

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: - Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de transitie van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn
- Tweede principiële goedkeuring

Samenvatting

Dit voorontwerp van besluit regelt de transitie van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn en voorziet in een aantal bepalingen inzake zorggarantie, Groeipakket, erkenning, financiering en personeelsmaterie die nodig zijn zodat de transitie op een zo efficiënt mogelijke wijze kan verlopen.

Het besluit voorziet tevens in een overgangsregeling voor het Groeipakket en voor de regelingen in verband met financiële bijdragen bij een MFC en het recht op zakgeld die daarmee samenhangen.

Tot slot, wordt een recht op een persoonsvolgend budget mogelijk gemaakt voor de gebruikers van internaten die overkomen naar het VAPH.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

BELEIDSDOMEIN: Welzijn, Volksgezondheid en Gezin

BELEIDSVELD: Personen met een beperking

BELEIDSVELD: Opgroeien

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaande ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies 2023-184 van 19 mei 2023.

Dit ontwerp van besluit werd een eerste keer principiële goedgekeurd door de Vlaamse Regering op 30 juni 2023 met het oog op de onderhandelingen (VR 2023 3006 DOC.0839).

De onderhandelingen vonden plaats op 4 juli 2023.

Deze onderhandelingen werden afgesloten met een eenparig akkoord als resultaat.

Het protocol van die onderhandelingen met het nummer 240 vindt u als bijlage.

De onderhandelingen hebben niet geleid tot aanpassingen in het voorontwerp van besluit.

Er werden wel nog een aantal technische aanpassingen doorgevoerd:

- de datum van het decreet over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn, d.i. 28 april 2023, werd aangevuld (bij rechtsgronden en artikelen 1, 17, 18 en 22);
- in artikel 2 werd een typfout rechtgezet (gaat ipv gaaf);
- in artikel 8 werden 2 typfouten rechtgezet (is ipv zijn, en schrappen “van”);
- in artikel 9 werd een typfout rechtgezet (schrappen “van”);
- in artikel 16 werd een typfout rechtgezet (schrappen “de”);
- in artikel 18 werd een foute verwijzing rechtgezet (18 ipv 20);
- in artikel werden een typfout en een foute verwijzing rechtgezet (woord “een” toegevoegd aan het begin van de zin en 18 ipv 20);
- in artikel 20 werd een foute verwijzing rechtgezet (18 ipv 20);
- in artikel 21 werd een foute verwijzing rechtgezet (17 ipv 19);
- in artikel 24 werd een foute verwijzing rechtgezet (22 ipv 24);
- in artikel 25 werd een foute verwijzing rechtgezet (22 ipv 24).

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

We verwijzen naar de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021 over de transitie van een (deel) van de internaten die momenteel nog deel uitmaken van Onderwijs. In deze instellingen kunnen er (groepen) jongeren verblijven vanuit zowel de onderwijsinternaatsoverweging als de welzijnsoverweging. De wijze waarop de betrokken jongeren toegeleid worden, de beslissingsprocessen, de begeleiding en omkadering en het toezicht en de handhaving lopen echter niet gelijk met de processen bij de cliënten van welzijnsvoorzieningen. Dit besluit voorziet in een aantal bepalingen om zowel de nodige maatregelen inzake erkenning, financiering, toeleiding en personeelsmaterie te nemen zodat de transitie op een zo efficiënt mogelijke wijze kan verlopen.

Van belang hierbij is dat de kinderen die tijdens het schooljaar 2022-2023 al gebruik maakten van de dienstverlening van een internaat dat erkend wordt als een MFC of als een organisatie voor bijzondere jeugdzorg verder gebruik blijven maken van de dienstverlening van hetzelfde internaat als zij dit wensen. In geen geval kan het internaat de dienstverlening eenzijdig stopzetten omwille van de transitie van het internaat naar Welzijn, behalve als er een passend alternatief kan gevonden worden en het betrokken kind en zijn gezin hiermee akkoord gaan.

1. Erkenning

Dit besluit regelt allereerst de overgangsmaatregelen inzake een erkenning naar een MFC of een voorziening bijzondere jeugdzorg erkend binnen Opgroeien.

De erkenning als multifunctioneel centrum (MFC) binnen het VAPH bevat 3 belangrijke parameters: het volume erkende personeelspunten (waarmee op een flexibele wijze personeel kan ingezet worden), de toegekende werkingsmiddelen en de beoogde output (aantal te ondersteunen cliënten binnen deze capaciteit).

De erkenning MFC laat toe om de verschillende ondersteuningsfuncties aan te bieden: verblijf, schoolaanvullende dagopvang, schoolvervangende dagbesteding, begeleiding (mobiel of ambulantly).

Binnen Opgroeien kan erkenning verleend worden voor verschillende soorten voorzieningen (organisatie voor bijzondere jeugdzorg; onthaal-, oriëntatie- en observatiecentrum, ...). Deze voorzieningen kunnen voor mobiel, ambulante en residentiële aanbod erkend worden. De erkenning wordt verleend voor een vastgelegde capaciteit van modules (verblijf, begeleiding, ...). Hiervoor wordt een forfaitaire subsidie per module toegekend, die alle kosten (personeel, werking, ...) moet dekken.

Om een duidelijk zicht te krijgen welke erkenning het beste past bij de betrokken voorziening, werd er voor elke actor die de overstap naar Welzijn in overweging nam zowel een inschaling als een zorgstrategisch plan opgesteld.

Bij de inschaling wordt er een overzicht gegeven door een multidisciplinair team van de profielen en ondersteuningsnaden van de kinderen en jongeren die op dit moment in de diverse voorzieningen verblijven. Deze inschaling is noodzakelijk om samen met de zorgstrategische analyse een goed zicht te krijgen op de huidige populatie en waar de organisatie naartoe wil/kan gaan binnen het welzijnslandschap. Dit zorgstrategisch plan is een ruimere strategische denkoefening (zich op (middel)lange termijn situerend) waarbij een voorziening, in overleg en afstemming, in kaart brengt hoe ze zich in een breder maatschappelijk perspectief positioneert vandaag en zich onderbouwd wil positioneren in de toekomst. Het brengt in kaart hoe een voorziening omgaat met maatschappelijke tendensen, nieuwe inzichten en beleidskeuzes, in verhouding tot regionale noden en dynamieken.

Om de transitie te maken naar een voorziening binnen Welzijn (hetzij een erkenning VAPH, hetzij een erkenning Opgroeien, hetzij een combinatie) zijn de volgende componenten noodzakelijk:

- Er is, op basis van een door de Stuurgroep Transitie bekrachtigd zorgstrategisch plan en het resultaat van de inschaling, duidelijkheid over de definitieve plaats die de voorziening in zal nemen (sector, soort voorziening, welke capaciteit, ...);
- De inrichtende macht dient een ontvankelijke aanvraag tot erkenning in, rekening houdende met de bepalingen die van toepassing zijn op de sector waarbinnen erkenning wordt gevraagd.

De inkanteling is een ingrijpend gegeven, vandaar dat we de eerste formele stappen die de betrokken organisaties in het welzijnslandschap zetten, zorgvuldig willen aanpakken opdat ze zich inhoudelijk en organisatorisch zo optimaal mogelijk kunnen door ontwikkelen.

De in dit besluit (art. 1) opgesomde voorzieningen hebben allen een traject doorlopen om hun toekomst binnen Welzijn te bepalen. Voorliggend besluit regelt de verdere stappen die daartoe gezet worden.

In het kader van de opmaak van het decreet onderwijsinternaten werd door de administratie onderwijs een overzicht gemaakt van het aantal leerlingen buitengewoon onderwijs in de huidige onderwijsinternaten. Op basis van dat overzicht zijn er twee internaten die in dit kader bijzondere aandacht vragen:

- WICO-internaat Campus Salvator, 3930 Hamont-Achel;
- Internaat Poperinge Ten Bunderen, Boeschepestraat 44, 8970 Poperinge.

De eerste twee internaten hebben – net als de internaten in dit besluit – een in verhouding zeer hoge populatie leerlingen uit het BUO/leerlingen met een maatregel (vanuit jeugdrechtbank). We zien volgende cijfers: Ten Bunderen: 95% BUO/68% maatregel, WICO: 58% BUO/24% maatregel. Alle andere instellingen met dergelijk hoge cijfers worden gevat door het voorliggende besluit. Op basis van deze analyse, en de duidelijke aflijning die we op basis van deze parameters kunnen hanteren, met name het hoge aandeel BUO, gecombineerd met een aanzienlijk percentage maatregel, zullen we met deze beide instellingen vanaf september 2023 een inhoudelijk traject lopen om te onderzoeken welke toekomst deze voorzieningen kunnen hebben binnen welzijn, en desgevallend met het oog op het opmaken van een zorgstrategisch plan. Na bespreking en

goedkeuring door de Vlaamse Regering kunnen deze voorzieningen dan vanaf 2025 geheel of gedeeltelijk inkantelen in Welzijn.

Daarnaast zijn er de voorzieningen De Hazelaar/ De Bevertjes en Nest van Scholengroep Impact, waar een groep van 41 leerlingen door een administratieve vergissing niet tijdig werd ingeschaald. De 41 leerlingen van Scholengroep Impact kunnen, indien zij voldoen aan het profiel 'welzijn' al mee overgaan naar Welzijn. De bijkomende middelen voor deze leerlingen kunnen aansluitend toegekend worden vanaf 1 januari 2025.

1.1. Erkenning en subsidiëring als MFC

De inrichtende machten van de instellingen die zich richten tot personen met een handicap kunnen vanaf 1 september 2023 erkend worden als een MFC. Ze moeten uiterlijk op 15 juni 2023 een aanvraag indienen. Om erkend te kunnen worden moeten ze een zorgstrategisch plan en een inschaling hebben opgemaakt.

In het najaar 2023 wordt een nulmeting gedaan vanuit de Zorginspectie die een rapport aan de voorzieningen zal overmaken waarin beschreven staat op welke wijze ze nog niet voldoen aan de erkenningsvoorwaarden en geplogenheden binnen de betrokken sector. Dit geeft aan elke organisatie een duidelijk zicht op wat de verwachtingen zijn naar toezicht en handhaving. Bovendien is er in het verleden door Onderwijs beperkt toezicht en handhaving gedaan, zodat we ook als erkennende en subsidiërende overheid een goed zicht krijgen op de aan te pakken punten wil men zich binnen een welzijnslandschap kunnen begeven. Indien er hier te remediëren punten zijn, zal met het erkennende agentschap bekeken worden welke punten prioritair dienen te worden aangepakt en dient de betrokken voorziening zich te engageren om hierrond een traject aan te vatten. Dit wordt vervolgd door een tweede meting najaar 2024 waar de te remediëren punten onderzocht worden. Indien deze meting geen tegenindicaties voor het verlenen van een erkenning oplevert, zal er tot een definitieve erkenning worden overgegaan en volgt er de reguliere handhaving zoals gekend binnen de betrokken sectoren.

De voorzieningen krijgen een coachingstraject aangeboden waar zowel de visie op zorg en ondersteuning aan kinderen en jongeren binnen welzijn als de sectorspecifieke geplogenheden rond erkenning, financiering, registratie, administratieve verplichtingen, met hen worden overlopen en waar er mogelijkheden zijn om ook leermomenten met collega-voorzieningen te organiseren. Deze coaching zal in samenwerking met het Vlaams Welzijnsverbond gebeuren. De nadere inhoud hiervan wordt nog bepaald via een ministerieel besluit.

