

DE VLAAMSE MINISTER VAN MOBILITEIT EN OPENBARE WERKEN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- voorontwerp besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, wat betreft de technische keuring van voertuigen
 - Principiële goedkeuring

Dit besluit brengt verschillende wijzigingen aan in de reglementering betreffende de technische keuring van voertuigen. Bepaalde controlepunten worden geoptimaliseerd in het kader van de klanttevredenheid zonder afbreuk te doen aan de verkeersveiligheid. De toeslag voor laattijdig voorrijden in de eerste maand wordt tijdelijk geschrapt. Tenslotte wordt een verruiming ingevoerd wat betreft de opleidingsniveaus van de profielen die werkzaam zijn bij de erkende keuringsinstellingen en worden meer doorgroeimogelijkheden voorzien.

1. SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Dit besluit heeft binnen het beleidsdomein Mobiliteit en Openbare Werken betrekking op het beleidsveld "weginfrastructuur en wegenbeleid".

Het valt binnen de bevoegdheid van de gewesten inzake het verkeersveiligheidsbeleid, krachtens artikel 6, §1, XII, 4°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, voor *"het toezicht op de naleving van de technische federale voorschriften voor voertuigen met het oog op hun inverkeerstelling en de technische keuring van voertuigen die op de weg rijden in toepassing van de federale normen, met dien verstande dat de natuurlijke en rechtspersonen gevestigd in een*

gewest vrij zijn om hun voertuig te laten controleren in een centrum voor technische keuring dat in een ander gewest is gelegen”.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

Het bijgaand voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/252 van 22 juni 2023.

Het advies van de Inspectie van Financiën werd ontvangen op 12 juni 2023 en was gunstig. Er werd een bijkomend advies van de Inspectie van Financiën gevraagd omwille van een toevoeging aan art. 3 met betrekking tot de bonusregeling. Hiervoor werd een gunstig advies ontvangen op 10 juli 2023 en was geen nieuw begrotingsakkoord vereist.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 5 juli 2023.

2. INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

1. Met dit ontwerp van besluit voert Vlaanderen een eerste optimalisatie uit van de werking van de technische keuring. Door verschillende factoren (stijgende tendens aantal keuringen, personeelsuitval en – tekorten ...) die elkaar versterken, is er sinds enige tijd binnen de technische keuring een toenemend spanningsveld tussen de burger en de erkende keuringsinstellingen. Dit leidt onder meer tot onvrede bij de klant, het personeel van de erkende keuringsinstellingen en de bijhorende verzuchtingen van de burger naar een meer passende capaciteit.

Na overleg met de stakeholders is er een eerste voorstel voor optimalisatie geformuleerd. Het is de ambitie om op die manier de druk op de erkende keuringsondernemingen te verminderen, het aanwerven van personeel door de erkende keuringsondernemingen te vergemakkelijken en de algemene klanttevredenheid te verhogen.

2. Zowel bij de periodieke als bij de niet-periodieke keuring worden een aantal controlepunten verder verfijnd. M.b.t. tot de reinigingsinstallatie van gasontladingskoplampen en de snelheidscategorie van banden wordt de beoordeling opgesplitst zodat er ook een mogelijkheid bestaat om te besluiten tot een klein gebrek, indien er geen grote impact is op de verkeersveiligheid of het milieu. In dat geval volstaat een herstelling zonder herkeuring. Met het spoedbericht van 24 april 2023 werd dit meegedeeld aan de keuringsstations. De maatregelen zijn in werking getreden vanaf 2 mei 2023.

3. De toeslag voor laattijdigheid van minder dan één maand zal tijdelijk niet worden aangerekend. Daaraan gekoppeld blijft ook het bonussysteem dat geldt voor voertuigen zoals vermeld in artikel 23ter, §2, punt 1° tot en met 1°quinquies, behouden. Door de toenemende drukte en lange wachttijden slagen veel burgers er immers niet in om hun voertuig tijdig gekeurd te krijgen voor het einde van de referentiedatum op het keuringsattest. Deze maatregel is slechts tijdelijk omdat de werking van de technische keuring momenteel wordt geoptimaliseerd, zodat mag worden verwacht dat de wachttijden zullen verminderen. Met het spoedbericht van 7 juni 2023 werd meegedeeld aan de keuringsstations dat de laattijdigheidstoeslag niet geïnd wordt vanaf 15 juni 2023 tot uiterlijk 1 september 2024.

4. De opleidingsvereisten voor controleurs en adjunct-controleurs worden versoepeld. Tevens worden meer doorgroeimogelijkheden voorzien. Hiermee beoogt men enerzijds de instroom van nieuw

personeel te bevorderen en anderzijds de uitstroom van gemotiveerd personeel te vermijden. Voldoende personeel heeft bovendien een positieve impact op de beschikbare capaciteit en de wachttijden.

5. Van de gelegenheid wordt gebruik gemaakt om artikel 29 en 30 van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, aan te passen. De tekst van het koninklijk besluit wordt in overeenstemming gebracht met de afschaffing van de adviesverplichting door het decreet van 31 maart 2023 over diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Hoofdstuk 1. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen

Artikel 1

In 2022 werden in de Vlaamse keuringscentra 27.447 duplicaten uitgereikt en aan de klant aangerekend. Ongeveer 74 % van deze duplicaten werd uitgereikt ter gelegenheid van een keuring waarbij het vorig keuringsbewijs niet kon worden voorgelegd, zoals nu vereist is door artikel 23, §7. De volgende werkwijze wordt daarbij gevolgd:

- o De klant wordt naar de kassa gestuurd om een duplicaat te halen en te betalen
- o De klant overhandigt het duplicaat aan de inspecteur (die het duplicaat vervolgens verticaal klasseert).

De wijziging in dit artikel zorgt ervoor dat de klant het vorige keuringsbewijs niet meer dient voor te leggen.

Dit zorgt ervoor dat een bijkomende kost vermeden wordt voor de klant, betekent tijds winst voor de klant en de keuring en zorgt voor een kleinere ecologische voetafdruk. Het laten wegvallen van de verplichting voor de klant om het laatste keuringsbewijs te moeten voorleggen, houdt geen enkel risico voor de verkeersveiligheid in omdat het keuringsbewijs voor de controleur digitaal beschikbaar is in het databasesysteem van de erkende keuringsinstelling.

Artikel 2

Punt 1: De controle van de kentekenplaat bij de niet-periodieke keuring wordt vereenvoudigd. Er wordt een delegatie gegeven aan de bevoegde Vlaamse instantie om de kentekenplaten te bepalen waarmee het voertuig kan voorgereden worden bij de niet-periodieke keuring (o.a. tweedehandskeuring). Hiermee beoogt men oneigenlijke (malafide) handelspraktijken, zoals de verhuur van handelaars- en beroepsplaten, aan banden te leggen.

Punt 3: Een voertuig dat wordt voorgereden voor een niet-periodieke keuring en in het bezit is van een geldig keuringsbewijs dat minder dan 2 maanden geleden werd uitgereikt, moet enkel een visuele keuring ondergaan. Wordt tijdens de visuele keuring een klein, een groot of een gevaarlijk gebrek vastgesteld, dan wordt – op basis van de huidige regelgeving – alsnog overgegaan tot een volledige keuring. De voorgestelde wijziging houdt in dat, wanneer tijdens een visuele keuring enkel een klein gebrek wordt vastgesteld, er niet moet overgegaan worden tot een volledige keuring maar dat het gebrek wel zo vlug mogelijk dient te worden hersteld.

Artikel 3

Wanneer een voertuig te laat wordt voorbereiden bij de periodieke keuring, wordt een toeslag voor laattijdigheid aangerekend. Door de toenemende drukte is het voor de burger vaak niet meer mogelijk om nog tijdig een afspraak te maken. Door deze problematiek worden voertuigen dan aangeboden zonder afspraak, met lange wachtrijen tot gevolg. Door de lange wachttijden worden er veel meer toeslagen aangerekend voor voertuigen die minder dan één maand te laat worden voorbereiden.

Door de bovenstaande problematiek verkeren veel burgers op dit moment in een situatie van overmacht om hun voertuig tijdig te laten keuren. De toeslag voor laattijdigheid voor minder dan één maand zal tijdelijk niet worden aangerekend, waarmee het Departement MOW een algemene vrijstelling op basis van overmacht, zoals voorzien in artikel 23undecies, §3, eerst lid, toepast. Door de vrijstelling al toe te passen bij de keuring, dient de klant niet eerst te betalen en erna terug te vorderen en wordt ook extra werklast voor het Departement vermeden.

De toeslag voor laattijdigheid van minder dan één maand zal tijdelijk niet worden aangerekend vanaf 15 juni 2023 tot het moment dat de lange wachttijden opgelost zijn. Omdat het moeilijk te voorzien is wanneer het probleem van de lange wachttijden opgelost zal zijn, is voorzien dat de Minister het einde van deze maatregel kan bepalen. Er wordt wel een uiterste datum vastgesteld, met name 31 augustus 2024. Dit is meegedeeld aan de keuringsstations per spoedbericht van 7 juni 2023.

De wijziging verankert deze vrijstelling juridisch.

Tijdens dezelfde periode zal het bonussysteem m.b.t. de termijn binnen dewelke de volgende periodieke keuring moet plaatsvinden, behouden blijven voor de voertuigen die de laattijdigheidstoelage van 1 maand niet aangerekend krijgen en voldoen aan de voorwaarden van artikel 23ter, §2, 1° tot en met 1°quinquies.

Het tijdelijk niet aanrekenen van de laattijdigheidstoelage en het behoud van het bonussysteem neemt niet weg dat het voertuig laattijdig is aangeboden en dat de geldigheidsduur van het keuringsbewijs is overschreden. Het voertuig is m.a.w. niet geldig gekeurd. Het begaat een inbreuk op de reglementaire verplichtingen en kan het voorwerp uitmaken van sancties.

Artikel 4

Bijlage 15 van het KB van 15 maart 1968 somt de controlepunten op die de erkende keuringsinstellingen moeten uitvoeren bij periodieke keuringen.

In de tabel van de controlepunten worden twee controlepunten verfijnd m.b.t. tot de reinigingsinstallatie van gasontladingskoplampen en de snelheids categorie van banden. Momenteel worden de beide gevallen beoordeeld als een groot gebrek, d.w.z. dat het voertuig een rood keuringsbewijs krijgt met geldigheid van 15 dagen.

De wijziging bestaat in de opsplitsing van de bestaande controlepunten, waarbij thans ook de mogelijkheid bestaat om te besluiten tot een klein gebrek d.w.z. herstelling zonder herkeuring, wanneer er geen belangrijke gevolgen zijn voor de veiligheid van het voertuig of voor het milieu.

Dit is meegedeeld aan de keuringsstations per spoedbericht van 24 april 2023.

Artikel 5

Deze wijziging is gelijkaardig als de voorgestelde wijziging onder artikel 4, maar dan m.b.t. de niet-periodieke keuring.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen

Artikel 6

De verplichting om bij het nemen van administratieve maatregelen of bij de intrekking van de erkenning van een erkende keuringsinstelling, eerst het advies in te winnen van een paritair samengestelde commissie van advies werd geschrapt in de wet van 21 juni 1985 betreffende de technische eisen waaraan elk voertuig voor vervoer te land, de onderdelen ervan, evenals het veiligheidstoebehoren moeten voldoen.

Deze wijziging werd doorgevoerd door het decreet van 31 maart 2023 over diverse bepalingen over het gemeenschappelijk vervoer, de weginfrastructuur en het wegenbeleid, en de waterinfrastructuur en het waterbeleid.

Zoals aangegeven in de Memorie van Toelichting bij het decreet dienen artikel 29 (en 30) van het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen (hierna; KB van 23 december 1994), overeenkomstig aangepast te worden.

Artikel 7

Zoals aangegeven in de artikelsgewijze commentaar bij artikel 6, moet ook artikel 30 van het KB van 23 december 1994 aangepast worden.

Artikel 8

Dit artikel brengt kleine wijzigingen aan in bijlage 2 van het KB van 23 december 1994. Deze bijlage somt de vereisten op met betrekking tot de beroepsbekwaamheid van het personeel van de erkende keuringsinstellingen.

De wijzigingen beogen een snellere instroom van controleurs en adjunct-controleurs bij de erkende keuringsinstellingen. Een groter aantal controleurs en adjunct-controleurs zullen de wachttijden voor de klanten doen verminderen en het welzijn van het personeel van de erkende keuringsinstellingen doen verbeteren.

De vereisten voor de technische en operationele profielen van stationschef, controleur en adjunct-controleur worden meer in lijn gebracht met de Europese Richtlijn 2014/45/EU die minder streng is voor de diplomavereisten. De Europese richtlijn legt meer de focus op ervaring en kennis dan op diplomavereisten.

Voor het profiel van controleur en adjunct-controleur volstaat een diploma van het secundair onderwijs i.p.v. een diploma van het hoger secundair (technisch) onderwijs.

Adjunct-controleurs worden ingezet bij geautomatiseerde keuringsverrichtingen waarvan de uitslagen geen interpretatie vereisen zoals het uitvoeren van de lichtmeting.

Naast de gecertificeerde kennis en begrip over de in punt b), 1), opgesomde gebieden, moet een controleur ook beschikken over ten minste drie jaar gedocumenteerde ervaring, of iets gelijkwaardigs, zoals een gedocumenteerd mentoraat of gedocumenteerde studies. Het kan dan onder meer gaan om studies van het secundair onderwijs in wegvoertuigen, gedocumenteerde ervaring in een

onderhoudswerkplaats of 3 jaar gedocumenteerde ervaring als adjunct-controleur.

Er wordt voor controleurs en adjunct-controleurs een doorgroeimogelijkheid voorzien om het gemotiveerd personeel te kunnen behouden. Een controleur kan gepromoveerd worden tot stationschef na 5 jaar bewezen ervaring als controleur.

Artikel 9

De Vlaamse minister voor de weginfrastructuur en het wegenbeleid is belast met de verdere uitvoering van het besluit.

3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

De keuringsprestaties genereren financiële stromen zowel voor het departement MOW als voor het verkeersveiligheidsfonds, via afdrachten zoals voorzien in:

- Artikel 22 van het koninklijk besluit van 23 december 1994, zoals laatst gewijzigd door het besluit van de Vlaamse Regering van 20 januari 2017, dat bepaalt:

“De instelling draagt bij tot de financiering van de uitgaven voor de werking, de subsidies en de investeringen ten bate van de verkeersveiligheid. Die bijdrage bedraagt zes procent van de netto-ontvangsten, zijnde de geïnde vergoedingen na aftrek van de btw en de bijdragen, vermeld in artikel 8 van het decreet van 8 juli 2016 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2016”.

- Art. 8 van het decreet van 8 juli 2016, dat bepaalt:

“De instelling belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen stort in het fonds, bedoeld in artikel 42, § 1, van het decreet van 3 juli 2015 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2015 een financiële bijdrage voor de regularisatie van de exploitatievoorwaarden van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen teneinde de organisatie van deze controle over het hele grondgebied te verzekeren. De bijdrage bedraagt 0,25 euro per prestatie die voortvloeit uit de door de Vlaamse Regering aan de instelling toevertrouwde opdrachten.”

De financiële impact hangt af van de tijdelijke maatregel om de toeslag wegens laattijdigheid niet aan te rekenen voor de eerste maand laattijdigheid en dit voor de periode vanaf 15 juni 2023 en uiterlijk tot en met 31 augustus 2024.

De financiële impact wordt berekend op basis van de cijfers laattijdigheid van 2022. Voor dat jaar waren er 421.212 laattijdige aanbiedingen van minder dan 1 maand. Het omzetverlies van de erkende keuringsondernemingen bedraagt voor de bovenstaande periode op basis van een gemiddeld tarief van 10,03 euro ruim 4,9 miljoen euro.

Minder inkomsten voor het verkeersveiligheidsfonds

Door de tijdelijke maatregel zullen de erkende keuringsinstellingen hun omzet zien verminderen. Deze zal in 2023 maximaal 2,0 miljoen euro bedragen en voor 2024 maximaal 2,9 miljoen euro.

Tegenover de minder inkomsten m.b.t. de toeslag wegens laattijdigheid staan praktisch geen lagere uitgaven. Dit betekent dat de afdrachten naar het verkeersveiligheidsfonds maximaal met 4,9 miljoen euro zullen verminderen over de periode vanaf 15 juni 2023 tot en met 31 augustus 2024.

De bovenstaande kosten zullen binnen de groei van het Verkeersveiligheidsfondsgedekt worden. Op basis van de laatste ramingen zal deze groei 15,4 miljoen euro bedragen (BO2024 tegenover BA2023).

Minder inkomsten voor het departement

De verminderde omzet van de erkende keuringsinstellingen zal ook impact hebben op de afdrachten naar het departement. Zij zullen 294.000 euro minder bedragen over de periode van 15 juni 2023 tot en met 31 augustus 2024.

De minister bevoegd voor begroting heeft zijn akkoord gegeven op 5 juli 2023 met als voorwaarde dat de minderontvangsten en corresponderende minderuitgaven op het Verkeersveiligheidsfonds worden verwerkt in de BO24.

B. ESR-TOETS

De ESR-toets is niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel heeft geen weerslag op het personeelsbestand en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

- a. personeel: het voorstel heeft geen weerslag op het gebied van personeelsinzet;
- b. werkingsuitgaven: het voorstel heeft geen weerslag op de lopende uitgaven;
- c. investeringen en schulden: het voorstel heeft geen investeringen als gevolg;
- d. ontvangsten: het voorstel resulteert niet in bijkomende ontvangsten;
- e. conclusie: het voorstel heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring door de Vlaamse Regering van dit voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering, zal advies worden ingewonnen bij de Vlaamse commissie administratie-nijverheid en de Raad van State.

5. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het koninklijk besluit van 15 maart 1968 houdende algemeen reglement op de technische eisen waaraan de auto's, hun aanhangwagens, hun onderdelen en hun veiligheidstoebehoren moeten voldoen en het koninklijk besluit van 23 december 1994 tot vaststelling van de erkenningsvoorwaarden en de regeling van de administratieve controle van de instellingen belast met de controle van de in het verkeer gebrachte voertuigen, wat betreft de technische keuring van voertuigen;
- 2° de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken
 - 2.1. te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Vlaamse commissie administratie-nijverheid in te winnen;
 - 2.2. te gelasten over voornoemd voorontwerp van besluit het advies in te winnen van de Raad van State, met verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van 30 dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, als de Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken oordeelt dat het advies van de Vlaamse commissie administratie-nijverheid geen aanleiding geeft tot aanpassing van de heden door de Vlaamse Regering principieel goedgekeurde tekst.

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

Bijlagen:

- voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering;
- advies IF van 12 juni 2023 en het aanvullende advies IF van 10 juli 2023;
- begrotingsakkoord van 5 juli 2023.