

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:
- Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige
 - Definitieve goedkeuring

Dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige wijzigt de samenstelling van de erkenningscommissies voor de paramedische beroepen en de erkenningscommissies voor de beoefenaars van de verpleegkunde, de houders van bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden en de zorgkundigen zodat deze op een efficiënte manier tegemoetkomen aan de huidige en toekomstige wetgevende initiatieven. Bovendien worden de bepalingen met betrekking tot het “voordeel voor verworven rechten” opgeheven, gelet op de opheffing van die rechtsfiguur in de federale normering. Bijkomend wordt een foutieve opheffing (materiële vergissing) in het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen hersteld.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid, Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We

investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden.

Door de inwerkingtreding, op 1 juli 2014, van de bijzondere wet van 6 januari 2014 met betrekking tot de zesde staatshervorming zijn de gemeenschappen bevoegd geworden voor de “erkenning van de gezondheidszorgberoepen, met naleving van de door de federale overheid bepaalde erkenningsvoorwaarden” (art. 5. §1, I, 7°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen).

De federale overheid blijft bevoegd voor het bepalen van de normen waaraan de aanvrager moet voldoen om erkend te kunnen worden als beoefenaar van een gezondheidszorgberoep. De gemeenschappen zijn, door de bevoegdheidsoverdracht inzake de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, ook bevoegd geworden voor het bepalen van de procedurele normen volgens dewelke een aanvraag zal beoordeeld worden. De voorbije legislatuur werd dan ook voor tal van gezondheidszorgberoepen een Vlaamse erkenningsprocedure uitgewerkt bij besluiten van de Vlaamse Regering met inbegrip van de samenstelling van de Vlaamse erkenningscommissies.

Volgende besluiten van de Vlaamse Regering met betrekking tot de erkenning van gezondheidszorgberoepen worden aangepast:

- besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen;
- besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Inspectie van Financiën heeft op 24 mei 2023 een POSITIEF advies gegeven over dit ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

Het wetgevingstechnisch en taalkundig advies nr. 2023/204 werd verleend op 2 juni 2023.

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 16 juni 2023 (VR 2023 1606 DOC.0733-2) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin om over dit voorontwerp van besluit het advies van de Raad van State in te winnen.

De Raad van State gaf op 24 juli 2023 het advies nr. 73.897/3.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Het voorliggend ontwerp van besluit wijzigt twee procedurebesluiten voor verschillende gezondheidszorgberoepen.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen voorziet dat voor elk paramedisch beroep een erkenningscommissie wordt opgericht.

Het ontwerp van koninklijk besluit tot regeling van het beroep van orthopedisch technoloog voorziet echter 4 verschillende beroepstitels¹ waaronder het beroep kan uitgeoefend worden. Het oprichten van een erkenningscommissie voor elke beroepstitel zou in deze inefficiënt zijn waardoor een wijziging zich opdringt zodat voor verschillende paramedische beroepen ook gekozen kan worden om één erkenningscommissie op te richten.

Een nieuwe aanvraag op basis van artikel 153 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, kan niet meer worden behandeld sinds 1 september 2019. De procedurele bepalingen voor dergelijke aanvragen worden dan ook beter opgeheven.

In het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige wordt de samenstelling van de erkenningscommissies gewijzigd.

De huidige samenstelling van de erkenningscommissies voldoet niet aan de noden en dit om verschillende redenen:

- de erkenningscommissie geriatrie kon na herhaaldelijke pogingen niet worden samengesteld door een gebrek aan kandidaturen;
- de publicatie van erkenningscriteria voor nieuwe beroepstitels of beroepsbekwaamheden in de verpleegkunde door de federale wetgever kan door deze wijziging eenvoudiger en sneller worden opgevolgd;
- de naleving van het MEP-decreet was niet mogelijk binnen de huidige samenstelling van de erkenningscommissies.

Als de samenstelling van de erkenningscommissies verandert, is ook een aanpassing van de regels voor een geldige beraadslaging vereist. De afwezigheid van een aantal leden in een erkenningscommissie mag niet tot gevolg hebben dat de werking van de erkenningscommissie wordt geblokkeerd. Bovendien had het vereiste dat een aantal aanwezige leden over een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een registratie als zorgkundige moeten beschikken geen enkele meerwaarde voor het geven van een advies in een erkennings- of registratieaanvraag.

Bijkomend wordt in dit ontwerp van besluit een groep verpleegkundigen toegevoegd die nog niet nadrukkelijk opgenomen is in het "besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige", namelijk de beoefenaars van de verpleegkunde, zijnde de personen die in het bezit zijn van één van de diploma's, titels of brevetten, zoals vermeld in artikel 45 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015.

Deze wijziging is noodzakelijk om tegemoet te komen aan de toekomstige wetgevende initiatieven die op het federale niveau voor de verpleegkundige beroepen worden verwacht.