Het VAPH bepaalt voor elk internaat dat erkend wordt als MFC het aantal personeelspunten waarvoor een erkenning wordt gegeven en het bedrag van de werkingssubsidies. Het agentschap bepaalt tevens per internaat dat erkend wordt als MFC, het aantal personen die ondersteund worden voor de aanvangsdatum van de erkenning. Dat aantal geldt als referentie voor het te realiseren aantal begeleidingsovereenkomsten na de erkenning als MFC.

Het VAPH subsidieert de vast benoemde personeelsleden die overkomen naar Welzijn op de dezelfde wijze als contractuele personeelsleden van een MFC. In dit kader bepaalt het VAPH welke functiecode voor die personeelsleden moeten worden geregisterd in het kader van deze subsidiëring.

AGODI betaalt de lonen en andere vergoedingen van de vast benoemde personeelsleden en vordert de betaalde bedragen terug van het MFC waar die personeelsleden werken. Het verschil tussen het bedrag van de subsidies dat het VAPH heeft betaald en het bedrag dat door AGODI wordt teruggevorderd moet worden aangewend voor de aanwerving van personeel.

1.1.1. Bijdrageregeling MFC

Specifiek voor de multifunctionele centra is er in regelgeving vastgelegd dat er een bijdrage gevraagd moet worden aan gebruikers. De hoogte van deze bijdragen is vastgelegd per ondersteuningsfunctie en er zijn een aantal aftoppingsregels op dag- en maandbasis, met daarbij onder meer een link met het groeipakket. De geïnde bijdrage wordt in mindering gebracht van de subsidiëring.

Om op niveau van de gebruiker de impact van deze transitie te beperken worden hiervoor overgangsmaatregelen ingeschreven. De essentie van deze overgangsbepalingen is dat de ondersteuning voor de bestaande gebruiker dezelfde kostprijs heeft na de transitie als voorafgaand aan de transitie. En dit tot bepaalde scharniermomenten:

- Van lager onderwijs naar secundair onderwijs
- Stoppen van het Secundair Onderwijs
- Uitstroom uit het MFC
- Overgang van vrijwillige hulpverlening naar gerechtelijke hulpverlening.

Voor de scharniermomenten blijven de bij onderwijs bestaande regelingen van toepassing. Na deze scharniermomenten stapt de gebruiker over naar de reguliere bijdrageregeling multifunctioneel centrum.

1.1.2. Regeling over het vrij besteedbaar bedrag

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 juli 2008 houdende de wijze van vereffening van een vrij besteedbaar bedrag en de toekenning ervan aan de minderjarigen aan wie residentieële jeugdhulpverlening geboden wordt, ter uitvoering van een beschikking van de jeugdrechtbank of van een advies van het bureau voor bijzondere jeugdbijstand, in voorzieningen die erkend en gesubsidieerd zijn door het Vlaams Agentschap voor Personen met een handicap voorziet dat jongeren die in een MFC verblijven op basis van een beschikking van de jeugdrechtbank of verwijzing door het Comité voor Bijzondere Jeugdbijstand of aanmelding bij de intersectorale toegangspoort via een gemandateerde voorziening wegens een maatschappelijke noodzaak recht hebben op een vrij besteedbaar bedrag (zakgeld).

Het ontwerp van besluit voorziet in een overgangsregeling.

In afwijking van het voormelde besluit kunnen gebruikers die verblijven in een internaat dat als MFC wordt erkend in uitvoering van een aanmelding bij de intersectorale toegangspoort via een gemandateerde voorziening wegens een maatschappelijke noodzaak geen aanspraak maken op een vrij besteedbaar bedrag. Gebruikers die op vrijwillige basis verblijven in een Internaat met Permanente Openstelling kunnen wel aanspraak maken op een vrij besteedbaar bedrag ook als al is dit niet voorzien in voormelde regelgeving.

De essentie van deze overgangsbepalingen is dat de ondersteuning voor de bestaande gebruiker dezelfde kostprijs heeft na de transitie als voorafgaand aan de transitie. Internen die recht geven op volledig groeipakket en dit behouden tot bepaalde scharniermomenten, kunnen tijdelijk geen aanspraak maken op zakgeld. De gebruikers die verblijven in een internaat met permanente openstelling krijgen op vandaag zakgeld.

1.2. Erkenning als een organisatie van Opgroeien

Het agentschap Opgroeien regie kan instellingen van Onderwijs erkennen als een organisatie voor bijzondere jeugdzorg als ze zich richten tot minderjarigen in een verontrustende situatie. Voorzieningen die als organisatie voor bijzondere jeugdzorg erkend willen worden, dienen hiervoor uiterlijk op 15 juni 2023 een aanvraag in bij het agentschap Opgroeien regie.

De erkenning van een internaat als organisatie voor bijzondere jeugdzorg kan ten vroegste vanaf 1 september 2023 verleend worden. In het najaar 2023 wordt een nulmeting gedaan vanuit de

Zorginspectie die een rapport aan de voorzieningen zal overmaken waarin beschreven staat op welke wijze ze nog niet voldoen aan de erkenningsvoorwaarden en geplogenheden binnen de betrokken sector. Dit geeft aan elke organisatie een duidelijk zicht op wat de verwachtingen zijn naar toezicht en handhaving.

Indien er hier te remediëren punten zijn, zal met het erkennende agentschap bekeken worden welke punten prioritair dienen te worden aangepakt en dient de betrokken voorziening zich te engageren om hierrond een traject aan te vatten.

Dit wordt vervolgd door een tweede meting najaar 2024 waar de te remediëren punten onderzocht worden. Indien deze meting geen tegenindicaties voor het verlenen van een erkenning oplevert, zal er tot een definitieve erkenning worden overgegaan en volgt er de reguliere handhaving zoals gekend binnen de betrokken sectoren

De erkenning kan ten vroegste gewijzigd worden met ingang van 1 januari 2025. We gaan ook voor een budgettair - gefaseerde inkanteling: in een eerste fase, die loopt van 1 september 2023 tot eind 2024, worden de voorzieningen erkend voor de as-is situatie (vanuit de vroegere internaatsrealiteit betekent dit sterke focus op verblijf, met minimale contextbetrokkenheid en een onderscheid tussen opvang op school- en schoolvrije dagen. Dit betekent, voor de voorzieningen die naar Opgroeien migreren dat ze als organisatie voor bijzondere jeugdzorg enkel voor verblijfsmodules erkend zullen worden en dat er een nieuwe module verblijf op schooldagen gecreëerd wordt (cf. infra). Voor de financiering gaan we wel uit van een welzijnsomkadering, die ruimer is dan de internaatsomkadering. In die eerste fase – en met de bijkomende middelen die ze genereert - zullen coachende, ondersteunende, faciliterende en kwaliteitsbevorderende initiatieven opgezet worden voor de uitvoering van de conceptnota Onderwijs-Welzijn van 9 juli 2021 die door het aanbod verder verfijnd worden.

Pas in de tweede fase worden deze voorzieningen ook voor begeleidingsmodules erkend en worden andere aanpassingen in de erkenning mogelijk, op basis van opgedane praktijkervaringen en verdiepingen van zorgstrategische plannen.

Wat de subsidiëring als voorziening bijzondere jeugdzorg betreft wordt een overgangsregeling voor de subsidies voor zakgeld ingeschreven. Internen die recht geven op volledig groeipakket en dit behouden tot op het moment van hogervermelde scharniermomenten, kunnen tijdelijk geen aanspraak maken op zakgeld.

Transitiemaatregelen inzake groeipakket

Met het voorliggend ontwerp wordt tenslotte ook inzake groeipakket in een overgangsregeling voorzien. Door de transitie naar Welzijn zullen sommige kinderen en jongeren in voorzieningen erkend en gesubsidieerd door opgroeien/VAPH terechtkomen waar er andere voorschriften gelden met betrekking tot de bekostiging van dit verblijf. Dit kan ertoe leiden dat de ouders van deze kinderen en jongeren na de transitie geconfronteerd kunnen worden met financiële verschillen met betrekking tot de bekostiging van het verblijf van hun kind. Nochtans hadden deze ouders hun kinderen ingeschreven onder welbepaalde (financiële) voorwaarden die ten gevolge van de transitie, buiten hun wil om, gewijzigd zullen worden. Niet rechtstreeks toegankelijke plaatsingen op vrijwillige basis (al dan niet met VIST-SA) hebben op grond van artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018 een afhouding van twee derden op niveau van het groeipakket tot gevolg.

Voor de kinderen die momenteel de volledige gezinsbijslagen ontvangen en die op 30 juni 2023 voor het schooljaar 2022-2023 in één van de instellingen verblijven die worden ingekanteld naar een welzijnsvoorziening, blijft het twee derde dat ingevolge artikel 68 van het Groeipakketdecreet van 2018 toekomt aan de voorziening, behouden ten voordele van de begunstigden tot op het moment van één van de scharniermomenten.

Er zal daarbij wel nog een “ouderbijdrage” worden geïnd door het internaat overeenkomstig het kostgeld dat gevraagd werd voorafgaand aan de transitie, tenzij de (financiële) draagkracht van het gezin dit niet toelaat. Dit wordt ingeschat door het internaat.

2. Persoonsvolgend budget na jeugdhulp

Het ontwerp besluit voorziet dat gebruikers van internaten die de transitie vanuit Onderwijs naar Welzijn hebben gemaakt onder bepaalde voorwaarden aanspraak kunnen maken op een persoonsvolgend budget (PVB) na jeugdhulp.

Jongvolwassenen die ondersteuning krijgen van een internaat dat vanaf 1 september 2023 de transitie maakt naar MFC komen ten vroegste in 2023 in aanmerking voor een PVB na jeugdhulp indien zij:

- In aanmerking komen voor een PVB (= beslissing toewijzing ontvangen);
- Op het moment van de aanvraag ondersteuning kregen van een MFC, GES+-voorziening of reeds ondersteuning kregen binnen een internaat dat ondertussen de transitie naar MFC heeft gemaakt;
- In het jaar van de terbeschikkingstelling van het PVB na jeugdhulp nog steeds ondersteuning krijgen van een MFC, GES+-voorziening of internaat dat ondertussen de transitie naar MFC heeft gemaakt.

Voor de berekening van het PVB na jeugdhulp voor deze jongvolwassenen wordt rekening gehouden met de ondersteuning die door de internaten die de overstap maakten naar een MFC werd geboden voor de overstap. Voor jongvolwassenen die voor de transitie de overstap maakten van internaat naar een MFC - en voldoen aan de voorwaarden voor een PVB na jeugdhulp - nemen we in de berekening van het PVB na jeugdhulp ook de voorafgaandelijke ondersteuning in het internaat mee indien dit de overstap maakte naar het VAPH.

De wijze van berekening van het PVB na jeugdhulp wordt geregeld door aanpassing van het ministerieel besluit van 26 april 2016 over de berekening van het PVB na jeugdhulp.

3. De prestatie- en vakantieregeling van de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader

Het personeel zal door de transitie niet langer tewerkgesteld worden in een instelling die valt onder Onderwijs maar in een voorziening die valt onder Welzijn. Het personeelsstatuut in Welzijn verschilt van dat in Onderwijs. De rechtspositie van de statutaire personeelsleden in Onderwijs is geregeld bij het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs en het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding. Bij Welzijn vallen de personeelsleden onder paritair comité 319 en genieten zij aldus de arbeidsvoorwaarden die daar bij cao zijn vastgelegd.

Met het decreet van 28 april 2023 over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn werden de overheveling van en de gevolgen voor het (in het bijzonder vastbenoemd personeel) geregeld met het oog op de transitie van de voorzieningen op 1 september 2023. Ter uitvoering van artikel 14, tweede lid, van het voormelde decreet wordt in voorliggend besluit de prestatie- en vakantieregeling van de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader geregeld.

Het hoofdstuk over de prestatie- en vakantieregeling van de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader wordt opgesplitst in twee afdelingen:

- Afdeling 1. Voor de vastbenoemde personeelsleden afkomstig uit instellingen van het GO!
- Afdeling 2. Voor de vastbenoemde personeelsleden afkomstig uit Kasterlinden Internaat, Koninklijk Werk IBIS en Internaat Zusters van Liefde te Kortemark

Om enerzijds bepaalde garanties te bieden aan de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader en anderzijds de organisatie van de (toekomstige) welzijnsvoorzieningen niet te hypothekeren, worden bij het vastleggen van de toekomstige prestatie- en vakantieregeling de volgende principes gehanteerd:

- Het huidig volume van prestaties dat op week- of jaarbasis moet gepresteerd worden, wijzigt niet.
- Het huidig volume van jaarlijkse vakantie wijzigt niet.
- Het personeel kan op alle dagen dat het internaat opengesteld is, ingezet worden. Het personeel kan wel op voorhand hun desiderata bezorgen.
- De huidige systematiek van slapende waak wordt behouden.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Definities

Artikel 1 definieert een aantal begrippen die in dit besluit worden gebruikt.

Artikel 2 betreft de garantie dat kinderen hun ondersteuning kunnen continueren na de transitie als zij dat wensen.

Hoofdstuk 2. Erkenning en subsidiëring als MFC

Artikel 3

Het VAPH kan instellingen die zich richten tot personen met een handicap erkennen als een MFC. De bepalingen die niet van toepassing zijn betreffen het verlenen van een vergunning voorafgaand aan een erkenning. De bepalingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 15 december 1993 tot vaststelling van de algemene regels inzake het verlenen van vergunningen en erkenningen door het Vlaams Agentschap voor Personen met een Handicap meer bepaald de bepalingen over het verlenen van een vergunning en met uitzondering van artikel 8bis, 12 tot en met 17, zijn niet van toepassing voor de erkenning, vermeld in het eerste lid. De bepalingen die niet van toepassing zijn betreffen het verlenen van een vergunning voorafgaand aan een erkenning. Deze bepalingen zijn achterhaald.

Artikel 4

De instellingen die een erkenning als MFC voor ogen hebben moeten hiertoe uiterlijk op 15 juni 2023 een aanvraag indienen bij het VAPH.

Artikel 5

Het VAPH verleent onder de voorwaarden, vermeld in artikel 7, een erkenning voor onbepaalde duur.

Zorginspectie controleert na de aanvangsdatum van de erkenning in welke mate de als MFC erkende internaten voldoen aan de erkenningsvoorwaarden en de kwaliteitsvoorwaarden die gelden voor MFC. Als zorginspectie inbreuken vaststelt zal het erkende internaat een coachingstraject moeten volgen met het oog op de remediëring van de inbreuken. Zorginspectie controleert opnieuw na het doorlopen van het coachingstraject in welke mate aan de erkennings- en kwaliteitsvoorwaarden wordt voldaan. Als ernstige inbreuken worden vastgesteld die een gevaar inhouden voor de fysieke of psychische integriteit van de gebruikers kan de erkenning worden stopgezet. De opvolging van resterende inbreuken gebeurt conform de bepalingen over Toezicht, evaluatie en strafbepalingen van het besluit van 4 februari 2011.

De coachingstrajecten worden georganiseerd door de koepels van voorzieningen voor personen met een handicap. De minister, bevoegd voor de personen met een beperking bepaalt de inhoud van de trajecten en de subsidiëring van de koepels.

Artikel 6 betreft de subsidiëring van internaten die erkend worden als MFC.

De wijze waarop het VAPH de subsidies en de verplichte output van de internaten die als MFC worden erkend vaststelt verschilt van de wijze die is vastgesteld in artikel 16 van het MFC-besluit. Er worden geen werkingsubsidies voor vervoer voorzien. Deze bepaling gaat terug tot een regeling die van toepassing was voor invoering van de regeling over de erkenning van MFC.

MFC moeten evenveel individuele begeleidingsovereenkomsten registreren als het aantal begeleidingsovereenkomsten die geregistreerd zijn tijdens het jaar voor de instap in het experiment MFC. Internaten die als MFC erkend worden moeten evenveel personen ondersteunen als de personen die ondersteund werden voor de aanvangsdatum van de erkenning.

Artikel 7 regelt de subsidiëring van vastbenoemde personeelsleden die overkomen naar Welzijn en werken in een internaat dat als MFC wordt erkend. Het VAPH subsidieert deze personeelsleden conform de regeling voor de subsidiëring van de contractuele personeelsleden waarvoor de afspraken binnen het paritair comité 319.01 van toepassing zijn. Agodi betaalt de vastbenoemde personeelsleden en vordert het betaalde bedrag terug van het internaat. Het internaat moet het resterende deel van de subsidies die werden toegekend aanwenden voor het aanwerven van personeel.

Artikel 8 bevat een overgangsregeling voor het betalen van financiële bijdragen conform de MFC-regelgeving voor personen die op 30 juni 2023 ingeschreven zijn voor het schooljaar 2022-2023. Voor hen blijven regelingen over het betalen van bijdragen en kostgelden die voor hen van toepassing waren voor de transitie naar Welzijn, van toepassing tot bepaalde scharniermomenten. In het internaat met een VIST-SA kan de voorziening afzien van kostgeld en dit afhankelijk van de financiële draagkracht van het gezin. Deze regeling blijft van toepassing tot op een van de scharniermomenten.

Artikel 9 bevat een overgangsregeling over het recht op zakgeld voor gebruikers van een internaat dat erkend wordt als MFC.

Hoofdstuk 3. Erkenning en subsidiëring als organisatie voor bijzondere jeugdzorg

Artikel 10.

Het agentschap Opgroeien regie kan internaten uit Onderwijs erkennen als een organisatie voor bijzondere jeugdzorg als ze zich richten tot minderjarigen in een verontrustende situatie. Internaten die als organisatie voor bijzondere jeugdzorg erkend willen worden, dienen hiervoor uiterlijk op 15 juni 2023 een aanvraag in te dienen.

De erkenning van een internaat als organisatie voor bijzondere jeugdzorg kan ten vroegste vanaf 1 september 2023 verleend worden.

Artikel 11

Zorginspectie onderzoekt na de aanvangsdatum van de erkenning als organisatie voor bijzondere jeugdzorg of het internaat voldoet aan de erkenningsvoorwaarden en kwaliteitsvoorwaarden vermeld in artikel 11 tot en met 13 en artikel 28 tot en met 32 van het jeugdhulpbesluit.

Als zorginspectie inbreuken vaststelt zal het erkende internaat een coachingstraject moeten volgen met het oog op de remediëring van de inbreuken. Zorginspectie controleert opnieuw na het doorlopen van het coachingstraject in welke mate aan de erkennings- en kwaliteitsvoorwaarden

wordt voldaan. Als ernstige inbreuken worden vastgesteld die een gevaar inhouden voor de fysieke of psychische integriteit van de gebruikers kan erkenning worden ingetrokken . De opvolging van resterende inbreuken gebeurt conform artikel 64 en 65 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp.

Artikel 12

Voor een wijziging van de erkenning van een internaat als organisatie voor bijzondere jeugdzorg is artikel 62 en 63 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp van toepassing.

De erkenning kan ten vroegste gewijzigd worden met ingang van 1 januari 2025.

Artikel 13 betreft de subsidiëring van een internaat dat als organisatie voor bijzondere jeugdzorg erkend is.

De aanpassing aan bijlage 1 van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 april 2019 betreffende de erkenningsvoorwaarden en de subsidiënormen voor voorzieningen in de jeugdhulp waarbij wordt voorzien in het bedrag van de forfaitaire subsidie voor de typemodule verblijf 5 dagen per week zal worden meegenomen in de aanpassingen aan het besluit naar aanleiding van de maatregelen inzake koopkrachtversterking en kwaliteitsbevordering die voortvloeien uit het zesde Vlaams Intersectoraal Akkoord voor de social/non-profitsectoren voor de periode 2021-2025 en in functie van de nieuwe typemodule verblijf in een gezinshuis. Omwille van de duidelijkheid kiezen we ervoor alle aanpassingen aan de subsidiebedragen in één keer te wijzigen. Het tweede lid bevat een overgangsregeling voor de subsidies voor zakgeld en de subsidies voor bijzondere kosten.

Specifiek voor de internaten die als organisatie bijzondere jeugdzorg zijn erkend is er in regelgeving vastgelegd dat geen subsidie voor zakgeld noch voor bijzondere kosten kan worden toegekend. voor de jongeren personen die op 30 juni 2023 ingeschreven zijn voor het schooljaar 2022-2023 voor zover de jongere geen gebruik maakt van de dienstverlening van een internaat met Permanente Openstelling als vermeld in deel III, hoofdstuk 6 Codificatie sommige bepalingen voor het onderwijs en voor zover het kind niet in de voorziening verblijft op basis van een maatregel als vermeld in artikel 48, §1, eerste lid van het decreet van 12 juli 2013 betreffende integrale jeugdhulp totdat een van de navolgende situaties zich voordoet:

- 1° overgang van het lager onderwijs basisonderwijs naar het secundair onderwijs;
- 2° het verlaten van het secundair onderwijs;
- 3° de overgang naar een andere voorziening dan het internaat;
- 4° de ondersteuning wordt geboden op basis van een maatregel conform 48, §1, van het decreet van 12 juli 2013.

Internen die op 30/6/2023 in een IPO verblijven of er verblijven via gerechtelijk traject blijven hun bestaande regeling behouden. Na deze scharniermomenten kan zijn ook de bepalingen rond de subsidie voor zakgeld en bijzondere kosten van toepassing.

De essentie van deze overgangsbepalingen is dat de ondersteuning voor de bestaande gebruiker dezelfde kostprijs heeft na de transitie als voorafgaand aan de transitie. Internen die recht geven op volledig groeipakket en dit behouden tot bepaalde scharniermoment, kunnen tijdelijk geen aanspraak maken op zakgeld (of bijzondere kosten)

Hoofdstuk 5. Transitie maatregelen inzake Groeipakket

Artikel 14.

Dir artikel voorziet in een overgangsregeling zodat de begunstigden van het groeipakket, na de transitie van de internaten van het gemeenschapsonderwijs naar het beleidsdomein Welzijn de volledige gezinsbijslagen blijven behouden tot op het moment van een aantal schakelmomenten.

Artikel 15

Om op niveau van de gebruiker de impact van deze transitie te beperken worden voor de bijdrageregeling MFC overgangsmaatregelen ingeschreven. De essentie van deze overgangsbepalingen is dat de ondersteuning voor de bestaande gebruiker dezelfde kostprijs heeft na de transitie als voorafgaand aan de transitie. En dit tot bepaalde scharniermomenten.

Bij minderjarigen die verblijven in een internaat met Permanente Openstelling of in een internaat op basis van een gerechtelijke maatregel is er voorafgaande aan de transitie een inhouding van 2/3e van de gezinsbijslagen met agentschap Opgroeien als begunstigde.

Voor de minderjarigen in deze situatie die verblijven in een voorziening die de overstap maakt naar het VAPH blijft door deze bepalingen de werkwijze gelijk, maar nu met het VAPH als begunstigde, en dit tot aan de scharniermomenten.

Hoofdstuk 6. Persoonsvolgend budget na ondersteuning door een internaat van het gemeenschapsonderwijs

Artikel 16

Personen met een handicap die gebruik maken van ondersteuning door een internaat dat erkend wordt als een MFC of gebruik hebben gemaakt van deze ondersteuning komen vanaf het jaar 2023 in aanmerking voor de terbeschikkingstelling van een persoonsvolgend budget na jeugdhulp als zij aan bepaalde voorwaarden voldoen.

De ondersteuning die door het internaat werd geboden voor de erkenning als MFC wordt meegenomen voor de berekening van persoonsvolgend budget na jeugdhulp.

Hoofdstuk 7. De prestatie- en vakantieregeling van de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader

Afdeling 1. Voor de vast benoemde personeelsleden afkomstig uit instellingen van het GO!

Artikel 17

Deze afdeling is van toepassing op de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader, vermeld in artikel 4, 1° en 2°, van het decreet van 28 april 2023 over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn, die voor 1 september 2023 geaffecteerd waren aan:

- 1° een internaat met permanente openstelling van het Gemeenschapsonderwijs (IPO);
- 2° een medisch-pedagogisch instituut van het Gemeenschapsonderwijs (MPIGO);
- 3° een instituut voor buitengewoon secundair onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs (IBSOGO);
- 4° een autonoom internaat buitengewoon onderwijs van het Gemeenschapsonderwijs (AIBOGO);
- 5° het tehuis van het Gemeenschapsonderwijs dat instaat voor de opname van jongeren in het kader van de hulp- en bijstandsregeling (Kastor).

Artikel 18

De prestatieregeling opgenomen in §1 is een kopie van artikel 6, §1, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase.

In §1 wordt evenwel nog verduidelijkt dat de jaaropdrachten gespreid moeten worden over tenminste 38 weken en dat er per zeven dagen maximaal op vijf dagen gewerkt kan worden door een personeelslid.

§2 is geïnspireerd op §6 van datzelfde besluit. Daarnaast moet de leidinggevende van de voorziening minstens zeven dagen op voorhand het definitieve prestatie-rooster aan het personeelslid meedelen. Bij het vastleggen van de prestatie-roosters wordt rekening gehouden met de noodwendigheden van de dienst. Het personeelslid kan op voorhand zijn desiderata bezorgen.

§3 is bedoeld om de inzetbaarheid van het personeel te verruimen. De personeelsleden van de IPO en MPIGO vormen vanaf 1 september 2023 één personeelskorps. De personeelsleden moeten omwille van de noodwendigheden van de dienst ingezet kunnen worden op alle dagen dat het internaat opengesteld is.

Een hoofdopvoeder en studiemeester-opvoeder internaat worden ook 's nachts ingezet. Andere personeelsleden kunnen, na onderling overleg, ook 's nachts worden ingezet.

§4 is geïnspireerd op §2 van het voormelde besluit. Voor de personeelsleden die deeltijds tewerkgesteld zijn, zullen de uren, vermeld in §1, pro rata verminderd worden.

In §5 worden de minimum- en maximumprestaties bepaald.

§6 tot en met §8 zijn overgenomen uit het Koninklijk Besluit van 8 april 1959 tot regeling van het stelsel der dienstprestaties van de surveillanten en studiemeesters bij de Rijksinrichtingen voor middelbaar en technisch onderwijs.

Artikel 19

In dit artikel wordt het volume van de jaarlijkse vakantie bepaald voor alle personeelsleden, met uitzondering van het administratief personeel. De bepaling is geïnspireerd artikel 6, §4, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase.

Het personeelslid bezorgt op voorhand zijn desiderata.

Artikel 20

Voor het administratief personeel worden de bepalingen uit artikel 6, §5, van het besluit van de Vlaamse Regering van 21 november 2014 betreffende verblijf en begeleiding tijdens de schoolvrije dagen in de internaten van het Gemeenschapsonderwijs tijdens de transitiefase, overgenomen.

Artikel 21

Omdat in de welzijnsvoorziening vanaf 1 september 2023 mogelijks andere functiebenamingen gelden, wordt voor het bepalen van de prestatie- en vakantieregeling van de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader gekeken naar het ambt dat zij op 31 augustus 2023 uitoefenden in Onderwijs en waarvoor zij vastbenoemd blijven in het transitiekader.

Afdeling 2. Voor de vastbenoemde personeelsleden afkomstig uit Kasterlinden Internaat, Koninklijk Werk IBIS en Internaat Zusters van Liefde te Kortemark

Artikel 22

Deze afdeling is van toepassing op de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader, vermeld in artikel 4, 1^o en 2^o, van het decreet van 28 april 2023 over de transitie van personeelsleden van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn, die voor 1 september 2023 geaffecteerd waren aan:

- 1° Kasterlinden Internaat;
- 2° Koninklijk Werk IBIS;
- 3° Internaat Zusters van Liefde te Kortemark.

Artikel 23

In deze internaten is er enkel een ambt van studiemeester-opvoeder internaat. Zijn prestatieregeling wordt vastgelegd op 36 uren per week. Dit is conform hetgeen bepaald is in punt 2.2.1 en 2.2.2 van de omzendbrief 13CC/Prest. CAO VI/GL/ van 24 juli 2001.

Artikel 24

Een personeelslid heeft recht op het aantal jaarlijkse verlofdagen zoals onderhandeld in het bevoegd lokaal comité.

Artikel 25

Omdat in de welzijnsvoorziening vanaf 1 september 2023 mogelijks andere functiebenamingen gelden, wordt voor het bepalen van de prestatie- en vakantieregeling van de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader gekeken naar het ambt dat zij op 31 augustus 2023 uitoefenden in Onderwijs en waarvoor zij vastbenoemd blijven in het transitiekader.

Hoofdstuk 8 Slotbepalingen

Artikel 26

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Artikel 27

Behoeft geen commentaar.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De kost van de overgedragen internaten wordt hieronder afgezet ten opzichte van de beschikbare middelen.

De actuele kost van de financiering van de overgedragen instellingen binnen VAPH en Opgroeien wordt geraamd op 56.264.443 euro voor het VAPH en 15.226.760 euro voor Opgroeien, samen 71.491.203 euro op jaarbasis, in de tussenfase (van 1/9/2023 tot 31/12/2024). Vanaf 2025 wordt de kost geraamd op 60.188.271 euro voor het VAPH en 19.814.811 euro, samen 80.003.082 euro.

De financiering vanuit het beleidsdomein Onderwijs bedraagt 32.094.160 euro op jaarbasis vanaf september 2023. Bij de BA2023 werd hiervoor 10.850.000 euro overgeheveld voor het jaar 2023. Daarnaast is er een financiering vanuit het uitbreidingsbeleid voor personen met een handicap ten belope van 15.000.000 euro.

In 2023 wordt de kost van 23.830.401 ($71.491.203 \times 4/12$) opgevangen worden met het overgedragen krediet vanuit onderwijs en de middelen uit het uitbreidingsbeleid ($10.850.000 + 15.000.000 = 25.850.000$).

In 2024 is het saldo dat nog dient gefinancierd te worden $71.491.203 - 47.094.160 = 24.397.044$ euro. Deze kosten worden gecompenseerd op de overgedragen kredieten via 'ruiter' in het

uitgavendecreet. Op dit ogenblik bedraagt de overdracht 43.510.000 euro. Deze kan aangevuld worden met het overschot op de financiering voor 2023 (25.850.000 - 23.830.401 = 2.019.599 euro).

De raming van de kosten binnen VAPH betreft een maximale raming, aangezien de werkelijke kost beperkt is tot de mate waarin personeelskosten kunnen worden gedeclareerd. Er moeten met andere woorden ook personeelsleden aangeworven zijn om de financiering te ontvangen. Er is dus ruim voldoende saldo op de begrotingsruiter beschikbaar.

Aangezien de uitvoering van de overgangsmaatregel een aantal wijzigingen en verwerkingen vereist aan het gegevensnetwerk Groeipakket (KRING) en de Groeipakketapplicatie (GPA) komt er een ontwikkelkost bij die 170 000 euro bedraagt.

Voor het uitvoeren van de coachingtrajecten wordt een budget van 150.000 euro voorzien.

Tenslotte is er ook een afgeleide kost binnen de zorgcontinuïteit zoals opgenomen in artikel 16 van meerderjarige jongeren die uitstromen naar een PVB. Deze kost wordt op jaarbasis op ongeveer 2 miljoen euro ingeschat.

Alle uitgaven worden in 2024 opgevangen binnen de voorziene compensaties en begrotingsruiter.

Advies Inspectie van Financiën

Het gunstig advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 30 mei 2023 onder de voorwaarde dat er bijkomende structurele financiering/compensatie vastgelegd wordt ten belope van 32.908.922 euro.

Begrotingsakkoord

Het begrotingsakkoord werd verleend op 29 juni 2023.

B. ESR-TOETS

Zie punt A, budgettaire impact.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

De overgangsmaatregelen inzake het Groeipakket die voor de betrokken gezinnen werden afgesproken vragen bijkomende, individuele opvolging op niveau van het VUTG. De doelgroep die gepaard gaat met de inkanteling van de internaten bedraagt bijna 1500 kinderen en vertoont een hoge complexiteit. Kinderen die na de inkanteling het kenmerk "geplaatst in een instelling hebben" moeten namelijk op een andere manier worden benaderd dan de huidige populatie van kinderen met inhoudelijk gelijke kenmerken. Programmatorisch zou dit een diepgaande aanpassing vragen van de Centrale Groeipakketapplicatie, daarom wordt gekozen voor een 'manuele' opvolging. Bovendien moeten we rekening houden met het feit dat deze dossiers potentieel bijkomende communicatiemomenten kennen t.a.v. reguliere dossiers (overgangsmoment bij schakels).

Om deze risico's af te dekken, dienen er klantenadviseurs ingezet te worden die zich specifiek richten op deze dossiers. Deze klantenadviseurs zullen dan de specifieke kennis en handelingspraktijk opbouwen voor dit type van dossiers. We houden rekening met risicobeperking (individuele vragen vanuit potentieel 1500 gezinnen, kennis spreiding, opvangen bij ziekte/verlof, ...). We schatten hierbij twee koppen (niveau B) extra te moeten inzetten aan wie deze dossiers worden toegewezen. De omkadering van deze functies wordt opgevangen binnen de huidige structuren van het VUTG. De middelen worden intern gecompenseerd binnen het beleidsdomein.

Op 26 juni 2023 werd aan Bestuurszaken een aanvraag tot akkoord bezorgd.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorliggend ontwerpbesluit heeft geen weerslag op de lokale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Het ontwerp van besluit zal, na principiële goedkeuring door de regering, voor advies voorgelegd worden aan de Raad van State, waarbij aan de Raad van State gevraagd wordt om dit advies mee te delen binnen een termijn van 5 dagen.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering over de transitie van sommige instellingen van Onderwijs naar Welzijn;
- 2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van ten hoogste vijf dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 3°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, gemotiveerd door de omstandigheid dat voor de continuering van de werking van de internaten van het gemeenschapsonderwijs die de overstap maken naar het beleidsdomein Welzijn, Volksgezondheid en Gezin het aangewezen is dat de erkenning en daarmee samenhangende subsidiëring van de internaten van het gemeenschapsonderwijs als een voorziening van het beleidsdomein Volksgezondheid en Gezin ingang kan vinden vanaf de start van het schooljaar 2023-2024. Om bovenvermelde redenen is het aangewezen dat het besluit van de Vlaamse Regering over de transitie van de internaten van het gemeenschapsonderwijs naar het beleidsdomein Welzijn tijdig definitief goedgekeurd kan worden. Het is voor de vastbenoemde personeelsleden in het transitiekader alsook voor de besturen essentieel dat zij voor 1 september 2023 op de hoogte zijn van de prestatie- en vakantieregeling die van toepassing zal zijn.
- 3° haar toestemming te verlenen om de inhoud van voornoemd ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering mee te delen aan de betrokken instellingen en besturen.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS

De Vlaamse minister van Onderwijs, Sport, Dierenwelzijn en Vlaamse Rand,

Ben WEYTS