

DE VLAAMSE MINISTER VAN WELZIJN, VOLKSGEZONDHEID EN GEZIN

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

- Betreft:**
- Voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2023, en tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van een aantal evaluatiecriteria voor de programmatie van diensten voor gezinszorg en van een aantal criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de erkende diensten voor gezinszorg, naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en VIA6

 - Principiële goedkeuring

Samenvatting

In dit besluit wordt het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2023 vastgelegd op 19.051.153 uren, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren zijn. Het totaal aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor het jaar 2023 wordt vastgelegd op 4.230.709,34 uren.

Daarnaast worden de maatregelen uit de Vlaams Intersectoraal Akkoorden voor de social/non-profitsectoren voor de diensten voor gezinszorg aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg 2023 (alle VIA-akkoorden).

In uitvoering van het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 wordt de norm voor onregelmatige prestaties gezinszorg geschrapt.

Ten slotte worden de doelgroepen criteria om te bepalen of een aanvraag voor extra uren gezinszorg ontvankelijk is nog een extra jaar on hold gezet omwille van de vertraging in het onderzoek van het steunpunt WVG naar kwetsbare doelgroepen voor de diensten voor gezinszorg.

1 SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld: gezondheids- en woonzorg.

B. VORIGE BESLISSINGEN EN ADVIEZEN

- Het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 oktober 2022 tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2022, en van het bedrag voor de maatregelen uit de Vlaamse Intersectorale Akkoorden voor de social/non-profitsectoren voor de diensten voor gezinszorg en de centra voor dagopvang, en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van een aantal evaluatiecriteria voor de programmatie van diensten voor gezinszorg en van een aantal criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de erkende diensten voor gezinszorg, naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en VIA6;
- Het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van een aantal evaluatiecriteria voor de programmatie van diensten voor gezinszorg en van een aantal criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de erkende diensten voor gezinszorg, naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en VIA6;
- Het besluit van de administrateur-generaal van 22 mei 2019 houdende het goedkeuren, afwijzen of wijzigen van een erkenningskalender of een omzettingskalender bedoeld bij het besluit van de Vlaamse Regering van 19 oktober 2018 tot vaststelling van de regels voor het verlenen van een erkennings- of omzettingskalender en tot wijziging van de regels voor de voorafgaande vergunning, bijlage 3.

Het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering werd aangepast aan het wetgevingsadvies nr. 2023/308 van 4 juli 2023.

2 INHOUD

A. ALGEMENE TOELICHTING

2.1.1 Aanpassing norm onregelmatige prestaties gezinszorg

De huidige norm voor flexibele uren of onregelmatige prestaties gezinszorg bedraagt 5,2% van het urencontingent gezinszorg. In het Vlaamse Regeerakkoord 2019-2024 is opgenomen dat het huidige plafond van flexibele uren gezinszorg wordt geschrapt (p. 115 VR 2019-2024). Overeenkomstig de bepalingen in het Vlaamse Regeerakkoord en de afspraken in het kader van VIA6 wordt de norm onregelmatige prestaties losgelaten met ingang vanaf 1 januari 2023. We voorzien hierbij een continue monitoring in overleg met de sector. Indien nodig kan de Vlaamse Regering na evaluatie een aangepaste norm bepalen. We starten tevens het inhoudelijk/technische traject voor de aanpassing van het financieringssysteem van gezinszorg met als doel de krachtlijnen voor de hervormingen goed te keuren voor het einde van deze legislatuur.

2.1.2 Urencontingent gezinszorg

Het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers (BVR van 28 juni 2019), bijlage 2, artikel 49, tweede lid, bepaalt dat de Vlaamse Regering jaarlijks het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg vastlegt, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren zijn.

<https://codex.vlaanderen.be/Zoeken/Document.aspx?DID=1032439¶m=inhoud&ref=search&AVID S=>

Artikel 51 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 laat toe dat de erkende diensten voor gezinszorg VTE logistiek personeel in uren gezinszorg omzetten. Bij de bepaling van het maximaal aantal subsidiabele uren gezinszorg wordt hiermee rekening gehouden.

