota overkoepelende strategische doelstelling 4, operationele doelstelling 4.5

Masterplan Scholenbouw 2.0 overkoepelende strategische doelstelling 3, operationele doelstelling 3.3

'Nieuwe DBFM-programma's)

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 22 mei 2023.
Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingstechnisch en taaladvies nr. 2023/203 van 2 juni 2023.
Het begrotingsakkoord werd verleend op 28 juni 2023.

Dit ontwerp van besluit werd op 7 juli 2023 een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering met het oog op adviesaanvraag aan de Raad van State.

In het kader van artikel 84, §1, eerste lid, 2^o van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, werd een advies gevraagd binnen dertig dagen.

De Raad van State heeft bij nota van 14 juli 2023 meegedeeld dat gelet op het grote aantal adviesaanvragen dat ze dient te verwerken, het niet mogelijk is om advies te geven over dit ontwerp.

Bij het verstrijken van de termijn voor het onderzoek van de adviesaanvraag zonder dat de afdeling Wetgeving een advies heeft gegeven, wordt de adviesaanvraag onttrokken aan de afdeling Wetgeving en van de rol afgevoerd.

Dit besluit kan daarom worden uitgevaardigd met een vermelding in de aanhef dat het advies van de Raad van State niet werd meegedeeld binnen deze termijn. Op dit punt is het besluit aangepast. Verder zijn er geen wijzigingen aan het ontwerp van besluit.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Voorliggend voorontwerp van besluit werd uitgewerkt in uitvoering van het decreet van 10 december 2021 over DBFM-Scholen van Vlaanderen (hierna genoemd "het DBFM-decreet"). Dit decreet vormt het kader voor publiek-private samenwerking in scholenbouw die de Vlaamse Regering deze legislatuur heeft opgestart.

Op 18 oktober 2022 plaatste de Vlaamse Regering een overheidsopdracht in de markt houdende de aanduiding van (een) private partner(s) voor de realisatie van het DBFM-programma Scholen van Vlaanderen. Deze opdracht wordt gegund via een gefaseerde plaatsingsprocedure, de zgn. mededingingsprocedure met onderhandeling. In februari 2023 selecteerde de Vlaamse Regering drie kandidaat-DBFM-vennootschappen.

Na het doorlopen van de gunningsfase van de plaatsingsprocedure zal de Vlaamse Regering de DBFM-vennootschappen aanduiden die zullen instaan voor het ontwerpen (Design), bouwen (Build), financieren (Finance) en onderhouden (Maintain) gedurende dertig jaar van de schoolinfrastructuur. Hiertegenover staat het betalen van een periodieke prestatiegerelateerde beschikbaarheidsvergoeding door de inrichtende machten (eveneens gedurende dertig jaar) vanaf de beschikbaarheid van het project, waarvan een groot gedeelte wordt gedekt door een DBFM-toelage die door AGION wordt uitbetaald.

In artikel 31 van het DBFM-decreet is voorzien dat de Vlaamse Regering gemachtigd is om een gemeenschapswaarborg te stellen voor de financiële verbintenissen van de inrichtende machten die

voortvloeien uit de DBFM-overeenkomsten afgesloten in het kader van een DBFM-programma Scholen van Vlaanderen en die niet gedekt worden door een DBFM-toelage.

Omdat bij private financiering van infrastructuur de kredietwaardigheid van de overheidspartij, nl. de inrichtende machten, die het langetermijncontract afsluit een belangrijke impact kan hebben op de kostprijs van de financiering, werd opnieuw geopteerd om te voorzien in de mogelijkheid om de financiële verbintenissen van de inrichtende machten onder de afgesloten DBFM-overeenkomsten binnen het programma Scholen van Vlaanderen te waarborgen. Deze zogenaamde 'kleine waarborg' is ook voorzien in de vorige DBFM-programma's voor scholenbouw, namelijk het DBFM-programma Scholen van Morgen en het projectspecifieke DBFM-programma.

Krachtens het tweede lid van artikel 31 van het DBFM-decreet kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen omtrent de voorwaarden en modaliteiten van deze waarborg. Er werd voor geopteerd om de voorwaarden en modaliteiten zoveel als mogelijk te enten op de bestaande en gekende waarborgregelingen voor de lopende DBFM-programma's in scholenbouw.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1 bevat de definities van de in het besluit gebruikte begrippen.

Artikel 2 regelt het toepassingsgebied van de gemeenschapswaarborg. De gemeenschapswaarborg wordt, te rekenen vanaf de beschikbaarheidsdatum gedurende de dertigjarige beschikbaarheidstermijn onder een betreffende DBFM-overeenkomst verleend aan de DBFM-vennootschap voor de betaling door de inrichtende macht van haar gewaarborgde financiële verplichtingen. De vergoedingen die zijn verschuldigd door een inrichtende macht voor tekortkomingen van de inrichtende macht voorafgaand aan de beschikbaarheidsdatum worden ook gewaarborgd in de mate een inrichtende macht zich in staat van faillissement of van vereffening of in een procedure van gerechtelijke reorganisatie zou komen te bevinden. Kosten zoals de invorderings- en uitwinningskosten, worden niet gewaarborgd.

De manier waarop de gemeenschapswaarborg wordt toegekend is opgenomen in de artikelen 3 en 4. Hierbij werd de manier van werken grotendeels overgenomen zoals bij de vorige DBFM-programma's (Scholen van Morgen en het projectspecifieke DBFM-programma). Het verzoek van de DBFM-vennootschap om de verplichtingen onder de toepassing van de gemeenschapswaarborg te brengen wordt gericht aan AGION. Het Departement Financiën en Begroting vaardigt per DBFM-overeenkomst een waarborgbesluit uit.

Artikel 5 bepaalt dat er geen waarborgpremie is verschuldigd.

De opeisbaarheid van de gewaarborgde verplichtingen is geregeld in artikel 6.

Artikel 7 heeft betrekking op mogelijke wijzigingen aan de gewaarborgde verplichtingen.

De artikelen 8 en 9 bevatten de werkwijze en de modaliteiten die van toepassing zijn m.b.t. de afroep door de DBFM-vennootschap van de verleende gemeenschapswaarborg.

Artikel 10 bevat de bepalingen m.b.t. de betaalbaarstelling van de gemeenschapswaarborg.

Artikel 11 regelt de inwerkingtreding en artikel 12 belast de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs met de uitvoering van dit besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen budgettaire implicaties voor de Vlaamse Overheid. De Inspectie van Financiën verleende een gunstig advies op 22 mei 2023. Het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, werd gegeven op 28 juni 2023.

B. ESR-TOETS

Vermits deze waarborg door de Vlaamse overheid ten behoeve van een andere overheid wordt gegeven, nl. de inrichtende machten, stelt zich hier geen ESR-probleem.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse Overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen impact op de lokale en provinciale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schulden of de ontvangsten.

4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de instelling van een gemeenschapswaarborg in het kader van het DBFM-programma Scholen van Vlaanderen.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand

Ben WEYTS