

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de verwerking van persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, conform artikel 101/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015.
- Definitieve goedkeuring

Samenvatting

Dit ontwerp van besluit bepaalt de verwerkingsverantwoordelijke en regelt de bewaartermijnen bij de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties.

Het bepaalt eveneens de datum van inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit dossier heeft betrekking op het beleidsveld gezondheids-en woonzorg, meer bepaald het algemeen gezondheidsbeleid. Strategische doelstelling: Kwaliteit, Operationele doelstelling: We investeren in voldoende competent zorgpersoneel om ook in de toekomst kwaliteitsvolle zorg en dienstverlening te kunnen bieden

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering hechtte haar principiële goedkeuring aan het voorontwerp van besluit op 21 april 2023 (VR 2023 2104 DOC.0390/1) en gelastte de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid

en Gezin om over dit voorontwerp het advies in te winnen van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens, de Gegevensbeschermingsautoriteit en de Raad van State.

De Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens (VTC) heeft haar advies nr. 2023/051 op 2 juni 2023 uitgebracht.

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft op 12 juni 2023 verwezen naar haar standaardadvies betreffende de redactie van normatieve teksten met nr. 65/2023 uitgebracht op 24 maart 2023.

Er is op 16 juni 2023 bij de Raad van State een aanvraag ingediend voor een advies binnen 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973. Het advies is niet meegedeeld binnen die termijn. Daarom wordt artikel 84, §4, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 toegepast.

1. Bespreking van het advies van de Gegevensbeschermingsautoriteit

De Gegevensbeschermingsautoriteit heeft zich beperkt tot een standaardadvies zonder in te gaan op de specifieke inhoud van dit besluit.

Het ontwerp werd niet aangepast naar aanleiding van het advies.

2. Bespreking van het advies van de Vlaamse toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens.

Het ontwerp behoeft naar aanleiding van het advies van de VTC geen aanpassingen.

Wel worden hieronder enkele punten uit het advies besproken:

a) Rechtvaardigingsgrond moet worden toegevoegd in de nota Vlaamse Regering (randnummer 13).

De VTC merkt op dat het ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering niet expliciet vermeldt op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC aanziet artikel 6, lid 1, e), AVG (algemeen belang) als rechtvaardigingsgrond, aangezien het dossierbeheer betreft. Met de visie van de VTC kan worden ingestemd, art. 6, lid 1, e), AVG zal de rechtvaardigingsgrond vormen voor de verwerking van de persoonsgegevens in dit besluit.

b) Uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling is aangewezen (randnummers 24 t.e.m. 27)

De VTC is van oordeel dat het uitvoeren van een GEB sterk aangewezen is, aangezien er gevoelige persoonsgegevens op grote schaal worden verwerkt.

Er kan worden bevestigd dat een GEB zal worden opgesteld voor de verwerking van de persoonsgegevens.

c) Maatregelen voor de juistheid van de gegevens (randnummer 47)

De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke de nodige maatregelen neemt voor de juistheid en actualisatie van de gegevens.

Er kan bevestigd worden dat de nodige maatregelen genomen worden om de gegevens juist en actueel te houden.

d) Rechten van de betrokkenen en transparantie (randnummer 49)

De VTC beveelt eveneens aan om de nodige transparantiemaatregelen in het ontwerp van besluit te bepalen zodat de betrokkene goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

Op deze opmerking van de VTC wordt niet ingegaan. Het is niet opportuun om de transparantiemaatregelen te verankeren in de regelgeving. In dergelijk geval vereist een eventuele wijziging van deze maatregelen ook een wijziging van de regelgeving. Uiteraard zal iedere verwerkingsverantwoordelijke gehouden zijn om de nodige transparantie te verzekeren, conform artikel 5, lid 1, a), AVG. Dit is immers een verplichting die, ingevolge de Europese verordening, rechtstreeks van toepassing is op de verwerkingsverantwoordelijken.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

In het decreet 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg is een decretale basis voorzien voor de verwerking van persoonsgegevens voor de erkenning van gezondheidszorgberoepen: een artikel 101/5 wordt toegevoegd aan hoofdstuk 8/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, het laatst gewijzigd bij het decreet van 24 juni 2022.

Het artikel in kwestie luidt als volgt:

“Art. 101/5. Voor de uitoefening van de taak, vermeld in artikel 101/1, worden persoonsgegevens verwerkt van de volgende personen:

- 1° personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen;
- 2° personen die een erkenning hebben verkregen;
- 3° personen van wie de erkenning is ingetrokken;
- 4° stagemesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend;
- 5° leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.

Van de personen, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;
- 2° de contactgegevens;
- 3° de gegevens over de erkenning;
- 4° andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 3°, die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld.

Van de personen, vermeld in het eerste lid, 4°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;
- 2° de contactgegevens.

Van de personen, vermeld in het eerste lid, 5°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:

- 1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;
- 2° de contactgegevens;
- 3° de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen.

De Vlaamse Regering wijst een entiteit aan die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.

De Vlaamse Regering kan de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid, nader preciseren.

De Vlaamse Regering bepaalt de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid.”.

Dat betekent dat de Vlaamse Regering sowieso bij besluit moet aangeven wie de verwerkingsverantwoordelijke is en wat de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens zijn. Daarnaast is een precisering van de persoonsgegevens mogelijk, maar niet verplicht. Conform artikel 10, lid 1, van het van het voormelde decreet, treedt het pas in werking op 1 januari 2024, maar de Vlaamse Regering kan volgens het tweede lid voor iedere bepaling van het decreet de datum van inwerkingtreding vaststellen die voorafgaat aan die datum.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Artikel 1

Dit artikel duidt het Departement Zorg aan als verwerkingsverantwoordelijke van de persoonsgegevens vermeld in artikel 101/5 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015.

