

DE VLAAMSE MINISTER VAN JUSTITIE EN HANDHAVING, OMGEVING, ENERGIE EN TOERISME

NOTA AAN DE VLAAMSE REGERING

Betreft: Startnota GRUP Verbindingsweg N70 – E34

Samenvatting

De Vlaamse Regering heeft bij de bekrachtiging van ‘Verbond van het Ommeland van de haven van Antwerpen, de polders op Linkeroever’ (30 maart 2022) maatregelen aangekondigd om de verkeersleefbaarheid in Beveren en Sint-Niklaas aan te pakken.

Het sluisverkeer van vrachtwagens in woonkernen, zoals vooral Kieldrecht, Verrebroek, Vrasene en Nieuwkerken-Waas mag niet verder toenemen. Naast een oplossing voor het vrachtverkeer van en naar de haven is er ook een toenemende stroom woon-werkverkeer. Daarom moet de N451, die al onder de bevoegdheid van de gemeente valt, een ‘dorpenweg’ worden. Daarnaast moet een nieuwe verbinding gerealiseerd worden tussen de N70 en het hoofdwegennet, de E34. Op die manier kan verkeer van en naar de Waaslandhaven uit de dorpskernen worden gehouden.

Om een tracé voor de nieuwe verbindingsweg vast te leggen, is een geïntegreerd planningsproces opgestart voor de opmaak van een GRUP. Er is een planteam samengebracht dat een startnota heeft voorbereid. Daarbij is een afstemming gebeurd met het planproces ‘GRUP E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven’. Het voorgenomen plan, dat nog drie tracé-alternatieven omvat, is gelegen op grondgebied Beveren.

De startnota met de bijhorende procesnota wordt nu ter goedkeuring voorgelegd aan de Vlaamse Regering.

Na de goedkeuring van de startnota door de Vlaamse Regering volgt een publieke raadpleging.

1. HISTORIEK EN SITUERING

A. BELEIDSVELD/BELEIDSDOELSTELLING

Beleidsveld Omgeving

Beleidsdoelstelling OD 3. Gebiedsontwikkeling met sterke gebiedscoalities.

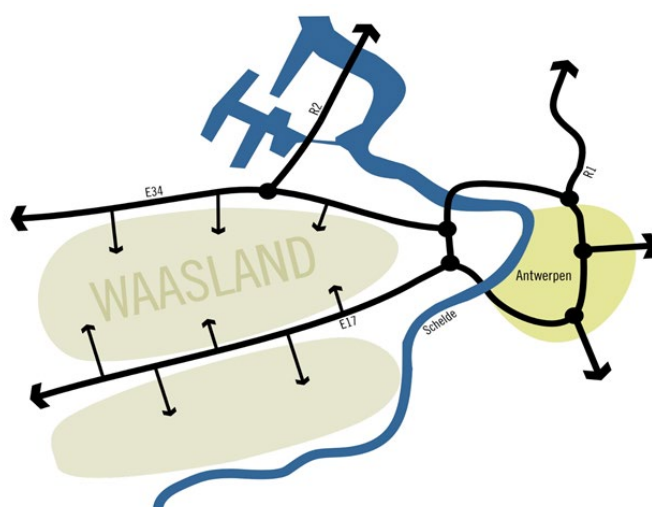
Beleidsveld Mobiliteit

Beleidsdoelstelling OD 1.1. Investeren in robuuste en toekomstbestendige vervoersnetwerken

B. HISTORIEK EN BELEIDSMATIGE SITUERING

De mobiliteitsstructuur in het Waasland en de ambitie voor een nieuwe verbindingsweg tussen N70 en E34 kent een lange historie, met onder meer uitspraken in het Ruimtelijk structuurplan Vlaanderen in 1997.

Om het Wase mobiliteitsprobleem het hoofd te bieden werd aan de hand van het concept van 'de dubbele kamstructuur' een combinatie van oplossingen voorgesteld binnen de studie 'Mobiliteit op de weg in het Waasland' (Vectris-Mint, 2008) in opdracht van Interwaas. Deze combinatie bestaat uit zowel het versterken van het hoofdwegenet (de 'benen' van de kam) als het verbeteren van de interne ontsluiting van het Waasland (de 'tanden' van de kam) én het verbeteren van de verkeersleefbaarheid in de kernen.



Voormelde visie, gesteund door de Wase Burgemeesters, werd op 28/09/2010 overgenomen door de Vlaamse Regering in het Masterplan Antwerpen 2020, waarbij onderstaande projecten werden benoemd:

- Oostelijke tangent E17 – N70 in Sint-Niklaas. In 2017 werd een gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan definitief vastgesteld. Momenteel loopt een milieu-onderzoek naar de effecten van alternatieve oplossingen voor de ontsluiting van Europark-Zuid (deelproject).
<https://wegenverkeer.be/werken/oostelijke-tangent>
- Capaciteitsuitbreiding E17: Momenteel loopt een maatschappelijke kosten-baten-analyse naar de 'Infrastructurele ontwikkeling van het netwerk E17 tussen Temse en Kruibeke' in opdracht van AWW.
- Verbinding N70-E34 ter hoogte van Vrasene.

In het kader van het voorkeursbesluit omtrent het complex project ECA (Extra Containercapaciteit Antwerpen) werd op 19 mei 2019 door de Vlaamse Regering beslist om het planningsproces voor de verbindingsweg tussen de N70 en de E34 op te starten. Hiertoe liet het Departement Omgeving een studie opmaken die leidde tot de 'Rapportering verkenningsopdracht gewestelijk planningsproces verbindingsweg N70-E34'.

In de beslissing van de Vlaamse Regering van 30 maart 2022 met betrekking tot het 'Verbond voor de toekomst en de leefbaarheid van het ommeland van de haven van Antwerpen, de polders en Linkerschelde-oever' is bepaald dat het Vlaams Gewest werk maakt van het planproces voor de verbinding van de N70 met de E34.

In de strategische regionale mobiliteitsplannen wordt uitspraak gedaan over de gewenste verkeersstructuren binnen een vooropgestelde planhorizon.

- In de **vervoerregio Antwerpen**, dat de gemeente Beveren omvat, wordt de verbindingsweg E34 – N70 als ‘te onderzoeken (omleidingsweg)’ benoemd, zonder verdere specificatie naar categorisering (Deelnota wegencategorisering, versie 2). De aanduiding van de verbindingsweg N70-E34 is in de meest actuele documenten (waaronder het voorstel tot wegencategorisering) indicatief opgenomen. In de ontwerp-plannota stelt de Vervoerregio Antwerpen dat de verbindingsweg één van de potentiële projecten is, waarvoor uit nader onderzoek moet blijken of deze er al dan niet moeten komen.
- In de **vervoerregio Waasland** wordt de verbindingsweg E34-N70 als ‘te onderzoeken verbindingsweg’ benoemd, gecategoriseerd als interlokale weg (voorlopig ontwerp regionaal mobiliteitsplan, mei 2023). Er wordt aangegeven dat deze weg dient ter ontlasting van de verschillende dorpscentra van Vrasene, Nieuwkerken, Melsele en Beveren van (doorgaand) verkeer. Na de realisatie neemt deze ook de ontsluitingsfunctie voor vrachtverkeer op voor verkeer vanaf de E34 richting het bedrijventerrein Doornpark. Er mag geen doorkoppeling ontstaan voor vrachtverkeer tussen E17 en E34.

C. GEVOERD ONDERZOEKSPROCES EN OVERLEG

In navolging van de beleids optie van de Vlaamse Regering is het departement Omgeving in overleg met Beveren en Sint-Niklaas gestart met een geïntegreerd planproces voor de opmaak van een GRUP. De eerste stap is de opmaak van een startnota.

Er werd een planteam samengesteld dat een eerste keer samenkwam op 8 juli 2022. Het planteam heeft daarna een startnota uitgewerkt. Het planteam is samengesteld uit vertegenwoordigers van:

- Beveren
- Sint-Niklaas
- Het Departement MOW
- Het Agentschap Wegen en Verkeer
- Een ruimtelijk planner en MER-deskundigen van het departement Omgeving, ondersteund door planners en MER-deskundigen van studie bureau Sweco.

Het planopzet is op 21 juni 2023 voorgelegd en toegelicht aan een ruimer samengesteld planbegeleidingsteam met vertegenwoordigers uit de ruimere regio en de betrokken actoren uit het ruime middenveld.

2. INHOUD

Het voorstel om een verbindingsweg te realiseren tussen de N70 in Beveren en de E34 ter hoogte van de Waaslandhaven maakt al geruime tijd deel uit van de mobiliteitsvisie voor het Waasland. De Waaslandhaven biedt werk aan heel wat inwoners van de regio en dat veroorzaakt sluipverkeer door de kernen, zowel woon-werkverkeer als vrachtverkeer van en naar de haven.

Op vandaag is er in het plangebied een grote problematiek van sluipverkeer van voornamelijk zwaar doorgaand vrachtverkeer doorheen de kernen van Beveren, Vrasene, Kieldrecht, Verrebroek, Nieuwkerken-Waas en Melsele, maar ook heel wat doorgaand woon-werkverkeer met bestemming Waaslandhaven. Dit veroorzaakt heel wat problemen inzake verkeersveiligheid en verkeersleefbaarheid in deze kernen. De verwachting is dat, zelfs met een ambitieuze modal split, dit

sluipverkeer verder zal toenemen, zeker eens de geplande uitbreiding van de containerbehandelingscapaciteit realiteit is geworden. Daarom moeten er maatregelen genomen worden om dit sluipverkeer onder controle te krijgen en de kernen leefbaar te houden.

De Vlaamse Regering heeft op 30 maart 2022 het 'Verbond van het Ommeland van de haven van Antwerpen, de polders op Linkeroever' bekrachtigd. In het hoofdstuk 5, Mobiliteit, van de verbondstekst, is opgenomen dat het sluipverkeer van vrachtwagens in woonkernen op LSO niet mag toenemen. Naast een oplossing voor het vrachtverkeer van en naar de haven is er ook een toenemende stroom woon-werkverkeer. De Vlaamse Regering is van oordeel dat dit moet gebeuren via een rechtstreekse aansluiting met het hoofdwegennet. Daarom moet de N451, die al onder de bevoegdheid van de gemeente valt, een 'dorpenweg' worden om de leefbaarheid van Kieldrecht, Verrebroek, Vrasene, Nieuwkerken,... te verbeteren.

Er is een geïntegreerd planproces opgestart dat leidt tot een GRUP om een nieuwe verbindingsweg tussen de N70 en de E34 mogelijk te maken. In het GRUP wordt een tracé en de randvoorwaarden vastgelegd.

Het planproces vereist afstemming met het planningsproces dat wordt gevoerd voor de opmaak van een GRUP E34-west ter hoogte van de Waaslandhaven. Dit planproces is gericht op het bestemmen van volwaardige aansluitingen op de E34 enerzijds voor het havenverkeer en anderzijds voor het verkeer van en naar de R2. Het bevat tevens maatregelen voor o.a. de integratie in het landschap, de ontsluiting van de omliggende dorpen, fietsverbindingen over de E34, ...

Tot slot werkt Infrabel aan plannen om bestaande overwegen op de spoorlijn 59 te supprimeren. In combinatie met een nieuwe spoorwegbrug over de N70 wordt een nieuwe ontsluitingsweg voor het bedrijventerrein Doornpark voorzien. Voor dit project werd ondertussen een startnota opgemaakt in opdracht van TucRail. Deze ontsluitingsweg zal het startstuk vormen van de nieuwe verbindingsweg tussen de N70 en de E34.

In het ruimtelijk beleid en mobiliteitsbeleid staat vast dat het realiseren van de zogenaamde grote Ring om Antwerpen niet meer past in het gewenste beleid. De reservatiestrook, die op het gewestplan is voorzien, overlapt ruimtelijk gedeeltelijk met het planvoornemen om een nieuwe verbinding te maken tussen N70 en E34 en kan dus gelijktijdig worden geschrapt.

In de startnota is de plandoelstelling als volgt geformuleerd:

De plandoelstelling bestaat uit twee onderdelen:

1. De doelstelling voor de opmaak van dit GRUP is om de leefomgevingskwaliteit van de kernen Melsele, Beveren, Vrasene en Nieuwkerken-Waas te verbeteren door deze te ontlasten van het doorgaand verkeer. Het ontlasten van kernen en de bestaande wegen zal bekomen worden door een nieuwe interlokale verbindingsweg (niveau 4 van het dragend netwerk) te realiseren tussen de N70 en de E34 ter hoogte van Beveren. Deze verbindingsweg verbetert de interne ontsluiting in het Waasland, in het bijzonder voor het verkeer naar de Waaslandhaven. De verbindingsweg verbindt in het noorden met het hoofdwegennet/E34 en vormt dus geen nieuwe rechtstreekse verbinding naar de Waaslandhaven.

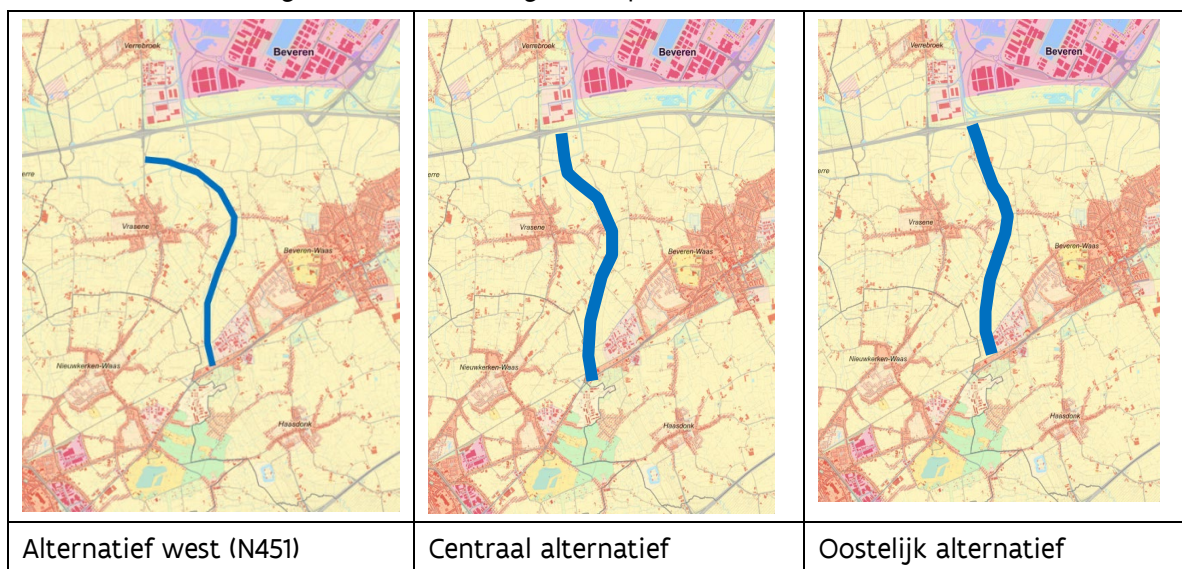
De verbindingsweg heeft volgende kenmerken:

- De Lokale verbindingsweg zal ingericht worden als een 1x2 rijweg zonder fysiek gescheiden rijrichtingen en met gelijkgrondse kruisingen en een snelheidsregime van 70 km/u.
- Er worden vier aantakkingen op de nieuwe verbindingsweg opgenomen (van zuid naar noord):
 - N70
 - Doornpark
 - Zillebeek (verbindingsweg Beveren-Vrasene)
 - E34 (aansluiting afgestemd op het lopende project GRUP Westelijke Ontsluiting Waaslandhaven)

- De verbindingsweg wordt voorzien met het oog op autoverkeer en vrachtverkeer. Aanliggende fietspaden worden onderzocht.
- Het lengteprofiel is gericht op de beperking van de impact op landbouw, onder meer door rekening te houden met perceelsconfiguratie.
- De nieuwe weg wordt landschappelijke geïntegreerd.

2. Het overblijvend gedeelte van de overbodig geworden reservatiestrook voor de Grote Ring tussen E34 en E17, zoals aangeduid op het gewestplan wordt geschrapt.

In het planproces worden planalternatieven overwogen, zoals hieronder weergegeven met een westelijk alternatief waarbij de nieuwe verbindingsweg aansluit op de N451 en twee alternatieven ter hoogte van Vliegenstal, ten westen en ten oosten van Vliegenstal. Het vertrekpunt op de N70 van het tracé voor deze nieuwe verbinding sluit onmiddellijk aan bij het bedrijventerrein Doornpark. Voor het aantakingspunt op het hoger wegennet van de E34 moet worden afgestemd op het GRUP E34-West. Eens de keuze voor een tracé gemaakt is zal dit verder worden uitgewerkt tot een wegontwerp.



3. BESTUURLIJKE IMPACT

A. BUDGETTAIRE IMPACT VOOR DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe budgettaire impact voor de Vlaamse overheid.

Overeenkomstig artikel 43 §3, 3° en artikel 31 §2, 1° van het Besluit van de Vlaamse Regering 'Vlaamse Codex Overheidsfinanciën' van 17 mei 2019 is het advies van de Inspectie van Financiën respectievelijk het akkoord van de Vlaamse minister van Begroting niet vereist

B. IMPACT OP HET PERSONEEL VAN DE VLAAMSE OVERHEID

Het voorstel van beslissing heeft geen directe weerslag op het personeelskader en de personeelsbudgetten van de Vlaamse overheid.

C. IMPACT OP DE LOKALE EN PROVINCIALE BESTUREN

Het voorstel van beslissing heeft geen weerslag op de lokale en provinciale besturen.

4. VERDER TRAJECT

Een geïntegreerd planningsproces kent vijf fases. De resultaten van elk van deze vijf fases worden geconsolideerd in een nota. De startnota is dus de eerste van vijf nota's.

Over de startnota en de procesnota wordt, na de goedkeuring ervan door de Vlaamse Regering, het advies gevraagd aan SARO en Mina-raad, Beveren, Sint-Niklaas, en de provincies Antwerpen en Oost-Vlaanderen en de door de Vlaamse Regering bepaalde adviesinstanties.

Er wordt over de startnota een consultatie van de ruime bevolking georganiseerd in overeenstemming met de decretale bepalingen. Naast de gebruikelijke aankondigingen in het Belgisch Staatsblad, in kranten en op de website van het Vlaamse Departement Omgeving, wordt de startnota en de procesnota ook ter inzage gelegd op de gemeentehuizen van Beveren en Sint-Niklaas.

Op basis van de inspraakreacties zal daarna door het planteam een scopingnota, voorontwerp-RUP en ontwerp-milieubeoordeling worden uitgewerkt. Daarna volgt een plenaire vergadering over het voorontwerp-GRUP en de milieubeoordeling.

6. VOORSTEL VAN BESLISSING

De Vlaamse Regering beslist:

1. Haar goedkeuring te hechten aan de startnota en de bijhorende procesnota 1 voor het gewestelijk ruimtelijk uitvoeringsplan 'Verbindingsweg N70 – E34'.
2. De Vlaamse minister, bevoegd voor de ruimtelijke ordening, te gelasten om de vereiste adviezen in te winnen over de bovengenoemde startnota en de bevolking van de betrokken gemeenten te informeren over de inhoud van de startnota en de bevolking te raadplegen.

De Vlaamse minister van Justitie en Handhaving,
Omgeving, Energie en Toerisme

Zuhal DEMIR