In het kader van de omzettingskalender van voorafgaande vergunningen (VV) woonzorgcentra (WZC) zijn er twee diensten voor gezinszorg die erkend worden, zes diensten voor gezinszorg die extra uren gezinszorg ontvangen. Deze uren worden ook meegenomen bij de bepaling van het maximaal aantal subsidiabele uren gezinszorg.

Daarnaast worden de toeslagen voor gezinszorg aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg in 2023.

Het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg voor 2023 bedraagt **19.051.153 uren** en het maximaal aantal subsidiabele DOP-uren 32.265 uren. Dat is een uitbreiding met 192.325 uren ten opzichte van het totaal aantal subsidiabele uren gezinszorg van 2022.

De minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, bepaalt, nadat het voorliggende regeringsbesluit is goedgekeurd, per erkende dienst voor gezinszorg het maximum aantal subsidiabele uren gezinszorg waarover elke dienst beschikt per regionale stad (art. 49, derde lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019).

2.1.3 Urencontingent schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp (aanvullende thuiszorg)

De bepaling in artikel 70 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019, over het vastleggen van het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp, werd in de regelgeving opgenomen naar analogie met gezinszorg.

Het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp wordt bepaald door de toegewezen VTE logistiek personeel en VTE doelgroepwerknemers LDE (lokale diensteneconomie) om te rekenen naar een urencontingent. In bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 wordt 1 VTE logistiek personeelslid gelijkgesteld aan 1442 subsidiabele uren, en 1 VTE doelgroepwerknemer aan 1322 subsidiabele uren.

Ten opzichte van het werkjaar 2022 zijn er de volgende wijzigingen m.b.t. de aanvullende thuiszorg gebeurd:

- 3 diensten voor gezinszorg hebben 5 VTE doelgroepwerknemer LDE omgezet in 2,39 VTE logistiek personeel;
- 3 diensten voor gezinszorg hebben 5,5 VTE doelgroepwerknemer LDE omgezet naar 3.560 uren gezinszorg;
- In het kader van de omzettingskalender VV WZC hebben 4 diensten voor gezinszorg 11,50 VTE extra logistiek personeel gekregen;
- 1 dienst voor gezinszorg heeft 1 VTE logistiek personeel omgezet in 1.255 uren gezinszorg.

In 2022 werden er 2.820,20 VTE logistiek personeel en 120,48 VTE doelgroepwerknemers LDE aan de diensten voor gezinszorg toegekend. Rekening houdend met de wijzigingen ten opzichte van 2022 bedraagt het totaal aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp

4.230.709,34 uren:

- aantal VTE logistiek personeel * 1442 uren: 2.833,09 VTE * 1442 uren = 4.085.315,78 uren;
- aantal VTE doelgroepwerknemers * 1322 uren: 109,98 VTE * 1322 uren= 145.393,56 uren;
- het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp bedraagt 4.230.709,34 uren.

De minister bepaalt de diensten voor gezinszorg die in aanmerking komen voor subsidiëring en, per dienst, het aantal VTE logistiek personeel, en het aantal VTE doelgroepwerknemers (art. 71, eerste lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019).

2.1.4 Criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de diensten

In artikel 50, tweede lid, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019 is bepaald dat de minister de criteria voor de beoordeling van de aanvraag van extra uren gezinszorg bepaalt. De minister houdt daarbij o.a. rekening met de mate waarin de dienst zijn werking richt naar kwetsbare doelgroepen. De kwetsbare doelgroepen worden vastgesteld aan de hand van de volgende parameters, waarbij de dienst minstens twee van de vier doelgroepen bereikt:

- de behoeften van de gebruiker van gezinszorg, die worden vastgesteld op basis van de BelRAI screener;
- de gebruikersbijdrage voor gezinszorg;
- de onregelmatige prestaties;
- de reden voor het opstarten van de gezinszorg, die wordt doorgestuurd naar Vesta.

