



## Vlaamse Toezichtcommissie voor de verwerking van persoonsgegevens

### Advies wetgeving VTC nr. 2023/051 van 16 mei 2023

over

tekst	Besluit
van	van de Vlaamse Regering
titel	houdende de verwerking van persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, conform artikel 101/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015
roepnaam	(Besluit verwerking persoonsgegevens zorgberoepen)
datum	zoals principieel goedgekeurd op 21 april 2023

De Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "de VTC");

Gelet op het decreet van 18 juli 2008 betreffende het elektronische bestuurlijke gegevensverkeer (hierna: "het e-govdecreet"), inzonderheid artikel 10/4, §1;

Gelet op de Verordening (EU) 2016/679 van het Europees Parlement en de Raad van 27 april 2016 betreffende de bescherming van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens en betreffende het vrije verkeer van die gegevens en tot intrekking van Richtlijn 95/46/EG (hierna AVG), inzonderheid artikel 36, 4, artikel 57, 1, c) en artikel 58, 3;

Gelet op de wet van 30 juli 2018 betreffende de bescherming van natuurlijke personen met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens (hierna "WVG");

Gelet op het verzoek om advies van de mevrouw Hilde Crevits, Vlaams minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin van 28 april 2023, ontvangen door de VTC op 28 april 2023;

Gelet op de behandeling op de zitting van 16 mei 2023;

Brengt op 16 mei 2023 het volgend advies uit:

#### I. VOORWERP VAN DE ADVIESAANVRAAG

1. De Vlaamse minister bevoegd voor Volksgezondheid (hierna "de adviesvrager") verzocht om het advies van de Vlaamse Toezichtcommissie (hierna "VTC") over een besluit van de Vlaamse Regering houdende *de verwerking van persoonsgegevens bij de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, conform artikel 101/1 van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015* (hierna "het Ontwerp"), zonder aanduiding van specifieke artikelen.

2. Aangezien de adviesbevoegdheid van de VTC op grond van artikel 10/4, § 1 van het e-govdecreet betrekking heeft op de verwerkingen van persoonsgegevens, is haar adviesverlening hiertoe beperkt.

## **Context**

3. Het Ontwerp bepaalt de verwerkingsverantwoordelijke en regelt de bewaartermijnen bij de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de erkenning van gezondheidszorgberoepen, bijzondere beroepstitels, bijzondere beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties.
4. Het bepaalt eveneens de datum van inwerkingtreding van artikel 6 van het decreet van 23 december 2022 tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in het beleidsveld sociale bescherming en in het beleidsveld gezondheids- en woonzorg, wat betreft de erkenning van gezondheidszorgberoepen en de preventieve gezondheidszorg.
5. De volgende bepalingen van het Ontwerp hebben betrekking op de verwerking van persoonsgegevens :

### **Artikel 1.**

*Conform artikel 101/5, vijfde lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, is het Departement Zorg, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van [DATUM] over het Departement Zorg de entiteit die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.*

### **Art. 2.**

*De persoonsgegevens, vermeld in artikel 101/5, tweede lid, 1° tot en met 3<sup>o1</sup>, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, worden maximaal bewaard tot aan het overlijden van de persoon in kwestie.*

### **Art. 3.**

*De persoonsgegevens, vermeld in artikel 101/5, tweede lid, 4<sup>o2</sup>, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, worden onmiddellijk verwijderd, tenzij men zich kan beroepen op een andere rechtsgrond om de gegevens langer te bewaren.*

### **Art. 4.**

*De persoonsgegevens, vermeld in artikel 101/5, derde lid<sup>3</sup>, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, worden maximaal bewaard tot aan het overlijden van de persoon voor wie de betrokkene tijdens de opleiding als stagemeester heeft opgetreden.*

---

<sup>1</sup> 1° personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen;

<sup>2</sup> 2° personen die een erkenning hebben verkregen;

<sup>3</sup> 3° personen van wie de erkenning is ingetrokken;

<sup>4</sup> 4° stagemeesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend;

<sup>3</sup> 1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

<sup>2</sup> 2° de contactgegevens.

#### **Art. 5.**

*De persoonsgegevens, vermeld in artikel 101/5, vierde lid<sup>4</sup>, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, worden bewaard tot maximaal tien jaar na het einde van het lidmaatschap van de betrokkene bij een adviesorgaan als vermeld in artikel 101/2, tweede lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015.*

#### **Art. 6.**

*In afwijking van artikel 1 van dit besluit is de entiteit die conform artikel 101/5, vijfde lid, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015, optreedt als verwerkingsverantwoordelijke, tot en met 31 mei 2023 het agentschap Zorg en Gezondheid, opgericht bij het besluit van de Vlaamse Regering van 7 mei 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap "Zorg en Gezondheid".*

6. De VTC gaf al op 19 april 2022 advies over het ontwerp van decreet<sup>5</sup>.
7. De opmerkingen en de reactie van de Minister zijn samengevat als volgt:

#### Toegang voor het agentschap voor Vlaamse sociale bescherming en de zorgkassen tot het centraal register collectieve schuldenregelingen

De opmerkingen in het advies van de VTC die betrekking hebben op de creatie van een toegang voor het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming en voor de zorgkassen tot het centraal register collectieve schuldenregelingen zijn zonder voorwerp, aangezien dit artikel naar aanleiding van het advies van de Raad van State uit het ontwerp van decreet werd verwijderd.

#### Verwerking van persoonsgegevens in het kader van de meldingsplicht van bepaalde infectieziekten en de daaropvolgende maatregelen om de verspreiding van infecties tegen te gaan

De opmerking van de VTC dat noch het ontwerp, noch de nota aan de Vlaamse Regering expliciet vermelden op basis van welke rechtvaardigingsgrond uit de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden, is eveneens van toepassing op de gegevensverwerking inzake de meldingsplicht uit artikel 4 van het voorontwerp. Op deze opmerking kan geantwoord worden dat de rechtvaardigingsgrond voor de verwerking van persoonsgegevens in het kader van de meldingsplicht van bepaalde infectieziekten zal plaatsvinden op basis van artikel 6, lid 1, c), en artikel 9, lid 2, i), van de AVG. Artikel 4, §4, van het voorontwerp bepaalt dat een dossier betreffende een infectieziekte maximaal dertig jaar bewaard mag worden indien het tuberculose betreft en dat het dossier maximaal tien jaar bewaard mag worden als het een andere infectieziekte betreft. De VTC beveelt aan om een motivering van deze bewaartermijnen op te nemen in de memorie van toelichting (randnr. 48).

#### Verwerking van persoonsgegevens in het kader van de bevoegdheid over de erkenning van gezondheidszorgberoepen

Wat voetnoot 3 op pagina 4 betreft, heeft de VTC zich vergist. Artikel 110/1 van de WUG (wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015) heeft niets met dit voorontwerp van decreet te maken. Artikel 101/1 zal worden ingevoegd met het ontwerp van decreet houdende diverse bepalingen over de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, gezondheidspreventie, algemene ziekenhuizen en gezondheids-

---

<sup>4</sup> 1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

<sup>2</sup> de contactgegevens;

<sup>3</sup> de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen.

<sup>5</sup> [https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_A\\_W\\_2022\\_040\\_advies\\_0.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_A_W_2022_040_advies_0.pdf)

en woonzorg dat in het Vlaams Parlement werd ingediend op 7 april 2022 (Parl.St. VI.Parl. 2021-22, nr. 1231/1). De VTC stelt vast dat het ontwerp niet steeds specifieke en expliciete bepalingen bevat die de verwerkingsverantwoordelijke voor de gegevensverwerking aanwijzen. Nochtans bepaalt artikel 4.7, AVG, dat de verwerkingsverantwoordelijke diegene is die als dusdanig wordt aangewezen in de regelgeving die het doel en de middelen van de verwerkingen vastlegt. De VTC vraagt dat de tekst van het ontwerp op deze punten aangepast wordt en dat de verwerkingsverantwoordelijken voor artikel 7 opgenomen worden in de tekst (randnummers 26 tot en met 29). Aangezien het doeleinde van de verwerking de uitoefening van de taak over de erkenning van de gezondheidszorgberoepen door de Vlaamse Regering betreft en die taak pas op het niveau van een besluit van de Vlaamse Regering aan het agentschap Zorg en Gezondheid is toevertrouwd, is naar aanleiding van de opmerking van de VTC een bijkomende delegatie aan de Vlaamse Regering voorzien zodat die de verwerkingsverantwoordelijke moet aanwijzen. De VTC merkt op dat artikel 7 van het ontwerp van decreet delegatie geeft aan de Vlaamse Regering om de bewaartermijn vast te leggen. De VTC wijst er echter op dat de bewaartermijn een essentieel element is dat opgenomen dient te worden in het decreet (randnr. 48). Ook hier zouden bijgevolg de bewaartermijn, of minstens criteria die toelaten de bewaartermijn te bepalen, opgenomen moeten worden in het decreet. Omdat nog interadministratief overleg tussen de verschillende voor gezondheidszorgberoepen bevoegde overheden noodzakelijk is om allen tot een zelfde bewaarbeleid te komen, is het niet mogelijk om de vraag nu op het decreetale niveau te beantwoorden.

Verwerking van de persoonsgegevens van de medewerkers en de zelfstandigen, met de zorgvoorziening verbonden door een ondernemingscontract, die worden ingeschakeld in de werking van de zorgvoorziening

De VTC stelt dat noch het ontwerp, noch de nota aan de Vlaamse Regering expliciet vermelden op basis van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. Het artikel 49, §2, van het decreet van 18 mei 2018 houdende de Vlaamse sociale bescherming (hierna: VSB-decreet) bepaalt echter duidelijk dat de verwerking van persoonsgegevens gebaseerd is op artikel 6, lid 1, c), van de AVG.

De VTC vraagt om in artikel 8 van het voorontwerp de verwerkingsverantwoordelijke op te nemen (randnummers 26 tot en met 29). In antwoord op deze vraag kan er worden meegedeeld dat dit ontwerp van decreet wijzigingen aanbrengt aan het artikel 49 van het VSB-decreet. Het artikel 49, §4, 1°, van het VSB-decreet bepaalt uitdrukkelijk dat het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming verwerkingsverantwoordelijke is voor de verwerking van persoonsgegevens van de medewerkers en de zelfstandigen. Het artikel 8, 2°, van het ontwerp wijzigt bovendien de omschrijving vermeld in artikel 49, §4, 1°, VSB-decreet, naar aanleiding van de vervanging van artikel 49, §3/2, zodat de omschrijving van de personeelsgegevens vermeld in artikel 49, §3/2, VSB-decreet strookt met de gegevens waarvoor het Agentschap voor Vlaamse Sociale Bescherming verwerkingsverantwoordelijke is.

Volgens de VTC is het niet duidelijk waarom voor de doeleinden waarvoor de uitgebreide personeelsgegevens in residentiële ouderenvoorzieningen worden opgevraagd niet gewerkt kan worden met gepseudonimiseerde of geanonimiseerde gegevens. De VTC vraagt om het ontwerp en de memorie van toelichting op dat punt aan te vullen (randnr. 37).

In reactie op deze opmerking van de VTC kan geantwoord worden dat het agentschap er in het kader van financiële handhaving moet op kunnen toezien dat de personeelsgegevens van alle medewerkers conform de realiteit worden meegedeeld en dat bepaalde werknemers niet meer dan mogelijk voorkomen in de verschillende meegedeelde personeels- en prestatiegegevens over de verschillende voorzieningen heen. Het agentschap moet kunnen identificeren welke medewerkers door elke voorziening worden meegedeeld. Medewerkers die (pseudo-)geanonimiseerd deel zouden uitmaken van de meegedeelde gegevens van verschillende voorzieningen, voor een totale arbeidstijd die onrealistisch is, kunnen in het geval van (pseudo-)geanonimiseerde gegevens niet via datakruiscontroles gedetecteerd worden.

Het agentschap moet gegevens van medewerkers in een dergelijke situatie kunnen identificeren om onterechte/foutieve mededeling van de gegevens te voorkomen. In het licht van de personeelscrisis in de sector werd enerzijds een flexibelere personeelsinzet in het kader van de financiering mogelijk gemaakt (inzet en financiering van zelfstandig zorgpersoneel, personeel met een ondernemingscontract enzovoort), anderzijds ontspringen zich op het terrein nieuwe tewerkstellingsvormen (bijvoorbeeld cowerkgeverschap) waarbij een medewerker zeer fluide door verschillende woonzorgcentra wordt ingezet en de prestaties van de medewerker in

de voorziening in kwestie aan het agentschap worden meegedeeld in het kader van de financiering. Enkel door eenzelfde medewerker over verschillende woonzorgcentra heen, in voorkomend geval ook over verschillende rechtspersonen heen, eenduidig te kunnen identificeren, kan met zekerheid het risico worden beperkt dat bepaalde voorzieningen onrechtmatig zouden voldoen aan de personele financieringsvoorwaarden en een onterechte financiering zouden ontvangen.

Ook organisaties die in Vlaanderen meerdere woonzorgcentra exploiteren zouden, ingeval personeelsleden niet eenduidig geïdentificeerd kunnen worden over de voorzieningen heen, bepaalde personen in de gegevens van meerdere voorzieningen kunnen meedelen, enerzijds als gefinancierd personeel in de ene voorziening, anderzijds als ondersteunend personeel in een ander voorziening. Alleen door middel van een unieke identificator (rijksregisternummer) kan over de verschillende voorzieningen heen worden gegarandeerd dat voor dit rijksregisternummer niet meer dan mogelijk prestaties meegedeeld worden. Pseudonimiseren maakt de controle over meerdere afzonderlijke voorzieningen onmogelijk. Ook het punctueel nazicht van de meegedeelde personeelsgegevens in de RSZ-gegevens (DmfA) of het voldoen aan de voorwaarden visum/erkenning in eCAD is niet mogelijk zonder rijksregisternummer.

Daarnaast wijst de VTC er op dat ook in artikel 8 van het ontwerp niet is voorzien in een bewaartermijn of in criteria op basis waarvan deze bewaartermijn bepaald kan worden (randnr. 48). Het artikel 49, §5, van het VSB-decreet voorziet in een delegatie van de maximale bewaartermijn naar de Vlaamse Regering. De bewaartermijn van de persoonsgegevens zal worden uitgewerkt in een besluit van de Vlaamse Regering, zoals dit voor alle gegevensverwerkingen in het kader van het VSB-decreet het geval is.

#### Algemene opmerkingen

Naast de eerder vermelde opmerkingen die gebonden zijn aan bepaalde onderdelen van het voorontwerp van decreet, wijst de VTC er op dat de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling (hierna: GEB) al dan niet noodzakelijk is. Gelet op de lijst van de VTC met verwerkingen waarvoor een Vlaamse bestuursinstantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4, van de AVG, zal een GEB volgens de VTC verplicht zijn (randnummers 31 en 32). In antwoord op deze opmerking van de VTC kan bevestigd worden dat een GEB zal opgemaakt worden voor de gegevensverwerking in het kader van artikel 2 en in het kader van artikel 4 van het voorontwerp.