Verwerking van advies nr. 73.897/3 van de Raad van State dd. 24 juli 2023

De opmerkingen van de Raad van State m.b.t. het noodzakelijk aanvullen van de rechtsgronden werd verwerkt.

Wat de opmerking van de Raad van state i.v.m. de terugwerkende kracht van het ontwerp van besluit betreft, wordt opgemerkt dat de datum van inwerkingtreding werd aangepast, maar dat het besluit

¹ de beroepstitel van orthopedisch technoloog in de mobiliteitshulpmiddelen, de beroepstitel van orthopedisch technoloog in de bandagisterie en orthesiologie, de beroepstitel van orthopedisch technoloog in de prothesiologie, de beroepstitel van orthopedisch technoloog in de schoentechnologie.

nog altijd met een beperkte terugwerkende kracht in werking treedt, namelijk 1 september 2023. Deze terugwerkende kracht is vereist omdat de erkenningscommissie voor het nieuwe paramedisch beroep “orthopedisch technoloog” begin september zal samengeroepen worden om de eerste dossier te adviseren en daarvoor is de nodige reglementaire basis vereist.

Bijkomende technische wijzigingen

Het “besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen” werd gewijzigd door het “besluit van de Vlaamse Regering van 13 januari 2023 tot wijziging van regelgeving over de erkenning van gezondheidszorgberoepen”. Artikel 18 van het laatstgenoemde besluit heft de tweede paragraaf van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 op. Deze opheffing betreft echter een materiële vergissing. Niet de tweede paragraaf, maar wel de derde paragraaf van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 moest opgeheven worden. Deze intentie blijkt wel duidelijk uit de begeleidende “Nota aan de leden van de Vlaamse Regering”, gevoegd bij het wijzigingsbesluit van 13 januari 2023.

Om deze materiële vergissing te herstellen, wordt in voorliggend ontwerp een artikel 16 ingevoegd die de initiële versie van de tweede paragraaf van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 herstelt.

Bijkomend zullen, door de inwerkingtreding op 31 mei 2023 van de herstelde tweede paragraaf van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering, de wijzigingen die aan dat artikeldeel werden aangebracht door het “besluit van de Vlaamse Regering van 12 mei 2023 tot wijziging van besluiten van de Vlaamse Regering door de fusie van het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin en het intern verzelfstandigd agentschap Zorg en Gezondheid en het Departement Zorg” uitwerking hebben.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen

Artikel 1 wijzigt artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen zodat bij de administratie niet langer voor elk paramedisch beroep een afzonderlijke erkenningscommissie meer moet worden opgericht en de irrelevant geworden vermelding van artikel 153 wordt opgeheven.

Artikel 2 wijzigt de samenstelling van de erkenningscommissie voor de erkenning van een paramedisch beroep. Het stelt dat een dergelijke erkenningscommissie bestaat uit:

1° ten minste drie en maximaal vier leden, beoefenaars van een paramedisch beroep, die ten minste vijf jaar het beroep uitoefenen. Ze worden voorgedragen door hun beroepsverenigingen;

2° ten minste drie en maximaal vier leden, beoefenaars van een paramedisch beroep, die ten minste vijf jaar onderwijservaring in een universitaire instelling of een hogeschool kunnen bewijzen en gekozen zijn wegens hun bevoegdheid op het gebied waarmee de erkenningscommissie is belast. Ze worden voorgedragen door de Vlaamse Universiteiten en Hogescholen Raad.

Met **artikel 3 en 4** worden artikel 8 tot en met 11 van hetzelfde besluit opgeheven. Het is niet mogelijk nog een aanvraag op basis van artikel 153 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, te behandelen omdat in artikel 153, §5, is opgenomen dat “aanvragen gebaseerd op dit artikel dienen ten laatste op 31 augustus 2019 ingediend te worden”.

Artikel 5 heft de woorden “of het voordeel” op in artikel 16 van hetzelfde besluit. In artikel 14 en 15 wordt dat bewust niet gedaan: een voordeel dat in het verleden werd toegekend, kan nog steeds worden ingetrokken. Met de wijziging in artikel 16 wordt het niet meer mogelijk dat opnieuw te verkrijgen.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige

Artikel 6 wijzigt het opschrift van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige.

De **artikelen 7, 10, 11, 13, 14 en 15** voegen, naast de bestaande mogelijkheid dat bijzondere beroepstitels of bijzondere beroepsbekwaamheden worden erkend, ook de mogelijkheid tot dat beoefenaars van de verpleegkunde worden erkend.

Artikel 8 brengt een wijziging aan in de bepaling die de oprichting van de erkenningscommissie beoogt.

De verschillende erkenningscommissies voor de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden worden hervormd tot één erkenningscommissie voor alle bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden samen.