Het criterium van kwetsbare doelgroepen werd vorig jaar on hold gezet voor de aanvragen van extra uren gezinszorg voor 2024 en 2025 in afwachting van nieuwe doelgroepencriteria die bepaald gaan worden via het onderzoek van het steunpunt WVG (studie 'Definiëren van kwetsbare doelgroepen voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg'). Dat onderzoek is op 1 juli 2022 gestart en zou aflopen eind september van dit jaar. De studie 'Definiëren van kwetsbare doelgroepen voor gezinszorg en aanvullende thuiszorg' is echter tijdelijk on hold gezet. Er is een probleem m.b.t. de data en de daaraan gekoppelde kwantitatieve data-analyse. De benodigde data uit de BelRAI Screener en het Sociaal Supplement zullen ten vroegste november/december 2023 kunnen aangeleverd worden door Smals omwille van ICT en privacy redenen. Mogelijk is er nadien nog een interventie van P95 (trusted third party) nodig om na te kijken of de data voldoende geanonimiseerd zijn om aan een onderzoekscentrum over te maken. Deze data zijn nodig om (1) een antwoord te kunnen geven op de derde onderzoeksvraag: "Hoe kan de kwetsbaarheid van de doelgroep beschreven worden op basis van de data die al beschikbaar zijn om de indicatoren van kwetsbaarheid te inventariseren?" en om (2) wetenschappelijk onderbouwd te kunnen beslissen welke indicatoren (van de 27 waarvoor er data zullen zijn) geschrappt kunnen worden. De datum van de heropstart van het project zal afhankelijk zijn van de aanlevering van de data, alsook de beschikbaarheid van een onderzoeker.

Het zal dus niet mogelijk zijn om tegen 2024 nieuwe en/of aangepaste criteria om kwetsbare doelgroepen te definiëren, te formuleren. Dat betekent echter dat we voor de aanvragen van extra uren gezinszorg voor 2026 geen bruikbare criteria hebben. We maken immers steeds gebruik van de gegevens uit het tweede kalenderjaar dat voorafgaat aan het kalenderjaar waarop de aanvraag voor extra uren gezinszorg betrekking heeft. Voor 2026 zijn dat dus gegevens van 2024. We stellen daarom voor om de criteria van de kwetsbare doelgroepen on hold te zetten tot 2027 (gegevens 2025) in afwachting van de aangepaste doelgroepencriteria.

B. TOELICHTING BIJ DE ARTIKELEN

Het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg, schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten gezinszorg voor het jaar 2023 wordt vastgelegd via dit voorontwerp van besluit. Ook de bedragen voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding, extra vergoeding van 30% voor prestaties tussen 18u en 20u, eindejaarspremie, managementondersteuning, koopkracht, innovatie, uurroosterverstoring, de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering in 2023 worden in dit besluit van de Vlaamse Regering opgenomen. Deze bedragen kunnen immers jaarlijks stijgen met hetzelfde percentage als het percentage waarmee het urencontingent gezinszorg voor dat jaar verhoogd wordt.

Door de omzetting van VTE logistiek personeel en VTE doelgroepwerknemers LDE naar uren gezinszorg gebeurt er ook een verschuiving van middelen van aanvullende thuiszorg naar gezinszorg voor de maatregel werkdrukvermindering, eindejaarspremie en koopkracht.

De norm voor onregelmatige prestaties gezinszorg wordt geschrapt.

Hoofdstuk 1. Vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2023

Artikel 1 legt het aantal subsidiabele uren gezinszorg voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2023 vast, waarvan maximaal 32.265 uren DOP-uren.

Artikel 2 legt het aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2023 vast.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers

In artikel 3 wordt de norm voor onregelmatige prestaties geschrapt.

Artikel 4 legt het bedrag voor de maatregel flexibiliteit tussen 18 uur en 20 uur voor gezinszorg vast (artikel 53/1, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de uitbreiding van gezinszorg.

Artikel 5 legt het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering 2023 voor de private gezinszorg vast (artikel 58, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de omzetting van VTE logistiek personeel en VTE doelgroepwerknemers LDE naar uren gezinszorg.

Artikel 6 legt het bedrag voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding 2023 vast (artikel 59, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019) alsook de extra (brom)fietsvergoeding voor de private diensten gezinszorg (artikel 59, §4, van BVR van 28 juni 2019) rekening houdend met de uitbreiding van gezinszorg.

Artikel 7 legt het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie 2023 voor de private gezinszorg vast (artikel 61, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de uitbreiding van gezinszorg.

Artikel 8 legt het bedrag voor de maatregelen managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering vast (artikel 62, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019),

rekening houdend met de uitbreiding van gezinszorg.

Artikel 9 legt het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering 2023 voor de openbare gezinszorg vast (artikel 63, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019) rekening houdend met de uitbreiding van gezinszorg.

Artikel 10 legt het bedrag voor de maatregel eindejaarspremie 2023 voor de private aanvullende thuiszorg vast (artikel 77, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de omzetting van VTE aanvullende thuiszorg naar uren gezinszorg.

Artikel 11 legt het bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering 2023 voor de private aanvullende thuiszorg vast (artikel 78, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019), rekening houdend met de omzetting van VTE aanvullende thuiszorg naar uren gezinszorg.

Artikel 12 past het bedrag voor de maatregel koopkracht van de openbare aanvullende thuiszorg aan in het kader van de omzetting van VTE aanvullende thuiszorg naar uren gezinszorg (artikel 78/1, §1, van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019).

Hoofdstuk 3. Wijzigingen van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van een aantal evaluatiecriteria voor de programmatie van diensten voor gezinszorg en van een aantal criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de erkende diensten voor gezinszorg, naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en VIA6

Artikel 13 en artikel 14 bepalen dat we in 2026 niet naar de resultaten van de doelgroepen criteria van 2024 gaan kijken om te bepalen of een aanvraag van extra uren gezinszorg ontvankelijk is.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Artikel 15 regelt de inwerkingtreding van het besluit. Het besluit heeft uitwerking met ingang van 1 januari 2023.

Artikel 16 bevat de uitvoeringsbepaling van het besluit.

3 BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

3.1.1 Urencontingent gezinszorg

Voor de uitbreiding van het urencontingent gezinszorg en de omzetting van voorafgaande vergunningen WZC naar gezinszorg en aanvullende thuiszorg in 2023 is er een budget van 7.699 deuro beschikbaar op GE0-1GHF2TH-WT, basisallocatie 1GD348 (zie bijlage 1, tab. Begroting 2023).

Overeenkomstig de bepalingen in het Vlaamse Regeerakkoord en de afspraken in het kader van VIA6 wordt de norm onregelmatige prestaties losgelaten met ingang vanaf 1 januari 2023. In de begroting 2022 zijn op basis van de afspraken in VIA 6 reeds middelen voorzien om de huidige norm van 5,2% in te vullen. In 2022 werd hiervan slechts 3,9% benut. Om een mogelijke bijkomende inzet binnen de onregelmatige prestaties op te vangen wordt van de vermelde middelen voor uitbreiding urencontingent 2023 644d euro gereserveerd, waarmee reeds tot 5,4% van het urencontingent ingezet kan worden via onregelmatige prestaties.

In totaal blijft er dus 7.055 deuro (7699 deuro- 644 deuro) beschikbaar voor extra uren gezinszorg en VTE logistiek personeel. De subsidiekost voor de uitvoering van de omzettingsskalender VV WZC naar gezinszorg en aanvullende thuiszorg in 2023 bedraagt 3.448 deuro (zie bijlage 1, tab. Omzettingsskalender VV WZC 2023).

Er is dan nog 3.607 deuro (7.055 deuro- 3.448 deuro) beschikbaar voor de bepaling van te verdelen extra uren gezinszorg in 2023 (gedetailleerde berekening zie bijlage 1, tab. Begroting 2023). Het subsidiebedrag voor een extra uur gezinszorg, incl. omkadering en VIA-toeslagen, in de private sector bedraagt 42,42 euro en in de openbare sector 41,69 euro (zie bijlage 1- tab. draaiboek gezinszorg).

In 2022 ging 84,22% van de uren gezinszorg naar de private sector en 15,78% naar de openbare sector. Als we datzelfde percentage toepassen op de middelen die er beschikbaar zijn voor de uitbreiding van het totale urencontingent gezinszorg in 2023, dan komen er **85.265 extra uren gezinszorg** bij (zie bijlage I, tab. extra uren 2023).

Daarnaast laat de regelgeving van gezinszorg toe dat VTE logistiek personeel wordt omgezet in extra uren gezinszorg (art. 51 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019). 1 dienst voor gezinszorg heeft een aanvraag ingediend om 1 VTE logistiek personeel om te zetten in extra uren gezinszorg. Deze 1 VTE logistiek personeel kan omgezet worden in **1.255 extra uren gezinszorg** (bijlage I, tab. Reconversie AT nr GZ). Deze omzetting is budgetneutraal. De middelen voor aanvullende thuiszorg verschuiven naar gezinszorg.

De diensten voor gezinszorg hebben ook de kans gekregen om VTE doelgroepwerknemers LDE te regulariseren naar VTE logistiek personeel of uren gezinszorg in het kader van de doorstroom van het personeel. 3 diensten voor gezinszorg hebben hiervan gebruikt gemaakt om 5,5 VTE doelgroepwerknemers om te zetten naar **3.560 extra uren gezinszorg** (bijlage I, tab. Reconversie AT nr GZ). Ook deze omzetting is budgetneutraal. De middelen voor aanvullende thuiszorg verschuiven naar gezinszorg.

In 2022 werd het totale subsidiabele urencontingent gezinszorg op 18.858.828 uren bepaald (zie VR 2022 2810 DOC.1154/2). Voor 2022 komen daar **192.325 extra uren gezinszorg** bij:

- 85.265 uren uitbreiding gezinszorg 2023;
- 102.245 uren i.k.v. de omzettingsskalender van de voorafgaande vergunningen WZC (zie bijlage 1, tab. Omzettingsskalender VV WZC 2023):
 - De 2 erkenningen als dienst voor gezinszorg (vzw Hunnegem en vzw Salvator Welzijnscentrum), die uitgesteld waren tot 1/1/2023, 30.780 uren, en 3.847 uren van vzw Avondzegen omwille van een erkenning in Q2 2022, totaal 34.627 uren;
 - Het uitstel van de toekenning van extra uren 2022 aan de nieuwe dienst voor gezinszorg van vzw Hunnegem, 7.695 uren;
 - De omzetting naar 45.015 uren gezinszorg van aanvragen voor 2022, die niet over een volledig jaar liepen; Van deze uren worden nog 2.021 uren voor vzw Curando O.L.V. van 7 Weeën Ruiselede uitgesteld naar Q1 van 2024;
 - De omzetting naar 18.468 uren gezinszorg voor de aanvragen van 2023. Van deze uren worden 1.539 uren van de vzw Ferm uitgesteld naar Q1 van 2024.
- 4.815 uren omzetting van VTE logistiek personeel (1255 uren) en VTE doelgroepwerknemers LDE (3.560 uren) naar uren gezinszorg.

Het totaal subsidiabel urencontingent van 2023 wordt dus verhoogd met 192.325 uren tot **19.051.153 uren gezinszorg**.

3.1.2 Urencontingent schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp

In het kader van de omzettingsskalender VV WZC zijn er 4 diensten voor gezinszorg die 11,5 VTE logistiek personeel extra ontvangen. De kostprijs van deze omzetting bedraagt 596 deuro in 2023 en wordt genomen van de extra middelen op GEO-1GHF2TH-WT, basisallocatie 1GD348 (zie bijlage 1, tab. Omzettingsskalender VV WZC 2023) (zie ook 3.1.1 Urencontingent gezinszorg).

De omzetting van 1 VTE logistiek personeel en 5,5 VTE doelgroepwerknemers LDE naar 4.815 uren gezinszorg is budgetneutraal (zie bijlage 1, tab. Budget reconversie LDE AT of GZ). Daarnaast is er nog een omzetting van 5 VTE doelgroepwerknemers LDE naar 2,39 VTE logistiek personeel, die ook budgetneutraal is (zie bijlage 2, tab. Budget reconversie LDE AT of GZ).

3.1.3 Toeslagen gezinszorg en aanvullende thuiszorg (zie ook bijlage 1, tab. Toeslagen 2023)

Sommige toeslagen van de diensten voor gezinszorg groeien met het urencontingent gezinszorg. De groei van het urencontingent gezinszorg bedraagt 1,02% (zie berekening bijlage 1, tab. Extra uren 2023). Deze toeslagen worden aangepast aan deze groei van 1,02%. De extra kost van de verhoging van deze toeslagen is inbegrepen in het subsidiebedrag per uur (zie berekeningen bijlage 1, tab. Toeslagen 2023).

Maatregel flexibiliteit tussen 18 uur en 20 uur (art. 53/1 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het niet-geïndexeerd bedrag voor flexibiliteit bedraagt 782.238,65 euro. Een groei van 1,02% geeft 790.217,48 euro.

Maatregel werkdrukvermindering private gezinszorg (art. 58 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het niet-geïndexeerd bedrag voor werkdrukvermindering voor de private gezinszorg bedraagt 8.720.806,33 euro. Het bedrag wordt verhoogd in functie van de omzetting van 2,5 VTE private doelgroepwerknemers LDE naar uren private gezinszorg (2,5 VTE * 840,94 euro). Het nieuwe bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering bedraagt 8.722.908,68 euro (bedrag regelgeving).

Maatregel fiets- en bromfietsvergoeding (art. 59 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

In 2023 is er 168.106,93 euro (niet-geïndexeerd bedrag) voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding beschikbaar om te verdelen over de erkende diensten gezinszorg. Enkel het deel dat voor gezinszorg bedoeld is, kan groeien met het urencontingent gezinszorg. In 2022 werd 71,19% van het totaal aantal gereden kilometers door het personeel van gezinszorg opgenomen. Als we dat percentage toepassen op het beschikbare budget voor de fiets- en bromfietsvergoedingen en rekening houden met de groei van het urencontingent gezinszorg zal dit budget stijgen met 1220,69 euro tot 169.327,62 euro.

Voor de private gezinszorg is er nog een extra budget van 36.045,72 euro (niet-geïndexeerd) boven op het budget, voor de maatregel fiets- en bromfietsvergoeding dat wordt verdeeld tussen de private diensten voor gezinszorg. Enkel het deel dat voor gezinszorg bedoeld is, kan groeien met het urencontingent gezinszorg. In 2022 werd 69,40% van het totaal aantal gereden kilometers door het personeel van de private gezinszorg opgenomen. Als we dat percentage toepassen op het beschikbare budget voor de fiets- en bromfietsvergoedingen en rekening houden met de groei van het urencontingent gezinszorg zal dit budget stijgen met 255,16 euro tot 36.300,88 euro.

Maatregel eindejaarspremie voor private gezinszorg (art. 61 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het niet-geïndexeerd bedrag voor de eindejaarspremie van de private gezinszorg, 9.614.834,35 euro wordt verhoogd i.f.v. de groei van het urencontingent gezinszorg (1,02%). Het nieuwe bedrag 2023 bedraagt 9.712.905,66 euro niet-geïndexeerd bedrag.

Maatregel managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering van de private gezinszorg (artikel 62 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het niet-geïndexeerd bedrag dat voor de maatregel managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering in de regelgeving is opgenomen, bedraagt 36.880.566,51 euro. Dat bedrag wordt nog aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg van 1,02%. Het nieuwe totaalbedrag voor de maatregel managementondersteuning, koopkracht, uurroosterverstoring, innovatie en digitalisering, en de baremaverhoging voor het verzorgend personeel en de omkadering van de private gezinszorg bedraagt 37.256.748,29 euro niet-geïndexeerd bedrag (bedrag regelgeving).

De maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering voor de openbare gezinszorg (artikel 63 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het bedrag dat voor de maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering voor de openbare gezinszorg in de regelgeving is opgenomen, bedraagt 7.988.574,59 euro (niet-geïndexeerd bedrag). Het bedrag voor koopkracht (83,29%) en het bedrag voor innovatie en digitalisering (2,58%), 85,87% van het volledige bedrag, worden, in overeenstemming met de regelgeving, nog aangepast aan de groei van het urencontingent gezinszorg (1,02%). Het nieuwe bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering, koopkracht en innovatie en digitalisering voor de openbare gezinszorg bedraagt 8.058.544,44 euro niet-geïndexeerd bedrag (bedrag regelgeving).

Het procentueel aandeel van de verschillende maatregelen binnen het totaalbedrag wijzigt ook:

Maatregel	Nieuw aandeel (%)
Werkdrukvermindering	14,01%, waarvan 8,28% VIA6
Innovatie en digitalisering	2,58
Koopkracht	83,41
Totaal	100

Maatregel eindejaarspremie private aanvullende thuiszorg (art. 77 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het niet-geïndexeerd bedrag voor de maatregel eindejaarspremie voor de private aanvullende thuiszorg, 2.414.085,05 euro, wordt aangepast aan de omzetting van 2,5 VTE private doelgroepwerknemers LDE naar uren gezinszorg (2,5 VTE * - 876,52 euro). Het nieuwe bedrag bedraagt 2.411.893,75 euro niet-geïndexeerd.

Maatregel werkdrukvermindering private aanvullende thuiszorg (art. 78 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het niet-geïndexeerd bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering voor de private aanvullende thuiszorg, 2.316.102,60 euro, wordt aangepast aan de omzetting van 2,5 VTE private doelgroepwerknemers LDE naar uren gezinszorg (2,5 VTE * - 840,94 euro). Het nieuwe bedrag voor de maatregel werkdrukvermindering voor de private aanvullende thuiszorg bedraagt 2.314.000,25 euro niet-geïndexeerd.

Maatregel koopkracht voor openbare aanvullende thuiszorg (art. 78/1 van bijlage 2 bij het BVR van 28 juni 2019)

Het bedrag voor de maatregel koopkracht voor de openbare aanvullende thuiszorg, 795.491,24 euro, wordt nog aangepast aan de omzetting van 4 VTE aanvullende thuiszorg (1 VTE logistiek personeel en 3 VTE doelgroepwerknemers LDE) (4 VTE * - 4.265,60 euro) naar uren gezinszorg. Het nieuwe bedrag voor de maatregel koopkracht voor openbare aanvullende thuiszorg bedraagt 778.428,84 euro niet-geïndexeerd.

3.1.4 Criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de diensten

Het on hold zetten van de doelgroepen criteria in het kader van het bepalen of een aanvraag voor extra uren gezinszorg in 2026 ontvankelijk is, heeft geen budgettaire impact.

3.1.5 Samenvatting budgettaire weerslag

De beschikbare middelen, 7.699 deuro, voor de uitbreiding van het urencontingent gezinszorg en de omzetting van voorafgaande vergunningen WZC naar gezinszorg en aanvullende thuiszorg in 2023 werden als volgt ingezet:

Maatregel	deuro
Voorafname onregelmatige prestaties	644
Omzettingsskalender VV WZC naar gezinszorg, incl. VIA-maatregelen	2.852
Omzettingsskalender VV WZC naar aanvullende thuiszorg incl. VIA-maatregelen	596
Uitbreiding urencontingent met 85.265 uren incl. VIA-maatregelen	3.607
Criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de diensten	0
Totaal	7.699

De kost voor de aanpassing van de VIA-maatregelen is vervat in de middelen voor omzettingsskalender VV WZC naar gezinszorg en aanvullende thuiszorg en de uitbreiding urencontingent.

Het positief advies van de Inspectie van Financiën werd verleend op 29 juni 2023.

Het begrotingsakkoord werd verleend op 12 juli 2023.

B. ESR-TOETS

Niet van toepassing.

C. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen rechtstreekse weerslag op het personeelsbestand en op de personeelsbudgetten, zodat het akkoord van de Vlaamse minister, bevoegd voor de interne dienstverlening van de Vlaamse overheid, niet vereist is.

D. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Er zijn verschillende lokale besturen die een erkende dienst voor gezinszorg organiseren.

- a) personeel: de toekenning van extra uren gezinszorg en aanvullende thuiszorg gaat gepaard met de nood aan extra personeel. De meerkost bedraagt de kostprijs van het extra personeel.
- b) werkingsuitgaven: geen
- c) investering en schuld: geen
- d) ontvangsten: de extra uren gezinszorg, gepresteerd door verzorgenden, de extra uren aanvullende thuiszorg, gepresteerd door logistiek personeel en doelgroepwerknemers, en de bijhorende omkadering worden gesubsidieerd door de Vlaamse Overheid. Tevens hebben zij ook inkomsten van de gebruiker, onder de vorm van een gebruikersbijdrage die inkomensgerelateerd is.

Conclusie: de meerkost voor de lokale besturen is voornamelijk een personeelskost. Deze kost wordt gecompenseerd door de subsidiëring door de Vlaamse Overheid en door de geïnde gebruikersbijdragen.

4 VERDER TRAJECT

Na de principiële goedkeuring van het voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering wordt het advies van de Raad van State ingewonnen.

Na de definitieve goedkeuring is de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, belast met de uitvoering van dit besluit. De Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, zal per regionale stad en per dienst voor gezinszorg het maximale aantal subsidiabele uren gezinszorg waarover de dienst kan beschikken voor het aanbieden van gezinszorg, bepalen.

Daarnaast zal de Vlaamse minister, bevoegd voor de gezondheids- en woonzorg, de diensten die in aanmerking komen voor subsidiëring van aanvullende thuiszorg en, per dienst, het aantal VTE logistiek personeel, en het aantal VTE doelgroepwerknemers bepalen.

5 VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

- 1° haar principiële goedkeuring te geven aan het bijgaande voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot vaststelling van het totale aantal subsidiabele uren gezinszorg en het totale aantal subsidiabele uren schoonmaakhulp, karweihulp of oppashulp voor de diensten voor gezinszorg voor het jaar 2023, en tot wijziging van bijlage 2 bij het besluit van de Vlaamse Regering van 28 juni 2019 betreffende de programmatie, de erkenningsvoorwaarden en de subsidieregeling voor woonzorgvoorzieningen en verenigingen voor mantelzorgers en gebruikers, en het besluit van de Vlaamse Regering van 24 september 2021 tot bepaling van een aantal evaluatiecriteria voor de programmatie van diensten voor gezinszorg en van een aantal criteria voor de verdeling van de extra uren gezinszorg over de erkende diensten voor gezinszorg, naar aanleiding van de COVID-19-pandemie en VIA6;

2° de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin te gelasten over het voormelde voorontwerp van besluit van de Vlaamse Regering het advies van de Raad van State in te winnen, met het verzoek het advies mee te delen binnen een termijn van dertig dagen, met toepassing van artikel 84, §1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State.

De Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin,

Hilde CREVITS