## **II. ONDERZOEK VAN DE ADVIESAANVRAAG**

### **1. Voorafgaande toelichting**

8. De VTC stelt vast dat de personen van wie gegevens worden verzameld en uitgewisseld de volgende zijn: personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen; personen die een erkenning hebben verkregen; personen van wie de erkenning is ingetrokken; stagemesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend; leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.

en dat het minstens de volgende gegevens betreft: de identificatiegegevens en contactgegevens; gegevens over de erkenning; de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen.

9. Het betreft informatie over natuurlijke personen met onder meer identificatiegegevens en dus gaat het om de verwerking van informatie over geïdentificeerde natuurlijke personen, zijnde persoonsgegevens zoals bedoeld in de AVG. De VTC gaat daarom na in hoeverre het Ontwerp en de bestaande decreten in lijn liggen met de principes van het gegevensbeschermingsrecht.

## 2. Kwaliteit van de regelgevende grondslag

10. De wettelijke basis van het Ontwerp is de wet *betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen*, gecoördineerd op 10 mei 2015, artikel 101/5, vijfde en zevende lid, dat luidt :

*De Vlaamse Regering wijst een entiteit aan die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.*

*(...)*

*De Vlaamse Regering bepaalt de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid.”.*

11. De volgende bepaling is relevant voor wat de verwerking van persoonsgegevens betreft (onderlijning VTC):

*Art. 101/5.*

*Voor de uitoefening van de taak, vermeld in artikel 101/1, worden persoonsgegevens verwerkt van de volgende :*

*1° personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen;*

*2° personen die een erkenning hebben verkregen;*

*3° personen van wie de erkenning is ingetrokken;*

*4° stagemesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend;*

*5° leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.*

*Van de personen, vermeld in het eerste lid, 1° tot en met 3°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:*

*1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;*

*2° de contactgegevens;*

*3° de gegevens over de erkenning;*

*4° andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 3°, die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld.*

*Van de personen, vermeld in het eerste lid, 4°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:*

*1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;*

*2° de contactgegevens.*

*Van de personen, vermeld in het eerste lid, 5°, worden de volgende persoonsgegevens verwerkt:*

*1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;*

*2° de contactgegevens;*

*3° de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen.*

*De Vlaamse Regering wijst een entiteit aan die optreedt als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens, vermeld in het eerste lid.*

*De Vlaamse Regering kan de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid, nader preciseren.*

*De Vlaamse Regering bepaalt de bewaartermijnen voor de persoonsgegevens, vermeld in het tweede tot en met het vierde lid.*

12. Het komt de stellers van het Ontwerp toe om erover te waken dat – en dit ook voor de bestaande wet- en regelgeving - elke verwerking die in onderhavige context zal plaatsvinden een rechtvaardigingsgrond vindt in artikel 6 AVG.

13. Het Ontwerp of de nota aan de Vlaamse Regering vermelden niet expliciet op grond van welke rechtvaardigingsgrond in de AVG de verwerking van persoonsgegevens zal plaatsvinden. De VTC gaat er van uit dat de gegevens verwerkt worden op basis van de rechtvaardigingsgrond “taak van algemeen belang” aangezien het dossierbeheer betreft. De VTC beveelt aan om deze rechtvaardigingsgrond toe te voegen aan de nota, zoals dit ook reeds aanbevolen was in het kader van het decreet.

14. De VTC wenst in herinnering te brengen dat elke overheidsinmenging in de bescherming van de persoonlijke levenssfeer zoals gewaarborgd door artikel 8 van het EVRM<sup>6</sup>, artikel 7 van het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie samengelezen met artikel 52.1 van het Handvest en artikel 22 van de Grondwet moet worden voorgeschreven in een 'voldoende precieze wettelijke bepaling' die beantwoordt aan een dwingende maatschappelijke behoefte en evenredig is met de nagestreefde doelstelling. In een dergelijke precieze wettelijke bepaling moeten de essentiële elementen<sup>7</sup> van de met de overheidsinmenging gepaard gaande verwerkingen van persoonsgegevens omschreven zijn<sup>8</sup>.
15. Voor verwerkingen op basis van artikel 6, lid 1, e), AVG<sup>9</sup>, die niet zozeer betrekking hebben op het privé-leven, maar eerder enkel op de bescherming van persoonsgegevens, moet het doeleinde voldoende duidelijk blijken uit de taak van algemeen belang of voor de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is verleend door unierecht of lidstatelijk recht. Andere elementen van de verwerking die al duidelijk (eventueel impliciet) blijken uit de bestaande wetgeving moeten niet per se herhaald worden. De VTC vindt het niettemin een goede praktijk om dat wel te doen om een uniform kader te creëren waarop verschillende uitvoeringsbesluiten kunnen steunen. Bovendien maakt dit het veel gemakkelijker om de verwerkingen van persoonsgegevens te toetsen aan de AVG, zowel voor de toezichthouder als voor de betrokkenen. Er is dus een onderscheid te maken tussen de legaliteitstoets (eisen waaraan de wettelijke basis moet voldoen om geldig te zijn) en de conformiteitstoets aan de AVG.
16. Aangezien met de vermelding van de essentiële elementen ook minstens gedeeltelijk tegemoetgekomen wordt aan artikel 5, 1, a), AVG, dat bepaalt dat persoonsgegevens moeten worden verwerkt op een wijze die ten aanzien van de betrokkene behoorlijk en transparant is, zal het ontbreken van deze elementen zwaardere transparantiemaatregelen vragen. Er zal immers niet naar wetgeving waarin de verwerking uitdrukkelijk geregeld is, kunnen verwezen worden.
17. De opstellers van de wettelijke en reglementaire teksten zullen moeten inschatten of de beoogde verwerking een meer uitgewerkte rechtsgrond nodig heeft. Daarbij moet in eerste instantie gekeken worden naar de graad van inmenging van de overheid in het privé-leven.