Artikel 2

De identificatiegegevens, contactgegevens en de gegevens over de erkenning van personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie aanvragen, die een erkenning hebben verkregen of waarvan de erkenning werd ingetrokken zullen maximaal worden bewaard tot aan het overlijden van de persoon in kwestie. Deze bewaartermijn is nodig gezien de erkenning aan de betrokkene wordt gegeven voor een onbepaalde duur (de erkenning eindigt niet automatisch bij de pensionering van de betrokken gezondheidszorgbeoefenaar). De bewaring tot aan het overlijden van de persoon van de persoonsgegevens van wie de erkenning werd ingetrokken of van de personen die een erkenning hebben aangevraagd, zonder effectief erkend te worden, is noodzakelijk gezien met deze informatie rekening wordt gehouden bij eventuele latere erkenningsaanvragen van de betrokkene.

Artikel 3

De Raad van State had in zijn advies nr. 71.814/1/V van 27 juli 2022 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap 'tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, erkenning van gezondheidszorgberoepen en preventieve gezondheidszorg' gesteld dat gelet op het beginsel van de minimale gegevensverwerking, vervat in artikel 5, lid 1, c), van de AVG de bewaartermijn van de gegevens bedoeld in artikel 101/5, tweede lid, 4°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 ("andere gegevens dan de gegevens vermeld in 1° tot en met 3°, die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld") nul dagen moet bedragen, gezien er geen noodzakelijkheid is

om dergelijke gegevens te bewaren. Dit artikel verduidelijkt daarom ook dat deze gegevens onmiddellijk worden gewist, tenzij er een andere rechtsgrond is voor de verdere verwerking en bewaring van die gegevens.

Artikel 4

Dit artikel legt de bewaartermijn van de persoonsgegevens van de stagemeesters (identificatiegegevens en contactgegevens) vast. Deze gegevens mogen maximaal worden bewaard tot aan het overlijden van de persoon voor wie de betrokken stagemeester tijdens de opleiding als stagemeester heeft opgetreden. Deze bewaartermijn is ingegeven omwille van het feit dat deze persoonsgegevens van de stagemeester onlosmakelijk deel uitmaken van het erkenningsdossier van de personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie hebben aangevraagd, verkregen of van wie deze erkenning werd ingetrokken. Deze persoonsgegevens van de stagemeesters zullen aldus dezelfde bewaartermijn hebben als het betrokken erkenningsdossier, zijnde tot aan het overlijden van de betrokken persoon voor wie het erkenningsdossier werd aangemaakt. In de praktijk zal het Departement Zorg dus niet meer beschikken over de persoonsgegevens van stagemeester X, wanneer alle personen voor wie stagemeester X heeft opgetreden als stagemeester zijn overleden (lees: wanneer het laatste erkenningsdossier waar stagemeester X als stagemeester heeft opgetreden wordt verwijderd).

Artikel 5

Dit artikel legt de maximale bewaartermijn vast van de persoonsgegevens van de leden van de adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 (identificatiegegevens, contactgegevens en gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen). Deze bewaartermijn (tot tien jaar na het eindigen van het lidmaatschap van de betrokkene bij het adviesorgaan) wordt gemotiveerd door de verjaringstermijn van persoonlijke rechtsvorderingen (artikel 2262bis, §1, Burgerlijk Wetboek). Artikel 15 van de Wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, bepaalt dat de verjaringstermijnen van het gemeen recht van toepassing zijn op de gemeenschappen en de gewesten. Minstens zullen de gegevens bewaard worden gedurende een termijn van zeven jaar, gezien boekhoudstukken overeenkomstig artikel 32 van de VCO moeten worden bewaard gedurende de termijnen, vermeld in artikel III.86, vierde lid, van het WER, zijnde zeven jaar in origineel of in afschrift voor de verantwoordingsstukken die strekken tot bewijs jegens derden.

Artikel 6

Dit artikel voorziet in een overgangsmaatregel voor de verwerking van de persoonsgegevens. Het Departement Zorg zal pas op 1 juni 2023 worden opgericht. Op 31 mei 2023 zal het agentschap Zorg en Gezondheid, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid", dat vanaf 1 juni 2023 fuseert met het Departement Welzijn, Volksgezondheid en Gezin tot het Departement Zorg, als verwerkingsverantwoordelijke fungeren.

Artikel 7

Dit artikel laat artikel 6 van het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van de gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg en dit besluit op dezelfde datum in werking treden, namelijk 31 mei 2023.

Artikel 8

Dit artikel behoeft geen toelichting.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Dit ontwerp van besluit bevat alleen juridisch technische wijzigingen om de verwerking van de persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties conform te maken met de regelgeving betreffende bescherming van natuurlijke personen bij de verwerking van persoonsgegevens. Dit voorontwerp van besluit heeft geen budgettaire impact.

Het gunstige advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 31 maart 2023.

Met toepassing van artikel 31 §2 2° van het BVR VCO is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel heeft geen weerslag op lokale noch op provinciale besturen.

4 VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de verwerking van persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, conform artikel 101/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, zal na de definitieve goedkeuring voor publicatie in extenso worden aangeboden aan de diensten van het Belgisch Staatsblad..

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar definitieve goedkeuring te geven aan het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering houdende de verwerking van persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, conform artikel 101/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten het goedgekeurde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering in extenso te publiceren in het Belgisch Staatsblad.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS