



RAAD VAN STATE

afdeling Wetgeving

advies 73.963/1/V

van 25 juli 2023

over

een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van aanvullende programmatienormen om bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie uit te baten in diensten waarin een magnetische resonantietomograaf wordt opgesteld in het Vlaamse Gewest’

Op 27 juni 2023 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 11 augustus 2023,* een advies te verstrekken over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van aanvullende programmatienormen om bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie uit te baten in diensten waarin een magnetische resonantietomograaf wordt opgesteld in het Vlaamse Gewest’.

Het ontwerp is door de eerste vakantiekamer onderzocht op 18 juli 2023. De kamer was samengesteld uit Marnix VAN DAMME, kamervoorzitter, Chantal BAMPES en Toon MOONEN, staatsraden, Johan PUT, assessor, en Yves DEPOORTER, toegevoegd griffier.

Het verslag is uitgebracht door Rein THIELEMANS, eerste auditeur.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 25 juli 2023.

*

* Deze verlenging vloeit voort uit artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, *in fine*, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, waarin wordt bepaald dat deze termijn van rechtswege verlengd wordt met vijftien dagen wanneer hij begint te lopen tussen 15 juli en 31 juli of wanneer hij verstrijkt tussen 15 juli en 15 augustus.

1. Bij het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering zijn slechts de volgende opmerkingen te maken.

2. De Raad van State, afdeling Wetgeving, heeft reeds op 6 december 2022 advies 72.483/3 uitgebracht over een ontwerp met eenzelfde strekking.¹ De nu voorgelegde tekst is een mede in het licht van dat advies aangepaste versie.

De Raad van State, afdeling Wetgeving, verleent, behoudens in geval van wijziging van de juridische context, in de regel geen nieuw advies over bepalingen die reeds eerder zijn onderzocht of die zijn gewijzigd ten gevolge van in een eerder advies gemaakte opmerkingen. Met betrekking tot die bepalingen wordt verwezen naar het voormelde advies.

De gemachtigde verklaarde in dat verband het volgende:

“Het opzet van de wijzigingen was om gevolg te geven aan het advies 72.483/3 en actuelere cijfers te hanteren. Hiertoe werden de volgende wijzigingen aangebracht:

- de verfijning van de werkwijze voor de toewijzing en de daarbij gevolgde stappen;
- het jaartal aanpassen van de activiteit/capaciteit en van de bevolkingscijfers.

De verfijning van de werkwijze heeft tot doel te verduidelijken dat we vertrekken van het uitgangspunt dat patiëntenstromen (uitgedrukt in de (verantwoorde) activiteit van het ziekenhuis) in verhouding tot het aantal erkende NMR-toestellen in het ziekenhuis, een betrouwbare en objectieve indicatie geven inzake de druk op aanwezige toestellen. De NMR zijn basisapparatuur geworden in de ziekenhuizen, maar de programmatie maakt dat we een selectie moeten maken inzake de potentiële aanvragers. Het verlagen van die druk is relevant om o.m. de verschuiving van CT naar NMR te bevorderen. Met het eerste criterium identificeren welke ziekenhuizen in aanmerking komen doordat ze zich bij de ziekenhuizen bevinden die de grootste druk ondervinden, gemeten vanuit bovengenoemde verhouding.

Indien meerdere ziekenhuizen binnen deze selectie een aanvraag doen, wordt de NMR-index van de provincies waarin zij zich bevinden, vergeleken. Indien zij zich in verschillende provincies bevinden, wordt er voorrang gegeven aan het ziekenhuis of de ziekenhuizen uit de provincie met de laagste NMR-index. Dit criterium erkent de nmr-index van de provincie als bijkomende factor wat de druk op de NMR-toestellen in deze groep ziekenhuizen betreft en het belang om ook in te zetten op een betere spreiding voor een verbeterde toegankelijkheid. Indien alle of meerdere ziekenhuizen met een rechtsgeldige aanvraag gelegen zijn in respectievelijk dezelfde provincie of in de provincie met de in onderlinge verhouding laagste NMR-index, gebeurt de toewijzing bij voorrang aan het hoger gerangschikte ziekenhuis binnen deze provincie ((activiteit + capaciteit) / erkend toestel in het ziekenhuis).”

¹ Adv.RvS 72.483/3 van 6 december 2022 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ‘tot bepaling van aanvullende programmatienormen om bijkomende toestellen voor magnetische resonantietomografie uit te baten in diensten waarin een magnetische resonantietomograaf wordt opgesteld in het Vlaamse Gewest’.

De gemachtigde verklaarde daarnaast dat er aanleiding is om een bepaling toe te voegen aan het ontwerp waarbij de nog bestaande besluiten inzake de toewijzing van magnetische resonantietomografen worden opgeheven. Die bepaling zou luiden als volgt:

“Art. 5. De volgende regelingen worden opgeheven:

1° het besluit van de Vlaamse Regering van 9 maart 2018 tot bepaling van aanvullende programmatienormen voor bijkomende diensten waarin een magnetische resonantie tomograaf wordt opgesteld;

2° het besluit van de Vlaamse Regering van 4 september 2020 tot vaststelling van een aanvullende programmatienorm voor toestellen voor magnetische resonantie tomografie in het Vlaams Gewest.”

Het onderzoek van het ontwerp werd bijgevolg beperkt tot de aangepaste of nieuw toegevoegde bepalingen die niet het gevolg zijn van het reeds eerder verleende advies. Het betreft met name de actualisatie van enkele data en de door de gemachtigde voorgestelde invoeging van een nieuw artikel 5.

3. In de rubriek “Vormvereisten” van de aanhef moet, naast het advies 72.483/3 van 6 december 2022 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, ook worden verwezen naar het voorliggende advies 73.963/1/V.

DE GRIFFIER

DE VOORZITTER

Yves DEPOORTER

Marnix VAN DAMME