---

<sup>6</sup> Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens en de Fundamentele Vrijheden.

<sup>7</sup> Artikel 6, AVG vermeldt de volgende elementen:

- het doel van de verwerking;
- de types of categorieën van te verwerken persoonsgegevens; Deze gegevens moeten bovendien beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt („minimale gegevensverwerking”);
- de betrokkenen;
- de entiteiten waaraan en doeleinden waarvoor de persoonsgegevens mogen worden verstrekt;
- de opslagperioden;
- de aanduiding van de verwerkingsverantwoordelijke(n).

<sup>8</sup> EHRM, arrest *Rotaru c. Roumania*, 4 mei 2000; GWH 23 april 2015, arrest nr. 44/2015, 63; GWH 5 oktober 2017, arrest nr. 100/2017, 17; GWH 15 maart 2018, arrest nr. 29/2018, 26; GWH 14 januari 2021, arrest nr. 2/2021, overw. B.22.1.e.e.; GWH 18 november 2021, arrest nr. 158/2021, overw. B.6; GWH 9 december 2021, B.53.1-B.53.2; R.v.St, adv. 68.936/AV van 7 april 2021 over een voorontwerp van wet *betreffende maatregelen van bestuurlijke politie tijdens een epidemische noodsituatie*, Parl.St. Kamer, 2020-2021, doc. nr. 551951/001, 94-98; SCHRAM, F., *Privacy & persoonsgegevens. Handboek*, Brussel, Politeia, 2019, 75-98, 111-116; DEGRAVE, E., *"L'é-gouvernement et la protection de la vie privée – Légalité, transparence et contrôle"*, Collection du CRIDS, Larcier, Brussel, 2014, p. 161 e.v.

<sup>9</sup> "e) de verwerking is noodzakelijk voor de vervulling van een taak van algemeen belang of van een taak in het kader van de uitoefening van het openbaar gezag dat aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen;"

### 3. Doelbinding

18. Persoonsgegevens moeten voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden worden verzameld en mogen vervolgens niet verder op een met die doeleinden onverenigbare wijze worden verwerkt (artikel 5, 1, b), AVG).
19. De volgende doeleinden kunnen uit het Ontwerp afgeleid worden: om over te kunnen gaan tot erkenning van beroepstitels, beroepsbekwaamheden en beroepskwalificaties, de opvolging ervan en de intrekking en om vergoedingen uit te betalen aan leden van adviesorganen.
20. De doeleinden zijn dan ook welbepaald en transparant. Verder zijn de doeleinden die worden nagestreefd nuttig en noodzakelijk, rekening houdend met het algemeen belang. Er is een evenwicht tussen het belang van de betrokkenen om hun rechten en vrijheden te vrijwaren en het algemeen belang om tot een verwerking van gegevens over te gaan.
21. De VTC is van oordeel dat de doeleinden welbepaald, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd zijn.

### 4. Verantwoordelijkheid

22. Artikel 4.7) AVG bepaalt dat voor de verwerkingen waarvan de regelgeving het doel en de middelen vastlegt, de **verwerkingsverantwoordelijke** diegene is die daarin als dusdanig wordt aangewezen.
23. Het Ontwerp duidt in artikel 1 het Departement Zorg, vermeld in artikel 2, eerste lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van [DATUM] over het Departement Zorg aan als verwerkingsverantwoordelijke voor de verwerking van de persoonsgegevens in de zin van artikel 4, 7), van de algemene verordening gegevensbescherming.
24. De decreetgever, de Vlaamse Regering en de verwerkingsverantwoordelijken moeten nagaan of het uitvoeren van een **gegevensbeschermingseffectenbeoordeling** (GEB - artikel 35 AVG)<sup>10</sup> voor de verschillende gegevensstromen al dan niet noodzakelijk is.
25. De VTC meent alvast dat het uitvoeren van een GEB aangewezen zal zijn gelet op **de lijst van de VTC**<sup>11</sup> met verwerkingen waarvoor een Vlaamse instantie een GEB moet uitvoeren conform artikel 35.4 van de AVG.
26. De VTC verwijst in dit kader naar het punt:

3) wanneer er op systematische wijze bijzondere categorieën van persoonsgegevens in de zin van artikel 9 van de AVG, evenals persoonsgegevens met betrekking tot strafrechtelijke veroordelingen of strafbare feiten zoals omschreven in artikel 10 van de AVG of gegevens van zeer persoonlijke aard (zoals financiële gegevens en gegevens over inkomen en vermogen, werkloosheid, betrokkenheid van jeugdzorg of maatschappelijk werk, gegevens omtrent huishoudelijke en privé-activiteiten, locatiegegevens) worden uitgewisseld tussen meerdere verwerkingsverantwoordelijken. GEVOELIGE GEGEVENS [criteria 4 en 5]

---

<sup>10</sup> Voor meer uitleg over en model van GEB, zie:

- <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-dpia>

- Info op website van de federale Gegevensbeschermingsautoriteit:

<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/professioneel/avg/effectbeoordeling-geb>

- Aanbeveling CBPL nr. 01/2018 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

- Richtlijnen Groep 29 (WP 248) (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/handleiding-gegevensbeschermingseffectbeoordeling.pdf>)

<sup>11</sup> Beslissing VTC nr. O/2020/01 van 14 januari 2020 betreffende Aanneame van de lijst met verwerkingen waarvoor een Gegevensbeschermingseffectbeoordeling dient te worden uitgevoerd conform artikel 35.4 van de Algemene Verordening Gegevensbescherming door Vlaamse bestuursinstanties

[https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC\\_O\\_2020\\_01\\_DPIA\\_lijsten\\_v1\\_voor\\_web.pdf](https://overheid.vlaanderen.be/sites/default/files/media/VTC/VTC_O_2020_01_DPIA_lijsten_v1_voor_web.pdf)



27. De VTC wijst erop dat een GEB aan de VTC kan worden voorgelegd voor advies. Bij een hoog risico is de consultatie van de VTC verplicht<sup>12</sup>.

## 5. Minimale gegevensverwerking

28. Conform artikel 5.1, c), AVG, moeten de persoonsgegevens toereikend, ter zake dienend en beperkt zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.

29. De **categorieën betrokkenen** zijn :

- personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen;
- personen die een erkenning hebben verkregen;
- personen van wie de erkenning is ingetrokken;
- stagemesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend;
- leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid.

30. De **categorieën persoonsgegevens** zijn:

Voor personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen; personen die een erkenning hebben verkregen; personen van wie de erkenning is ingetrokken;

1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

2° de contactgegevens;

3° de gegevens over de erkenning;

4° andere gegevens dan de gegevens, vermeld in punt 1° tot en met 3°, die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld.

Voor stagemesters die ter uitvoering van deze wet door de bevoegde federale overheidsdienst zijn erkend :

1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

2° de contactgegevens.

Voor leden van adviesorganen als vermeld in artikel 101/2, tweede lid :

1° de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer;

2° de contactgegevens;

3° de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen.

31. Wat de **ontvangers** betreft: het departement Zorg.

32. De VTC is van oordeel dat er voldaan wordt aan het principe van minimale gegevensverwerking.

---

<sup>12</sup> Artikel 36, AVG bepaalt dit als volgt: "Wanneer uit een gegevensbeschermingseffectbeoordeling krachtens artikel 35 blijkt dat de verwerking een hoog risico zou opleveren indien de verwerkingsverantwoordelijke geen maatregelen neemt om het risico te beperken, raadpleegt de verwerkingsverantwoordelijke voorafgaand aan de verwerking de toezichhoudende autoriteit."

33. De VTC wijst op de artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen die een machtigingsvereiste instellen van de minister bevoegd voor Binnenlandse Zaken voor het gebruik van en de toegang tot het rijksregisternummer<sup>13</sup>.
34. Krachtens artikel 5.1, e) AVG mogen persoonsgegevens niet langer worden bewaard, in een vorm die het mogelijk maakt de betrokkenen te identificeren, dan noodzakelijk voor de verwezenlijking van de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt.
35. Wat de **bewaartermijn** betreft, voorziet het Ontwerp:
- “De persoonsgegevens, van personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen, personen die een erkenning hebben verkregen en personen van wie de erkenning is ingetrokken, voor zover het gaat om de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer, de contactgegevens en de gegevens over de erkenning worden maximaal bewaard tot aan het overlijden van de persoon in kwestie.” (artikel 2 Ontwerp)*
36. De nota verantwoordt de termijn als volgt:
- “Deze bewaartermijn is nodig gezien de erkenning aan de betrokkene wordt gegeven voor een onbepaalde duur (de erkenning eindigt niet automatisch bij de pensionering van de betrokken gezondheidszorgbeoefenaar). De bewaring tot aan het overlijden van de persoon van de persoonsgegevens van wie de erkenning werd ingetrokken of van de personen die een erkenning hebben aangevraagd, zonder effectief erkend te worden, is noodzakelijk gezien met deze informatie rekening wordt gehouden bij eventuele latere erkenningsaanvragen van de betrokkene.”*
37. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft.
38. De persoonsgegevens van personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie als vermeld in deze wet, aanvragen, personen die een erkenning hebben verkregen en personen van wie de erkenning is ingetrokken, voor zover het gaat om andere gegevens die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld, worden onmiddellijk verwijderd tenzij men zich kan beroepen op een andere rechtsgrond om de gegevens langer te bewaren. (artikel 3 Ontwerp)
39. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft. Volgens de nota is één en ander trouwens in lijn met een advies van de Raad van State<sup>14</sup>.
40. De persoonsgegevens van stagemeesters, met name de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer en de contactgegevens worden maximaal bewaard tot aan het overlijden van de persoon voor wie de betrokkene tijdens de opleiding als stagemeester heeft opgetreden.(artikel 4 Ontwerp)
41. De nota verantwoordt de termijn als volgt:
- “Deze bewaartermijn is ingegeven omwille van het feit dat deze persoonsgegevens van de stagemeester onlosmakelijk deel uitmaken van het erkenningsdossier van de personen die een erkenning voor een gezondheidszorgberoep, een bijzondere beroepstitel, een bijzondere beroepsbekwaamheid of een beroepskwalificatie hebben aangevraagd,*

