

# TERNOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken
  
  - Principiële goedkeuring

## Samenvatting

Voorliggend voorontwerp van besluit bevat twee onderdelen:

- enerzijds brengen we een aantal wijzigingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken (hierna: Besluit wijk-werken)
- anderzijds brengen we een aantal aanpassingen aan het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding (hierna: Besluit VDAB).

Het Besluit wijk-werken wordt aangepast op volgende punten:

- met het oog op de continuïteit van de maatregel wordt de term “uitgiftemaatschappij” vervangen door de term “verstrekker”. Op deze manier creëren we de mogelijkheid om de wijk-werkcheques door een andere organisatie of overheidsdienst dan een erkende uitgiftemaatschappij te laten verstrekken;
- de mogelijkheid tot het verstrekken van papieren cheques wordt geschrapt. Voortaan zullen de wijk-werkcheques enkel in elektronische vorm aangeboden worden;
- we voeren een aantal aanpassingen door in functie van de optimalisatie van de maatregel;
- we voeren een aantal tekstuele wijzigingen door.

In het Besluit VDAB wordt de definitie van ‘kwetsbare werknemers’ aangepast, dit naar aanleiding van het in werking treden van de regelgeving inzake maatwerk bij individuele inschakeling (IMW), vanaf 1 juli 2023.

# 1 SITUERING

## A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Het voorliggend ontwerp van besluit heeft betrekking op het beleidsveld Werk, en is gerelateerd aan de inhoudelijke structurelementen activering, loopbanen en een duurzame arbeidsmarkt. Tevens heeft het betrekking op het beleidsveld Competenties en het inhoudelijke structurelement competenties.

In het Regeerakkoord 2019-2024 werd een passage opgenomen die onderstreept dat de Vlaamse Regering de ambitie had bij de start van de legislatuur om het wijk-werken verder in te zetten als activerend instrument naar werkzoekenden toe.

Regeerakkoord 2019-2024 (blz 54) :

*“Werkzoekenden die niet meteen in het normaal economisch circuit (NEC) terecht kunnen, kunnen relevante ervaring en (generieke) competenties verwerven via o.a. wijk-werken of tijdelijke werkervaring, ...”*

## B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- De Raad van Bestuur van VDAB verleende op 14 juni 2023 een positief advies met opmerking:  
*“Vanuit de raad van bestuur is er terughoudendheid over de toevoeging van 3 specifieke types van gebruikers in de opsomming van welke organisaties / instellingen kunnen beschouwd worden als “gebruiker van het wijkwerken”. Het gaat daarbij om de toevoeging van “politiezones”, “hulpverleningszones” en “besturen van de erkende kerk- of geloofsgemeenschappen van de erkende erediensten”.*  
Antwoord: Er heerste verwarring omtrent het feit of deze specifieke types van gebruikers nu al dan niet in aanmerking kwamen gezien de tot nu toe gehanteerde definitie van “gebruikers”. Met de expliciete toevoeging van deze type gebruikers in artikel 30 van het besluit wordt transparantie en rechtszekerheid geboden voor alle betrokkenen. In de toelichting bij de artikelen wordt verwezen naar de juridische basis die op elk van deze respectievelijke gebruikersgroep van toepassing is.
- Inspectie Financiën heeft een positief advies gegeven op 22 juni 2023
- Met toepassing van artikel 31 §2, 2° van het Besluit van de Vlaamse Regering van 17 mei 2019 ter uitvoering van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019 is voor dit dossier het gemotiveerd akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de begroting, niet vereist.
- Het bijgaande voorontwerp van wijzigingsbesluit werd aangepast aan het wetgevingstechnisch advies nummer 2023/265, gegeven op 29 juni 2023.

## 2 INHOUD

### A. ALGEMENE TOELICHTING

Met voorliggend ontwerp van besluit worden wijzigingen aangebracht in 2 bestaande uitvoeringsbesluiten, nl:

- het Besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken (hierna “Besluit wijk-werken” genoemd),
- het Besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding (hierna “Besluit VDAB” genoemd).

Hierna wordt dieper ingegaan op de wijzigingen die aan de respectievelijke besluiten worden aangebracht en de reden waarom.

### 1. AANPASSING VAN HET BVR WIJK-WERKEN

#### 1) Uitgifte van de wijk-werkcheques

##### Periode 2018 - 2022

Bij de opstart van het wijk-werken op 1 januari 2018 werd ervoor geopteerd om de uitgifte van de wijk-werkcheques over te laten aan een uitgiftemaatschappij, hiertoe aangesteld via een overheidsopdracht door VDAB. De opdracht werd uiteindelijk toegekend aan Edenred en, na verlenging, toegekend tot eind 2022.

Om de continuïteit van de maatregel te verzekeren lanceerde VDAB in 2022 een nieuwe oproep om de uitgifte van de wijk-werkcheques uit te besteden. Augustus 2022 werd echter duidelijk dat er geen enkele uitgiftemaatschappij bereid was zich kandidaat te stellen hiervoor en kwam dus de uitgifte van de wijk-werkcheques én bijgevolg ook het voortbestaan van de maatregel “wijk-werken” in het gedrang.

##### Overgangsperiode 1 januari 2023 - 16 december 2023:

Uiteindelijk is Edenred, de huidige uitgiftemaatschappij, bereid gevonden om nog tot eind 2023 in te staan voor de uitgifte van de wijk-werkcheques. Hiertoe is met Edenred een overeenkomst getekend die als addendum bij de overheidsopdracht is toegevoegd.

De verlenging van de opdracht voor de huidige uitgiftemaatschappij gaf de gelegenheid om de overname ervan door een nieuwe verstrekker van wijk-werkcheques zowel op juridisch als operationeel niveau te regelen. Enkel zo kan de continuïteit van het wijk-werken gegarandeerd worden naar alle stakeholders (gebruikers, wijk-werkorganisatoren en wijk-werkers in de eerste plaats) toe.

##### Vanaf 17 december 2023:

Op 16 december 2023 zal VDAB de nodige IT-ontwikkelingen opleveren om de uitgifte van de wijk-werkcheques te kunnen overnemen. Dit betekent dat 16 december 2023 de laatste dag is waarop gebruikers bij Edenred terecht kunnen om wijk-werkcheques te bestellen. Vanaf 17 december 2023 zullen gebruikers zich tot VDAB moeten richten om wijk-werkcheques te bekomen.

In het voorliggend voorontwerp van besluit worden daarom volgende wijzigingen aangebracht:

- de term “uitgiftemaatschappij” wordt vervangen door de term “verstrekker”. VDAB kan immers niet begrepen worden onder de term (erkende) uitgiftemaatschappij

- de term “verstrekker” wordt gedefinieerd in het voorontwerp van besluit. Uit de voorgestelde definitie blijkt dat de voorkeur nog steeds uitgaat naar het toekennen van de opdracht “uitgifte wijk-werkcheques” via de markt, en dat VDAB of een andere Vlaamse overheidsdienst deze opdracht enkel zal opnemen indien een bevraging van de markt geen resultaat heeft opgeleverd.

VDAB voorziet in de nodige IT-ontwikkelingen zodanig dat gebruikers vanaf 17 december 2023 ook effectief de mogelijkheid hebben om zich als gebruiker bij VDAB te registreren en vervolgens wijk-werkcheques te bestellen. Gezien de urgentie waarmee VDAB deze ontwikkelingen dient te realiseren is ervoor gekozen om voorlopig beroep te doen op een bestaand registratiesysteem waarmee burgers en ondernemingen zich kunnen registreren bij VDAB. Dit systeem is evenwel niet helemaal afgestemd op het gegeven dat men zich enkel en alleen wenst te registreren in de hoedanigheid van “gebruiker wijk-werken”. In de loop van 2024 wordt gewerkt aan de realisatie van een registratietool die helemaal op maat van deze nieuwe klantengroep kan worden geënt.

## **2) Schrappen van de mogelijkheid tot het verstrekken van papieren cheques in de regelgeving wijk-werken**

### **2.1. Aanloop naar uitfasering gebruik papieren cheques vanaf opstart wijk-werken:**

In het bestek 2017/10597 met betrekking tot de “Uitgifte en beheer van papieren en elektronische wijk-werkcheque” stond gestipuleerd dat ingediende offertes geëvalueerd zouden worden op basis van 3 gunningscriteria (punt 2.2, blz 6):

- de door de inschrijver voorgestelde prijs voor zijn prestaties (60/100 punten)
- kwaliteit van de dienstverlening en klantgerichtheid (10/100 punten)
- acties ter stimulering van het aantal elektronische wijk-werkchequegebruikers (30/100 punten). Tien van deze 30 punten werden bovendien toegekend aan het luik “disseminatie en promotie” (punt 2.2., bestek blz 8). Het bestek vermeldt hierover het volgende:

*“Het aantal elektronische cheques dient gepromoot te worden bij de gebruikers en de organisatoren. Vanaf 1 juli 2018 kunnen de gebruikers die geen natuurlijke personen zijn enkel nog elektronische cheques aankopen, maar het gebruik bij natuurlijke personen zal eveneens gepromoot moeten worden en bekendheid moeten verwerven. Hiervoor dient de inschrijver een **promotieplan** op te stellen waarin ze aantonen hoe ze de elektronische cheques zullen promoten bij de verschillende betrokken partijen.”*

Hieruit blijkt duidelijk dat reeds in 2017 (periode lancering bestek) er aandacht was voor het stimuleren van het gebruik van elektronische cheques: de uitgiftemaatschappij werd immers expliciet een opdracht toebedeeld in de aanloop naar een uitfasering op langere termijn van het gebruik van papieren wijk-werkcheques.

### **2.2. Evolutie van het gebruik van papieren versus elektronische cheques**

Bij de start van Wijk-werken (2018) werd in hoofdzaak gewerkt met papieren wijk-werkcheques: 1.697.397 papieren cheques werden uitgegeven versus 746.691 elektronische wijk-werkcheques.

In 2022 is de situatie helemaal gewijzigd en tellen we nog amper 22.849 papieren uitgegeven wijk-werkcheques versus 1.165.790 elektronische wijk-werkcheques. In 2022 vertegenwoordigen de papieren cheques zo nog amper 1.9% van het totaal aantal uitgegeven cheques (1.188.639 cheques).

### **2.3. Definitief schrappen van de mogelijkheid tot het gebruik van papieren cheques**

Anno voorjaar 2023 achten we de tijd rijp om het gebruik van papieren cheques in het kader van wijk-werken definitief achter ons te laten. In het voorliggend voorontwerp van besluit zijn bijgevolg een aantal tekstuele aanpassingen aangebracht om ervoor te zorgen dat:

- 1) geen enkele bepaling nog aanleiding melding maakt of aanleiding kan geven te vermoeden dat er alsnog met papieren cheques kan / zal gewerkt worden. Dit biedt rechtszekerheid aan de natuurlijke gebruikers, nl. de omschakeling naar het louter gebruik

van elektronische cheques is een definitieve omschakeling, en geen tijdelijke situatie die eventueel nog kan worden herzien.

- 2) de formulering van een aantal bepalingen meer “op maat” van het gebruik van elektronische cheques is gestoeld (gebruik van platform en digitale aankoop- en afhandelingsprocedure)

De definitieve stopzetting van de uitgifte van papieren cheques gaat gepaard met een aantal flankerende maatregelen. VDAB voorziet deze voor wie problemen ervaart met de overstap van papieren naar elektronische wijk-werkcheques.

Het gaat daarbij om:

- een helpdesk - via de servicelijn van VDAB - specifiek gericht op de ondersteuning van de (niet-digitaalvaardige) gebruiker.
- gebruikershandleidingen, ... voor de gebruiker die zelf de omschakeling kan maken naar elektronische cheques.
- samenwerking met de bestaande lokale digibanken, gericht op de ondersteuning van de niet- digitaalvaardige burgers
- het ter beschikking stellen van twee voorbeelddocumenten in verband met het verlenen van een volmacht : een eerste versie waarbij de gebruiker volmacht verleent aan iemand uit het eigen netwerk en een tweede versie voor het verlenen van een volmacht aan de organisator.
- ondersteuning door de wijk-werkbemiddelaars- aan huis of op kantoor waarbij gebruik kan gemaakt worden van volmachten waarmee een gebruiker aan de wijk-werkbemiddelaar toestemming geeft om digitale handelingen te stellen in naam van de niet-digitale gebruiker.

Bovenstaande maatregelen worden sowieso genomen door VDAB. Het staat de wijk-werkorganisatoren vrij om complementair hieraan nog bijkomende maatregelen en acties te ondernemen om hun natuurlijke gebruikers te ondersteunen bij de omschakeling van papieren naar elektronische cheques. De organisatoren hebben het beste zicht op de profielen van gebruikers die tot maart 2023 nog beroep deden op papieren cheques, en kunnen bijgevolg ook een “ondersteuning op maat” aanbieden aan gebruikers voor wie de drempel om elektronische cheques te gaan gebruiken hoog is.

### **3) Wijzigingen in functie van de optimalisatie van de maatregel wijk-werken**

De noodzaak aan een wijziging van de regelgeving wijk-werken n.a.v. bovenstaande kwestie werd aangegrepen om ook nog op een aantal andere punten het BVR wijk-werken aan te passen. Analyse en evaluatie van de maatregel wijk-werken bracht een aantal verbeterpunten aan het licht. Het voorontwerp van besluit bevat dan ook een aantal voorstellen tot wijziging om hieraan tegemoet te komen.

Een belangrijke optimalisatie is dat in het voorontwerpbesluit expliciet een bepaling wordt opgenomen waardoor het voor wijk-werkers niet langer meer mogelijk is om activiteiten te verrichten voor eigen rekening, voor rekening van familie tot de tweede graad, of voor gebruikers met dezelfde verblijfplaats. Indien een dergelijke situatie (uitzonderlijk) wordt geconstateerd in de toekomst zullen de activiteiten op basis van deze bepaling onmiddellijk kunnen stopgezet worden.

Verder worden er ook 2 specifieke types van gebruikers expliciet opgenomen in de opsomming van welke organisaties / instellingen kunnen beschouwd worden als “gebruiker van het wijk-werken”. Het gaat daarbij om de toevoeging van “politiezones” en “hulpverleningszones.

### **4) Tekstuele wijzigingen**

Tot slot zijn er ook een aantal tekstuele wijzigingen opgenomen in het voorliggend voorstel. Zo wordt bijvoorbeeld de verwijzing naar de regelgeving inzake vzw's geactualiseerd.

## 5) Impact op stakeholders / betrokken partijen

Het wijk-werken is een maatregel waarbij heel wat partijen betrokken zijn. We sommen ze hieronder nog eens op en vermelden bondig de belangrijkste impact die de wijziging van het regelgevend kader op hen heeft.

- **VDAB:** vanaf 17/12/2023 zal VDAB fungeren als verstrekker van de wijk-werkcheques. Dit betekent dat VDAB alle handelingen zal uitvoeren en alle dienstverlening zal aanbieden die tot dan door een uitgiftemaatschappij werd verzorgd. VDAB zal enkel elektronische cheques verstrekken en voorziet in een digitale tool om deze aan te kopen, in te dienen na gebruik,... VDAB zal ook voorzien in flankerende maatregelen voor particuliere gebruikers die het moeilijk hebben met de omschakeling van papieren naar digitale cheques.
- **Wijk-werker:** de wijzigingen voorzien in voorliggend voorstel BVR hebben enkele minimale gevolgen voor de wijk-werkers. Door de uitbreiding van de definitie van de gebruikers kan dit tot gevolg hebben dat het aanbod aan wijk-werkactiviteiten en beschikbare klusjes groter wordt. In het BVR wordt ook een expliciet verbod voorzien om nog activiteiten uit te voeren voor eigen rekening, voor rekening van familie tot de tweede graad, of voor gebruikers met dezelfde verblijfplaats.
- **Gebruiker van wijk-werken:** specifiek voor de particuliere gebruikers heeft dit BVR als gevolg dat er enkel nog elektronische cheques kunnen aangekocht worden en deze bovendien rechtstreeks bij VDAB moeten worden aangekocht. Ook alle verdere handelingen m.b.t. deze cheques (indiening na gebruik, ev vraag tot terugbetaling van geldige maar niet gebruikte cheques,...) zullen digitaal dienen te gebeuren. Verder wordt ook de definitie van gebruikers uitgebreid, waardoor 3 specifieke types expliciet benoemd worden als potentiële gebruikers van de maatregel wijk-werken.
- **Wijk-werkorganisaties:** voor hen heeft dit BVR als gevolg dat zij niet langer meer zullen geconfronteerd worden met de administratie die gepaard ging met het werken met papieren cheques. Verder biedt het nieuwe BVR ook meer duidelijkheid omtrent wie als gebruiker kan beschouwd worden of niet (door verdere verfijning van de definiëring in het BVR) en heeft de wijk-werkorganisatie een expliciete juridische basis om activiteiten voor eigen rekening, voor rekening van familie tot de tweede graad, of voor gebruikers met dezelfde verblijfplaats niet toe te staan.

## 6) Wijzigingen vanuit andere regelgeving met impact op regelgeving wijk-werken

Wijzigingen met impact op het decreet wijk-werken (en bijgevolg indirect het BVR wijk-werken) mbt regiovorming:

Het Regiodecreet van 3 februari 2023 heeft de referentieregio's decretaal verankerd en het concept, het toepassingsgebied, de principes en de gevolgen van regiovorming gedefinieerd.

Ook de samenwerkingsvormen die vanuit Vlaanderen opgelegd of gestimuleerd worden, moeten zich in de toekomst organiseren volgens de referentieregio's. De rechtsgrond daarvoor wordt opgenomen in de regelgeving van de betrokken Vlaamse beleidsdomeinen. Vanuit het Agentschap Binnenlands Bestuur (ABB) werd het initiatief genomen tot een verzameldecreet waarmee de daarvoor noodzakelijke wijzigingen worden aangebracht in de regelgeving van een aantal van die Vlaamse beleidsdomeinen: dit verzameldecreet draagt de naam "decreet tot wijziging van verschillende decreten, wat betreft de regiovorming".

Een van die domeinen is het wijk-werken: ook de organisatie van het wijk-werken zal in de toekomst moeten gebeuren volgens de principes van het Regiodecreet, en daartoe worden door het verzameldecreet uitgaande van ABB, de nodige wijzigingen aangebracht in het Decreet wijk-werken. Zodoende zal in het Decreet wijk-werken worden bepaald dat de werkingsgebieden van de wijk-werkorganisatoren uiterlijk vanaf 1 januari 2026 moeten voldoen aan de regels van de regiovorming zoals bepaald door het Regiodecreet. Bovendien worden in het Wijk-werkendecreet ook een aantal verouderde verwijzingen naar het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, vervangen door verwijzingen naar de geldende bepalingen in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

#### Wijziging met impact op het BVR-wijkwerken: de verplaatsingsvergoeding voor de wijk-werkers

Parallel aan dit BVR wijk-werken is er momenteel ook nog een ander voorontwerpbesluit recent gelanceerd, nl het Besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding en het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken, wat betreft de verhoging van de kilometervergoeding en de afschaffing van de vergoeding voor verre verplaatsing.

Met dit voorontwerpbesluit wordt artikel 14 van het Besluit wijk-werken aangepast dat handelt over de verplaatsingsvergoeding die aan een wijk-werker wordt toegekend in het kader van uitvoering van activiteiten in het kader van wijk-werken.

Huidig artikel:

*Art. 14. Als de afstand tussen de plaats van de activiteit en de woonplaats van de wijk-werker meer bedraagt dan vijf kilometer, heeft de wijk-werker per prestatie recht op een forfaitaire verplaatsingsvergoeding van 0,15 euro per kilometer, ten laste van de VDAB.*

Voorstel van toekomstig artikel:

*Art. 2. Aan artikel 14 van het van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1° de zinsnede "0,15" vervangen door de zinsnede "0,17";*

*2° aan artikel 14 wordt volgende zin toegevoegd:*

*"Het bedrag van de forfaitaire vergoeding voor verplaatsingen heen en terug wordt jaarlijks op 1 januari verhoogd met 2%."*

Met deze bepaling wordt de verplaatsingsvergoeding voor de wijk-werker verhoogd van 0,15 tot 0,17 € / kilometer. Daarnaast wordt dit bedrag jaarlijks met 2 % verhoogd.

## **2. WIJZIGING AAN HET BVR VDAB: AANPASSING DEFINITIE "KWETSBARE WERKNEMERS"**

De bestaande definitie van kwetsbare werknemers omvat twee doelgroepen/maatregelen die omwille van het in werking treden van de regelgeving inzake maatwerk bij individuele inschakeling (IMW), vanaf 1 juli 2023 niet meer zullen kunnen worden aangevraagd.

- Lokale diensteneconomie kantelt in IMW in. De regelgeving omtrent LDE zal vanaf 1 juli 2023 niet meer bestaan. De profielen van de werknemers die aan de slag waren binnen het kader van LDE zullen vanaf 1 juli 2023 werknemers zijn die aan de slag zijn binnen het kader van IMW, en daarbinnen specifiek met zowel een loonpremie als een begeleidingspremie.

- Wat betreft de Sociale Inschakelingseconomie (SINE), zullen werkgevers vanaf de inwerkingtreding van het decreet IMW, de voordelen van de Sociale Inschakelingseconomie (SINE) niet meer kunnen aanvragen.

Voor werknemers die vóór 1 juli 2023 in dienst waren binnen het kader van SINE, kunnen deze werkgevers nog maximaal 24 maanden beroep blijven doen op de voordelen die in SINE werden toegekend (= uitdoofbeleid). Dus gedurende die periode van maximaal 24 maanden dienen die betrokken werknemers nog als kwetsbare werknemers te worden beschouwd. Na 24 maanden zullen deze personen, indien er ingeschat wordt door VDAB dat er ondersteuningsnood is (op de werkvloer), ingekanteld zijn binnen IMW (= Individueel Maatwerk).

## B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELLEN

### **Artikel 1**

Onder de definitie van kwetsbare werknemers staan twee doelgroepen/maatregelen die ten gevolge van het in werking treden van de regelgeving inzake maatwerk bij individuele inschakeling (IMW), vanaf 1 juli 2023 niet meer zullen kunnen worden aangevraagd.

De regelgeving IMW voorziet een loonpremie en/of een begeleidingspremie, om zo voor werkgevers in de reguliere arbeidsmarkt de drempel voor het aanwerven en tewerkstellen van personen met een arbeidsbeperking te verlagen, en ervoor te zorgen dat deze met de juiste begeleiding aan de slag kunnen (blijven).

Lokale diensteneconomie kantelt in IMW. De regelgeving omtrent LDE zal vanaf 1 juli 2023 niet meer bestaan. De betrokken werknemer zal wel de inschakelingstijd kunnen vervolledigen maar dat zal gebeuren binnen het kader van IMW of CMW.

De profielen van de werknemers die voorheen aan de slag waren binnen het kader van LDE kunnen vanaf 1 juli 2023 als werknemer worden aangeworven met ondersteuning van individueel maatwerk (loonpremie en begeleidingspremie).

Deze specificering is nodig om te vermijden dat het aantal werknemers die onder de definitie van kwetsbare werknemer vallen, uitgebreid zou worden met werknemers die vóór de invoering van IMW werkten met een VOP, en binnen het kader van IMW normaal gezien in aanmerking zullen komen voor een loonpremie (zonder begeleidingspremie). De VOP doelgroep nemen we dus niet mee als kwetsbare werknemer.

Wat betreft de Sociale Inschakelingseconomie (SINE), zullen werkgevers vanaf de inwerkingtreding van het decreet IMW, de voordelen van de Sociale Inschakelingseconomie (SINE) niet meer kunnen aanvragen. Voor werknemers die vóór 1 juli 2023 in dienst waren binnen het kader van SINE, kunnen deze werkgevers nog maximaal 24 maanden beroep blijven doen op de voordelen die in SINE werden toegekend (= uitdoofbeleid). Dus gedurende die periode van maximaal 24 maanden dienen die betrokken werknemers nog als kwetsbare werknemers te worden beschouwd. Na 24 maanden zullen deze personen, indien er ingeschat wordt door VDAB dat er ondersteuningsnood is (op de werkvloer), ingekanteld zijn binnen IMW (= Individueel Maatwerk). Om deze reden wordt artikel 1, 31°, c), 5) van het VDAB-besluit pas opgeheven op 1 juli 2025



## **Artikel 2**

In dit artikel worden een aantal aanpassingen doorgevoerd.

De term “uitgiftemaatschappij” wordt vervangen door de term “verstrekker”. Op deze manier creëren we de mogelijkheid om de wijk-werkcheques door een andere organisatie of overheidsdienst dan een erkende uitgiftemaatschappij te laten verstrekken.

Verder wordt in uitvoering van het gewijzigde artikel 34 van het decreet wijk-werken bepaald wat dient verstaan te worden onder de term “verstrekker”. De raad van bestuur van de VDAB beslist wie hij belast met de uitgifte van de wijk-werkcheques. De raad van bestuur zal in eerste instantie hiervoor de VDAB opdracht geven hiertoe een overheidsopdracht uit te schrijven. Wanneer hieruit voortvloeiend geen onderneming aangewezen kan worden via mededinging kan de raad van bestuur beslissen om ofwel de VDAB te belasten met de uitgifte ofwel een andere Vlaamse overheidsdienst.

Tot slot wordt ook een wijziging aangebracht aan punt 4 van dit artikel, namelijk de definitie van de vzw, de vereniging zonder winstoogmerk. De eerder opgenomen verwijzing naar de regelgeving met betrekking tot vzw's wordt zo geactualiseerd. De wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de stichtingen en de Europese politieke partijen en stichtingen, werd opgeheven bij wet van 23 maart 2019 tot invoering van het Wetboek van vennootschappen en verenigingen en houdende diverse bepalingen, en de wettelijke regeling mbt vzw's werd geïntegreerd in dat Wetboek.

## **Artikel 3**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

## **Artikel 4**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

## **Artikel 5**

Dit artikel vervangt de gebruikte term “OCMW-vereniging” door “vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn” en brengt de gebruikte terminologie zo in overeenstemming met de bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

## **Artikel 6**

Dit artikel vervangt de verouderde terminologie en de verwijzingen naar het decreet van 6 juli 2001 houdende de intergemeentelijke samenwerking en het decreet van 19 december 2008 betreffende de organisatie van de openbare centra voor maatschappelijk welzijn, door de terminologie van en de verwijzingen naar de geldende bepalingen in het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

## **Artikel 7**

Dit artikel vervangt de term “OCMW-vereniging” door “vereniging of vennootschap voor maatschappelijk welzijn” en brengt de gebruikte terminologie zo in overeenstemming met de bepalingen van het decreet van 22 december 2017 over het lokaal bestuur.

## **Artikel 8**

De gebruiker registreert elektronisch de prestaties geleverd door de wijk-werker door het toevoegen van de naam van de wijk-werker aan de reeds door de gebruiker aangekochte en nog geldige wijk-werkcheques. De gebruiker dient de registratie uit te voeren uiterlijk vijf dagen na het einde van de maand waarin de prestatie werd geleverd.

Deze registratie vormt de basis voor de berekening van de vergoedingen van de wijk-werker zoals geregeld in artikel 9 van dit wijzigingsbesluit.

## **Artikel 9**

Artikel 23 van het Besluit wijk-werken bepaalt de manier van ontvangst van de wijk-werkcheques: de organisator ontvangt de (papieren) wijk-werkcheques; voor de elektronische wijk-werkcheques wordt de elektronische registratie als ontvangst beschouwd.

Gezien het gebruik van papieren cheques geschrapt wordt en de ontvangst van de elektronische cheque voortaan geregeld wordt in het nieuwe artikel 22 van het Besluit wijk-werken en kan dit artikel geschrapt worden.

## **Artikel 10**

Dit artikel behoeft geen verdere toelichting

## **Artikel 11**

De opsomming in artikel 30 van het Besluit wijk-werken wordt aangevuld met 2 nieuwe categorieën van gebruikers:

- de politiezones zoals vermeld in artikel 9 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus;
- de hulpverleningszones zoals vermeld in artikel 14 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid.

## **Artikel 12**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting

## **Artikel 13**

De wijk-werkcheque wordt voortaan enkel nog in elektronische vorm aangeboden. De wijk-werkcheque is bijgevolg steeds een elektronische cheque.

## **Artikel 14**

Artikel 37 behandelt de geldigheidsduur van de wijk-werkcheques. De wijk-werkcheque heeft een geldigheidsduur van 12 maanden en moet binnen deze periode worden gebruikt.

Naar aanleiding van de covid-19 pandemie werd de geldigheidsduur van de wijk-werkcheques uitzonderlijk verlengd. Het tweede en derde lid die deze verlenging regelen zijn thans overbodig geworden wegens het verstrijken van de data en worden daarom opgeheven.

Uitzonderlijke afwijkingen op de geldigheidsduur en vervaldatum van de cheques - zoals bijvoorbeeld naar aanleiding van de covid-19 pandemie - blijven in de toekomst mogelijk bij ministerieel besluit.

## **Artikel 15**

Artikel 38, §2 van het Besluit wijk-werken stipuleert dat vanaf 1 juli 2018 gebruikers die geen natuurlijke personen zijn, alleen nog elektronische cheques kunnen aankopen.

Gezien de wijk-werkcheques vanaf 17/12/2023 uitsluitend als elektronische cheque wordt aangeboden aan alle gebruikers, wordt deze bepaling geschrapt.

## **Artikel 16**

Artikel 39 van het Besluit wijk-werken bepaalt dat papieren cheques enkel in veelvouden van 10 kunnen aangekocht worden, dat deze op voorhand betaald dienen te worden en de naam van de gebruiker bevatten.

Vanaf 17/12/2023 zullen de wijk-werkcheques uitsluitend in elektronische vorm aangeboden worden aan de gebruikers.

De bepaling die verwijst naar een praktijk die uitsluitend toegepast wordt in het kader van de papieren wijk-werkcheque wordt bijgevolg geschrapt.

#### **Artikel 17**

Door de aanpassingen aan het bestaande artikel 40 van het Besluit wijk-werken wordt hierin nog enkel de opdeling van de aanschafprijs van de wijk-werkcheque opgenomen.

#### **Artikel 18**

Bij de vraag tot herroeping van een aankoop zal de verstrekker het volledige aankoopbedrag terugbetalen.

Bij de vraag tot terugbetaling van ongebruikte maar nog geldige wijk-werkcheques zal de verstrekker een administratiekost van 10% van het aankoopbedrag aanrekenen. Op deze manier wil de verstrekker de aankoop van te grote volumes in één keer afremmen en de gebruiker stimuleren om een realistische inschatting te maken van het benodigde aantal wijk-werkcheques.

Het artikel regelt verder de aflevering van een jaarlijks fiscaal attest aan de gebruiker.

#### **Artikel 19**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

#### **Artikel 20**

Dit artikel bepaalt dat de wijziging aan de regelgeving enkel van toepassing zal zijn op wijk-werkcheques die aangekocht worden vanaf 17 december 2023.

#### **Artikel 21**

Dit artikel regelt de datum van in voege treding van de verschillende onderdelen opgenomen in dit besluit.

#### **Artikel 22**

Dit artikel vergt geen verdere toelichting.

### **3 BESTUURLIJKE IMPACT**

#### **A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID**

Reeds bij de uitwerking van de concepten van het Wijk-werken in 2017 werd het standpunt ingenomen dat de maatregel geen extra overheidsmiddelen zou vergen. Dit standpunt wordt bij deze hervorming verder aangehouden. Alle kosten verbonden aan het operationaliseren van de uitgifte van de wijk-werkcheque door de VDAB worden - net als de vergoeding van de uitgiftemaatschappij in het verleden - gefinancierd aan de hand van inkomsten uit de wijk-werkcheque.

Voorliggend voorontwerpbesluit heeft met andere woorden geen budgettaire impact voor de Vlaamse overheid

Raming van de kosten, per cheque

Jaar	2024	2025	2026	2027	2028
<b>Chequevolume</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>	<b>1.100.000</b>
investering	0,16	0,16	0,16	0	0
werkingskosten	0,30	0,31	0,31	0,31	0,31
<b>totale kost/cheque</b>	<b>0,46</b>	<b>0,47</b>	<b>0,47</b>	<b>0,31</b>	<b>0,31</b>

Het chequevolume van 1.100.000 is een extrapolatie van het chequevolume van de voorgaande jaren (exclusief 2023).

2.1 Ontwikkelingskost van het betaalplatform

Kostenstructuur VDAB	kostprijs in euro	per jaar	
betaalplatform bouwen	529.150 € (557 werkdagen aan 950€/dag)	176.383€	de investering wordt gespreid over 3 jaar
recurrente onderhoudskost betaalplatform		105.830 €	jaarlijks 20% van de investering; vanaf jaar 2
<b>Totaal</b>	<b>529.150€</b>	<b>282.213 €</b>	

2.2 werkingskosten

Kostenstructuur VDAB	kostprijs in euro/ jaar	

helpdesk servicelijn	142.600 €	jaarlijkse kost
inzet experten	95.684 €	jaarlijkse kost
financiële dienst	95.684 €	enkel in 2024
<b>Totaal</b>	<b>333.968€</b>	

- de helpdesk servicelijn van VDAB wordt versterkt met 2 VTE (390 werkdagen)
- er wordt een tijdsinvestering van 195 werkdagen (1 VTE) voorzien voor de experten wijk-werken
- de financiële dienst voorziet de inzet van 1 VTE (195 werkdagen) enkel in 2024 in het kader van het automatiseren van de processen

### 2.3 Overzicht kostenstructuur 2024 en volgende

	2024	2025	2026
ontwikkeling betaalplatform	176.383€	176.383€	176.383€
onderhoudskost betaalplatform		105.830 €	105.830 €
inzet personeel	333.968 €	238.284 €	238.284 €
<b>Totaal</b>	<b>510.351 €</b>	<b>520.497 €</b>	<b>520.497 €</b>

#### B. ESR-TOETS

Niet van toepassing

#### C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Niet van toepassing

#### D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Impact op de lokale besturen.

Er is een indirecte impact op de lokale besturen.

De gebruiker koopt wijk-werkcheques bij de verstrekker. De kostprijs bedraagt minimaal 5.95 euro. De gemeente of het samenwerkingsverband kan beslissen om een hogere aanschafprijs te vragen, met een maximum van 7.45 euro/cheque.

De aanschafprijs van de wijk-werkcheque wordt als volgt verdeeld:

- de verstrekker ontvangt het bedrag dat hem toekomt voor de dekking van de administratiekosten (zie punt A. Budgettaire impact op de Vlaamse Overheid)
- de VDAB ontvangt het bedrag dat hem toekomt voor de dekking van de kosten van de verzekeringen
- de VDAB ontvangt per cheque een bedrag van 0.10 euro voor de dekking van de verplaatsingsvergoedingen
- de wijk-werker ontvangt 4.10 euro
- de organisator ontvangt het saldo

In de simulatie van de budgettaire impact in punt A. zien we :

- dat de administratiekost die VDAB als verstrekker zal aanrekenen lager ligt dan deze die tot eind 2023 door de uitgiftemaatschappij aangerekend wordt. Dit impliceert dat vanaf de start van deze hervorming het aandeel van saldo toegekend aan de Wijk-werkorganisatoren stijgen.
- dat de administratiekosten (investerings- en werkingskosten) van de verstrekker dalen vanaf 2028. Dit impliceert dat het saldo van de cheque en daarmee ook de inkomsten voor de wijk-werkorganisatoren zullen stijgen.

Er is geen impact op de provinciale besturen.

### 3 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van dit voorontwerp van besluit wordt het advies ingewonnen van de SERV, het VTC, de GBA en de Raad van State.

Tot slot wordt, na eventuele bijwerking van de teksten op basis van de verkregen adviezen, dit voorontwerp van besluit voorgelegd aan de Vlaamse Regering voor een definitieve goedkeuring.

## 4 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 29 september 2017 betreffende wijk-werken en het besluit van de Vlaamse Regering van 5 juni 2009 houdende de organisatie van de arbeidsbemiddeling en de beroepsopleiding;

2° de Vlaamse minister van Werk, Economie, Innovatie, Sociale Economie en Landbouw

\* te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Sociaal Economische Raad van Vlaanderen (SERV) met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen

\*te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Vlaamse Toezichtscommissie (VTC)

\*te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Gegevensbeschermingsautoriteit (GBA)

\* te machtigen te beoordelen of voornoemde adviezen aanleiding kunnen geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst en bijgevolg een voorstel tot aanpassing van de tekst dient voorgelegd te worden aan de Vlaamse Regering voor een tweede principiële goedkeuring

\* te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, zoals bepaald in artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State als de Vlaamse minister oordeelt dat voornoemde adviezen geen aanleiding geven tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principiële goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Economie, Innovatie, Werk, Sociale economie en Landbouw,

Jo BROUNS