

DE VLAAMSE MINISTER VAN BRUSSEL, JEUGD, MEDIA EN ARMOEDEBESTRIJDING

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecree van ...
- Principiële goedkeuring

Samenvatting

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, dat zal worden aangehaald als het Jeugddecree, voor een eerste goed op 27 januari 2023. Het Jeugddecree regelt de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid, de ondersteuning van het jeugdwerk en de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.

Het ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecree bepaalt, binnen de krijtlijnen van de delegaties in het decreet, nader de procedures inzake de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

In de beleidsnota Jeugd 2019-2024, de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2021 en de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2022 werd een hertekening van het decretaal kader binnen het beleidsdomein Jeugd voorzien. Gelet op deze integratie, heeft dit dossier betrekking op vier inhoudelijke structurelementen:

- ISE A. Beleidswerking en internationaal beleid ondersteunen;
- ISE F. Jeugdorganisaties ondersteunen;
- ISE G. Jeugdprojecten stimuleren;
- ISE H. Internationaal en interregionaal jeugdbeleid ondersteunen.

Het bijgaande ontwerp van besluit draagt bij tot de realisatie van de operationele doelstelling 'F.1.1 Het beleid met betrekking tot kinderen, jongeren, kinderrechten en de jeugdwerksector samenbrengen'. Er is in de beleids- en begrotingstoelichting Jeugd voor 2023 voorzien dat er in overleg met de jeugdsector werk wordt gemaakt van:

- Een juridische harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid;

- Een stroomlijning en vereenvoudiging van de procedures inzake de ondersteuning van het jeugdwerk;
- Een actualisering van specifieke aspecten van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en van het ondersteuningsbeleid, gelet op bestuurlijke en maatschappelijke ontwikkelingen sinds 2012.

Het bijgaande ontwerp van besluit draagt bij tot de doelstellingen van het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk, dat de Vlaamse Regering definitief goedkeurde op ... 2023:

- Het garanderen van een instrumentarium met coherente procedures voor het voeren van een Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleid.
- Het duurzaam erkennen en ondersteunen van jeugdorganisaties op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, waaronder het jeugdwerk met bijzondere doelgroepen.
- Het stimuleren van het lokaal jeugdbeleid, onder meer door het garanderen van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid.
- Alle kinderen en jongeren de mogelijkheid te bieden deel te nemen aan het jeugdwerk door het jeugdwerk te versterken en extra capaciteit te realiseren.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

De Vlaamse Regering keurde het voorontwerp van decreet over het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk voor een eerste keer goed op 27 januari 2023.

Naar analogie van het Jeugddecree, kwam het ontwerp van besluit tot stand in dialoog met de jeugdsector. Op 29, 30 en 31 maart 2023 werden de voorstellen gepresenteerd aan de leden van drie reflectiegroepen binnen het beleidsdomein Jeugd. Deze overlegtafels zijn een instrument van de administratie om de dialoog met de jeugdsector te structureren. De drie reflectiegroepen hebben betrekking op het jeugd- en kinderrechtenbeleid, het Vlaamse jeugdwerkbeleid en het lokale en bovenlokale jeugdwerkbeleid.

Tijdens een sectormoment op 3 mei 2023 werd de jeugdsector geconsulteerd over de uitwerking van de gepresenteerde voorstellen. Er namen vertegenwoordigers deel van erkende en gesubsidieerde jeugdverenigingen op het Vlaamse en bovenlokale niveau, van lokale besturen en intergemeentelijke samenwerkingsverbanden, en van de Vlaamse Jeugdraad en intermediaire organisaties.

Het bijgaande ontwerp van besluit werd aangepast aan het Wetgevingstechnisch advies nr. 2023/227 van 16 juni 2023.

De Inspectie van Financiën verleende op 22 juni 2023 advies 2023002545 met betrekking tot het ontwerp van besluit.

De minister bevoegd voor Begroting werd op 26 juni 2023 om advies gevraagd. Het begrotingsakkoord werd opgeleverd op 12 juli 2023. Er wordt in het BVR rekening gehouden met de gestelde voorwaarden in het akkoord.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

Ik verwijs naar de toelichting onder de titel '1. Algemene toelichting' van de memorie van toelichting met nummer VR 2023 3103 DOC.0365/3BIS bij het voorontwerp van decreet, die de Vlaamse Regering goedkeurde op 31 maart 2023.

Zoals ik aankondigde in de mededeling aan de Vlaamse Regering met nr. MED.0269/1BIS van 15 juli 2022, met als titel 'Conceptnota integratie decretaal kader Jeugd', is het Jeugddecreeet een volgende stap in de harmonisering van de regelgeving inzake het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de stroomlijning en vereenvoudiging van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van de jeugdsector. Het bijgaand ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecreeet bepaalt, binnen de krijtlijnen van de delegaties in het decreet, nader de procedures inzake de coördinatie van het jeugd- en kinderrechtenbeleid en de ondersteuning van het jeugdwerk.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

In de toelichting hieronder wordt als volgt verwezen naar de decreten en besluiten waaruit bepalingen worden hernomen:

- Decreet van 20 januari 2012: decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Besluit van 12 december 2008: besluit van de Vlaamse Regering van 12 december 2008 tot instelling van een kind- en jongere-effectrapport;
- Besluit van 14 september 2012: besluit van de Vlaamse Regering van 14 september 2012 tot uitvoering van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Besluit van 9 mei 2014: besluit van de Vlaamse Regering van 9 mei 2014 betreffende de kadervormingstrajecten, vermeld in artikel 17/1 van het decreet van 20 januari 2012 houdende een vernieuwd jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Besluit van 9 december 2016: Besluit van de Vlaamse Regering van 9 december 2016 houdende de uitvoering van het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid en de bepaling van het provinciaal jeugdbeleid;
- Besluit van 7 september 2018: besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018 betreffende het jeugd- en kinderrechtenbeleid;
- Besluit van 11 januari 2019: besluit van de Vlaamse Regering van 11 januari 2019 betreffende de uitvoering van het decreet van 22 december 2017 houdende de subsidiëring van bovenlokaal jeugdwerk, jeugthuizen en jeugdwerk voor bijzondere doelgroepen.

Artikel 1

Dit artikel omschrijft de begrippen die in het besluit worden gebruikt. Punten 1^o tot en met 8^o behoeven geen verder commentaar. Wat punt 9^o betreft: de oproep tot kandidaatstelling van 19 september 2020 omschrijft de doelstelling van het wetenschappelijk steunpunt jeugd als het ondersteunen van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleid door middel van onderzoekswerk dat is gericht op voor het beleid relevante problemen, met aandacht voor de beleidskeuzes in de beleidsnota en beleids- en begrotingstoelichting Jeugd en het transversale jeugd- en kinderrechtenbeleid. De opdrachten van het steunpunt zijn het voorbereiden, uitvoeren, analyseren en ontsluiten van een survey over de leefwereld van jongeren, het opbouwen van kennis over, analyseren en ontsluiten van jeugdonderzoek met bijzondere aandacht voor de transversale dimensie en Europese en internationale dimensie, en de wetenschappelijke en methodologische ondersteuning van het beleidsdomein Jeugd.

Artikel 2

Deze bepaling regelt de voorbereiding, de uitvoering en de evaluatie van en de verslaggeving over het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. Artikel 2 herneemt de inhoud van artikel 5, §2, 2°, van het decreet van 20 januari 2012 en breidt ze uit. Enerzijds herneemt punt 1° de inhoud van artikel 2 van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 september 2018. Anderzijds bepalen punten 2° tot en met 5° nader wat er onder de voorbereiding, uitvoering, evaluatie van en de verslaggeving over het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan wordt verstaan. Wat de voorbereiding betreft, organiseert de administratie ook de inspraak van de jeugd en staat ze in voor de opmaak van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. Wat de uitvoering betreft, coördineert de administratie de projectplannen ter uitvoering van de prioritaire, transversale doelstellingen. Wat de evaluatie en verslaggeving betreft, organiseert de administratie de evaluatie en maakt ze het tussentijds en eindrapport op.

Artikel 3

Deze bepaling regelt de opmaak van de projectplannen ter uitvoering van de prioritaire, transversale doelstellingen. Artikel 3 herneemt de inhoud van het besluit van 7 september 2018, respectievelijk artikel 3, eerste en derde lid, en past ze aan. De onderdelen van het projectplan worden beperkt tot de essentiële elementen, namelijk de acties, actoren en budgetten. De aspecten die in het Jeugddecreeet worden benoemd, worden niet meer herhaald. De oprichting van een stuurgroep voor elke prioritaire, transversale doelstelling wordt een mogelijkheid in plaats van een verplichting. Als er geen stuurgroep wordt opgericht, dan volgt de administratie het projectplan op. Het minimale aantal bijeenkomsten van een stuurgroep wordt verminderd van twee tot een per jaar.

Artikel 4

De bepaling regelt de tussentijdse en eindrapportage over het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. Artikel 4 herneemt de inhoud van artikel 4 van het besluit van 7 september 2018 en past ze aan. Er wordt een duidelijk onderscheid gemaakt tussen het tussentijdse rapport en het eindrapport. In het tussentijdse rapport worden eventuele aandachtspunten en nieuwe uitdagingen benoemd in plaats van tekortkomingen.

Artikel 5

De bepaling regelt de taakstelling, de organisatie en de aanvullende samenstelling van het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg. Artikel 5 herneemt de inhoud van het besluit van 7 september 2018, respectievelijk artikel 5, tweede en derde lid, en past ze aan. De organisaties die minstens worden uitgenodigd voor het horizontaal jeugd- en kinderrechtenoverleg, worden uitgebreid met Mediawijs en Child Focus, gelet op de toenemende aandacht voor de mediawijsheid van kinderen en jongeren en voor de bescherming van de integriteit van kinderen en jongeren.

Artikel 6

Deze bepaling regelt de taakstelling en de samenstelling van het verticaal jeugd- en kinderrechtenoverleg. Artikel 6 herneemt de inhoud van artikel 6 van het besluit van 7 september 2018.

Artikel 7

Deze bepaling regelt de organisatie van de aanspreekpunten jeugd- en kinderrechtenbeleid. Artikel 7 herneemt de inhoud van artikel 5, §2, 1°, van het besluit van 20 januari 2012 en voegt toe dat de administratie het netwerk van aanspreekpunten ondersteunt.

Artikel 8

Deze bepaling regelt de opmaak van JoKER. Artikel 8 herneemt de inhoud van artikel 1 van het besluit van 12 december 2008 en past ze aan. Gezien er geen reguleringsimpactanalyse meer wordt gemaakt, is de integratie van de JoKER daarin niet langer van toepassing. Het JoKER maakt in de toekomst deel uit van de memorie van toelichting bij elk voorontwerp van decreet dat rechtstreeks impact heeft kinderen en jongeren. De administratie stelt daarvoor een leidraad ter beschikking.

Artikel 9

Deze bepaling regelt de opmaak van de staat van de jeugd. De staat van de jeugd is een onderdeel van de omgevingsanalyse ter voorbereiding van het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan. De staat van de jeugd wordt opgemaakt door het wetenschappelijk steunpunt jeugd. De minister belast het steunpunt met de opdracht en de administratie volgt de opmaak op.

Artikel 10

Deze bepaling regelt de procedure om een subsidieaanvraag van een intermediaire organisatie in te dienen en te behandelen.

Artikel 10 herneemt de inhoud van het besluit van 14 september 2012, respectievelijk de artikel 7, eerste en tweede lid, en artikel 8, en past ze aan. Het advies en de beslissing hebben ook betrekking op de kandidatuur van een vereniging om de opdrachten in artikel 10, 11 of 12 van het Jeugddecreeet op te nemen. Het advies houdt minstens een voorstel van motivering in om een subsidiebedrag toe te kennen en een voorstel over de hoogte ervan. De administratie bezorgt het advies uiterlijk op 15 september aan de minister. Dit komt overeen met de huidige praktijk.

Artikel 11

Deze bepaling regelt de totstandkoming van de subsidieovereenkomsten tussen de Vlaamse Regering en de intermediaire organisaties. Artikel 11 herneemt de inhoud van artikel 7, tweede lid, van het besluit van 14 september 2012 en voegt toe dat de administratie de overeenkomst waarover de minister beslist, voorbereidt.

Artikel 12

Deze bepaling regelt de subsidievoorwaarden met betrekking tot het voeren van een integriteitsbeleid en het organiseren van een aanspreekpunt integriteit, zoals vermeld in artikel 20 van het Jeugddecreeet van Artikel 12 herneemt de inhoud van artikel 2/1, §§2 en 3, van het besluit van 14 september 2012 en past ze aan.

Een vereniging neemt maatregelen, zowel in het geval van inbreuken op de integriteit, als op het vlak van sensibilisering, vorming van jeugdwerkers en het respecteren van privacy. De vereniging beschikt over een document waarin het integriteitsbeleid en het protocol in het geval van meldingen worden beschreven. Het geschreven beleid wordt in de praktijk gebracht. De vereniging geeft het aanspreekpunt een duidelijk mandaat en ondersteunt het aanspreekpunt om de taken hieronder uit te voeren. De vereniging implementeert het integriteitsbeleid ook in de lokale afdelingen.

Het aanspreekpunt integriteit zorgt voor de eerste opvang en de registratie in het geval van meldingen. Het aanspreekpunt verwijst betrokkenen naar relevante instanties. Het aanspreekpunt adviseert en ondersteunt de vereniging en de lokale afdelingen om het integriteitsbeleid uit te voeren en te verbeteren.

De vereniging rapporteert bij het werkingsverslag over de uitvoering van het integriteitsbeleid.

Artikel 13

Deze bepaling regelt het moment en de wijze waarop de subsidievereisten worden gecontroleerd. Artikel 13 heeft betrekking op de samenstelling en het indienen van het werkingsverslag en schoeit de functionele verantwoording van werkingssubsidies en meerjarige projectsubsidies op eenzelfde leest: er wordt een werkingsverslag verwacht halverwege en op het einde van de subsidieperiode.

De intermediaire organisaties dienen uiterlijk op 31 maart van het derde jaar van de vijfjarige beleidsperiode en uiterlijk op 31 maart van het jaar dat volgt op de vijfjarige beleidsperiode een rapportage over de uitvoering van de subsidieovereenkomst in.

Ook de erkende jeugdverenigingen dienen uiterlijk op 31 maart van het derde jaar van de vijfjarige beleidsperiode en op uiterlijk 31 maart van het jaar dat volgt op de vijfjarige beleidsperiode een rapportage over de uitvoering van de subsidieovereenkomst in. Daarnaast dienen de erkende jeugdverenigingen elk jaar uiterlijk op 31 maart een document in waarin ze aantonen dat de nodige modules voor de erkenning zijn gerealiseerd.

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden dienen uiterlijk op 30 juni van het vierde jaar van de zesjarige beleidsperiode een voortgangsrapport in en uiterlijk op 30 juni van het jaar dat volgt op

de zesjarige beleidsperiode een werkingsverslag. De datum van 30 juni is afgestemd op de regels in het kader van de beleids- en beheerscyclus voor lokale besturen.

De bovenlokaal geprofessionaliseerde open jeugdwerkingen dienen uiterlijk op 31 maart van het tweede jaar van de driejarige projectperiode en uiterlijk op 31 maart van het jaar dat volgt op de driejarige projectperiode een werkingsverslag in.

De verenigingen die een projectsubsidie ontvangen voor een experimenteel project of om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren, dienen uiterlijk op 28 februari van het jaar dat volgt op de eenjarige projectperiode een werkingsverslag in.

Artikel 14

Deze bepaling regelt het moment en de wijze waarop de subsidievereisten worden gecontroleerd. Artikel 14 heeft betrekking op de samenstelling en het indienen van het financieel verslag. Naar analogie van artikel 13, schoeit artikel 14 de financiële verantwoording van werkingssubsidies en meerjarige projectsubsidies op eenzelfde leest: er wordt jaarlijks een financieel verslag verwacht.

De intermediaire organisaties en de erkende jeugdverenigingen dienen jaarlijks op 31 maart een jaarrekening en een verslag van de bedrijfsrevisor of een externe accountant in.

De intergemeentelijke samenwerkingsverbanden dienen jaarlijks op 30 juni een jaarrekening in. De datum van 30 juni is afgestemd op de regels in het kader van de beleids- en beheerscyclus voor lokale besturen.

De bovenlokaal geprofessionaliseerde open jeugdwerkingen dienen jaarlijks op 31 maart een overzicht van de kosten en de opbrengsten van het project in.

De verenigingen die een projectsubsidie ontvangen voor een experimenteel project of om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren, dienen uiterlijk op 28 februari van het jaar dat volgt op de eenjarige projectperiode een overzicht van de kosten en de opbrengsten van het project in. De verenigingen die een projectsubsidie van maximaal 5.000 euro ontvangen om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren, dienen ook de bijhorende bewijsstukken in.

Artikel 14 bepaalt ook de categorieën van subsidiabele kosten die met werkings- en projectsubsidies kunnen worden gefinancierd, gelet op artikel 76/2, 5°, van de Vlaamse Codex Overheidsfinanciën van 29 maart 2019. Wat de werkingssubsidies betreft, gaat het om werkings- en personeelskosten die verband houden met de doelstellingen die in het Jeugddecreet van ... worden vermeld. Wat de projectsubsidies betreft, gaat het om kosten die verband houden met de uitvoering van het project.

Artikel 15

Deze bepaling regelt het plaatsbezoek. De administratie organiseert het plaatsbezoek bij de intermediaire organisaties en bij de erkende jeugdverenigingen na het tweede jaar van de vijfjarige beleidsperiode. De administratie kan zich laten bijstaan door externe deskundigen en kan bijzondere aandacht besteden aan de manier waarop de vereniging bijdraagt tot het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan of inspeelt op actuele thema's. De administratie deelt op voorhand mee wanneer het plaatsbezoek plaatsvindt en organiseert het plaatsbezoek volgens de leidraad die ze ter beschikking stelt. De administratie bezorgt na het plaatsbezoek een ontwerp van verslag aan de vereniging die bezwaar kan maken. De administratie verwerkt eventuele bezwaren in het definitief verslag dat ze aan het dossier van de vereniging toevoegt.

Artikel 16

De bepaling bepaalt wat wordt verstaan onder het eigen vermogen van een vereniging, alsook de procedure om een financieel plan in te dienen in het geval dat een gesubsidieerde vereniging, of een vereniging die een erkenningsaanvraag indient, geen positief eigen vermogen heeft. Het eigen vermogen is de som van de fondsen van de vereniging, de herwaarderingsmeerwaarden, de bestemde fondsen en andere reserves, het overgedragen resultaat en de kapitaalsubsidies. De vereniging dient het financieel plan in volgens de leidraad die de administratie ter beschikking stelt. De administratie adviseert de minister die beslist of de erkenning en de subsidiëring worden voortgezet.

Artikel 17

Deze bepaling regelt de samenstelling, de werking, de besluitvorming en de ondersteuning van de beoordelingscommissies en de vereiste expertise van de leden ervan. Artikel 17 herneemt de inhoud van artikel 13 van het besluit van 14/09/2012 en past ze aan.

Er wordt toegevoegd hoe een beoordelingscommissie wordt samengesteld en welke experts nodig zijn. Een beoordelingscommissie telt minstens een expert op het vlak van het zakelijk beleid van non-profitorganisaties en een expert op een van de terreinen waarvoor verenigingen worden gesubsidieerd. De administratie adviseert op basis van de ingediende kandidaturen de minister die beslist over de samenstelling.

Wat het huishoudelijk reglement betreft, wordt toegevoegd dat de voorzitters over een gemeenschappelijk reglement beslissen in het geval dat er meerdere beoordelingscommissies worden samengesteld. De minister kan het mandaat van een expert beëindigen in het geval dat hij of zij het huishoudelijk reglement niet naleeft.

De vergoedingen worden aangepast naar analogie van de beoordelingscommissies in andere beleidsdomeinen die het Departement Cultuur, Jeugd en Media ondersteunt. De vergoeding voor een verplaatsing komt overeen met de kostprijs van een eerste klas treinticket. De vergoeding voor de werkzaamheden wordt gesplitst in het presentiegeld per dagdeel en een forfaitaire vergoeding voor de voorbereiding van een dossier.

Artikel 17 herneemt ook de inhoud van artikel 17, § 3, tweede lid, van het decreet van 20 januari 2012.

Artikel 18

Deze bepaling regelt de voorwaarden voor de reservevorming door een gesubsidieerde vereniging. Artikel 18 herneemt de inhoud van het decreet van 20 januari 2012, respectievelijk artikel 17, §4, tweede, vierde en vijfde lid, en past ze aan. De reserve kan worden gebruikt om een sociaal passief, dat een bestemd fonds is, aan te leggen.

Ook de aangroei van de reserve voor erkende verenigingen waaraan geen variabele subsidie is toegekend, wordt berekend op basis van de vijfjarige beleidsperiode, naar analogie van de verenigingen waaraan een variabele subsidie is toegekend.

Bij het overdragen van een reserve naar de volgende beleidsperiode moet een vereniging een bestedingsplan indienen bij het financieel verslag van het laatste jaar van de vorige beleidsperiode. Het bestedingsplan wordt opgesteld volgens de leidraad die de administratie ter beschikking stelt. De administratie adviseert de minister die beslist of een afwijking van de reserveregeling wordt toegestaan. Voor verenigingen die een sterkere reservegroei kenden dan voorzien in artikel 27, derde lid van het Jeugddecreeet, wordt het bestedingsplan voorafgaand aan het akkoord van de minister voorgelegd aan de Inspectie van Financiën.

Artikel 19

Deze bepaling regelt de periodieke evaluatie van de subsidiëring van een vereniging, alsook de procedure in het geval dat een vereniging bezwaar maakt bij het standpunt van de administratie. De administratie organiseert de evaluatie na ontvangst van het werkingsverslag dat in artikel 13 wordt geregeld, en het financieel verslag dat in artikel 14 wordt geregeld. Artikel 19 herneemt de inhoud van het besluit van 14 september 2012, respectievelijk artikel 12, tweede tot en met zesde lid, en past ze aan. De administratie neemt uiterlijk drie maanden na de uiterlijke datum waarop de verantwoording moet worden ingediend, een standpunt in. De termijn voor de behandeling van het bezwaar wordt verlengd van zes weken tot zestig kalenderdagen. De termijnen voor de indiening en de behandeling van het beroep worden beperkt van zes weken tot dertig kalenderdagen.

Artikel 20

Deze bepaling regelt hoe een erkenningsaanvraag van een vereniging wordt ingediend, vervolledigd, behandeld en beoordeeld.

Artikel 20 herneemt de inhoud van het decreet van 20 januari 2012, respectievelijk artikel 12, tweede lid, en van het besluit van 14 september 2012, respectievelijk artikel 2, §§2 tot en met 5, en past ze aan. De erkenningsaanvraag bevat minstens de gerealiseerde modules in de referentieperiode en de activiteitenkalender. De administratie onderzoekt of de vereniging voldoet aan de algemene en specifieke voorwaarden. Een vereniging kan na de inspectie op de zetel geen nieuwe elementen aan

het dossier toevoegen. De administratie brengt de minister op de hoogte van de behandelde aanvragen en erkenningen.

Artikel 21

Deze bepaling regelt de samenwerking tussen verenigingen die zijn erkend of een erkenningsaanvraag indienen. Artikel 21 herneemt de inhoud van artikel 9 van het besluit van 14 september 2012 en past ze aan. De regeling inzake samenwerking geldt ook voor verenigingen die tijdens de referentieperiode voor het aantonen van de specifieke voorwaarden in het kader van de erkenningsaanvraag samenwerken met erkende of niet-erkende verenigingen.

Artikel 22

Deze bepaling regelt de procedure om een aanvraag voor variabele subsidies in te dienen en te behandelen, met inbegrip van de procedure voor de totstandkoming, de indiening, de inhoud en de beoordeling van de beleidsnota, en de wijze waarop de beslissing over de variabele subsidies aan de vereniging wordt meegedeeld. Artikel 22 herneemt de inhoud van het decreet van 20 januari 2012, respectievelijk artikel 13, §1, vierde tot en met zevende lid, en van het besluit van 14 september 2012, respectievelijk artikel 3, §§1 tot en met 2, en artikel 8, en past ze aan.

De administratie stelt een formulier voor de repliek ter beschikking waarin de vereniging kan wijzen op materiële fouten maar geen nieuwe elementen kan aanbrengen.

Het ontwerp van advies en het definitief advies bevatten minstens een voorstel van motivering om al dan niet een subsidiebedrag toe te kennen. In het ontwerp van advies wordt ook een indicatie gegeven hoe het voorgestelde subsidiebedrag zich verhoudt tot het subsidiebedrag dat is toegekend voor de vorige beleidsperiode. De administratie en beoordelingscommissie formuleren na het onderzoek van de repliek een voorstel met betrekking tot het subsidiebedrag. In het definitief advies wordt een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag opgenomen zodat de minister een geïnformeerde beslissing kan nemen.

Artikel 23

Deze bepaling regelt de totstandkoming van de subsidieovereenkomst tussen de Vlaamse Regering en de gesubsidieerde vereniging. Artikel 23 herneemt de inhoud van artikel 3, §8, van het besluit van 14 september 2012 en past ze aan. Er wordt toegevoegd dat de administratie de overeenkomst voorbereidt.

Artikel 24

Deze bepaling regelt de procedure om het beleidsplan, het voortgangsrapport en het werkingsverslag van een intergemeentelijk samenwerkingsverband in te dienen, om de subsidieaanvraag te behandelen, om de subsidie toe te kennen en uit te betalen, en voor het toezicht op de subsidievoorwaarden en -vereisten.

Artikel 24 herneemt de inhoud van het besluit van 11 januari 2019, respectievelijk artikel 6, §§1 tot en met 3 en §5, en past ze aan. Gelet op de stroomlijning van het ondersteuningsbeleid ten aanzien van het jeugdwerk, worden de procedures afgestemd op de regels die gelden voor andere begunstigen van subsidies. Het advies bevat minstens een voorstel van motivatie om al dan niet een subsidiebedrag toe te kennen en een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag.

Naar analogie van artikel 28 van het Jeugddecreeet, ontvangt het gemeentelijk samenwerkingsverband per semester een voorschot van 45% van de subsidie. Het saldo wordt uiterlijk op 31 december van het volgende jaar betaald, gelet op de uiterlijke indiendata in artikel 13 en in artikel 14.

Naar analogie van artikel 19, en naar analogie van artikel 29 van het Jeugddecreeet evalueert de administratie aan de hand van het werkingsverslag en het financieel verslag of het gesubsidieerde intergemeentelijk samenwerkingsverband voldoet aan de subsidievoorwaarden en de -vereisten. Als ze er niet aan voldoet dan wordt de subsidiëring stopgezet.

Naar analogie van artikel 19 wordt het teveel aan toegekende subsidie ingehouden als de uitgekeerde voorschotten hoger zijn dan de verantwoorde uitgaven, of als ze hoger zijn dan de toegekende subsidie. Het intergemeentelijk samenwerkingsverband kan bezwaar maken tegen het standpunt van de administratie. Dit bezwaar wordt behandeld volgens de procedure in artikel 19.

Artikel 25

Dit artikel bepaalt nader de procedure om een subsidieaanvraag voor een experimenteel project in te dienen en te behandelen en om een projectsubsidie toe te kennen. De procedure wordt grotendeels bepaald in het Jeugddecree. Artikel 25 stemt de procedure af op de andere procedures om subsidies aan te vragen. Een vereniging dient de subsidieaanvraag voor een experimenteel project in overeenkomstig de leidraad die de administratie ter beschikking stelt. De administratie en de beoordelingscommissie formuleren gezamenlijk en aan de hand van de beoordelingscriteria, vermeld in artikel 25 van het voormelde decreet, een advies. De administratie deelt de beslissing van de minister mee aan de vereniging.

Artikel 26

Dit artikel bepaalt nader de procedure om een oproep voor projecten om het Vlaamse jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan uit te voeren, te lanceren. De minister kan jaarlijks een of meer oproepen lanceren.

Artikel 27

Deze bepaling regelt de procedure om een subsidieaanvraag van een bovenlokaal geprofessionaliseerde open jeugdwerking aan te vragen en te behandelen, en om een projectsubsidie toe te kennen. Artikel 27 herneemt de inhoud van het besluit van 11 januari 2019, respectievelijk artikel 2, §§1 tot en met 5, en artikel 6, §7, en past ze aan. De minister beslist minstens zes maanden voor de uiterlijke datum waarop de subsidieaanvraag moet worden ingediend, op welke drie prioriteiten van het Vlaams jeugd- en kinderrechtenbeleidsplan de voorgestelde projecten betrekking moeten hebben. De open jeugdwerking duidt in het projectplan aan hoe ze op één of meerdere prioriteiten inspeelt. Het advies bevat minstens een voorstel van motivatie om al dan niet een subsidiebedrag toe te kennen en een voorstel over de hoogte van het subsidiebedrag. Het maximale subsidiebedrag op jaarbasis wordt verhoogd van 100.000 euro tot 115.000 euro, gelet op de gestegen levensduur.

De procedure wordt ook afgestemd op de regels die gelden voor andere begunstigden van subsidies. Naar analogie van artikel 40 van het Jeugddecree van, ontvangt de open jeugdwerking jaarlijks een voorschot van 80% van de subsidie. Het saldo wordt uiterlijk op 30 september van het volgende jaar betaald, gelet op de uiterlijke indiendata in artikel 13 en in artikel 14.

Naar analogie van artikel 19 en artikel 29 van het voormelde decreet, evalueert de administratie aan de hand van het werkingsverslag en het financieel verslag of de gesubsidieerde open jeugdwerking voldoet aan de subsidievoorwaarden en de -vereisten. Als ze er niet aan voldoet dan wordt de subsidiëring stopgezet.

Naar analogie van artikel 19 wordt het teveel aan toegekende subsidie ingehouden als de uitgekeerde voorschotten hoger zijn dan de verantwoorde uitgaven, of als ze hoger zijn dan de toegekende subsidie. De open jeugdwerking kan bezwaar maken tegen het standpunt van de administratie. Ook dit bezwaar wordt behandeld volgens de procedure in artikel 19.

Artikel 28

Deze bepaling regelt de aanvraag van projectsubsidies om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren door verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen, en de toekenning en de verantwoording van het gebruik ervan. De procedures worden beperkt in vergelijking tot de procedures voor andere projectsubsidies, gezien het subsidiebedrag maximaal 5.000 euro bedraagt en ook feitelijke verenigingen zoals jeugdbewegingen en ouderverenigingen een aanvraag kunnen indienen.

Een vereniging kan de projectsubsidie jaarlijks eenmaal en uiterlijk op 31 oktober aanvragen overeenkomstig de leidraad die de administratie ter beschikking stelt. De administratie onderzoekt of de aanvraag aan de voorwaarden voldoet en deelt uiterlijk op 31 december aan de vereniging de beslissing mee. Het volledige bedrag wordt betaald. Het project start ten vroegste op 1 januari en eindigt uiterlijk op 31 december van hetzelfde jaar.

In de subsidieaanvraag toont de vereniging aan dat ze aan jeugdwerk doet, activiteiten organiseert tijdens het schooljaar en/of tijdens een van de schoolvakanties, bovenlokaal werkt en geen beroepskrachten in dienst heeft. De vereniging beschrijft in de aanvraag het project, hoe dit aan de noden van kinderen en jongeren met een handicap tegemoet zal komen, voor welke kosten ze de

subsidie gebruikt, en of ze bij een koepelorganisatie is aangesloten. De soorten kosten die in aanmerking komen, hebben betrekking op onder meer materiaal op maat van de doelgroep, kleine aanpassingen aan infrastructuur, vormingen voor begeleiders en deelnemers, aangepast transport en aangepaste accommodatie en vrijwilligersvergoedingen voor bijkomende begeleiders.

De vereniging toont in het werkingsverslag aan wat het resultaat van het project is voor de doelgroep en de vereniging en hoe dit aan de noden van de doelgroep tegemoet is gekomen. In het financieel verslag toont ze aan voor welke kosten ze de projectsubsidie heeft gebruikt.

Als de betaalde subsidie hoger is dan de kosten, of als niet aan de subsidievoorwaarden en -vereisten is voldaan, dan worden de te veel toegekende subsidies teruggevorderd. In deze gevallen deelt de administratie haar standpunt aan de vereniging mee. De administratie behandelt mogelijke bezwaren volgens de procedure die in artikel 19 is opgenomen.

Artikel 29

Deze bepaling regelt de termijnen, de inhoud en de procedure voor de aanvraag en de erkenning van een kadervormingstraject. Artikel 29 herneemt de inhoud van artikel 2, §§1 en 2, van het besluit van 9 mei 2014 en past ze aan. De administratie kan een vereniging die herhaaldelijk niet aan de verplichtingen inzake de bekendmaking voldoet, schorsen tot de vereniging de nodige maatregelen neemt om aan die verplichtingen te voldoen. De vereniging kan dan tijdelijk geen geattesteerde kadervorming organiseren.

Artikel 30

Deze bepaling regelt de competenties en de bijbehorende indicatoren voor de competentieprofielen van animatoren, hoofdanimatoren en instructeurs. Artikel 30 herneemt de inhoud van artikel 3 van het besluit van 9 mei 2014 en past ze aan. Wat het gebruik van het begrip “fysieke, psychische en seksuele integriteit” betreft, wordt de tekst afgestemd op het Jeugddecree.

Artikel 31

Deze bepaling regelt de duur en de inhoud van een kadervormingstraject, de voorwaarden voor begeleiders ervan, en de specifieke regels waaraan moet worden voldaan. Artikel 31 herneemt de inhoud van artikel 4 van het besluit van 9 mei 2014.

Artikel 32

Deze bepaling regelt de toelatingsvoorwaarden voor deelnemers aan een kadervormingstraject en de specifieke regels waaraan moet worden voldaan. Artikel 32 herneemt de inhoud van artikel 5 van het besluit van 9 mei 2014.

Artikel 33

Deze bepaling regelt de termijnen en de vereisten voor de uitreiking van attesten aan deelnemers van een kadervormingstraject. Artikel 33 herneemt de inhoud van artikel 6 van het besluit van 9 mei 2014.

Artikel 34

Deze bepaling regelt in welk geval de erkenning van een kadervormingstraject wordt ingetrokken. Artikel 34 herneemt de inhoud van artikel 7 van het besluit van 9 mei 2014.

Artikel 35

Deze bepaling regelt de termijn en de wijze waarop een erkenningsaanvraag van een politieke jongerenbeweging wordt ingediend en behandeld. Artikel 35 herneemt de inhoud van artikel 5 van het besluit van 14 september 2012.

Artikel 36

Dit artikel bepaalt nader de regels waaraan het jeugdbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie moet voldoen en de wijze en de termijnen waarop het jeugdbeleidsplan wordt ingediend en over de uitvoering wordt gerapporteerd. Artikel 36 herneemt de inhoud van artikel 5, §§ 2 tot en met 5, van het besluit van 9 december 2016 en past ze aan. Het jeugdbeleid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad moet minstens aan twee criteria voldoen: er wordt een jeugd-

en kinderrechtenbeleid gevoerd en het jeugdwerk wordt ondersteund. Het jeugdbeleidsplan van de Vlaamse Gemeenschapscommissie bestaat uit de acties met betrekking tot het jeugdbeleid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad uit het meerjarenplan dat door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd, en de aanpassingen daarvan. De Vlaamse Gemeenschapscommissie koppelt aan de acties een rapporteringscode. De Vlaamse Gemeenschapscommissie rapporteert over de uitvoering van het jeugdbeleidsplan en de aanwending van de middelen aan de hand van de jaarrekening die door de Vlaamse Regering wordt goedgekeurd. De Vlaamse Gemeenschapscommissie geeft door middel van de rapporteringscode in de jaarrekening aan welke activiteiten zijn verricht met betrekking tot het jeugdbeleid in het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad.

Artikel 37

Dit artikel regelt de overgangsbepalingen voor de aanvraag van projectsubsidies om een aanbod met kinderen en jongeren met een handicap te organiseren door verenigingen die bovenlokaal aan jeugdwerk doen, en de toekenning ervan. In afwijking van artikel 28 kan eenzelfde vereniging in 2024 een projectsubsidie aanvragen voor 2024 en 2025. Een vereniging kan uiterlijk op 28 februari 2024 een projectsubsidie voor 2024 aanvragen. De administratie deelt de beslissing uiterlijk op 31 maart 2024 mee. De uitvoeringstermijn start ten vroegste op 1 april 2014.

Artikel 38

Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 39

Dit besluit treedt in werking op 1 januari 2024 naar analogie van het Jeugddecree van Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

Artikel 40

Dit artikel behoeft geen verder commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Ik verwijs naar de toelichting in de nota met nummer VR 2023 2701 DOC.0070/1BIS bij het voorontwerp van decreet, die de Vlaamse Regering goedkeurde op 27 januari 2023.

In continuïteit met het huidige budgettaire kader volgen de voorziene subsidies de evolutie van de gezondheidsindex.

Ten opzichte van het huidige financieringssysteem worden drie budgettaire aanpassingen voorgelegd:

- De jeugdverenigingen die vandaag in het kader van het decreet van 20 januari 2012 worden erkend, ontvangen een jaarlijks vast subsidiebedrag en kunnen om de vier jaar een jaarlijkse aanvullende subsidie aanvragen, de zogenaamde variabele subsidie. Dit principe wordt in het voorontwerp van decreet uitgebreid naar de werkingssubsidies voor jeugdverenigingen die werken met bijzondere doelgroepen: kinderen en jongeren met een handicap en kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie.
- Het vast subsidiebedrag per erkende organisatie wordt vastgelegd op 90.000 euro. Het subsidiebedrag voor een experimenteel project op 60.000 euro. De projectsubsidie voor open jeugdwerkingen wordt vastgelegd op 115.000 euro. De huidige bedragen, respectievelijk 83.312,98 euro, 51.000 euro en 100.000 euro, zijn als gevolg van een niet-indexering van de werkingsmiddelen gedevalueerd waardoor een vereniging niet langer hetzelfde aanbod kan

garanderen met de huidige subsidie. Dit terwijl de vraag naar jeugdwerkactiviteiten parallel met het stijgend aantal kinderen en jongeren in Vlaanderen toeneemt.

Met voorgaande maatregelen wordt tegemoet gekomen aan het Regeerakkoord 2019-2024 waarin wordt gesteld dat jeugdwerk meer is dan vrijetijdsbesteding voor kinderen en jongeren, dat we een versterking willen van het jeugdwerk en dat er bijgevolg een uitbreiding van de capaciteit nodig is.

B. ESR-TOETS

Het bijgaande ontwerp van besluit heeft geen ESR-impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Ik verwijs naar de toelichting in de nota met nummer VR 2023 2701 DOC.0070/1BIS die de Vlaamse Regering goedkeurde op 27 januari 2023.

De administratie heeft de kwaliteitsstandaarden in kaart gebracht met betrekking tot de belangrijkste processen ter uitvoering van het bijgaande voorontwerp van decreet.

De digitalisering van bestaande processen, de eerste doorloop van nieuwe processen, de nieuwe erkenningen voor jeugdwerk met kinderen en jongeren in een maatschappelijk kwetsbare positie en voor jeugdwerk met kinderen en jongeren met een handicap, het jaarlijks financieel toezicht en de visitatie halverwege de beleidsperiode voor jeugdverenigingen die werkingsubsidies ontvangen, hebben op korte termijn een verhoging van de werklast en implementatierisico's tot gevolg. Op lange termijn kan de werklast worden teruggebracht tot het huidige niveau, mits er inspanningen worden geleverd inzake de digitalisering van processen, waaronder het financieel toezicht.

Daar staan verschillende voordelen tegenover:

- Een verwachte toename van het aantal dossiers met 15 procent kan worden opgevangen;
- Het jaarlijks financieel toezicht en de visitatie halverwege de beleidsperiode beperken de risico's;
- De procedures worden gestroomlijnd wat eenvoudiger is voor de jeugdsector en de administratie.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Ik verwijs naar de toelichting in de nota met nummer VR 2023 2701 DOC.0070/1BIS die de Vlaamse Regering goedkeurde op 27 januari 2023.

De steden en gemeenten zijn bevoegd voor het lokaal jeugdbeleid en ondersteunen het lokaal jeugdwerk. De Vlaamse Gemeenschap stimuleert de lokale besturen om een lokaal jeugdbeleid te ontwikkelen. Het voorontwerp van decreet heft het decreet van 6 juli 2012 houdende de ondersteuning en stimulering van het lokaal jeugdbeleid op maar bestendigt en actualiseert de instrumenten om de ontwikkeling van het lokaal jeugdbeleid te stimuleren:

- Wat de ondersteuning van het lokaal jeugdbeleid betreft, wordt de klemtoon gelegd op de ondersteuning van de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid, van lokale jeugdambtenaren en van schepenen bevoegd voor jeugd.
- De lokale jeugdraad blijft een belangrijk instrument om de participatie van kinderen en jongeren aan het lokaal jeugdbeleid te organiseren. Het voorontwerp van decreet blijft de oprichting of erkenning van een lokale jeugdraad regelen.

- De werkingssubsidies voor intergemeentelijke samenwerkingsverbanden worden uitgebreid tot alle vormen van intergemeentelijke samenwerkingsverbanden met rechtspersoonlijkheid en het toepassingsgebied wordt verruimd van jeugdwerk tot jeugdbeleid.
- Het overleg met het lokaal bestuur over subsidieovereenkomsten die de Vlaamse overheid sluit met jeugdverenigingen op het Vlaamse en het bovenlokale niveau, die een belangrijke impact hebben op het lokaal jeugdbeleid, wordt uitgebreid tot alle subsidieovereenkomsten met jeugdverenigingen die werkingssubsidies ontvangen.

4. VERDER TRAJECT

Na de eerste principiële goedkeuring wordt het advies ingewonnen van de Strategische Adviesraad voor Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Vlaamse Jeugdraad, de Vlaamse Adviesraad Handicap, de Vlaamse Toezichtcommissie en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

Na de tweede principiële goedkeuring wordt het advies ingewonnen van de Raad van State waarna het voorontwerp voor definitieve goedkeuring wordt voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

De Vlaamse Jeugdraad vertegenwoordigt zowel de jeugd als de jeugdsector. De helft van de leden van de Vlaamse Jeugdraad zijn vertegenwoordigers van jeugdverenigingen. Op die manier worden de jeugdverenigingen opnieuw geconsulteerd.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot uitvoering van het Jeugddecreet van ...;
- 2° de Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Strategische Adviesraad Cultuur, Jeugd, Sport en Media, de Vlaamse Jeugdraad, de Vlaamse Adviesraad Handicap, de Vlaamse Toezichtcommissie en de Gegevensbeschermingsautoriteit.

De Vlaamse minister van Brussel, Jeugd, Media en Armoedebestrijding,

Benjamin DALLE