



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.897/3

van 24 juli 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige’

Op 20 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 4 augustus 2023,^(*) een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van beoefenaars van paramedische beroepen en het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige’.

Het ontwerp is door de derde kamer onderzocht op 11 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Jeroen VAN NIEUWENHOVE, kamervoorzitter, Koen MUYLLE en Toon MOONEN, staatsraden, Jan VELAERS en Bruno PEETERS, assessoren, en Annemie GOOSSENS, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Katrien DIDDEN, auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 24 juli 2023.

*

^(*) Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege wordt verlengd met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. Op grond van artikel 101/2, eerste lid, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen’ bepaalt de Vlaamse Regering de procedures voor de erkenning van de gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, vermeld in die wet,¹ evenals voor het behoud en de intrekking van de bedoelde erkenningen. Het in de rubriek ‘Rechtsgrond’ van het ontwerp vermelde artikel 101/2, tweede lid, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015 bepaalt dat de Vlaamse Regering ter uitoefening van die taak adviesorganen kan oprichten en in dat geval de taken, de samenstelling, de organisatie, de werkingsregels van die adviesorganen en de vergoeding voor de deelname aan vergaderingen van die adviesorganen kan bepalen.

Die laatstgenoemde bepaling biedt evenwel slechts rechtsgrond voor de artikelen 1, 1°, 2 en 8² tot 12 van het ontwerp. Onder voorbehoud van hetgeen volgt, moet voor de overige bepalingen van het ontwerp, beroep worden gedaan op artikel 101/2, *eerste* lid, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015.

3.1. Voor de artikelen 1, 2°, en 3 tot 5 van het ontwerp, die betrekking hebben op de opheffing van de bijzondere regelingen voor de erkenningen en voordelen in de zin van artikel 153, §§ 1 tot 3, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, moet worden gesteund op de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Vlaamse Regering (artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 ‘tot hervorming der instellingen’), gelezen in samenhang met artikel 153, § 5, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015, waarin wordt bepaald dat de aanvragen gebaseerd op dat artikel 153 ten laatste op 31 augustus 2019 moesten worden ingediend.

3.2. In de mate dat de artikelen 9 en 12 van het ontwerp betrekking hebben op de samenstelling, zitting en beraadslaging van de erkenningscommissie die adviezen verstrekt over de aanvragen tot registratie als zorgkundige, vinden ze rechtsgrond in artikel 56 van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015. Bij die bepaling wordt de Koning (lees: de Vlaamse Regering) gemachtigd om de modaliteiten (lees: de nadere regels) vast te stellen voor de registratie als zorgkundige binnen de diensten van de regering.

4. Gelet op hetgeen hiervoor is uiteengezet, moet in de rubriek ‘Rechtsgrond’ van de aanhef worden verwezen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 en naar de artikelen 56, 101/2 en 153, § 5, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015.

¹ Op basis van een Belgische opleiding en gelijkwaardig verklaarde diploma’s als vermeld in artikel 145, § 1, van de gecoördineerde wet van 10 mei 2015.

² In de inleidende zin van het bij artikel 8 van het ontwerp gewijzigde artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 januari 2016 ‘betreffende de erkenning van de bijzondere beroepstitels en bijzondere beroepsbekwaamheden voor de beoefenaars van de verpleegkunde en de registratie als zorgkundige’ wordt nog verwezen naar artikel 61 van de wet ‘betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015’. Dat artikel werd opgeheven bij het decreet van 24 juni 2022 ‘houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids- en woonzorg’.

5. Artikel 16 van het ontwerp bepaalt dat het te nemen besluit in werking treedt op (lees: uitwerking heeft met ingang van) 1 juli 2023. Het ontwerp heeft nochtans betrekking op procedures die zich wegens hun aard niet lenen tot terugwerkende kracht. De gemachtigde verklaarde in dat verband:

“De datum van inwerkingtreding van het ontwerp zal nog aangepast worden. De datum van inwerkingtreding dient de samenstelling van de erkenningscommissie voor te gaan of minstens samen te vallen.”

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Annemie GOOSSENS

Jeroen VAN NIEUWENHOVE