In navolging van nog uit te vaardigen federale erkenningsnormen wordt ook in de oprichting van een erkenningscommissie voor de beoefenaars van de verpleegkunde voorzien.

Artikel 9 wijzigt de samenstelling van de op te richten erkenningscommissies. Dit artikel wijzigt zowel de samenstelling van de erkenningscommissies voor de erkenning van een bijzondere beroepstitel of bijzondere beroepstitel voor beoefenaars van de verpleegkunde als de samenstelling van de erkenningscommissie voor de registratie als zorgkundigen. Daarnaast wordt de samenstelling van een erkenningscommissie voor de beoefenaars van de verpleegkunde zelf voorzien.

Verder bepaalt dit artikel in de nieuwe paragrafen 1/1 en 1/2 dat bijkomende leden aan de op basis van het gewijzigde paragraaf 1 samengestelde erkenningscommissie worden toegevoegd, wanneer daar nood aan is, omwille van benodigde specifieke expertise, of wanneer de lijst van bijzondere beroepstitels of bijzondere beroepsbekwaamheden wordt uitgebreid. Verder worden de instanties bepaald die leden voor de erkenningscommissies voordragen.

Artikel 12 bepaalt het minimale aantal leden van een erkenningscommissie dat op een specifieke vergadering aanwezig moet zijn, opdat geldig kan geadviseerd worden.

Hoofdstuk 3. Wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen

Artikel 16 van het ontwerp herstelt de tweede paragraaf van artikel 13 van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 februari 2017 betreffende de erkenning van artsen-specialisten en van huisartsen.

De derde paragraaf van datzelfde artikel wordt opgeheven.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 17 bevat de uitvoeringsbepaling.

Artikel 18 regelt de inwerkingtreding.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De wijziging in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen en de wijzigingen in het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige hebben een financiële weerslag, met name een kleine besparing van presentiegelden.

Voor het beroep van orthopedisch technoloog, waarin 4 verschillende beroepstitels worden opgenomen, wordt er door de wijziging 1 nieuwe erkenningscommissie (in totaal maximaal 8 leden) voorzien i.p.v. 4 nieuwe erkenningscommissies (in totaal 24 leden). Het aantal leden voor de paramedische erkenningscommissies zal dus vermeerderen met 8 leden i.p.v. 24 leden ($24 - 8 = 16$ leden, $16 \text{ leden} * 4 \text{ vergaderingen per jaar} * 5 \text{ euro presentiegeld/vergadering}$). Dat is een besparing van 320 EUR per jaar.

De besparing op de tegemoetkoming voor de verplaatsingskosten is verwaarloosbaar aangezien de vergaderingen van de erkenningscommissies hoofdzakelijk digitaal verlopen, gebruik makend van het portaal voor de commissieleden.

Conform artikel 3, §1, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige zijn er heden 7 aparte erkenningscommissies opgericht met minstens 6 leden per erkenningscommissie. In totaal gaat het om minstens 42 commissieleden.

Met de wijzigingen die zijn voorzien in dit ontwerp van besluit wordt er slechts één erkenningscommissie voor alle bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden opgericht, en deze zal bestaan uit minstens 16 leden.

Er wordt 1 nieuwe erkenningscommissie in het leven geroepen door dit ontwerp van besluit, en die zal bestaan uit 6 commissieleden.

Voor de erkenningscommissie zorgkundige werden er geen aanpassingen voorzien, deze bestaat heden uit minstens 6 leden. Deze leden worden dus niet in de berekening opgenomen.

Het aantal leden zal verminderen van 42 naar 22. Met een gemiddeld aantal vergadering van 4 per jaar per erkenningscommissie, betekent dit een vermindering in presentiegelden van 400 euro per jaar ($20 \text{ leden} * 4 \text{ vergaderingen per jaar} * 5 \text{ euro presentiegeld/vergadering}$).

Hoeveel presentiegelden jaarlijks werkelijk zullen worden betaald, is uiteraard afhankelijk van het aantal vergaderingen dat plaatsvindt en het aantal leden op iedere vergadering aanwezig is.

De besparing op de tegemoetkoming voor de verplaatsingskosten is verwaarloosbaar aangezien de vergaderingen van de erkenningscommissies hoofdzakelijk digitaal verlopen, gebruik makend van het portaal voor de commissieleden.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 24 mei 2023. Het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, is niet vereist.

B. ESR-TOETS

Deze toets is niet van toepassing op voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen impact op het personeel van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering heeft geen weerslag op de lokale besturen, noch qua personeel, noch qua financiën.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt, na definitieve goedkeuring door de Vlaamse Regering, aan de diensten van het Belgisch Staatsblad bezorgd, met oog op integrale publicatie.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar definitieve goedkeuring te hechten aan het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid, Gezin te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te laten publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS