

MEDEDELING AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Complex project “Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge”: start adviesprocedure voorontwerp kaderprojectbesluit

Samenvatting

Op 15 juli 2016 werd de startbeslissing van het complex project “Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge” genomen door de Vlaamse Regering. Na het doorlopen van de onderzoeksfase stelde de Vlaamse Regering op 28 juni 2019 het voorkeursbesluit definitief vast, waarin de keuze voor het voorkeursalternatief werd gemaakt. Het voorkeursalternatief werd in de uitwerkingsfase verder uitgewerkt.

Deze mededeling brengt verslag uit van de stand van zaken tot heden over het complex project “Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge” en het door het decreet voorziene procesverloop.

Voor de feitelijke realisatie van het project zullen een of meerdere aanvullende projectbesluiten worden genomen. Het voorontwerp van “kaderprojectbesluit” is het eerste projectbesluit van het Complex project. Het beschrijft het eindbeeld van het project en de motivaties die eraan ten grondslag liggen. Het voorontwerp van kaderprojectproject omdat ook een ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP), dat de basis zal vormen voor de verdere vergunningverlening en realisatie van het project.

Na de goedkeuring van het kaderprojectbesluit zullen verdere stappen genomen worden in de technische uitwerking van het eindbeeld en de vertaling hiervan naar het niveau van de vergunningverlening. Daarnaast zullen eveneens de nodige stappen gezet worden betreffende het beheer, de monitoring en de evaluatie van het project.

Middels deze mededeling neemt de Vlaamse Regering kennis van het voorontwerp van kaderprojectbesluit en de start van de adviesprocedure.

1. SITUERING

De Vlaamse overheid zet met de procesaanpak voor complexe projecten in op de realisatie van projecten binnen een aanvaardbare termijn en met een zo maximaal mogelijk draagvlak. Met het decreet van 25 april 2014 betreffende complexe projecten, het besluit van 12 december 2014 tot uitvoering van het decreet complexe projecten en het besluit van de Vlaamse Regering van 13 februari 2015 tot aanwijzing van de Vlaamse en

provinciale projecten ter uitvoering van het decreet van 25 april 2014 betreffende de omgevingsvergunning, is de regelgeving inzake complexe projecten sinds 1 maart 2015 van kracht.

De procesaanpak onderscheidt vier fases: de verkenningsfase, de onderzoeksfase, de uitwerkingsfase en de uitvoeringsfase. De fases zijn gescheiden door drie vaste beslismomenten: de startbeslissing, het voorkeursbesluit en het projectbesluit. Ter voorbereiding van het voorkeurs- en het projectbesluit vindt telkens een openbaar onderzoek plaats.

Met deze mededeling brengen wij verslag uit van de stand van zaken tot heden over het complex project Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge en het door het decreet voorziene procesverloop.

2. HET PROJECT

Reeds doorlopen proces

Op 15 juli 2016 werd de Startbeslissing van het complex project Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge genomen door de Vlaamse Regering (VR 2016 1507 DOC.0914/1). De Startbeslissing betekende de start van een onderzoeksfase met als doelstelling om een voorkeursalternatief te filteren uit een brede waaier van alternatieven. Er vond een breed onderzoek en actorenoverleg plaats om zicht te krijgen op de impact en gevoeligheden van de verschillende alternatieven. Op 21 december 2018 stelde de Vlaamse Regering vervolgens een ontwerp van Voorkeursbesluit vast (VR 2018 1412 DOC.1526/4BIS). Na een aansluitend openbaar onderzoek stelde de Vlaamse Regering het Voorkeursbesluit definitief vast op 28 juni 2019 (VR 2019 2806 DOC.0939/2) waarin de keuze voor het voorkeursalternatief werd gemaakt.

Toewerken naar een kaderprojectbesluit als eerste projectbesluit in kader van het Complex project

In het complex project 'Verbetering van de nautische toegankelijkheid tot de (achter)haven van Zeebrugge' wordt als eerste formele stap in de uitwerkingsfase toegewerkt naar een zogenaamd "kaderprojectbesluit".

Onder de term "kaderprojectbesluit" verstaan we het eerste projectbesluit van het complex project. Het kaderprojectbesluit beschrijft en verankert het eindbeeld van het project en de motivaties die eraan ten grondslag liggen.

De ruimtelijke verankering van het eindbeeld in het bijhorend gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan (GRUP) zal de basis vormen voor de verdere vergunningverlening en realisatie van het project.

Na de goedkeuring van het kaderprojectbesluit zullen verdere stappen genomen worden in de technische uitwerking van het eindbeeld en de vertaling hiervan naar het niveau van de vergunningverlening. Voor de feitelijke realisatie van het project zullen een of meerdere aanvullende projectbesluiten worden genomen. Daarnaast zullen eveneens de nodige stappen gezet worden betreffende het beheer, de monitoring en de evaluatie van het project.

Aanpak uitwerkingsfase

Het in het Voorkeursbesluit vastgesteld voorkeursalternatief werd in de uitwerkingsfase verder uitgewerkt. Niet alleen werden doorheen de uitwerkingsfase verschillende infomomenten georganiseerd, via meerdere consultatiemomenten en een intensief participatietraject werden de stakeholders ook actief betrokken. Op die manier werd, net zoals tijdens de verkennings- en onderzoeksfase, invulling gegeven aan de principes inzake complexe projecten: open communicatie en transparantie, participatie, maatwerk, oplossingsgericht samenwerken, geïntegreerde aanpak en door de actoren gedragen procesregie.

Binnen de uitwerkingsfase van dit complex project werden, in het kader van het geïntegreerd onderzoek, zes onderzoekstrajecten doorlopen:

- het bouwtechnische onderzoek;
- het nautisch onderzoek;
- de opmaak van een milieueffectenrapport;
- de opmaak van een maatschappelijke kosten-batenanalyse;
- het mobiliteitsonderzoek;

- de opmaak van een leefbaarheidsplan.

Daarnaast werden volgende overleggen gehouden, telkens rekening houdende met de op dat moment geldende coronamaatregelen:

informatiemomenten:

- juni 2021: inloopmomenten (buiten aan infozuilen) over de stand van zaken;
- februari 2022: infomomenten over het ontwerpend onderzoek;
- juni 2022: infomomenten over de keuze van het inrichtingsalternatief;
- nog voorzien:
 - o juli/augustus 2023: infomomenten omtrent het eindbeeld;
 - o na vaststelling ontwerp van kaderprojectbesluit: infomomenten over het openbaar onderzoek mbt. het ontwerp van kaderprojectbesluit.

consultatiemomenten:

- hoewel het decreet complexe projecten hier niet in voorziet, heeft het projectteam er toch voor gekozen om de projectonderzoeksnota en de aanvulling hierop middels een tussennota ter inzage en consultatie voor te leggen aan het brede publiek. Het decreet voorziet in de uitwerkingsfase namelijk enkel in een advisering door de adviesinstanties;
- het openbaar onderzoek mbt. het ontwerp van kaderprojectbesluit is dan weer wel voorzien als formele stap in het decreet complexe projecten, dit zal georganiseerd worden na de vaststelling van het ontwerp van kaderprojectbesluit door de Vlaamse Regering.

participatiemomenten:

- september 2020: enquête 'Wat betekent leefbaarheid?';
- februari 2021: digitaal participatiemoment over leefbare alternatieven;
- november 2022: participatiemomenten over het inrichtingsalternatief;
- maart 2023: participatiemoment over invulling vrije ruimte na sloopwerken in Stationswijk.

Rekening houdend met de resultaten van het geïntegreerd onderzoek en de afweging van de redelijke alternatieven (zoals beschreven in de afwegingsnota) wordt er door het projectteam een voorontwerp kaderprojectbesluit naar voor geschoven. Het kaderprojectbesluit omvat de onderbouwing van de keuze van het tot eindbeeld uitgewerkt inrichtingsalternatief en de nodige bestemmingswijzigingen ifv de realisatie van het project (zie bijlage 1 bij deze mededeling).

3. STATUUT VOORLIGGEND DOCUMENT EN VERDER PROCESVERLOOP

Het voorliggend document betreft louter een mededeling aan de Vlaamse Regering van het voorontwerp kaderprojectbesluit. Zoals het decreet complexe projecten voorziet, veronderstelt een voorontwerp van projectbesluit geen beslissing van de Vlaamse Regering.

Na de bekendmaking van het voorontwerp projectbesluit start de formele adviesprocedure. De adviesvergadering zal plaatsvinden op 22 september. De adviezen worden opgenomen in het geïntegreerd onderzoek en verwerkt in het ontwerp kaderprojectbesluit, dat aan de Vlaamse Regering zal worden voorgelegd voor vaststelling conform artikel 23 van het decreet complexe projecten.

Na de vaststelling van het ontwerp kaderprojectbesluit door de Vlaamse Regering zal dit ontwerp, inclusief alle bijlagen, aan een openbaar onderzoek onderworpen worden. Na dit openbaar onderzoek en het verwerken van alle binnengekomen elementen kan de Vlaamse Regering, rekening houdend met alle elementen, een projectbesluit vaststellen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving, Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal Demir

De Vlaamse minister van Mobiliteit en Openbare Werken

Lydia PEETERS

BIJLAGEN

1. het voorontwerp van kaderprojectbesluit;
2. de aangepaste procesnota.