---

<sup>13</sup> Zie artikelen 5 en 8 van de wet van 8 augustus 1983 tot regeling van een Rijksregister van de natuurlijke personen

<sup>14</sup> De Raad van State had in zijn advies nr. 71.814/1/V van 27 juli 2022 over een voorontwerp van decreet van de Vlaamse Gemeenschap ‘tot regeling van de verwerking van persoonsgegevens in de beleidsvelden Vlaamse sociale bescherming, erkenning van gezondheidszorgberoepen en preventieve gezondheidszorg’ gesteld dat gelet op het beginsel van de minimale gegevensverwerking, vervat in artikel 5, lid 1, c), van de AVG de bewaartermijn van de gegevens bedoeld in artikel 101/5, tweede lid, 4°, van de wet betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, gecoördineerd op 10 mei 2015 (“andere gegevens dan de gegevens vermeld in 1° tot en met 3°, die vrijwillig door de persoon in kwestie ter beschikking zijn gesteld”) nul dagen moet bedragen, gezien er geen noodzakelijkheid is om dergelijke gegevens te bewaren. Dit artikel verduidelijkt daarom ook dat deze gegevens onmiddellijk worden gewist, tenzij er een andere rechtsgrond is voor de verdere verwerking en bewaring van die gegevens.

*verkregen of van wie deze erkenning werd ingetrokken. Deze persoonsgegevens van de stagemeeesters zullen aldus dezelfde bewaartermijn hebben als het betrokken erkenningsdossier, zijnde tot aan het overlijden van de betrokken persoon voor wie het erkenningsdossier werd aangemaakt. In de praktijk zal het Departement Zorg dus niet meer beschikken over de persoonsgegevens van stagemeeester X, wanneer alle personen voor wie stagemeeester X heeft opgetreden als stagemeeester zijn overleden (lees: wanneer het laatste erkenningsdossier waar stagemeeester X als stagemeeester heeft opgetreden wordt verwijderd)."*

42. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft.
43. De persoonsgegevens van leden van adviesorganen, met name de identificatiegegevens, waaronder het rijksregisternummer of het BIS-nummer, de contactgegevens en de gegevens om vergoedingen voor deelname aan vergaderingen en voor reiskosten te betalen worden bewaard tot maximaal tien jaar na het einde van het lidmaatschap van de betrokkene bij een adviesorgaan.(artikel 5 Ontwerp)
44. De nota verantwoordt de termijn als volgt:
- "Deze bewaartermijn (tot tien jaar na het eindigen van het lidmaatschap van de betrokkene bij het adviesorgaan) wordt gemotiveerd door de verjaringstermijn van persoonlijke rechtsvorderingen (artikel 2262bis, §1, Burgerlijk Wetboek). Artikel 15 van de Wet van 16 mei 2003 tot vaststelling van de algemene bepalingen die gelden voor de begrotingen, de controle op de subsidies en voor de boekhouding van de gemeenschappen en de gewesten, alsook voor de organisatie van de controle door het Rekenhof, bepaalt dat de verjaringstermijnen van het gemeen recht van toepassing zijn op de gemeenschappen en de gewesten. Minstens zullen de gegevens bewaard worden gedurende een termijn van zeven jaar, gezien boekhoudstukken overeenkomstig artikel 32 van de VCO moeten worden bewaard gedurende de termijnen, vermeld in artikel III.86, vierde lid, van het WER, zijnde zeven jaar in origineel of in afschrift voor de verantwoordingsstukken die strekken tot bewijs jegens derden."*
45. De VTC heeft geen opmerkingen wat dit betreft.

## 6. Juistheid

46. Persoonsgegevens moeten juist zijn en zo nodig worden geactualiseerd (artikel 5, 1, d), AVG).
47. Het Ontwerp bevat geen bepalingen hierover. De VTC beveelt aan dat de verwerkingsverantwoordelijke hiertoe de nodige maatregelen neemt.

## 7. Rechten van de betrokkenen en transparantie

48. Artikel 12 AVG bepaalt dat de verwerkingsverantwoordelijke passende maatregelen neemt opdat de betrokkene de in de artikelen 13 en 14, AVG bedoelde informatie en de in de artikelen 15 tot en met 22 en artikel 34, AVG bedoelde communicatie in verband met de verwerking in een beknopte, transparante, begrijpelijke en gemakkelijk toegankelijke vorm en in duidelijke en eenvoudige taal ontvangt.
49. De VTC is van oordeel dat het aanbevolen is om het Ontwerp aan te vullen met de verplichting om de **vermeldingen** zoals bedoeld in randnummer 48, op te nemen in de communicatie met de burger zodat de betrokkenen goed geïnformeerd worden over de verwerking van hun persoonsgegevens en het voor de betrokkenen duidelijk is wat hun rechten zijn en tot wie zij zich moeten richten voor de uitoefening van hun rechten.

## 8. Beveiligingsmaatregelen

50. Artikel 32 AVG verplicht de verwerkingsverantwoordelijke om gepaste technische en organisatorische maatregelen te treffen die nodig zijn voor de bescherming van de persoonsgegevens. Deze maatregelen moeten een passend

beveiligingsniveau verzekeren rekening houdend, enerzijds, met de stand van de techniek ter zake en de kosten voor het toepassen van de maatregelen en, anderzijds, met de aard van de te beveiligen gegevens en de potentiële risico's.

51. De VTC wijst erop dat aangezien het mogelijk delicate gegevens betreft een bijzondere aandacht vereist is inzake informatieveiligheid.
52. Artikel 32, AVG wijst op een aantal voorbeeldmaatregelen om, waar passend, een op het risico afgestemd beveiligingsniveau te waarborgen:
- de pseudonimisering en versleuteling van persoonsgegevens;
  - het vermogen om op permanente basis de vertrouwelijkheid, integriteit, beschikbaarheid en veerkracht van de verwerkingssystemen te garanderen;
  - het vermogen om bij een fysiek of technisch incident de beschikbaarheid van en de toegang tot de persoonsgegevens tijdig te herstellen;
  - een procedure voor het op gezette tijdstippen testen, beoordelen en evalueren van de doeltreffendheid van de technische en organisatorische maatregelen ter beveiliging van de verwerking.
53. Voor de concrete uitwerking hiervan wijst de VTC op de aanbeveling<sup>15</sup> ter voorkoming van gegevenslekken en op de referentiemaatregelen<sup>16</sup> die bij elke verwerking van persoonsgegevens in acht zouden moeten worden genomen. De VTC benadrukt ook het belang van een behoorlijk gebruikers- en toegangsbeheer<sup>17</sup> en een logging van de toegangen zodat de functionaris en de toezichthouders kunnen controleren wie wanneer toegang had tot welke gegevens, wat zijn/haar acties waren en waarom<sup>18</sup>.
54. Voor zover er gedacht wordt aan het gebruik van cloudtoepassingen, verwijst de VTC naar haar adviezen en aanbevelingen daarover<sup>19</sup>.
55. In principe moet de specificering van maatregelen niet in de wetgeving worden opgenomen. Wanneer de decreetgever of in een later stadium (mits delegatie), de Vlaamse Regering echter vermoedt dat de gepaste maatregelen niet gerealiseerd zullen worden zonder dit aan de betrokken instanties expliciet op te leggen, dan moet dat wel gebeuren<sup>20</sup>.

---

<sup>15</sup> Aanbeveling CBPL nr. 01/2013

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2013.pdf>)

<sup>16</sup> Referentiemaatregelen CBPL voor de beveiliging van elke verwerking van persoonsgegevens, Versie 1.0 (<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/nota-inzake-de-beveiliging-van-persoonsgegevens.pdf>)

<sup>17</sup> Zie ook Aanbeveling CBPL nr. 01/2008

(<https://www.gegevensbeschermingsautoriteit.be/publications/aanbeveling-nr.-01-2008.pdf>)

Verschillende instanties kunnen hiervoor aangepaste technologische oplossingen bieden (zoals bijvoorbeeld de Kruispuntbank van de Sociale zekerheid).

<sup>18</sup> *Audit trailing of beveiligd controlespoor.*

<sup>19</sup> <https://overheid.vlaanderen.be/vlaamse-toezichtcommissie-cloud>

<sup>20</sup> Dit kan eventueel ook in een ministerieel besluit of een omzendbrief.

### III. BESLUIT

56. De VTC is van oordeel dat het voorgelegde voorontwerp voldoende waarborgen zou kunnen bieden wat de bescherming van de persoonsgegevens van de betrokkenen betreft, op voorwaarde dat daarin volgende elementen bijkomend worden geïmplementeerd, inzonderheid:

- de rechtvaardigingsgrond toevoegen aan de nota aan de Vlaamse Regering (luik 2);
- een gegevensbeschermingseffectenbeoordeling uitvoeren (luik 4);
- de nodige maatregelen nemen voor de juistheid van de gegevens (luik 6);
- de transparantiemaatregelen uitwerken (luik 7).

Hans Graux,  
Voorzitter VTC

Getekend door: Hans Graux (Signature)  
Getekend op: 2023-06-02 12:35:05 +02:0  
Reden: Ik keur dit document goed

