

DE VLAAMSE MINISTER VAN ONDERWIJS, SPORT, DIERENWELZIJN EN VLAAMSE RAND

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Ontwerp van decreet tot opheffing van meerdere
onderwijsbepalingen
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit decreet heft een aantal onderwijsbepalingen op in meerdere bestaande niveau- en themadecreten, met het oog op een vereenvoudiging van de onderwijsregelgeving.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld

De maatregelen in dit decreet betreffen de beleidsvelden:

Kleuter- en leerplichtonderwijs
Deeltijds kunstonderwijs
Hoger onderwijs
Volwassenenonderwijs
Ondersteuning van het onderwijsveld

Beleidsdoelstellingen

De in dit decreet opgenomen opheffingen van onderwijsregelgeving hebben tot doel de regelgeving te vereenvoudigen en accuraat en overzichtelijk te houden. Het gaat voornamelijk om opheffingen van:

1. bepalingen die eenmalig waren of gebonden aan bepaalde schooljaren;
2. bepalingen die nog verwijzen naar regelgeving die ondertussen opgeheven is;
3. bepalingen m.b.t. overgangsregelingen die zonder voorwerp geworden zijn;
4. bepalingen die op meerdere plaatsen vermeld staan;
5. bepalingen waarvan de inhoud niet meer opportuun is;

Een aantal opheffingen verminderen de administratieve last voor onderwijsinstellingen.

Zo neemt de onderwijsoverheid alvast haar verantwoordelijkheid inzake één aspect van juridisering: regeldruk.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het voorontwerp van decreet tot opheffing van meerdere onderwijsbepalingen werd principieel goedgekeurd op de zitting van de Vlaamse Regering van 2 december 2022 (VR 2022 0212 (DOC.1315/1BIS, DOC.1315/2BIS EN DOC.1315/3BIS) met het oog op de adviesaanvraag bij de VLOR en de SERV, en met het oog op de onderhandelingen met de sociale partners.

De SERV liet op 19 december 2022 weten dat omwille van de beperkte sociaaleconomische inslag er geen advies uitgebracht werd.

De VLOR gaf advies op 20 april 2023. De wijze waarop met het advies van de VLOR rekening werd rekening gehouden, wordt in de memorie van toelichting beschreven bij het desbetreffende artikel. Aan de VLOR werd gevraagd om bijkomende voorstellen tot schrappen in de onderwijsregelgeving te doen. Het advies van de VLOR geeft geen aanleiding tot extra schrappingen.

De onderhandelingen met de verschillende sociale partners hebben geleid tot volgende protocollen van akkoord:

- Protocol nr. 222 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de gemeenschappelijke vergadering van:
 - sectorcomité x – onderwijs (Vlaamse Gemeenschap);
 - comité voor de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten – afdeling 2 – onderafdeling "Vlaamse Gemeenschap";
 - overkoepelend onderhandelingscomité vrij gesubsidieerd onderwijs op 10 januari 2023;
- Protocol nr. 132 houdende de conclusies van de onderhandelingen die gevoerd werden in de vergaderingen van het Vlaams Onderhandelingscomité voor de basiseducatie op 10 januari 2023.

Op vraag van de VLHORA is een bijkomend artikel ingevoegd na de eerste principiële goedkeuring van 2 december 2022 (artikel 75). Hierover heeft de inspecteur van financiën een aanvullend advies uitgebracht op 12 mei 2023 (KS/2023001902). Een begrotingsakkoord was niet vereist.

De Vlaamse Regering besliste op 26 mei 2023 om het aangepaste voorontwerp van decreet tot opheffing van meerdere onderwijsbepalingen en memorie van toelichting voor te leggen aan de Raad van State voor advies binnen de dertig dagen (VR 2023 2605 DOC.0606/1, DOC.0606/2BIS en DOC.0606/3).

De Raad van State heeft over het voorontwerp van decreet tot opheffing van meerdere onderwijsbepalingen advies nr. 73.716/1 uitgebracht op 14 juli 2023.

C. OVERZICHT VAN DE WIJZIGINGEN

Het voorontwerp van decreet werd aangepast aan het advies van de Raad van State als volgt:

Artikel 37 (artikelnummer in de versie voorgelegd aan de Raad van State):

Dit artikel wordt ten gevolge de opmerkingen van de Raad van State geschrapt. De Raad van State wijst er op dat het schrappen van de noodzaak om het beroep dat ingediend wordt bij de afdeling Studietoelagen aangetekend te verzenden, de rechtszekerheid in het gedrang brengt.

Door het schrappen van artikel 37 vervalt het 'hoofdstuk 6. Wijzigingen van het decreet van 8 juni 2007 betreffende de studiefinanciering van de Vlaamse Gemeenschap' (met een hernummering van alle daaropvolgende hoofdstukken en artikelen tot gevolg).

Artikel 40 (= artikel 41 voorgelegd in de versie voorgelegd aan de Raad van State) is aangevuld waardoor conform het advies van de Raad van State ook de zin " Voor schooljaar 2022-2023 kan het verlof wegens bijzondere opdracht worden uitgeoefend in 106 voltijdse betrekkingen." in artikel 17, § 1, tweede lid, van het decreet kwaliteit opgeheven wordt.

Artikel 42 en artikel 43 (= artikel 43 en artikel 44 in de versie voorgelegd aan de Raad van State) zijn aangevuld waardoor conform het advies van de Raad van State ook de zinsnede ", tot de proeftijd toegelaten" geschrapt wordt uit respectievelijk artikel 219, eerste lid, en artikel 221, eerste lid van het decreet kwaliteit.

In navolging van de opmerking van de Raad van State dat de schrapping van de artikelen V.12, V.13 en V.68 van de Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs impact zou kunnen hebben op de rechtssituatie van de personeelsleden die vandaag nog van die bepalingen kunnen genieten, schrappen we artikel 79, 1° en artikel 84 (nummering zoals in de versie voorgelegd aan de Raad van State).

Bij artikel 84 (artikel 86 in de versie voorgelegd aan de Raad van State) is conform het advies van de Raad van State de artikelsgewijze toelichting in de memorie van toelichting in overeenstemming gebracht met het artikel zoals goedgekeurd op de Vlaamse Regering van 26 mei 2023.

Artikel 87 (artikel 89 in de versie voorgelegd aan de Raad van State) wordt aangepast aan de opmerking van de Raad van State dat artikel 118 van het CLB-decreet van 27 april 2018, dat bepaalt dat de CLB's die bij de inwerkingtreding van het CLB-decreet erkend waren, geen nieuwe erkenningsvraag moeten indienen, beter behouden blijft. Dit omdat het een vermoeden creëert dat in de tijd blijft gelden. Het advies van de Raad van State wordt gevolgd en artikel 118 van het CLB decreet wordt niet opgeheven.

In artikel 88 (artikel 90 in de versie voorgelegd aan de Raad van State) wordt de formulering m.b.t. de inwerkingtreding aangepast, nu blijkt dat het decreet pas na 1 september 2023 in het Vlaams Parlement behandeld zal worden.

Naast de aanpassingen ten gevolge van de opmerkingen van de Raad van State is in meerdere artikelen de wetshistoriek aangepast, dit ten gevolge van de recente bekrachtiging van meerdere decreten zoals Onderwijsdecreet XXXIII, Leersteundecreet, ...

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De artikelen van het voorontwerp van decreet hebben geen budgettaire impact op de onderwijsbegroting.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorontwerp van decreet heeft geen weerslag op het personeelsbestand en op het personeelsbudget, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor het algemeen beleid in zake personeel en organisatieontwikkeling, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorontwerp van decreet heeft geen directe weerslag op de financiën van de lokale besturen, noch op personeelsvlak, noch op het vlak van de werkingsuitgaven, de investeringen en schuld en de ontvangsten.

3. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. haar definitieve goedkeuring te hechten aan het ontwerp van decreet tot opheffing van meerdere onderwijsbepalingen;
2. de Vlaamse minister bevoegd voor het onderwijs te machtigen om het ontwerp van decreet tot opheffing van meerdere onderwijsbepalingen in te dienen bij het Vlaams Parlement;
3. de Vlaams minister bevoegd voor onderwijs te machtigen de bepalingen in het ontwerp van decreet tot opheffing van meerdere onderwijsbepalingen mee te delen aan de betrokken schoolbesturen, met uitdrukkelijke vermelding dat de toepassing ervan afhankelijk wordt gesteld van de aanneming van het decreet door het Vlaams Parlement.

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS